

# 围绕四个聚焦 汇聚强大合力

## ——峰城区推进统一战线“大格局”全面融合发展

近年来，峰城区紧扣加强党对统一战线工作的集中统一领导这个根本，始终强化统一战线“三个法宝”重要地位和作用，从政策保障、组织架构、运行机制、实践创新等环节入手，切实发挥统一战线工作领导小组作用，聚焦高位引领、高效运行、高度融合、高频指导，有力推动了统战工作“大格局”更加健全，思想政治“主心骨”更加巩固，五大关系“同心圆”更加饱满，进一步提升了峰城统战工作的影响力，最大限度地为峰城改革发展稳定汇聚智慧和力量，抒写了更加精彩的“小城故事”统战篇章。

### 一、聚焦高位引领，强化党对统一战线工作领导

**（一）强化政策保障。**峰城区2018年提出“统战图谱、三年攻坚”行动，推进了双基双员、宗教五化、数字统战、同心联盟等创新实践，基本实现了统战基层基础工作“关口前移、重心下移”和“从机关到战线、从上层到基层”的“两个转移”。在此基础上，为进一步落实“创新提升、全面推进、走在前列”的总体要求，区委于2018年11月30日审议印发《关于加强和改进新形势下统一战线工作的意见》（峰发〔2018〕31号）。《意见》共9个方面、34项内容，突破了规范性文件条文式

的体例格式和方案式任务分解，对具体工作形成了制度性规范，充分体现了区委贯彻落实上级统战工作会议和相关规定精神的鲜明态度和政治担当。与之相配套，制定实施《关于加强和改进新形势下民族宗教工作的意见》，并率先于2018年6月22日制定实施统战领导小组《工作规则》《成员职责》和办公机构《工作细则》3个规范性文件，规范了统战领导小组工作运行。2018年以来，区委常委会、统战领导小组会议17次听取统战和宗教等工作汇报，区委、区政府主要负责同志对统一战线工作作出重要批示24次。

**（二）强化组织保障。**在健全完善区委统一战线工作领导小组及其工作机制的基础上，设立台港澳侨工作领导小组，建立宗教工作联席会议制度、区委组织部区委统战部党外干部工作联席会议制度、新的社会阶层人士统战工作联席会议制度、少数民族发展服务联动工作机制和民营经济统战工作协调机制、侨务工作协调机制，形成了领导小组框架内设置各领域统战工作机制的“1+7”组织架构。各专项议事协调机构制定了各自的工作规则，明确了成员单位的职责分工，召开专项工作协调会议，印发工作要点和重点任务清单，加强对各领域工作的谋划部署和统筹协调，形成了“1+7”的统分结合的双层组织架构，更为有效地协调推进各领域工作。建立区委组织部、区委统战部党外干部工作协作配合机制，就相关事项进行常态

化专题商讨。重视党外干部培养使用，按要求积极配备党外干部，现配备 5 名党外副县级干部、5 名党外正科级干部，同时，选派部门单位 6 名党外干部赴镇（街道）锻炼，选调镇（街道）多名优秀党外干部到部门挂职。

**（三）强化制度保障。**根据峰发〔2018〕31 号文件、《关于开展宗教工作“五化提升年”活动的意见》（峰统组发〔2020〕1 号）和《区委统一战线工作领导小组 2020 年工作要点》，在将统一战线工作纳入宣传工作计划的同时，要求各级党委要将统一战线工作纳入重要议事日程，每年至少听取 1 次工作汇报，把统一战线工作纳入领导班子年度述职重要内容，作为领导班子和领导干部考核内容；党员领导联谊交友活动原则上每年不得少于 2 次，并把此项工作作为党员民主生活会的内容之一进行督促检查；非公有制经济代表人士座谈会原则上每年召开 2 次；区委常委会每年听取宗教工作汇报、及时研究宗教工作不少于 2 次；区委理论中心组每年学习宗教政策法规不少于 2 次；区委统一战线工作领导小组成员会议每年研究部署宗教工作不少于 3 次；区宗教工作联席会议每年研究部署专题工作不少于 3 次；区委党校每年安排宗教理论政策法规主体授课不少于 3 个班次；每年举办统战干部宗教政策法规专题培训班 1 期；区委组织部把宗教政策法规纳入党员学习内容，每年组织党支部 28 日党员活动日集中学习宗教政策法规不少于 2 次。

各级党委（党组）书记切实履行统战工作第一责任人职责，领导班子成员认真做到“三个带头”。

## 二、聚焦高效运行，大力推进统战工作科学发展

**（一）强化层级机制。**在区级层面，在进一步修订完善统一战线工作领导小组《工作规则》《成员职责》和办公机构《工作细则》等3个规范性文件，规范统战领导小组工作运行的基础上，横向建立各部门沟通机制，实现左右协同、相互连通。加强与各成员单位之间的横向沟通协作，与部分统战资源多、统战任务重的重点成员单位建立协商合作机制，形成齐抓共管的良好局面。**在镇级层面**，严格落实“党委（党组）主要负责人为统一战线工作第一责任人”，要求各镇（街道）党（工）委应当明确统战委员，配备专职统战干事，设立统战办公室。统战办公室实行统战、民宗、商会“三合一”，明确统战干事兼任办公室主任，列为镇（街道）部门负责人。统战干事应从35周岁以下、大学本科以上学历的干部中选配；特别优秀的，可以适当放宽至40周岁。目前全区7处镇（街道）和开发区管委会配备统战（宗教）工作人员25名，其中科级干部10名，统战干事8名。**在村级层面**，推行“双员”机制，实施系统工程。明确村居支部书记为“统战工作联络员”，村居主任为“民族宗教协管员”，协助党委、政府做好基层统战和民族宗教事务管理工作，健全组织体系和工作力量。

**（二）强化创新机制。**2019年，峰城区认真研究分析《杭州市加强和改进乡镇（街道）统战工作三年行动计划（2019-2021年）》和杭州市萧山区、湖州市长兴县相关做法，坚持问题导向，对2018年的“双基双员”创建工作进行修订完善、创新提升，区委统一战线工作领导小组于8月28日印发《关于进一步加强统战工作“双基双员”建设的意见》（峰统组发〔2019〕7号）。《意见》着眼双基双员与峰城发展的匹配度，以高站位、实举措描绘统战发展“路线图”，并纳入网格化社会治理“9+N”体系，进一步压实三级网络两级责任制。按照“一镇一品”行动要求和“五有”（有机制、有队伍、有目标、有阵地、有品牌）内容要求，推进7处镇（街道）单项示范项目和统战工作品牌全覆盖、差异化，在脱虚入实中将统战“软任务”转化为“硬杠杆”，使“双基双员”成为最能反映峰城统战特色韵味的靓丽“名片”。在分线帮包和分类指导下，坛山、榴园、底阁、吴林等镇（街道）坚持“5+1+X”制度标准，发挥了创建示范带动作用。目前，全区建成统战之家20处，鹭鸣山庄等15处社区、村居完成了“统战进社区”“统战进村居”任务。

**（三）强化考核机制。**在梳理分析以往开展镇（街道）统战工作机制创建经验教训的基础上，提出了有导向要求、有实际内容、有明确目标、有推进措施、有考核督查的机制建设闭

合式创建体系，出台并逐年完善“双基双员”考核办法，以完备的考核体系为导向，倒逼基层统战工作开展。《峯城区统战工作“双基双员”建设考核办法》（峯统发〔2019〕13号）将主要目标确定为双基、双员和五有（有机制、有队伍、有目标、有阵地、有品牌），将基础工作、机构建设、制度建设、统战领域、风险管控、宣教培训等6项内容列为考核指标，实行百分考核。考核结果作为区委统战部门对镇（街道）的综合考核评价，同时启动统战问责工作。省委统战部微信公众号推介了“双基双员”做法，《山东统一战线》杂志刊发了《峯城区：夯实统战“双基”激活村居“双员”》工作情况。

### 三、聚焦高度融合，推进统战队伍能力整体提升

**（一）强化重塑意识。**峯城区牢牢把握机构改革的调整期、统战创新的起势期，实现统战工作、民族宗教、台港澳侨等统战力量的资源整合。按照机构改革方案，区委统战部对外保留区政府台湾事务办公室、区民族宗教事务局牌子，对外加挂区政府侨务办公室牌子，同时设立峯城区统战事务服务中心，将全区归侨和侨眷的联系服务等工作职能纳入区统战事务服务中心，区统战事务服务中心挂区侨联联络中心牌子。区委统战部机关行政编制11名，设立办公室、调研室、组织联络室、民族宗教室、台港澳侨室、经济联络室等6个职能机构；区统战事务服务中心（区侨联联络中心）核定事业编制12名。在

完成人员转隶、机构组建的基础上，全区统战系统以“形”的重塑、“神”的重铸为目标，加强思想政治工作，分层分批开展有针对性的学习培训，传承好传统、好经验、好作风，并结合“不忘初心、牢记使命”主题教育和省委巡视、市委巡察、区委巡察，促进统战干部思想、理念、感情、工作深度融合，真正做到“进一家门、成一家人、说一家话、干一家事”，健全统一决策、一体运行、相互协作的工作机制，推动统战工作职责全面履行，促进了统战系统工作整体性提升。

**（二）强化目标意识。**峰城区坚持高点定位、高端设计，研究提出“统战图谱、三年攻坚”行动计划，辅之以一系列的专项计划目标以及年度发展目标，形成远期目标、阶段目标、年度目标相结合的目标体系，实现了从“摸着石头过河”“遍地开花”到“创新提升、亮点聚焦”的华丽转身，双基双员、宗教五化、数字统战、同心联盟、峰新E站“五朵金花”全面绽放。主要目标特征是坚持“重点任务对标全市、目标定位高于全市”，坚持切实有用的工作抓手，坚持一张蓝图绘到底。始终明确“创新提升、全面推进、走在前列”这一工作思路抓推进，坚持实在实干实绩“三实”导向，建立完善职责定位、任务指标、考核评价“三张清单”，坚定不移地沿着这一路子走下去，推动“统战图谱、三年攻坚”一步一步地展开，一项一项地分解，一件一件地落实，一年一年地见效，进而推动新

时代峰城统一战线工作取得了开创性的成就。

**（三）强化品牌意识。**峰城区在“统战图谱、三年攻坚”实践中，深刻认识统一战线内部结构、外部环境等的新变化，着力创新工作思路、举措和方式，始终坚持并强化品牌意识。2019年以来，峰城区以打造服务民营企业的“非公空间”云平台为开端，整合统一战线要素信息，一体化运行“峰城数字统战”微信端、网络端和手机APP，同“绘”云上统战同心圆，共“绣”社会治理现代化，为新时代统战工作创新发展注入新活力，提升并催生了智慧统战和基层社会治理“统战篇”。2020年是实施“统战图谱、三年决战”，实现峰城统战品牌高标准深化、高站位对标、高强度突破的决胜之年。区委统战部依托“重点工作攻坚年”和全市统战系统“争先创优年”两个载体，提出并实施统战工作“双基双员”、宗教事务“五化五有”、民族团结“石榴籽”、非公领域“政商亲清”、党外知识分子和新的社会阶层人士“三合同心荟”、侨务工作“侨企合力”、乡贤统战“同心振兴”、云端服务“数字统战”等“八项工程”，并坚持“一个工程、一班人马、一抓到底”的定位，全力以赴抓攻坚，坚定不移抓推进，跑出“风火轮”的速度，做足“绣花针”的功夫。全区统一战线成员干事创业的底气更硬、信心更满、干劲更足，峰城统战工作站在了一个全新的起点之上，固底板、补短板，强主板、树样板，创新道路越走越

宽，工作品牌不断“圈粉”。

#### **四、聚焦高频指导，创塑基层统战工作一镇一品**

**（一）强化联系指导。**峰城区统战系统始终坚持分线作战和联系指导制度，于2019年制定实施《关于开展“创新提升落实年”活动对重点工作实行分线作战的意见》（峰统发〔2019〕5号），对党的建设、双基双员、民族宗教、统战品牌、文明创建、目标考核等六项重点工作实施分线作战、分线落实；于2020年印发《关于对2020年度“八项工程”重点工作实行分线作战分线落实的通知》（峰统发〔2020〕4号）。同时健全完善部领导联系镇（街道）、宗教团体和相关社会组织制度，加强工作指导。按照“一线工作法”要求，实行7名科级干部“一对一”联系7处镇（街道）制度，常态化组织双基双员、宗教事务、品牌创建等调研督查，积极推行现场调研、会议观摩、节点调度，指导各镇（街道）开展各类政治引领等主题活动。始终强化“联镇结村”工作，会同4个民主党派基层组织和工商联、知联会、新阶联开展“同心联盟”“三联三访”等共建活动，积极启动“以活动促活力、以共建添活力”运行机制，构建“同心联盟”，架设合作平台，创新构建功能型“统战之家”，激发基层“大统战”活力。

**（二）强化团体指导。**峰城区目前已实现区镇两级新的社会组织和乡贤（联谊）组织全覆盖，知联会、新阶联等统战团

体网络体系完备。以此为基础，区委统战部加强对团体相关工作的积极指导，启动了党外知识分子和新的社会阶层人士“三合同心荟”工程，认真开展党外人士调研、指导活动开展、推动载体建设等3项重点工作，了解掌握辖区内党外知识分子和新的社会阶层中有影响力代表人士的动态分布情况，在党外知识分子中深入开展“弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代”主题教育活动，在新的社会阶层人士中深入开展“凝聚新力量·筑梦新时代”主题教育活动，推动镇级党外知识分子和新的社会阶层人士组织载体建设，指导提升统战团体规范化水平。2020年，全面构筑多维度、多功能、多元化平台，促进统战工作进社区、进村居，支持引导各民主党派、党外知识分子和新的社会阶层人士紧紧围绕“乡村振兴”“新旧动能转换”等重点工作，打造“统战之家”服务品牌，实现共建共享。

**（三）强化品牌指导。**按照“因地制宜、各有侧重、凸显优势”原则和“一镇一品”要求，积极推进统战工作规范化建设，形成了一批特色鲜明的典型（单项）示范项目和统战工作品牌。具体指导上，以“年初申报、年中调研、年末核评”的方式，组织领导小组成员开展镇（街道）统战工作创新实践成果联评，促成统战工作“一镇一品”格局。在今年召开的全区统战工作会议上，下发《关于2019年度统战工作“双基双员”品牌项目名单的通报》，对宗教活动场所规范化管理项目等6

个“双基双员”工作品牌项目予以通报表扬。在政策带动、调研联动、观摩触动、考核推动下，各镇（街道）统战工作创新成果竞相涌现，亮点纷呈，形成了坛山街道“石榴籽工程”、榴园镇“统战风采——榴园风景线”、吴林街道“同心·城市文化会客厅”等“一镇一品”统战品牌，进一步凸显了“党建促发展、统战提站位”的功能定位。区新阶联通过“12345”工作模式，形成了同心石榴籽、新联律师团、文化会客厅、新联新媒体等4个闪亮品牌，“新媒体·同心荟”融入自媒体平台30余家，人民网、新华网客户端等中央（新）媒体13家，省级重点媒体42家，传统媒体（报纸、杂志）100余家，打造了网络统战新阵地、统战宣传新通道。

围绕高位引领、高效运行、高度融合、高频指导“四个聚焦”，峯城区全力推进“大统战”融合发展，不断释放统一战线工作领导小组体制机制活力，“峯城统一战线”既有观感又有质感，既有力度又有温度，既有“团结篇”的水乳交融，又有“朋友圈”的温情展示，充分展现了峯城统一战线“争先创优”的更大格局、更大担当、更大贡献。