

金政办发〔2021〕89号

**金昌市人民政府办公室
关于印发金昌市“十四五”应急管理体系
建设规划的通知**

永昌县、金川区人民政府，市政府有关部门：

《金昌市“十四五”应急管理体系建设规划》已经市政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

金昌市人民政府办公室

2021年11月18日

金昌市“十四五” 应急管理体系建设规划

(2021-2025)

二〇二一年七月

目 录

目 录	3
前 言	5
第一章 现状与形势	6
一、金昌市基本情况	6
二、“十三五”取得的成效	8
三、存在问题	14
四、历史机遇	17
第二章 指导思想、基本原则和发展目标	20
一、指导思想	20
二、基本原则	21
三、发展目标	22
第三章 稳步推进九大体系建设	23
一、建设科学化应急管理体系.....	23
二、建设实战化应急指挥体系.....	26
三、建设专业化安全生产隐患排查和风险防控体系 ..	28
四、建设标准化事故灾害防护设施体系.....	29
五、建设专兼结合应急救援体系.....	34
六、建设全民性安全应急教育培训体系.....	38
七、建设稳定化应急基础能力体系.....	41
八、建设功能性应急保障能力体系.....	43
九、建设社会化协同应急体系.....	45

第四章 全力实施十三项重点工程	47
一、实施金昌市智慧应急指挥平台建设工程.....	47
二、实施灾害风险普查和重点隐患排查工程.....	48
三、实施地震易发区房屋设施加固工程.....	48
四、实施防汛抗旱水利提升工程.....	48
五、实施地质灾害综合治理和移民搬迁工程.....	49
六、实施自然灾害监测预警信息化工程.....	49
七、实施全省航空应急救援基地金昌起落点工程.....	49
八、实施应急物资储备建设工程.....	50
九、实施地震应急避难所建设工程.....	50
十、实施应急科普实训基地及示范区建设工程.....	50
十一、实施安全宣传“五进”工程.....	51
十二、实施“工业互联网+安全生产”建设工程.....	52
十三、实施“安全生产实操培训考试基地”建设工程.	52
第五章 落实保障措施	53
一、加强组织领导	53
二、加强法律保障	53
三、落实建设资金	54
四、强化人才支撑	54
五、加强科技保障	55
六、优化为民服务	55
七、严格检查评估	55

前 言

回顾“十三五”，在市委、市政府正确领导下，全市上下共同努力，金昌市应急管理体系建设不断加强，各项管理机制日趋完善，基础短板逐步改善，治理能力与水平有效提升，全面完成了“十三五”规划提出的各项目标任务。在取得成绩的同时，还存在诸多问题和困难，有待于今后进一步加强和提高。

“十四五”时期，为推进金昌市应急管理体系建设再上新台阶，我们围绕国家、省、市应急管理体系建设的方针政策，紧扣《甘肃省“十四五”应急管理体系建设规划》和《金昌市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，全面分析全市应急管理体系建设现状与形势，借鉴国内先进经验，在广泛调研、深入研讨、反复征求意见、数次修改完善的基础上，形成了《金昌市“十四五”应急管理体系建设规划》。同时，为更好实施本规划，还制定了与本规划相配套的《金昌市“十四五”安全生产规划》和《金昌市“十四五”防灾减灾规划》。

本规划是《金昌市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》的重点专项规划之一，是金昌市各部门、各单位依法履行安全生产、应急管理、防灾减灾救灾职责的重要依据和行动纲领，一经市政府审定下发，全市各部门、各单位要认真学习贯彻，制定落实措施，确保规划实现，真正形成“全灾种、大应急”的应急管理新格局。

第一章 现状与形势

一、金昌市基本情况

（一）自然地理情况

金昌市位于甘肃省河西走廊东端，祁连山北麓。被誉为祖国“腾飞的镍都”。全市总面积 8896 平方公里，辖 1 县（永昌县）1 区（金川区），12 个乡（镇），6 个街道办事处，139 个行政村，26 个城市社区，总人口 43.8 万人。区域地质生态环境脆弱，地质环境条件复杂，地质灾害易发，是全国 110 个重点缺水城市和 13 个资源型缺水城市之一，也是中国西部地区自然生态环境比较脆弱的地区。

（二）经济社会情况

金昌因矿建企、因企设市，1981 年建市，因盛产镍被誉为“中国镍都”，是“一带一路”黄金节点城市，辖一县一区（永昌县、金川区），总面积 9600 平方公里，总人口 43.8 万，常住人口城镇化率 77.4%，是甘肃省首家全国文明城市、国家卫生城市、国家园林城市、全国质量魅力城市、全国双拥模范城市，也是国家新材料产业化基地、国家新型工业化产业示范基地、国家循环经济示范城市。驻金省属国有企业金川集团公司是全球知名的采、选、冶配套的大型有色冶金和化工联合企业，也是甘肃省唯一一家世界 500 强企业，具备 20 万吨镍、100 万吨铜、1 万吨钴、6000 公斤铂族金属及 560 万吨化工产品的综合生产能力，

镍产量全球第三，钴产量全球第四，铂族金属产量全国第一，铜产量全国第三。金昌有国家级经济技术开发区、博士后科研工作站、国家级工程技术研究中心、国家级和省级重点实验室等创新平台载体，有设备一流的紫金云大数据产业园。2020 年全市实现地区生产总值 358.6 亿元、同比增长 8.7%；人均地区生产总值达到 81877 元，位居全国第 69 位，较 2019 年提高 28 位；规上工业增加值增长 14.2%；固定资产投资增长 9.8%；一般公共预算收入 22.47 亿元、增长 7.9%；城乡居民人均可支配收入达到 42662 元、16789 元，多项主要经济指标增速位居全省前列。

（三）工矿企业情况

金昌矿产资源丰富，镍储量世界第三、亚洲第一，铜、钴储量全国第二，铂、钯、钨等稀贵金属储量居全国之首，已形成有色金属深加工及新材料、氯碱化工、资源综合利用、清洁能源、大数据“五大产业链”，工业体系完备，集群优势明显，被列为全国首批工业资源综合利用示范基地。2020 年工业增加值达到 204.18 亿元，同比增长 11.6%，规模以上工业增加值年均增长 14.2%；生态产业增加值占 GDP 比重达到 27.3%，战略性新兴产业增加值占工业增加值比重达到 12%。

（四）事故灾害情况

“十三五”期间（2016-2020）全市共发生生产安全事故 125 起，死亡 123 人，受伤 106 人，直接经济损失 5532.25 万

元。安全生产形势总体稳定，未因自然灾害发生人员伤亡事故。

二、“十三五”取得的成效

“十三五”期间，市委、市政府始终坚持人民至上、生命至上、安全第一的理念，以坚持“一个中心”、实现“三大目标”、建设“六大体系”、实施“九大工程”为工作主线，高度重视、大力加强安全生产、应急管理和防灾减灾救灾工作，将全市应急管理工作与国民经济及社会发展同谋划、同部署、同落实，高规格推进全市应急管理机构改革，定期研究解决重大突出风险隐患问题，快速有效应对突发自然灾害事件，着力推进基层治理、网格管理等一系列精细化改革，基本建成覆盖应急管理全过程、全社会共同参与、同有效应对公共安全风险挑战相匹配、与全面建成小康社会要求相适应的突发事件应急体系，应急管理基础能力持续提升，应急救援能力显著增强，综合应急保障能力全面加强，社会协同应对能力明显改善，应急管理体系进一步完善。

（一）应急管理体系进一步完善

应急管理机构改革全面完成。市、县（区）应急管理部门全部挂牌成立，编制、人员、职能有效扩充。整合优化应急力量和资源，推进“大应急”体系建设，市、县（区）、乡（镇）三级应急管理部门运行顺畅。乡镇（街道）普遍建立应急管理所或应急管理办公室，村级设有应急管理室，组建了由442人组成的灾害信息员基层队伍。应急管理工作机制逐渐完善。初步形成“政府统筹协调、社会广泛参与、防范严密到位、处置快捷高效”的

应急管理工作机制。安全生产责任体系不断健全。出台了《金昌市党政领导干部安全生产责任制实施细则》《金昌市“党政同责、一岗双责”安全生产责任制》，严格落实“党政同责、一岗双责”和“三管三必须”要求。与县（区）政府、行业部门签订了安全生产、防灾减灾、应急救援“三位一体”目标责任书，完善了党政部门职责清单，逐级靠实责任，层层推动落实。应急平台建设初见成效。初步完成了公安、消防、安全生产、自然资源、森林防火、交通运输和农业重大灾害等专业应急平台整合，实现了监测监控、信息报告、调度指挥和协调会商等主要功能。应急预案及演练不断规范。各级政府和相关职能部门制定了总体应急预案、专项应急预案和部门应急预案。根据形势变化，加快推进各类应急预案的修编工作，已完成《金昌市突发公共事件总体应急预案》等 8 项预案的初审，其他预案修编工作也将陆续完成。生产经营单位修订完善了企业总体应急预案、专项应急和现场处置方案，基本实现了“纵向到底、横向到边、辐射到点”。进一步推进政府部门、行业、企业应急预案的优化和有效衔接工作，提高了应急预案的可操作性和实用性。坚持把应急演练作为提高应急处置能力的重要抓手，精心组织开展各类应急演练 43 场（次），地质灾害隐患点应急避险救援演练 1 次。应急法制建设全面推进。法律法规宣传和贯彻实施覆盖率达到 98%。

（二）应急管理基础能力持续提升

全市城乡基础设施抗灾能力稳步提升。气象、自然资源、住

建等城市公共安全风险管理水平逐渐提高，突发事件风险管控体系基本形成。基层应急管理水平显著提高。乡镇（街道）应急管理能力标准化建设和行政村（社区）应急服务站（点）建设基本实现全覆盖，应急管理机制、应急队伍、应急救助指挥体系切实加强。救灾救助体系基本完善，现代信息技术在应急领域逐步应用。重点领域安全生产专项整治成效显著。切实加强危险化学品整治。按照“一园一案”要求，金昌经济技术开发区化工集中区和河西堡工业园区推动园区安全管理水平进位提升，严格落实重大危险源监控平台日巡查制度，系统在线率、报警及时处置率均保持较高水平，确保安全受控；精细化工项目均按规定进行了安全风险评估报告，“两重点一重大”老危化企业完成自动化改造；重大危险源专项检查、硝酸铵等危险化学品安全风险三轮专项排查治理、非法违法小化工专项整治等工作成效明显。深入开展非煤矿山隐患排查治理和风险防控，严厉打击非法违法生产行为，着力推进标准化建设、强化班组安全建设、推动信息化自动化建设。金川集团加快推进矿山“五化”建设（信息化、自动化、机械化、智能化、标准化），在三座矿山推广龙首矿视频监控技术和 PLC 自动化控制技术经验，实现道岔、放矿机、车辆调度远程集中控制。大力开展工业园区专项整治，积极推进智慧园区建设，深入开展涉爆粉尘、有限空间作业等综合治理。不断深化消防安全专项整治，积极开展重点场所、工业园区消防安全达标创建活动，连续 28 年未发生较大以上火灾事故，连续 8 年未发生亡人

火灾事故。持续加强道路运输安全整治，狠抓“两客一危一货”安全，全面推进整治一批安全生产责任不落实的企业和驾驶人、查处一批营运车辆超员、超载、超速、疲劳驾驶等违法违规行为、整改一批事故多发的隐患路段等重点隐患，提升道路交通安全风险管控能力。对重点道路交通安全隐患点段进行集中整治。深入开展铁路沿线安全环境隐患整治。切实加强建筑领域专项整治，推行“样板引路”制度，完善各项安全文明施工措施，强化安全文明施工管理，形成“检查-整改-复查”的闭合链，将安全控制工作落到实处。深入推进危险废物专项整治，严厉打击违法处置危险废物（医疗废物）行为，督促企业规范化管理，连续三年省级固体（危险）废物产生单位和经营单位规范化管理省级考核达标率均为 100%。

严格落实省上《专业化生产安全事故隐患排查治理体系建设指导意见》，建立了 277 人的市级综合专家库，制定安全生产专家管理办法，进一步规范安全生产专家队伍的建设和管理，实现了专家队伍共管共享，并及时组织专家广泛参与项目评估论证、监督检查、咨询服务等工作，促进了企业安全水平的提升。全面启动企业本质安全体系建设。以金川集团公司为试点，启动危化、矿山领域企业本质安全体系建设，并逐步向冶金、有色、交通、建筑施工等其他行业领域推广。通过以上措施，使较大以上事故得到有效遏制，“十三五”期间未发生特大生产安全事故，全市安全生产形势保持稳定向好态势，安全生产“四项指标”全面下

降。“十三五”末（2020年）全市发生生产安全事故20起、死亡22人、经济损失912.25万元，分别较“十二五”末（2015年）下降62.62%、24.14%和50.76%。

（三）应急救援处置能力显著增强

逐步加大对综合救援队伍、专业救援队伍、社会救援力量、志愿者队伍和应急专家队伍的资金和专业设备投入，加大培训演练力度，应急救援水平和快速机动反应能力明显提高。共组建综合和专业应急救援队伍6支，专兼职应急救援人员334人，基本形成了以市消防救援支队为主体、以金川集团公司救援队为基础、以蓝天救援队和金昌机场消防队为补充的应急救援体系。与省地矿局水勘院签订《应急技术服务合作协议》，进一步完善了应急救灾技术支撑。

（四）综合应急保障能力全面加强

以“丝绸之路经济带”建设为契机，逐步建立了集运力调配、资源补给、医疗救助、车辆维修等功能于一体的交通应急救助网络；全市卫星通信网、无线通信网、宽带通信网、物联感知网等应急通信网络逐步完善，天地一体、互通共享的立体化应急通信服务保障网络初步形成，做到了应急供应网点社区、乡镇全覆盖。对市、县（区）救灾物资储备中心、县森林防火物资储备库进行清查，并按照国家 and 省上要求，推进省级应急资源管理（物资）平台运用，应急物资综合保障能力逐步提升。

（五）突发事件预警处置能力明显增强

突发事件防控体系进一步健全，全面推进自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会安全四类突发事件监测预警系统建设，深入开展各类突发事件风险隐患排查。对突发事件预警信息发布系统进行了升级改造，突发事件预警信息发布体系及相应机制健全，全面提高了城乡安全保障水平。加强应急、水利、自然资源、气象等部门联合会商，制定《金昌市气象灾害会商机制》，建立监测预报预警协同发布机制。确定4个直升机起降点，与有关部队建立军地应急联动工作机制。部门协作联动、协同保障渠道更加顺畅、机制更加完善。

（六）社会协同应对能力明显改善

公共安全与应急管理知识科普宣传受众率达到80%以上，市县（区）有关部门协调配合，每年在“4.15 安全教育日”“11.9 消防宣传日”“5.12 防灾减灾日”“12.4 法制宣传日”及“五一”、“十一”、学校寒暑假等重要节点，利用微信、微博、手机客户端等新媒体，开展多种形式的宣传教育活动，向企业、民众和学生宣传、普及应急管理意识、安全生产意识和应急避险、自救互救技能。加快应急培训基地建设，积极搭建各类培训平台。共组织市县（区）分管领导、应急局长、业务骨干800多人次参加省级各类能力素质提升培训班。加大对高危行业从业人员、驾驶员、农机操作人员、农民工、劳务工等重点人群培训力度，提高了防范事故和避险能力水平。每年6月组织开展“安全生产月”活动，

开展宣传咨询 10 余场，发放宣传资料 2000 余份，多层次、全方位开展宣传教育，增强全民安全防范意识和能力。

金昌市“十三五”期间应急管理体系建设取得的成效

序号	分类	成效概述
1	重特大安全事故	“十三五”期间未发生重特大安全事故。
2	生产安全事故起数	“十三五”末（2020 年）事故起数 20 起，较“十二五”末（2015 年）53 起下降 62.62%。
3	生产安全事故死亡人数	“十三五”末（2020 年）死亡 22 人，较“十二五”末（2015 年）死亡 29 人下降 24.14%
4	亿元 GDP 生产安全事故死亡人数	“十三五”末（2020 年）亿元 GDP 生产安全事故死亡人数 0.056，比“十二五”末（2015 年）0.13 下降 56.92%。
5	工矿商贸生产安全事故死亡人数	“十三五”末（2020 年）工矿商贸生产安全事故死亡 0 人，比“十二五”末（2015 年）死亡 17 人下降 100%。
6	工矿商贸就业人员 10 万人员生产安全死亡率	“十三五”末（2020 年）工矿商贸就业人员 10 万人员生产安全死亡 0 人，比“十二五”末（2015 年）7.4 下降 100%。
7	十二类车辆生产安全事故死亡人数	“十三五”末（2020 年）十二类车辆生产安全事故死亡 22 人，比“十二五”末（2015 年）44 人下降 50%。
8	消防应急站点	建成消防应急站 5 个。
9	应急避难场所	建成应急避难场所 27 处。
10	应急队伍	组建综合和专业应急救援队伍 6 支，专兼职应急救援人员 334 人。

三、存在问题

（一）应急管理机制有待完善

一是“防”与“救”的衔接不紧密、有空档，相应的机制还

未建立，运行过程中还不能实现“防”与“救”的无缝对接。二是“条”与“块”的职能不协调、有冲突。“市、县（区）、乡（镇）、村（社区）”四级管理与部门行业的系统管理结合不紧密，不能真正做到畅通无阻。三是受机构编制制约，应急管理部门内部存在责与权不对等、人与事不匹配的问题。

（二）应急体系建设有待健全

机构改革后，全市应急系统虽然初步实现了四级贯通，但负有应急管理职责的部门众多，各部门业务有待梳理，各单位协作机制有待完善；各类突发事件风险点、危险源的位置分布、风险类别、风险特征等基础底数不够准、状态不够明，常态与应急管理相结合的城市网格化管理模式尚未形成；应急队伍救援装备和核心能力不足，专业和区域分布结构不均衡，综合性应急救援队伍建设还需加强；应急物资储备不足，结构不合理，物流配送缺乏全链条统一规划和组织实施，资源共享和应急征用补偿机制有待健全。各类应急预案普遍存在针对性、操作性不强，评审率、修订率、备案率偏低，应急演练“重演轻练”等问题，个别预案甚至未经演练。应急管理信息化应用还不充分、不全面，不能有效适应新时期下的应急管理工作。风险隐患排查治理不到位，自然灾害及安全生产事故监测预警能力有待提升。

（三）应急管理系统性风险增加

一是城市发展新旧矛盾叠加。改革开放以来，全市在取得令人欣喜的经济建设成就和发展成果的同时，也积累了大量矛盾

和问题。城市建设存在管网老化、电梯陈旧、消防基础设施薄弱、老旧房屋数量庞大、老旧住宅区规划先天不足等客观短板，相关事故风险随时间推移逐年递增，全市公共安全的脆弱性将长期存在。随着河西走廊生态治理、两城两区两融合、工业强市等战略布局的深入推进与实施，随着一批重大项目推进实施，建设过程涉及的环节多、时间长、空间广，坍塌、高空坠落、物体打击、触电、机械伤害、交通等事故风险聚集，各类安全风险剧增。与此同时，发达地区化工等高危行业也在向我市转移，可能给我市化工行业带来新的安全风险。二是极端天气多发频发，灾害防治形势严峻，多灾并发和灾害链特征日益突出，高温、洪涝、干旱、地质灾害的风险进一步加剧，自然灾害面临更加复杂的严峻形势和挑战。三是新产业新业态给应急管理带来新挑战。以人工智能、物联网、大数据、新能源等为代表的新技术、新产业、新业态将不断涌现，给全市建设、管理、运行带来新问题、新风险，存量风险和新增风险交织叠加并日趋复杂。四是全市应急救援能力与可能面临突发灾害相比仍处于中下水平，应急救援从以高危行业为主向其他行业领域延伸的链条还不长，应急队伍共训、共练、共建、共战机制不完善，预警响应、灾情会商、信息共享、协调处置等联合指挥机制还不健全，应急处置过程的专业性、时效性还不太高，防灾减灾救灾压力将十分艰巨。

由于各种矛盾交织叠加，无论是自然灾害还是事故灾难，呈现出自然和人为致灾因素相互联系、传统不安全与非传统不安全

因素相互作用、已有社会矛盾与新生社会矛盾相互交织等特点，突发事件系统性风险越来越高。

（四）产业结构安全风险隐患较大

辖区传统产业依然是主导，企业特点一大多小。一大是金川集团企业大，虽然管理相对规范，但由于产业分布集中在采选、化工、冶炼等高危行业，安全风险点相对较多，因此发生重大以上事故的风险依然较高；其他企业大都是小微企业，整体安全设施、资金保障、人员素质、管理水平能力偏差，极易诱发一般生产安全事故；传统专业批发市场、商场超市、娱乐场所、再生资源行业、五小场所是火灾高发易发区域，易燃物多，存在发生较大火灾事故的风险。

（五）信息化手段运用偏弱

科技化信息化手段在应急预警、执法监管、指挥决策、救援实战中的运用较低，运用新科技、新技术推动应急管理的科学化、专业化、智能化、精细化水平还亟待加强。

四、历史机遇

“十四五”期间，金昌市安全生产、应急管理、防灾减灾救灾工作面临着重大的发展机遇。

（一）中央和省上高度重视应急管理工作，给我市应急管理体系建设带来重大发展机遇

党的十九大以来，党中央把应急管理工作摆在前所未有的高度。习近平总书记对应急管理工作作出了一系列重要指示和批

示，党中央、国务院就“统筹发展和安全，推进国家治理体系和治理能力现代化”方面出台了一系列重大决策部署。2020年8月19日至22日，习总书记在我省考察时所作的重要指示中，特别强调了“防风险、保稳定”问题。在党的十九届五中全会上通过的《国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》中明确指出：完善国家应急管理体系，加强应急物资保障体系建设，发展巨灾保险，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。为了贯彻中央精神，省委、省政府出台了《关于推进安全生产领域改革发展的实施意见》《关于全面加强自然灾害防治能力建设的意见》《关于加快建设全省新型应急管理体系的意见》《甘肃省安全生产专项整治三年行动计划》等文件，对全省应急管理工作提出了更高要求。这些，不仅为“十四五”期间加强应急管理体系建设指明了方向，提供了强大的精神动力和政策支持，也为我市应急体系建设带来重大发展机遇。

（二）市委、市政府出台了多个重要文件，为全市应急管理工作提供了政策保障

近年来特别是2020年，市委、市政府确定了金昌市“两区两城两融合”的发展思路，提出以项目论英雄，以发展论能力，比学赶超、进位争先，强龙头、补链条、聚集群，做强经济、做细民生、做优生态、做精城市，对应急管理工作提出了更高要求，密集出台了《金昌市加快建设新型应急管理体系的实施方案》《全

面加强自然灾害防治能力建设的实施方案》等一系列重要的规范性文件，将应急管理体系建设提到了重要位置，将对进一步强化安全生产监管、加强自然灾害防治、建设新型应急管理体系起到重要政策保障支撑作用。

（三）机构改革的深化、产业结构的调整和优化、科技自主创新的深入，为应急体系建设创造良好条件

一是随着国家完善安全监管、应急管理体制机制、落实应急管理责任等进一步深入，防灾减灾、安全生产、应急救援领域将有效贯通，为健全“全灾种、大应急”的应急体系建设注入强劲动力。二是随着我市经济社会发展进一步提质增效，产业结构进一步优化升级，城市改造进一步深入推进，历史遗留短板将逐步得到本质改变，重大风险将得到有效防控，全市安全发展环境会得到显著优化，防灾减灾救灾能力将进一步提升。三是科技发展将为应急管理带来新机遇。随着新工艺、新科技、新装备、新产品的推广应用，必然会加速淘汰落后工艺、技术、装备和产能，不断提升风险管控、监测预警、监管执法、辅助指挥决策、救援实战和社会动员能力，提高应急管理的科学化、专业化、智能化、精细化水平，也将为提高重大灾害事故预测预警和防范处置能力发挥关键作用。

（四）成功应对新冠疫情给我们提供了宝贵的应急管理经验
新冠疫情防控的有效做法和经验，将对强化基层安全生产末

梢管理、筑牢防灾减灾救灾人民防线、打造应急管理社会共治共享格局形成强大合力。

第二章 指导思想、基本原则和发展目标

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大及十九届三、四、五中全会精神为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产、应急管理、防灾减灾救灾的重要论述及视察甘肃时的重要指示精神，深入贯彻落实党中央、国务院应急管理工作方针政策和省委、省政府决策部署，紧紧围绕市委市政府“两区两城两融合”的发展思路，坚持“以人民为中心”，坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，以推进安全发展为目标，以推动改革创新为动力，以提升应急管理能力为主线，以狠抓安全生产责任落实为着力点，建立完善应急管理体系，统筹加强自然灾害防治，全力防范化解重大安全风险，着力提升应急管理和防灾减灾救灾能力，筑牢安全生产底线，坚决防范遏制重特大安全事故，全面打造形成“风险识别与评估，安全预防和准备、灾害预警和预测、重点整治与防控，应急救援和处置、灾害评估与反思”的链条化“全灾种、大应急”格局，为金昌市“十四五”社会经济发展奠定良好的安全基础，为全面开创高质量发展高品质生活提供坚实的安全保障。

二、基本原则

（一）改革引领，创新驱动

坚持目标导向和问题导向相统一，紧扣制约应急管理体系建设突出矛盾和瓶颈问题，全面深化改革，加快理论创新、制度创新、体制创新、机制创新、科技创新和文化创新，推动应急管理与社会协调发展。

（二）依法治理，体系建设

弘扬社会主义法治精神，坚持运用法治思维和法治方式，严格落实应急管理法律法规和规定标准，强化执法的严肃性、权威性。

（三）以人为本，稳步发展

坚持“以人民为中心”，树立“红线”意识和底线思维，坚持“发展是第一要务、安全是第一责任”，把人民群众生命安全放在首位，把造福人民作为出发点和落脚点，不断提升应急管理能力，持续增强全面防灾减灾意识，最大限度减少人员伤亡和财产损失。

（四）政府主导，社会参与

充分履行政府社会管理与公共服务职能，注重发挥政策导向和市场机制作用，广泛动员社会力量参与应急管理体系建设，全面提升应急管理工作的联动性和社会化程度。加强区域协同、城乡协同、行业领域协同、军地协同。打通应急管理“最后一公里”，实现社会共治、责任共担、安全共享。

（五）预防为主，防救并举

坚决落实“安全第一，预防为主，综合治理”的方针。坚持源头治理，关口前移，筑牢防灾基础；坚持以防为主，防抗救相结合；坚持常态减灾与非常态救灾相统一；实现从灾后救助向灾前预防转变，从应对单一灾种向应对综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变。

（六）整合资源，科学布局

立足整体，科学布局，因地制宜，整合资源，推动链条化应急管理体系建设，构建统筹应对各灾种、有效覆盖防灾减灾救灾各环节、全方位、全过程、多层次的防灾减灾救灾体系。

（七）统筹规划，突出重点

适度超前规划应急体系建设，合理安排主要任务和重点项目建设时序，针对薄弱环节、重点领域，分阶段、按计划全面统筹，科学推进，做到远近结合、点面结合。

（八）分级负责，分步实施

合理划分建设任务，合理安排项目建设优先顺序，落实人力、物力和财力，分类、分步推进应急体系和重点项目建设。

三、发展目标

（一）总体目标

到 2025 年末，建成高标准的统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制，形成高质量的统一领导、权责一致、权威高效的现代化应急管理能力体系，应急管理

系统性、整体性、协同性显著增强。安全生产基础进一步夯实，防灾减灾救灾基础更为牢固，应急指挥、救援处置和综合保障能力大幅提升，社会公众风险观念和安全感明显增强。有效防范化解重大安全风险，减少一般事故，遏制较大事故，杜绝重特重大事故，积极创建国家安全发展示范市，努力实现应急管理体系和能力现代化。

（二）分类目标

应急管理组织体系与工作机制进一步健全；应急管理基础能力显著提升；灾害防治与风险管控能力全面提升，重大突发事件预警信息公众覆盖率达到 90% 以上；应急指挥与救援能力明显增强；社会协同应对能力明显改善；应急管理法规体系建设更加完善；应急文化体系建设卓有成效；应急产业体系建设不断加强。

第三章 稳步推进九大体系建设

一、建设科学化应急管理体系

（一）深化应急管理体制改革

完善落实“统一领导、综合协调、分类管理、分级负责、属地管理”应急管理体制，规范应急状态下的专项指挥部设置，完善应急指挥、应急响应等突发事件应对机制。进一步完善市应急指挥议事规则，理顺市应急指挥部相关工作部门关系和职责，发挥好市应急指挥部在应急管理工作中枢作用；进一步健全消防、交通、施工、旅游、危化品等行业安全运行机制，完善风险

会商、防控协同等制度；进一步完善县（区）、乡镇（街道）应急管理组织指挥体系，推进乡镇（街道）层面应急管理机构精细化改革，在人员编制、组织架构、职能划转上进一步优化，形成上下衔接、左右畅通的应急组织架构；进一步转变应急管理工作理念，由管控型向服务型转变；积极探索政府应急管理、企业属地治理及社会公众共同参与三种不同层级、导向的防灾减灾救灾组织体系和方法。

（二）建立健全应急管理机制

进一步探索完善突发事件的预防与应急准备、监测预警、信息报送、综合协调、快速反应、高效联动、处置救援、信息公开、舆论引导、社会动员、恢复重建评估、区域协作等应急管理机制，逐步推动应急管理工作由事后处置向事前预防转变，进一步提高应急管理工作规范化、系统化、科学化水平。

推动形成应对重大事故灾害“应急手册+保障机制”的应急工作体系，探索形成扁平化组织指挥体系、防范救援救灾一体化运作体系。积极推动从单项应急管理向综合应急管理转变，加快应急资源整合，建立协调应急管理机制，实现纵向管理指挥通畅有效、横向协调合作迅速有序的网络化应急管理体系。

（三）织密应急管理责任网络

强化“党政同责，一岗双责”，建立党政领导责任制清单，进一步发挥党委政府对应急管理工作的核心领导作用。强化应急管理部门综合监管职责，落实统筹协调监督，建立健全统一指挥、

分级负责的防灾减灾救灾责任体系。及时梳理新产业、新业态、新领域监管责任,消除安全监管和灾害防治盲区和漏洞。落实“行业监管、专业监管和属地管理”,推动各行业各部门建立行业领域应急管理体系,形成职责明确、权责一致、条块清晰的责任网。

(四) 完善应急管理法制体系

严格在法律框架内开展应急管理工作,坚持法治思维;将现行应急管理工作中的有关体制机制问题纳入法制化轨道;研究出台应急经费保障、现场指挥官等制度,加强应急管理监管评估工作。在贯彻落实国家应急管理法律法规体系过程中,根据实际情况,向有关部门提出修改和完善应急管理法律法规体系的意见和建议,针对一些尚无国家、行业标准的行业领域,结合区域特点,探索研究制定我市相关规定和要求。进一步探索以人为本、生命至上、科学应急的应急法律法规体系建设工程,并积极开展保险业介入应急工作的配套法律法规体系的试点工作。

(五) 加强干部队伍应急业务学习

市县(区)分管应急管理工作的党政领导和应急管理局局长通过参加省级应急指挥能力提升相关培训班,增强应急管理意识,提高各类事故灾害应急处置能力。分级分批组织各级领导应急管理干部、企业负责人、应急管理人员、执法队伍主要负责人定期开展轮训,结合案例剖析,提高干部应急风险意识和防范化解能力。举办全市应急骨干专业培训班,重点培训应急指挥人员和应急救援队伍关键岗位人员,确保关键岗位人员熟悉应急预

案，掌握事故灾害应对处置知识，提高应急救援技能。

二、建设实战化应急指挥体系

（一）建立应急指挥组织体系

按照分级响应、分级负责、属地管理的原则，通过修订市、县（区）突发公共事件总体应急预案，健全上下对应的应急指挥机构，完善统一领导、统一指挥、统一调度的应急决策机制。通过修订完善各级政府总体预案、各行业专项预案，细化各类突发事件处置流程，统筹做好突发事件应急救援工作。

（二）加强应急预案规范管理

进一步贯彻落实国务院办公厅《关于印发突发事件应急预案管理办法的通知》（国办发〔2013〕101号），规划期内对所有现行预案完成一次修订。建立应急预案数据库，构建以总体预案为统揽、专项预案为支撑、部门预案为补充、覆盖全区域、全灾种、全行业、全层级、全过程的应急预案体系。同时，编制应急预案《简明操作手册》，确保在规划期内总体预案和专项预案演练不少于两次、其他预案演练每年至少一次，不断优化、提升预案科学性与可操作性，以演练促进全员提升自救互救和现场处置能力。重视应急演练评估、总结工作，针对存在问题及时修订完善各类预案。

建立各类事故灾害应急处置一线专业指挥员制度，赋予专业指挥员现场处置职责，明确专业指挥员确定现场应急处置方案、指挥调度现场处置力量、统筹调配现场应急救援物资、协调有关

单位参与现场应急处置、协调增派处置力量及增加救援物资等权限。遴选专业技术水平高、业务能力强、具有相关事故灾害处置经验的人员担任一线专业指挥员。加强对一线专业指挥员的培训教育，不断提升其现场处置和综合协调能力。

（三）增强应急协调联动能力

建立突发事件应急处置协调联动机制，制定联席会议、需求专报、情报会商、协同指挥等制度，强化部门间沟通协作。确保应急救援各项政策措施落实，进一步加强应急物资储备、调用，为抢险救灾车辆、救灾人员开通绿色通道等保障机制全面落实。完善应急协同指挥的程序、内容和方法，有效理顺应急指挥关系，实现部门间有效对接。

（四）强化事故灾害信息管理

按照事故灾害分级应对标准，建立分层级信息报送工作机制，进一步完善突发事件信息报送程序，理顺优化中间环节，强化应急管理部门信息报送主渠道作用，相关部门在向本系统上报突发事件信息的同时向同级应急管理部门通报。健全信息报告责任机制，充分发挥应急指挥综合业务平台在应急指挥、应急救援中的作用，确保市县（区）乡镇指挥调度畅通。建立健全与驻金部队信息共享机制，完善与相关部门之间事件信息的实时互通机制，及时准确上报事故灾害信息。加强基层信息员队伍建设，永昌县和金川区在所辖乡镇、行政村和街道办事处、社区设置信息速报员，提高信息报送和传送时效。依托广播、电视、报纸、手

机短信、电子显示屏等传统媒体和微信、微博等新媒体，健全突发事件信息快速播发体系，定向发送预警预报信息。建立完善重大舆情快速反应和应对处置工作机制，强化应急处置纪律，明确人员职责，提高处置效能，及时发布权威应急信息，正确引导网络舆论。

三、建设专业化安全生产隐患排查和风险防控体系

（一）建立安全生产专家库

市县（区）负有安全生产监督管理职责的部门结合实际分级分类健全完善本行业领域专家库。完善政府购买服务机制，将专家劳务费纳入政府购买服务指导目录，按标准从同级部门预算安排安全生产和应急管理业务费中列支。

（二）建立常态化隐患排查机制

各层级持续建立完善常态化隐患排查制度，明确政府、部门和企业隐患排查责任，各相关部门作为执法检查主体，组织的专业化检查（定期检查、随机抽查和重点检查），邀请专家参与，严肃查处各类违法行为。督促企业履行隐患排查主体责任，定期邀请专家对本企业开展隐患排查治理。

（三）建立运行交办考评机制

建立市级“双重交办、双重督办”制度，对市级专项检查发现的隐患问题，同时向企业和属地监管部门交办，督促落实企业的整改主体责任和属地监管部门的监管责任。建立专家检查反

馈、评价、考核等机制，确保专家履职到位。

（四）建立完善安全风险评估与论证机制

科学合理确定企业选址和城乡基础设施建设、居民生活区空间布局，加强新材料、新工艺、新业态安全风险评估和管控。金昌经济技术开发区、河西堡化工循环经济园区严格执行国家危险化学品“禁限控”目录，从严管理已有企业，严格控制新上项目，实行重大安全风险“一票否决”。

（五）加强行业安全风险管控

市级各行业主管部门牵头，必要时委托第三方技术服务力量，制定完善本行业领域安全风险辨识标准和流程规范，督促指导企业开展安全风险分级管理和隐患排查治理，形成风险清单和管控措施清单，推动事故防范关口前移。各园区建立完善重大安全风险联防联控机制。

四、建设标准化事故灾害防护设施体系

（一）全面开展风险调查和重点隐患排查

开展全市灾害综合风险普查，查准灾害风险隐患点，摸清重点区域抗灾能力，梳理掌握灾害设防现状，重点开展地震、地质、水旱、气象、林草防火、道路交通、生产经营单位等灾害风险调查评估和重点区域灾害隐患排查。建立市县（区）乡三级和分行业领域信息共享的自然灾害风险基础数据库，研究确定地震风险区划、水旱灾害风险区划、农业气象灾害风险区划、林草灾害风险区划、地质灾害风险区划，编制自然灾害综合风险图和自然灾

害综合防治区划图，规划论证各类灾害风险的防范设施建设及防护措施的落实强化。对重点目标和人员密集场所、安全风险较高的大型群众性活动，组织开展安全风险评估并落实安全防范措施。

（二）加强防洪排涝设施建设

围绕补短板、提标准、消隐患、强监管，实施石羊河流域东大河、西大河、金川河、山洪沟道防洪治理工程，统筹推进河湖调节、外排等措施。加快推进水库、水闸除险加固工程，全面加强河道水库、山洪沟道防洪基础设施。围绕实施乡村振兴战略，妥善处置山洪灾害及高危险区人员，科学规避降低山洪风险。加快完善堤防、排水管网等城市防洪排涝设施建设，进一步提升城市防洪排涝能力。加强农村交通基础设施建设，完善洪水警示标志，改造道路桥涵，提升基础设施防洪能力。

（三）大力推进林草防护能力建设

完善火险预警监测系统，建设全市森林草原防火监测预警平台，构建综合指挥系统、综合通信系统、综合管控系统、综合保障系统的森林草原防火信息化体系，提高森林草原防灭火指挥能力。加强森林消防队伍建设，永昌县作为全省重点火险县，通过充实人员、配套设备、训战结合等措施，不断强化专业森林消防队伍，提高森林防火能力和水平。探索采取政府购买服务等方式，扩大森林航空护林覆盖面。加快林火阻隔和防火应急道路建设，积极建设安全、经济、合理、适用的林草防护设施体系。

（四）实施地震和地质灾害防护工程

完成全市地质灾害易发区域调查、重点隐患点勘查和风险评估，进一步查明市内地质灾害隐患点底数，推动地质灾害监测预警实现全市覆盖、智能预警，综合治理项目全面落实，地质灾害防灾能力得到提升。对需要治理的大型地质灾害纳入治理规划，加快项目前期工作，分清轻重缓急逐年安排，有序推进地质灾害防治工程。实施地震易发区房屋设施加固工程，在地震灾害易发区，以乡村农户住房、城市棚户区、老旧房屋、学校、医院、幼儿园以及重要交通生命线、电力和电信网络、水库大坝等为重点，实施抗震加固工程。严格新建住宅和公共设施按相应规范标准设计，提高抗震防灾能力。严格落实涉及国计民生的关键基础设施灾害设防标准，加强土坯民房、公共设施和老旧矿区防护设施的加固，推进农村民居加固示范工程与应急避难场所建设。

（五）完善道路交通安全设施

完善交通安全配套防护设施建设。持续推进“生命防护工程”建设、公交车和桥梁防护安全专项治理，实施高速公路、高等级国省道、乡村公路和急弯陡坡、临水临崖等高危路段、老旧桥梁、铁路沿线及相关安全防护设施建设和隐患排查治理，及时除险加固确保安全；加强对交通场站设备、运输设备和关键人员的检查，严禁技术状况不达标车辆上路行驶。加大道路交通安全科技投入力度，完善主要公路全程监控网络，不断提高道路交通管理科学化、信息化水平。

（六）加强建筑施工和公用行业防护设施建设

持续开展建筑施工安全综合治理，严禁不符合条件的企业和人员进入建筑市场。强化脚手架、起重机械、深基坑支护、地下管网施工等工程的风险管控和隐患排查治理，深入推进安全防范设施建设，全面落实各项安全防护措施，切实消除建筑施工领域现场重大安全隐患，严防坍塌、坠落等事故发生。深入推进安全示范城市创建工作，加强城乡各项基础设施的安全检查，积极排查治理各类安全隐患。督促城市供电、供水、供暖、供气等单位加大设施设备安全运行巡查维护力度，确保供电、供水、供暖、供气等设施设备安全运行。

（七）建立健全旅游安全防护设施

推进旅游安全防护设施规范化、标准化建设，督促指导各旅游景区经营单位在景区内车行道路危险点段设置防撞墙、后视镜等，在景区内行人游道危险点段设置符合规范要求的防护栏杆。加强电梯、游乐设施、企业内部专用机动车辆等特种设备经营使用安全管理，确保其符合特种设备法律法规和技术规范要求。加强景区游览设施及部分景点危险点监控系统建设，实现对景区及游览设施全方位、全天候信息化监控。根据景区资源类型和旅游产品项目特点，合理设置旅游救援设施，确保设施管理使用符合安全要求。加强对大客车、旅游包车、出租车等行前安全状况检查，确保轮胎、制动和车载动态监控系统完好有效。

（八）加快推进消防安全设施建设

严格落实消防法和有关法律法规要求，将消防安全布局、消防站、消防供水、消防通信、消防车通道、消防装备等内容的消防规划纳入经济社会发展规划和各专项规划，统筹安排、组织实施。按国家消防法律法规和技术标准设置建筑消防设施，确保建设工程消防设计施工符合国家工程建设消防技术标准，未经消防验收或者消防验收不合格的，禁止投入使用。消防部门要对高层、地下、大中型城市综合体、化工企业等消防安全重点单位及火灾易发场所消防设施强化监管，健全消防设施故障报告和故障消除登记制度，确保消防设施完整好用。相关行业部门要禁止企业生产、销售或者使用不合格以及国家明令淘汰的消防产品。

（九）强化生产经营单位安全防护设施建设

按照本质安全体系建设要求，扎实开展安全生产专项整治三年行动，有效遏制重特大生产安全事故发生。各类生产经营单位必须建设各类安全防护设施，确保新建、改建、扩建工程项目安全防护设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用；危化品生产经营、矿山等高危行业和企业，严格落实火灾、透水、冒顶、坍塌、尾矿库溃坝等事故防范措施，严格落实油气增储扩能安全风险管控措施；各类生产经营单位法人和安全负责人切实负责安全生产责任，确保安全设施建设经费到位，确保安全防护设施有效实施，确保生产建设过程中安全隐患全面消除。企业各类从业人员各司其职、各负其责，在岗一分钟，负责六十

秒，熟知作业场所和工作岗位危险因素和防范措施，经常开展安全防护设施维护保养，保证正常运转；各级各相关部门切实负起监管责任，按本级安全标准和先进实用原则，督促帮助企业改造更新落后生产工艺设备，配套建设安全防护设施，全面提升安全防护水平；铁路、民航、教育、特种设备等重点行业领域，牢固树立全市应急管理一盘棋的思想，结合本行业领域特点，及时研究制定、全面落实各项安全防护措施，严防各类事故灾害发生。

各行业、各领域加强应急设施管理，明确管理主体，确保应急安全防护设施设备的可用性和可靠性。

五、建设专兼结合应急救援体系

按照“一年打基础、两年上台阶、三年见成效”的总体要求，初步形成以综合性消防救援队伍为主要力量，驻金部队为突击力量，专业救援队伍为骨干力量，社会救援队伍为辅助力量的应急救援体系。

（一）强化综合性消防救援队伍建设

坚持统一领导、分级指挥、权责一致、权威高效的原则和正规化、专业化、职业化的目标，对标应急救援主力军和国家队定位，争取上级支持、强化地方配套、鼓励社会参与，加大投入力度、优化结构布局、创新体制机制，建设应对全灾种、大应急、新型应急管理体系需要的综合性应急救援队伍。实现组织、人员、物资、装备、制度“五到位”。推动应急救援队伍多元力量联勤、联训、联调、联战，构建覆盖全灾种的综合应急救援队伍力量体系。

（二）推进专业应急救援队伍建设

着眼我市自然灾害、事故灾难特点，按照“统筹规划、合理布局，分批实施，整体提升，专兼结合，平战一体，市企结合、区域共享，结构多元，有偿服务”的发展思路，充分发挥金川集团公司应急救援大队（甘肃省非煤矿山抢险救援中心、甘肃省危险化学品应急救援金川基地、国家矿山救援中心金川基地）专业队的引领作用，组建完善矿山、危化品、森林防火、草原防火等专业应急救援队伍。按照“结构合理、功能多样、防护优先、实用高效”原则，配备满足应急救援需求的器材设备、应急物资、救援装备和专业技术人员。充分发挥无人机、机器人等智能设备在应急救援中的应用，提升精准救灾的能力。

（三）建设重点行业领域的应急救援队伍

按照分级负责、属地管理、行业指导的原则，自然资源、水务、防震减灾、林草、交通运输、住建、粮食储备、生态环境、卫生健康、农业农村、工信、电力等部门，要结合各自担负的应急救援职责，依托本行业本领域应急救援专业特长、技术力量、科技装备等优势，组建地质灾害、防汛抗旱、地震灾害、工程抢险、物资运输、生态环境、医疗救护、农业机械、电力保障、通信保障、道路抢修、水上搜救等专业应急救援队伍。整合机械装备应急力量，组建工程机械救援队伍，住建、交通、水务等部门建立本行业工程机械救援队伍。行业救援队伍要配备满足自然灾害、事故灾难应急救援需求的应急人员、技术力量、应急装备，

明确应急工作职责，完善应急管理制度、应急响应程序、应急救援预案、应急联动机制、应急保障措施，强化应急培训教育和实战演练，持续提升应对自然灾害、事故灾难的专业救援和综合保障能力。

（四）建设社会应急救援队伍

充分发挥金昌蓝天救援队示范带动作用，鼓励社会力量组建专兼职应急救援队伍；支持发动红十字会、民间救援组织、青年志愿者积极参与应急救援行动，队伍建设；形成“统一领导、协调有序、专兼并存、优势互补、保障有力”的应急救援队伍体系。不断发展壮大全市社会应急救援力量。

（五）建设企业应急救援队伍

各级各相关部门要督促指导相关企业建立应急救援队伍，易燃易爆物品、危险化学品等危险物品的生产、经营、储存、运输和矿山、金属冶炼、建筑施工单位，以及宾馆、商场、娱乐场所、旅游景区等人员密集场所经营单位，按照国家规定应当建立应急救援队伍的必须建立，不具备条件的小微型企业、规模较小的生产经营单位指定兼职应急救援人员，并与邻近专职救援队伍签订应急救援协议。金昌经济技术开发区、河西堡化工园区要探索建立“一企主建、多企供养、政府扶持”的应急救援联建模式，组建应急救援队伍，采用购买服务方式，共同维持队伍运转，在协议救援、应急交流、信息共享、互帮互助等方面实现应急资源最大化利用。

（六）建设基层应急力量体系

各县（区）、乡镇（街道）要根据事故灾害发生特点和应急救援工作实际，组建县（区）、乡镇（街道）、村（社区）三级应急救援队伍。组建“轻骑兵”前突小队和志愿消防速报员队伍，加强基层应急救援和信息报送能力建设，构建“横向到边、纵向到底”的应急管理体系，打通应急救援“最后一公里”。

（七）加强驻地军队非军事行动力量应急能力建设

加强与驻地军队的联系和协调，建立定期不定期协商沟通机制，针对金昌区域内可能发生各类灾害的种类和范围，与驻金部队对开展军地联动的应急能力建设相关事项对接、协调沟通、联合演练，以保证灾害应急救援的需要。

（八）健全应急救援运行机制

全市应急救援队伍由各牵头组建单位负责日常建设、训练管理，并接受应急管理部门的工作指导。依托大型企业和现有救援力量建立的市级专业应急救援队伍，其隶属关系、单位性质、管理体制均保持不变，紧急状态下，由应急管理部门统一指挥调度。各级各类应急救援队按照常备不懈、快速反应的要求，落实 24 小时值守备勤。建立事发地政府及有关部门为事故救援提供交通、通信、气象、电力等保障机制，对参加抢险救援车辆及时办理免费通行手续。

（九）提高救援队伍快速反应能力

积极创造条件，加快直升机航空应急救援能力建设，为处置

突发事件提供空中保障、物资转运和特定人员转送等空中救援服务。组织救援队伍开展联培联演，加强综合救援队伍、专业救援队伍、社会救援力量之间的协调配合，提升应对突发事件的快速响应和处置能力。

六、建设全民性安全应急教育培训体系

全面贯彻落实《甘肃省安全生产委员会防灾减灾委员会关于全民性安全防灾教育体系建设指导意见》，完善以安全教育场馆、体验基地、安全文化走廊等为主体的安全文化基础设施网络，着力打造一批安全宣传教育品牌，提升全民防灾减灾意识和自救互救技能。

（一）加强安全防灾宣传教育主阵地建设

宣传、网信部门要统筹协调主流媒体加大安全防灾宣传教育力度，推动党报、党刊、电视台、广播电台、报社等开设安全防灾宣传教育固定栏目，做好生产安全事故和自然灾害的报道和舆论引导，确保舆情平稳。主流媒体要主动策划，创新方式手段，把握时效，推出一批有影响力的新闻报道。在重要时间节点开展安全防灾主题采访活动，形成规模效应。

（二）加强安全防灾宣传教育平台建设

各级政务网站、微信公众号、微信群为支撑的安全防灾宣传平台，不断强化安全防灾宣传聚集效应。各级政府网站开设应急管理专栏，定期发布安全生产和防灾减灾常识。市、县（区）、乡镇三级分行业建立覆盖党政主管领导、行业监管部门、重点企业

负责人及管理人員的安全防災微信群；規模以上企業分級建立覆蓋全員的安全防災微信群；鄉鎮（街道）、村社（社區）分級建立覆蓋全體農戶、居民的安全防災微信群。創新宣傳方式，既要充分應用傳統媒體宣傳，也要加強與新媒體的合作，多層次多渠道開展安全防災宣傳。

（三）打造安全防災宣傳教育精品

縣（區）政府和市安委會、減災委各成員單位要開設安全防災專題欄目，及時更新宣傳教育方式和內容，確保欄目保持創新活力。持續組織開展“3.23”國際氣象日、“4.22”國際地震日、“5.12”防災減災日、“安全生產月”、“11.9”消防宣傳日等主題活動，在全社會形成濃厚輿論氛圍。組織安全防災主題晚會、知識競賽、演講征文比賽、抖音大賽等群眾性宣傳活動。各類學校、衛生機構、科技館、展覽館、體育館、文化娛樂場所等公共場所及其主管部門，要開設安全生產、防災減災和應急救援宣傳教育專欄，及時更新宣傳教育內容。金昌移動、聯通、電信分公司要充分利用自身優勢，通過手機短信，定期推送安全防災常識，發布特殊天氣、交通管制、自然災害等短信提示。

（四）完善安全防災素質能力提升制度

組織、應急管理部門要將領導幹部安全生產、防災減災救災和應急管理專題培訓制度化，列入黨校主體班培訓計劃，着力強化領導幹部安全發展理念，提升領導幹部駕馭安全防災工作的能力。分級組織應急部門幹部業務培訓，市級應急管理部門負責縣

（区）级应急管理部门领导干部和乡镇应急站负责人的培训；县（区）级应急管理部门负责乡镇（街道）应急管理人员和村（社区）应急人员、灾情信息员的培训；行业主管部门要结合工作实际和业务特点定期开展安全防灾专题培训，督促企业完善教育培训制度，制定培训计划，定期组织培训，规范教育培训档案。教育部门要把安全防灾知识普及纳入国民教育序列，在中小学不同教育阶段设置相应课程，把公共安全和应急防护知识纳入教学内容，编制中小学公共安全教育指导纲要和适应全日制各级各类教育需要的公共安全教育读本，以学生安全带动家长安全，以校园安全促进社会安全。人社部门要把事故灾害防范知识列入企事业单位人员招录和资格认证考试，并作为新入职员工岗前培训的必备内容。

（五）建设强有力的安全防灾宣传教育队伍

全市应急管理系统和负有安全防灾职责的部门要自上而下建立市、县（区）、乡镇三级联动的宣传员、网评员队伍，坚持主动发声，及时传递党和政府声音、传递权威信息，开展舆论引导，抢占网上舆论话语权。充分发挥现有应急管理部门和消防救援部门的宣传力量，健全完善工作机制，形成工作合力，加强安全防灾知识宣传，强化舆论引导，主动传播正能量。聘请公众形象好、责任感强、影响力大、带动面广的社会名人做安全防灾形象代言，制作公益广告，创新宣传方式。鼓励各级干部以个人名义开设微博、微信，宣传安全防灾知识。

（六）加强安全防灾培训师资力量建设

分级分类建立培训教育师资库，市应急管理局不少于2人、县（区）应急管理局不少于1人、各应急救援队伍不少于2人。县（区）政府和有关部门要按照专业需求，组建各自安全防灾培训师资队伍。依托相关院校，通过聘任专家学者，优化师资力量配置、提高师资水准。进一步加强动态管理，建立安全防灾培训教育师资考核考评体系，并调整补充。

（七）建设安全防灾教育培训基地

通过争取国家和省市政策、项目、资金等支持，进一步完善全市安全防灾教育培训基地，建成辐射全市、覆盖重点行业领域，符合金昌实际的情景构建、模拟仿真、事故灾难、灾害救援处置等培训基地。充分发挥消防体验中心作用，着力提高群众应急自救能力。打造集防灾减灾救灾、应急逃生、安全知识等实景体验与培训实操为一体的多功能体验基地。发挥昌丰里社区安全体验馆示范作用，有序推进社区安全体验馆建设。

（八）积极推进应急广播体系建设

县（区）政府要统筹规划建立以村为单位的农村广播系统，全面落实应急广播基本公共服务标准要求，确保农村广播覆盖到每户居民。

七、建设稳定化应急基础能力体系

（一）提升城乡基础设施抗灾能力

一是从源头抓起，重视气候可行性论证和灾害风险评估。根

据灾害风险评估结果，提高城乡建筑和公共设施的设防标准，提高城乡交通、通信、电力、供排水管网等基础设施的抗灾能力。二是切实提升城镇防灾减灾能力，增强全市应急响应、救灾能力。一旦有灾害即将发生或已经发生，立即启动应急响应，各相关单位按照应急预案要求，各司其职，最大限度减轻或避免灾害损失。同时，在灾害发生后，及时调查灾情，采取补救措施。三是切实提升全民自救互救能力。采取各种形式，加强对中小學生、进城务工人员、工矿企业职工进行防灾减灾知识和自救互救基本技能普及宣传教育，进一步增强全社会防灾减灾意识；因地制宜，模拟灾害现场，组织民众进行防灾演练，积累实战经验。

（二）完善救灾救助体系

在全市建立以最低生活保障和灾民救助制度为基础，以医疗、教育、住房、司法等专项救助为辅助，以优惠政策相配套，以社会互助为补充，政府责任明确，社会广泛参与，运转协调，资金落实，管理规范，网络健全，与经济社会发展水平相适应的、覆盖城乡的社会救助体系，切实保障困难群众的基本生活，促进社会稳定和经济社会和谐发展。

（三）加强基层应急能力建设

进一步加强基层应急管理规范化建设，推进基层应急管理示范单位、防灾减灾综合示范社区、安全示范区等创建活动；结合地质灾害防治、疾病防控、网格化服务管理等工作，形成应急管

理与综合维稳、安全管理、公共卫生、防灾减灾等工作领域的一体化工作格局；强化应急管理工作队伍建设，创造有利于吸引人才、留住人才的良好环境，不断提升应急管理工作人员专业素质。

（四）加强应急管理科技支撑体系建设

强化应急管理装备技术支撑，优化整合各类科技资源，推进应急管理科技自主创新，依靠科技提高应急管理的科学化、专业化、智能化、精细化水平。全面适应科技信息化发展形势，以信息化推进应急管理现代化，提高监测预警能力、监管执法能力、辅助指挥决策能力、救援实战能力和社会动员能力。

八、建设功能性应急保障能力体系

（一）强化应急通信保障能力

结合“智慧金昌”建设，充实完善相关数据，深化政府应急指挥平台体系建设，提高基层终端信息采集能力，形成以市级平台为中心、县（区）平台为补充、市县（区）平台无缝对接的应急综合指挥系统；提高公用通信网络抗毁能力，对重要通信骨干节点线路、重要接入点建设双路备份，对偏远乡镇和村社配备卫星电话、短波电台等应急通信设备。

（二）完善应急物资保障体系

进一步完善市级重要应急物资管理网络和生产、储备、调拨工作制度，完善储备物资的更换补充和保障机制，实现各类应急物资综合动态管理，形成以市级应急物资储备中心保障为枢纽、县（区）应急物资保障为支撑、企业和社会应急物资调配为基础

的应急物资保障体系，向乡镇和灾害多发地区延伸，实现物资储备信息共享共用，提高应急物资统一调配能力，确保灾害发生后应急物资满足救灾需求。

统筹协调，开展相关部门物资协作储备。市减灾委员会强化对各相关部门的协调，统筹发挥卫生健康、发展改革、公安、城管、住建、水利、民政等部门职能，确保应急物资储备安全可靠。形成应急物资大数据，在灾害发生时能相互联动，合理调配，保障急需物资快速到位。

加强宣传，强化家庭自救物资储备意识。对照国家发改委等14部门印发的《全国家庭应急物资储备建议清单》，大力引导社区、村庄与家庭储备必要应急物资，鼓励每个居民家庭在允许的情况下储备必要的自救物资，以便在突发事件发生后的初期开展自救互救，有效减少在灾害发生时应急物资保障压力。

（三）提高紧急运输保障能力

依法建立完善紧急情况下政府向社会征用各种交通工具的征用程序、补偿机制和应急车辆绿色通道保障制度；整合社会力量，建立应急物资紧急快速运输通道，形成联合运输网络系统及协调机制；建立应急运输综合管理信息系统，完善公路、铁路运输能力应急调度机制；补充完善重要公路交通枢纽工程抢修装备，提高清障及修复能力；依托驻地部队，建立军民协同应急救援力量；积极推动无人机在应急救援、监测等领域的应用。

（四）加强应急协同保障能力建设

分级分类建立应急协同工作联席会议、联络会商常态化机制，深入推进应急工作军地协作，强化应急工作机构与驻地铁路、电力、通讯、油气运输等单位的沟通与协作；以先进科学技术为支撑，解决应急联动最基础的信息共享和资源整合问题，以“互联网+应急”视野进行系统化安全因素分析，实现复杂的、智能化的联动指挥和业务协同，促进应急联动进行深化、扩展和升级。

（五）加快避难场所建设

完善拓展城镇广场、绿地、公园、学校、体育场馆等公共场所的应急避难功能，推进地震、地质、洪涝等灾害易发地区避难场所规范化建设，设置必要的基本生活设施。

九、建设社会化协同应急体系

（一）提升公众自救互救能力

充分利用“120 急救宣传日”，加强公众自救互救知识宣传，进一步增强公众急救意识，提高自救互救能力。开展“120 ‘救’在您身边”主题教育活动，通过示范操作、发放宣传资料、讲解咨询等形式，帮助市民了解自救互救知识，掌握自救互救技能。

（二）推广市场化应急服务

针对一般居民和各类单位对社会市场化应急需求日益增多的实际，充分发挥市场调节的杠杆作用，按照“政府支持、公安牵头、部门联动、企业运营”的思路，探索建立“社会应急服务

中心”，为个人和单位提供应急市场化服务。利用全球卫星定位、全球移动通信、地理信息和互联网等现代技术，对突发性公共事件和日常社会应急事务提供信息化预防、紧急救助和紧急服务。减轻政府公共管理压力、维护社会公共安全。

（三）完善灾害风险分担机制

制定与经济社会发展、人民生活水平相适应的救灾补助标准，健全中央和地方救灾资金分担机制，加强救灾资金监督管理。建立救灾保险制度，推动政府救助、社会捐赠和灾害保险有机结合，逐步形成规范合理的灾害风险分担机制。

完善减灾救灾社会动员机制，畅通减灾救灾社会参与渠道。发挥社会组织、基层自治组织和社会公众在灾害防御、紧急救援、救灾捐赠、医疗救助、卫生防疫、恢复重建、灾后心理抚慰等方面作用。

完善救灾捐赠管理机制，加强捐赠款物管理、使用和监督。推进减灾救灾志愿者队伍建设，发展减灾救灾志愿服务。

建立灾害保险制度，鼓励商业保险公司为社会提供灾害风险保障，更好地发挥保险业灾害补偿的社会职责。

（四）加强应急产业化发展

在研究吃透安全应急产业领域新趋势、新问题、新发展的基础上，充分利用现有民营经济、营商环境、发展空间、政策措施等优势，充分发挥金川集团龙首矿、二矿区、金泥化工有限公司等企业的龙头带动作用，消化吸收、研制开发、推广运用“5G+

有轨运输电机车技术”“5G+矿运卡车远程遥控技术”“PVC 全自动双秤包装机”“智能出炉机器人”等先进技术，逐步探索形成金昌市应急产业，并有序延伸应急产业链条，开发生产更多应急产业产品，使应急产业成为全市经济提质增效的新引擎、创新发展新动能，为全市安全稳定可持续发展保驾护航。

第四章 全力实施十三项重点工程

一、实施金昌市智慧应急指挥平台建设工程

依托“智慧金昌”建设项目，探索“互联网+管理”模式，整合现有信息资源，在市应急管理局现有信息化建设的基础上，建设金昌市智慧应急指挥平台，升级完善应急指挥“一张图”，实现与全省数据中心构成逻辑一体的应急管理大数据中心，市、县（区）、乡（镇）指挥平台互联互通、无缝连接，部门间平台对接、数据共享。建设内容涵盖应急指挥、综合办公、预防监管、危险源监控、应急救援、物资保障等平台和操作机房、指挥大厅为一体的智慧应急指挥中心。逐步配备 DLP 大屏幕系统、视频会议系统、辅助显示系统、录音录像设备、多媒体接口设备、智能中央控制系统、有线通讯系统、专业操控台及桌面显示系统、多通道扩声系统等。积极创造条件，配置应急通信指挥车，装备便携式信息采集和传输等设备。在发生灾害时，可进行救援资源调度、异地会商和决策指挥等，满足日常监管和应急管理工作需要。同时，开发值班管理、接警处警、事件处置、事故通知、预案管

理、资源管理、案例管理、案例评估等功能模块，实现资源查询、事故受理、预案调用、指挥指令下达、通信呼叫，实现与省、县（区）政府应急指挥平台互联互通。

二、实施灾害风险普查和重点隐患排查工程

整合统计普查资源，设立专门机构，配备专职人员，招募社会志愿者，开展灾害风险普查工作。以地震、地质、水利、气象、防火等为重点，开展灾害风险调查评估和重点区域灾害隐患排查，开展重点区域居民、医院、学校、桥梁隧道、河堤大坝、供水供电、通信、输油气管线、交通设施等建构筑物结构和抗灾性能调查，建立市县（区）乡镇三级贯通、行业信息共享的灾害风险数据库。研究确定灾害风险区划，编制灾害综合风险图和防治区划图。

三、实施地震易发区房屋设施加固工程

严格新建、改扩建住宅和公共设施等抗震标准。在地震高烈度区、地震重点监视防御区和年度地震重点危险区、易发区，以乡村民居、城市老旧房屋、学校、医院、幼儿园以及交通生命线、电力、通信、危化品厂库、水库大坝、重大工程等为重点，实施抗震加固工程。加强一般地区未达到抗震设防标准的民居、公共设施的加固改造，实施农村民居加固示范工程建设。科学合理布局，有序推进应急避难场所建设，完善应急避难场所管理办法。

四、实施防汛抗旱水利提升工程

实施中小河流及山洪沟道防洪治理工程，实施病险水库、水

闸和尾矿库除险加固工程，全面提升河道及洪涝灾害重点防治区综合防御能力。加快完善堤防、排水管网、滞蓄场所等城市防洪排涝工程建设，推进城市防洪排涝工程建设。全面治理挤占河道、排洪沟等空间的建构筑物。优化重点水资源配置和水源工程。推进人工增雨（雪）体系建设，提升抗旱能力。

五、实施地质灾害综合治理和移民搬迁工程

按照《甘肃省“十三五”地质灾害综合治理和移民搬迁规划》，强化工程、生物、避让等综合措施，推进地震易发区地质灾害隐患点的治理。对灾情风险高、工程治理难度大、群众疏散条件困难的区域，结合脱贫攻坚、生态移民、新农村建设和小城镇改造等，推进灾害区移民搬迁。

六、实施自然灾害监测预警信息化工程

综合运用先进技术，构建全域覆盖的灾害感知数据传输网络。建设灾害综合监测预警系统平台，融合风险隐患监测感知数据，实现灾害全要素综合监测。构建灾害综合风险评估模型，加强风险监测数据分析处理，提升灾害综合风险评估和预报预警能力。协同推进灾害群测群防与专业监测信息化建设，形成空天地一体监测预警体系。

七、实施全省航空应急救援基地金昌起落点工程

十四五期间，省应急厅规划建设甘肃省航空应急救援体系。紧紧抓住省厅要求在各市州建设直升机起降点这一大好机遇，加强与省厅和金昌机场的沟通协调，提前规划布局、制定方案、选址设计、筹划资金，与全省航空应急救援体系建设项目同部署、

同安排、同推进、同建成。为金昌市空中应急救援提供有效支撑，为全省空中应急救援当好助手。

八、实施应急物资储备建设工程

整合资源，建设金昌市应急物资储备中心，项目满足市级应急管理部门购置应急装备物资的需求，包括用于应急抢险救援的电子化设备、机械化设备、手动设备、破拆设备、救生设备、个人防护设备、帐篷、棉被、行军床、生活物资等，为应对突发事件做好充分准备。建立应急物资储备调拨体系。提前分析灾害发生特点，及时预测应急物资储备季节性灾害需求，做好应急物资储备准备。开展应急储备物资拿得出、调动快、用得上的实战演练，确保在关键时刻应急物资保障供应迅速到位。

九、实施地震应急避难所建设工程

十四五期间，省应急管理厅规划在全省建设 21 处应急避难所，我市金川区和永昌县都在规划之列。按照《地震应急避难场所场址及配套设施》要求中Ⅲ类地震应急避难场所建设要求，积极争取上级支持，充分利用现有广场、公园、绿地等开阔平坦场地进行改造和新建部分避难设施，完善配备应急篷宿区设施、医疗救护和卫生防疫设施、应急供水设施、应急供电设施、应急排污设施、应急厕所、应急垃圾储运设施、应急通道、应急标识等。

十、实施应急科普实训基地及示范区建设工程

积极争取省上补贴，利用现有资源，建设一个集宣传应急知识、体验模拟逃生、学习自救互救技能为一体的“金昌市应急科

普宣教实训基地”，分别打造主题宣教区、安全急救区、触电体验区、3D 互动游戏区、VR 体验区，应急体验区、风险警示区等核心功能区，内容涵盖安全生产、消防、用电、燃气、应急、社区、居家等多个领域的体验馆。综合运用视频及知识挂图、实物展示、实景模拟、多媒体互动游戏等形式，融合声、像、光、电效果，展示地震和自然灾害预防、职业安全、消防安全、公共安全等领域内最基本、最常用的安全知识和安全技能，重点面向全市从业人员和普通市民、学生，重点加强公众安全意识和安全自救互救能力培训，提高应对突发事件的处置能力，最大程度避免辖区内群死群伤安全生产事故。

与此同时，县（区）依托文化馆、科学馆、救援训练基地、学校等建设至少 1 个综合性应急宣教基地，组织形式多样的防灾减灾知识宣传和专业培训。创建国家综合减灾示范社区（村）4 个、省级综合减灾示范社区（村）4 个。

十一、实施安全宣传“五进”工程

按照《甘肃省推进安全宣传“五进”工作方案》要求，组建市、县（区）、乡镇三级应急安全知识科普宣传小分队，围绕安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，采取编印散发安全常识普及读本、播放安全宣传科普视频、悬挂安全知识海报等形式，分季节、分时段、有重点地开展“五进”活动，全面提升全民防灾减灾综合素质。

十二、实施“工业互联网+安全生产”建设工程

2020年10月，工业和信息化部、应急管理部印发了《“工业互联网+安全生产”行动计划（2021-2023年）》，提出到2023年底，工业互联网与安全生产协同推进发展格局基本形成，工业企业本质安全水平明显增强，一批重点行业工业互联网安全生产监管平台建成运行，“工业互联网+安全生产”快速感知、实时监测、超前预警、联动处置、系统评估等新型能力体系基本形成，数字化管理、网络化协同、智能化管控水平明显提升，形成较为完善的产业支撑和服务体系，实现更高质量、更有效率、更可持续、更为安全的发展模式。按照行动计划要求，结合我市实际，将“工业互联网+安全生产”建设工程纳入《金昌市“十四五”应急管理体系建设规划》之中，先以金川集团公司龙首矿为试点，在试点取得经验的基础上在全市逐步推广。通过“工业互联网+安全生产”建设工程的实施，增强工业安全生产感知、监测、预警、处置和评估能力，加速安全生产从静态分析向动态感知、事后应急向事前预防、单点防控向全局联防转变，提升工业生产本质安全水平。实施此项工程的工作目标、具体内容、方法步骤按国家和省级工信委和应急局的部署进行，积极争取上级政策扶持和资金支持。

十三、实施“安全生产实操培训考试基地”建设工程

根据《甘肃省安全生产实操培训考试示范基地管理办法》（试行），采取政府引导监督、企业自愿参与、行业自律约束和市场

化运作的方式，按照“教考分离”原则，力争 2022 年底以前建成“金昌市安全生产实操培训考试基地”。实操基地设备涵盖电工、焊工、危险化学品等 7 大类、20 个以上准操项目，培训对象覆盖金昌市生产经营单位主要负责人、安全生产管理人员、特种作业人员的理论教育和实操考试。通过示范基地建设，弥补我市特种作业人员考核发证管理工作的短板，实现安全培训考试由注重理论向理论与实训并重转变，从而提高企业本质安全水平。

第五章 落实保障措施

一、加强组织领导

进一步建立完善“统一领导、分类管理、分级负责、条块结合、属地为主”的应急体系建设工作机制，切实加强政府统一领导，强化本规划实施的组织领导，明确市、县（区）、乡镇街道、村社区的职责定位，真正做到统一规划、统筹安排；市安委会、应急委各成员单位、各县（区）通力协作，加强配合，上下联动、明确事权、各司其职，确保本市应急体系建设顺利进行，如期完成。

二、加强法律保障

认真贯彻实施《中华人民共和国安全生产法》、《中华人民共和国防震减灾法》、《中华人民共和国突发事件应对法》、《生产安全事故应急条例》及省市已经出台的应急管理方面的法规 and 规范性文件，将其有效落实到安全生产、防灾减灾救灾、应急管理体系中。加大法律法规宣传和依法实施力度，实现依法防灾、

依法监管。建立安全生产、防灾减灾救灾、应急管理监督管理规章制度和执行办法，规范履行社会管理和公共服务的职责，保证安全生产、防灾减灾救灾、应急管理各项工作的实施。将应急管理纳入社会信用管理体系，建立应急管理、安全生产黑名单，实行分级分类管理。

三、落实建设资金

坚持政府投入和社会参与相结合的方式，建立多元化应急资金筹集方式，培育和发展社会共同参与的应急资金保障机制；建立相关资金安排和管理制度，引导保险进入公共安全风险管理领域，建立多层次的风险分散机制；推进突发事件应急征用补偿制度建设，细化补偿的具体标准，规范补偿程序；围绕重点项目，建立应急体系建设资金投入刚性机制，加大基础设施建设、重大工程建设、科学研究、人才培养、技术研发、科普宣传和教育培训等方面的经费投入。加强应急资金的监督、管理和使用。

四、强化人才支撑

紧密结合安全生产、防灾减灾救灾、应急管理发展战略，统揽全局，抓好各类人才队伍建设。强化基层灾害信息员、社会救援力量、志愿者等队伍建设。加强科学研究，培养安全生产、防灾减灾救灾、应急管理工程技术、抢险救灾等方面专业人才，全方位、多层次的开展专业人才教育培训，扩充人才队伍，优化队伍结构，提高人才素质，形成一支能应对不同灾种、满足安全生产、防灾减灾救灾、应急管理需要，结构合理、素质优良、专业

过硬的人才队伍，保证规划的实施。

五、加强科技保障

通过发展和完善安全生产、防灾减灾救灾、应急管理各领域工作的应用基础理论和技术探索，准确把握金昌市发展的关键点。加强学习和交流，健全资源共享和开放合作机制，多方位开展应急管理技术交流，对关键问题有针对性进行合作研究。提高应急管理事业的科技支撑水平。

六、优化为民服务

应急管理部门和负有应急管理职责的部门，深入推进“放管服”改革，全面提升应急政务服务质量和效率，减少涉企行政审批事项，缩短审批时限，提高审批效率，加强和规范事中事后监管，大力推行“双随机、一公开”监管，加强对重要领域、重要事项的全程监管。

七、严格检查评估

应急管理、水务、林草、公安、国土资源、卫生健康等部门分解年度应急体系建设任务，明确责任，完善各项工作措施，建立应急体系建设实施情况的中期和终期评估制度，及时跟踪本规划实施情况，市政府督查室加强年度监督检查，完善应急体系建设规划实施考核体系。

公开属性：主动公开

金昌市人民政府办公室

2021 年 11 月 25 日印发
