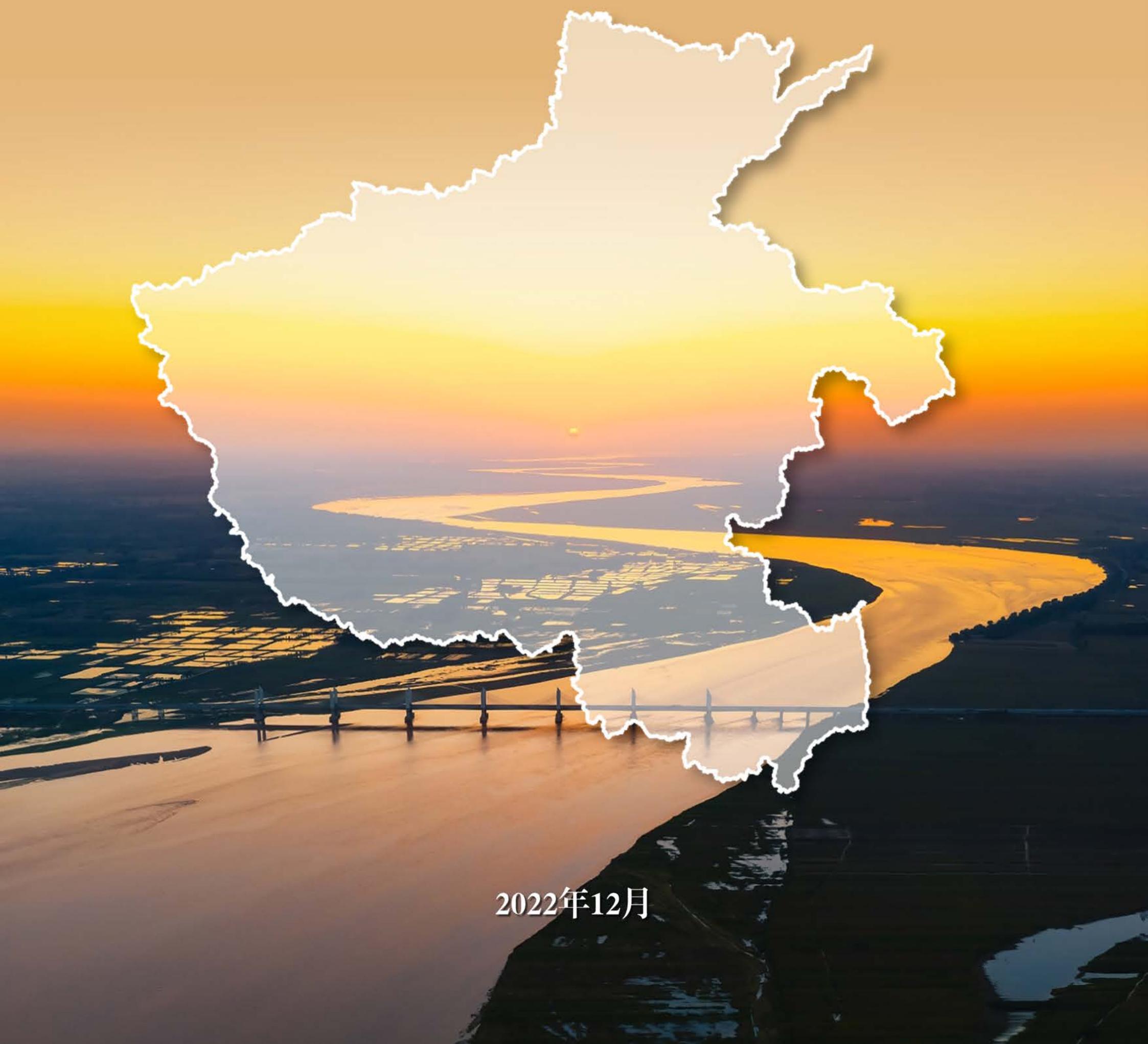


河南省国土空间规划

(2021—2035年)

公众版



2022年12月

目录

第一部分 新时代 新征程

规划背景
指导思想
规划范围和期限

第二部分 新目标 新格局

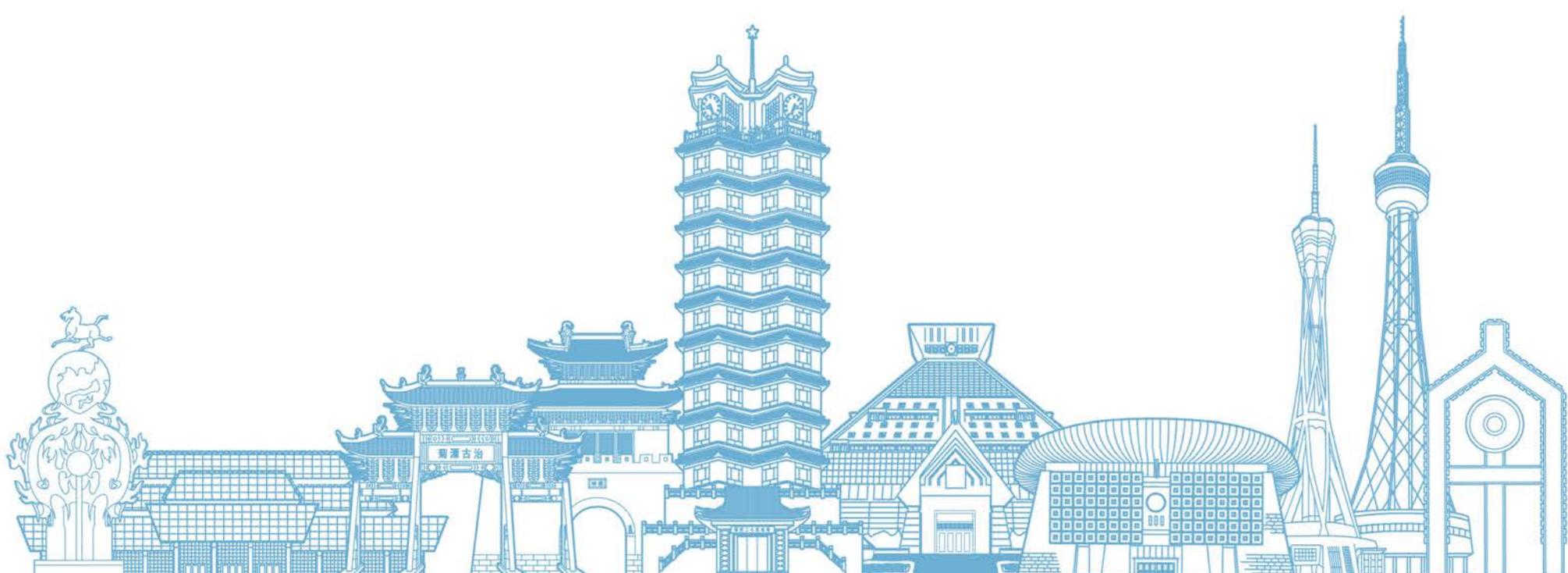
目标愿景
空间策略
总体格局

第三部分 魅力河南 出彩中原

打造高质量城镇空间
构建现代化农业空间
保育多样性生态空间
县域统筹与乡村振兴
基础支撑与安全韧性
文化保护与特色彰显

第四部分 共同行动 空间治理

提质增效共同行动
规划实施保障
空间治理能力现代化



第一部分 新时代 新征程

规划背景

指导思想

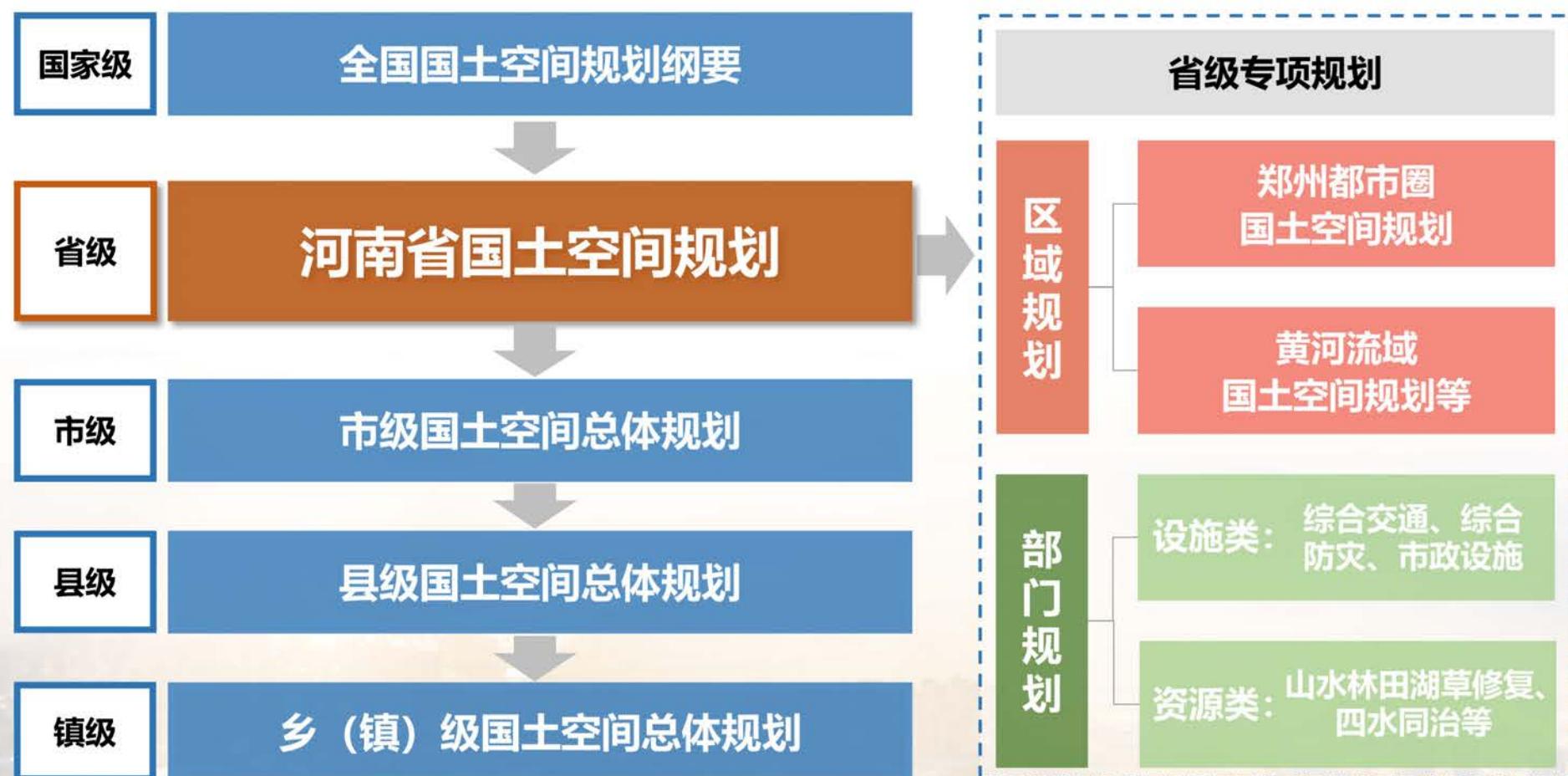
规划范围和期限





规划背景

将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现多规合一，建立国土空间规划体系并监督实施，是党中央、国务院作出的重大部署。省级国土空间规划是国家“五级三类”国土空间规划体系的重要组成部分，是全省空间发展的指南，是实现高质量发展的空间蓝图，是编制省级及以下各级各类空间规划的基本遵循，是各类开发保护建设活动的基本依据，在国土空间规划体系中发挥承上启下作用，具有战略性、协调性、综合性和约束性。根据党中央国务院统一部署，我省组织编制了《河南省国土空间规划（2021-2035年）》。



指导思想

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记关于河南省发展的重要讲话指示批示精神，落实《全国国土空间规划纲要（2021-2035年）》，落实国家区域发展战略和省委省政府重大战略部署，锚定“两个确保”，实施“十大战略”，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧抓构建新发展格局战略机遇，按照全国国土空间规划纲要的要求，统筹发展与安全、保护与开发，保障粮食安全、生态安全和城镇化健康发展等空间需求，统筹划定落实耕地和永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界三条控制线，优化农业、生态、城镇等功能空间，整体谋划国土空间开发保护新格局。以资源集约高效利用促进生产生活方式绿色转型，促进人与自然和谐共生，推进国土空间治理体系和治理能力现代化，为推进高质量发展，建设社会主义现代化河南，在中部地区崛起中奋勇争先、谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章提供有力资源支撑和空间保障。

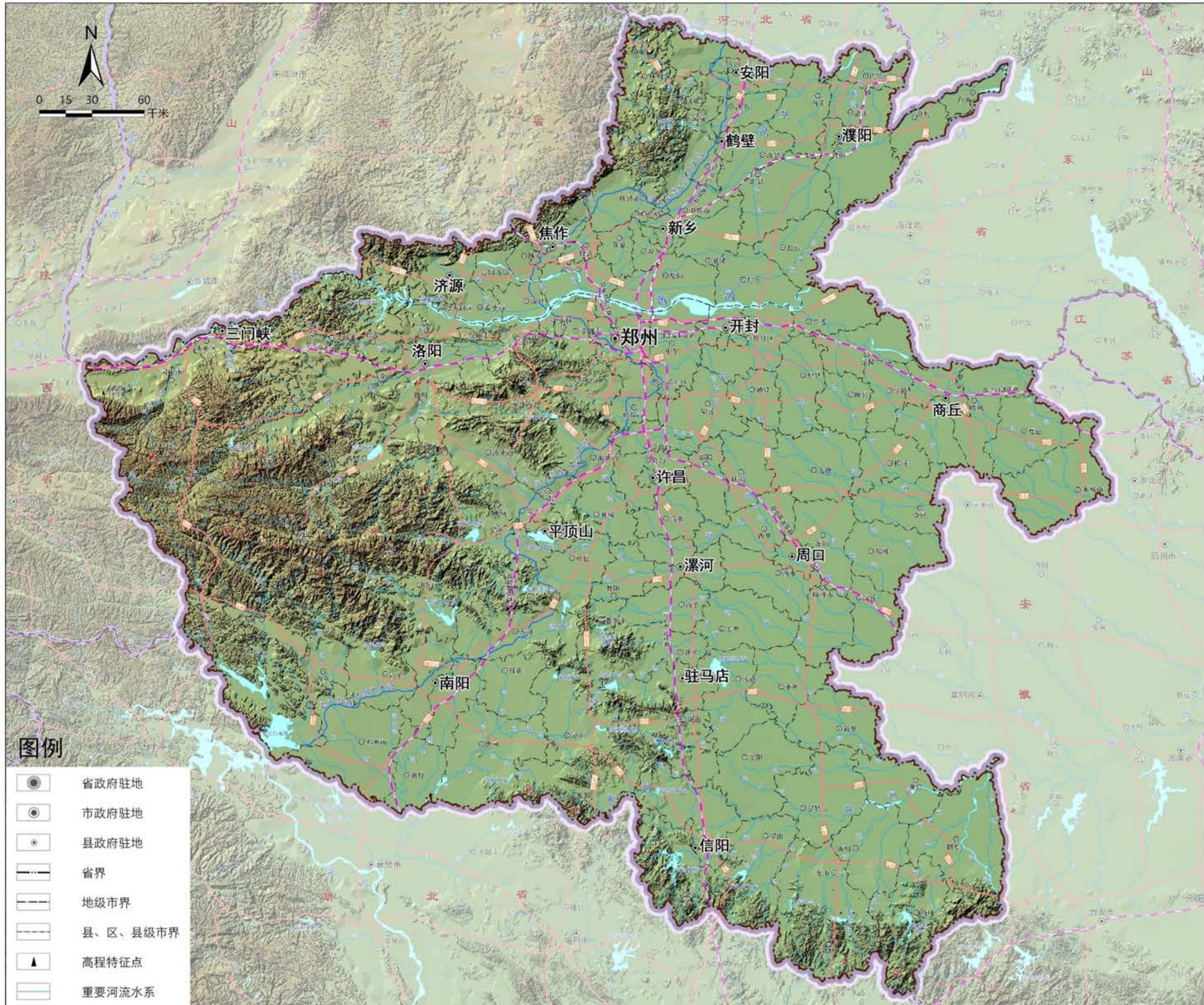


其 规划范围和期限

○ 规划范围

规划编制范围为

河南省行政区



▲ 规划范围示意图

○ 规划期限

规划基期年

2020年



规划目标年

2035年



远景展望

2050年



—第二部分— 新目标 新格局

-  目标愿景
-  空间策略
-  总体格局





目标愿景





目标愿景



基本建成现代化河南。综合实力、创新能力进入全国前列，人均生产总值、城镇化率、人均可支配收入达到或超过全国平均水平。



形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局，基本建成安全、绿色、开放、协调、宜居、智慧和富有竞争力的美丽国土。



国土空间开发保护制度更加完善，国土空间治理体系更加健全，国土空间治理能力现代化基本实现。



全面实现国土空间安全底线稳固、资源利用集约高效、空间品质优美宜居、空间治理体系和治理能力现代化。



全面支撑河南建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强省。

把创新摆在发展的逻辑起点、现代化河南建设核心位置，统筹规划建设创新平台，打造国家创新高地。

创新引领

安全永续

守牢耕地和永久基本农田保护红线，严守生态保护红线，保障国家战略通道安全，完善自然灾害风险防控布局。

实施差异化发展策略，引导生产要素向中心城市等优势地区集聚；推进以县城为载体的新型城镇化，促进城乡融合发展。

强心活县

产业支撑

推动传统产业转型升级和优势再造，前瞻布局未来产业；划定工业用地红线，支撑战略性新兴产业发展；保障一二三产业融合发展空间需求。

发挥“多规合一”整体优势，整体谋划国土空间开发保护；推动规划数字化转型，实现互联互通；完善系统治理、依法治理、综合治理、源头治理体制机制。

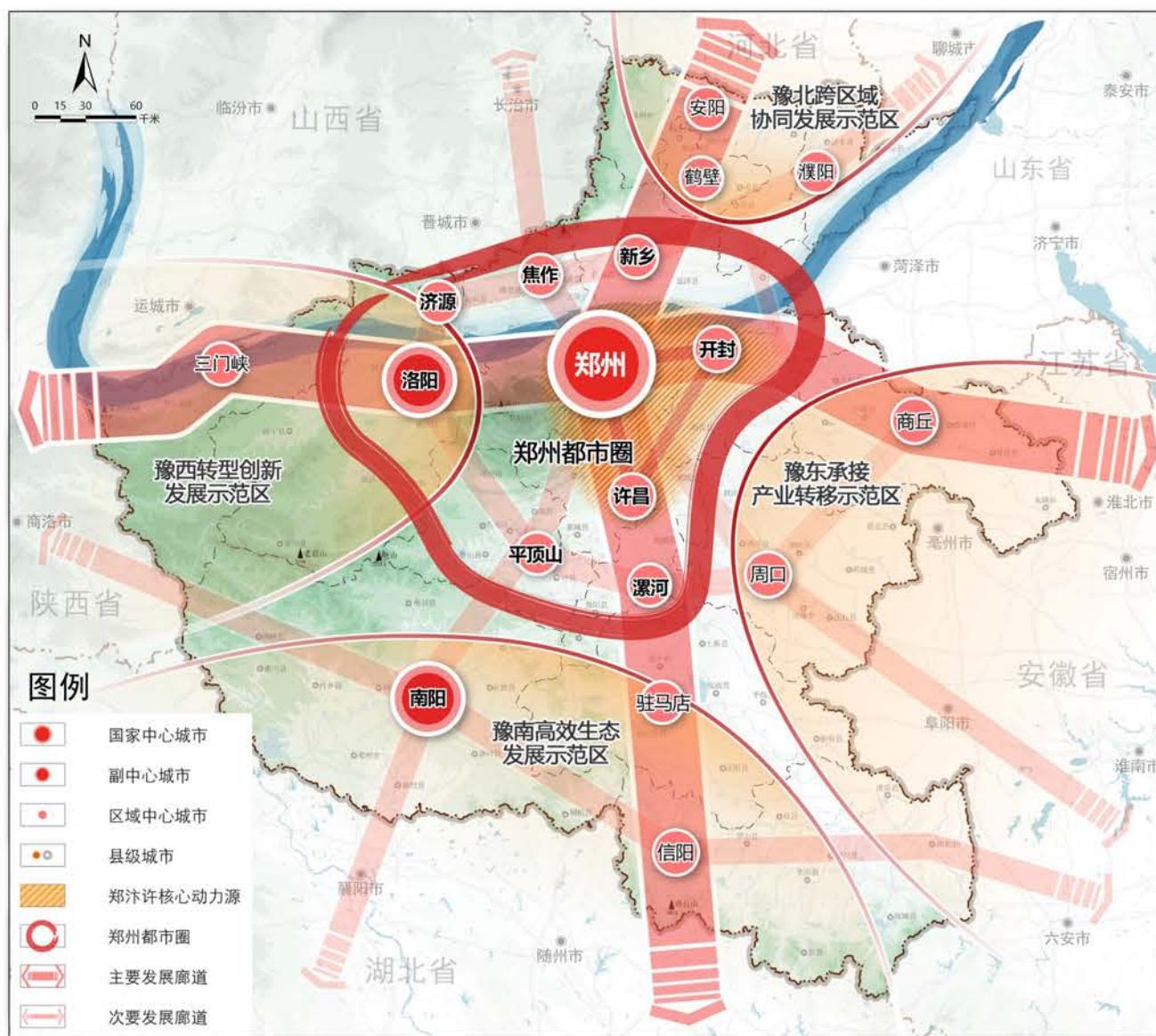
系统治理

提质增效

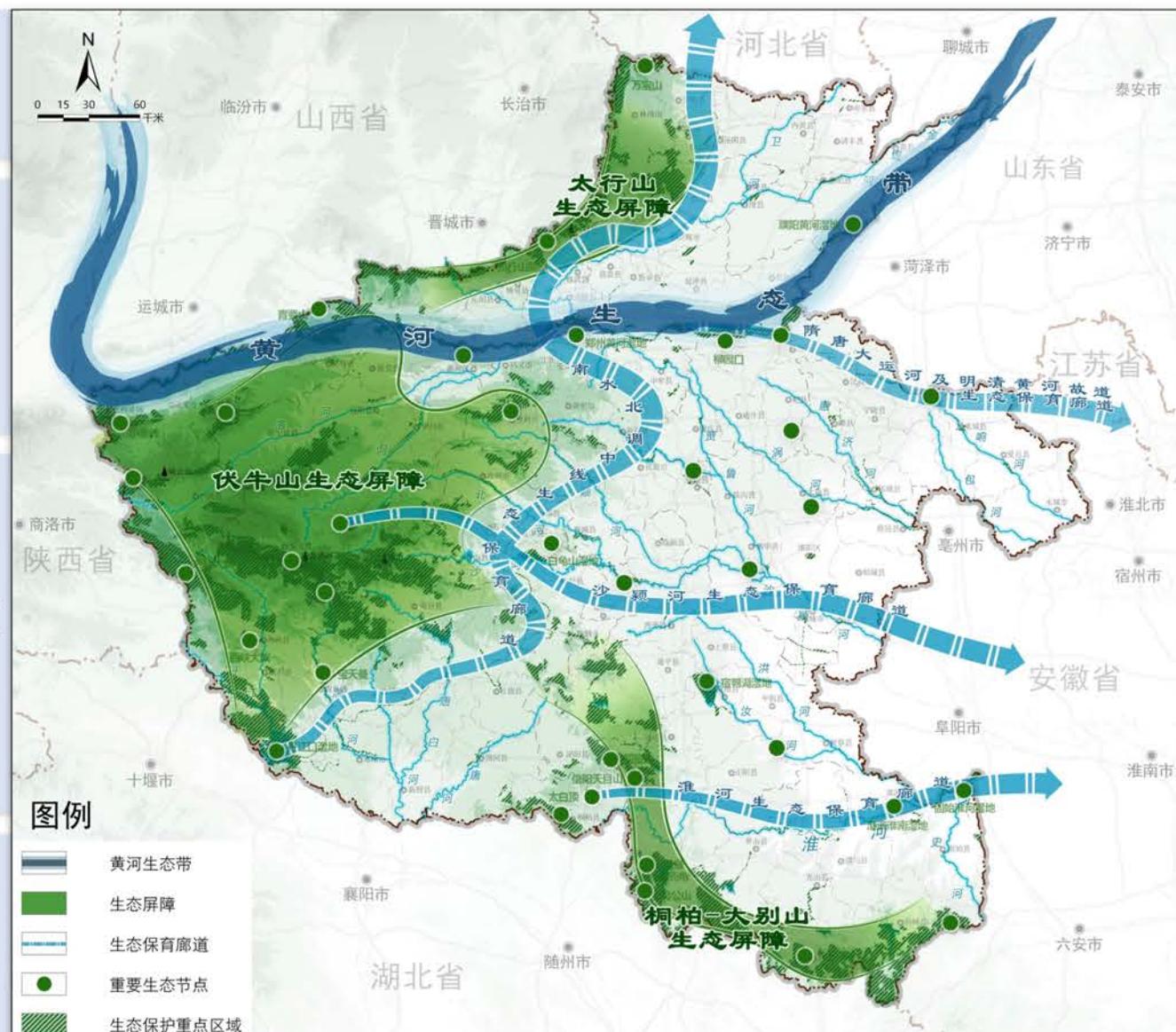
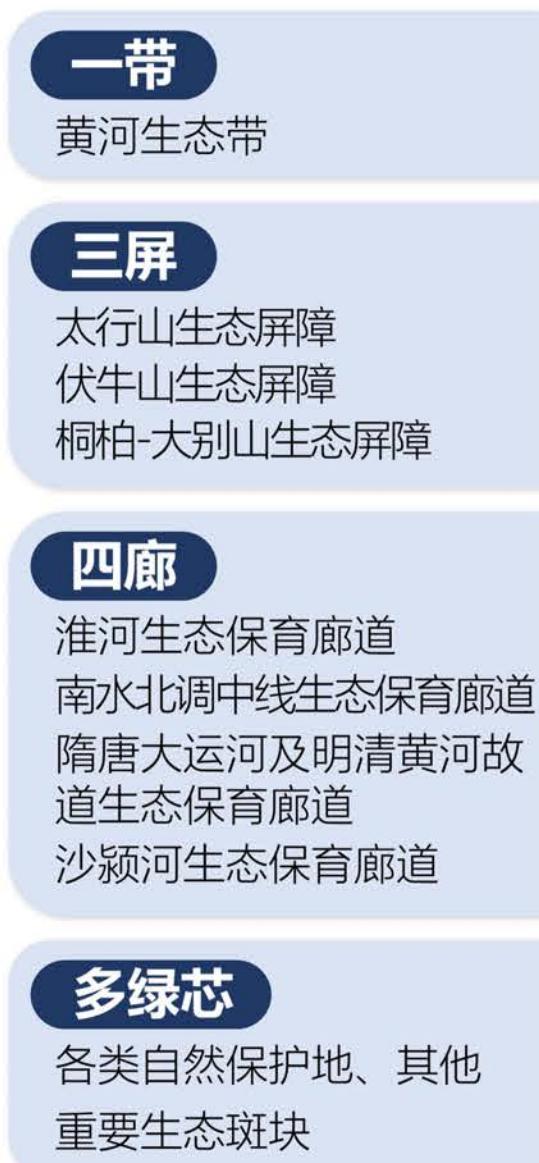
打造高品质生活空间，优化蓝绿开敞空间布局，塑造城镇特色风貌；坚持严控总量、用好增量、盘活存量、激活流量，科学有序高效配置空间要素，提升空间利用综合效益。

总体格局

优化国土空间总体格局



▲ 国土空间开发总体格局图



▲ 国土空间保护总体格局图

总体格局

优化主体功能区布局

落实国家主体功能区战略格局，结合资源环境承载能力和国土空间适宜性评价，以县（市）为基本单元，形成城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区三类主体功能，叠加能源资源富集区、历史文化资源富集区等其他功能区域，构成“3+N”主体功能区体系

城市化地区

确定53个市辖区和27个县（市）共**80**个县（市）、区为城市化地区



农产品主产区

以黄淮海平原和南阳盆地为主体，确定**63**个农产品主产县（市）



重点生态功能区

以伏牛山、桐柏-大别山、太行山为主体，将**14**个县（市、区）确定为重点生态功能区



叠加功能类型



能源资源富集区

能源和战略性矿产资源相对富集地区



特别振兴区

资源枯竭地区



历史文化资源富集区

历史文化资源空间集中分布地区

总体格局

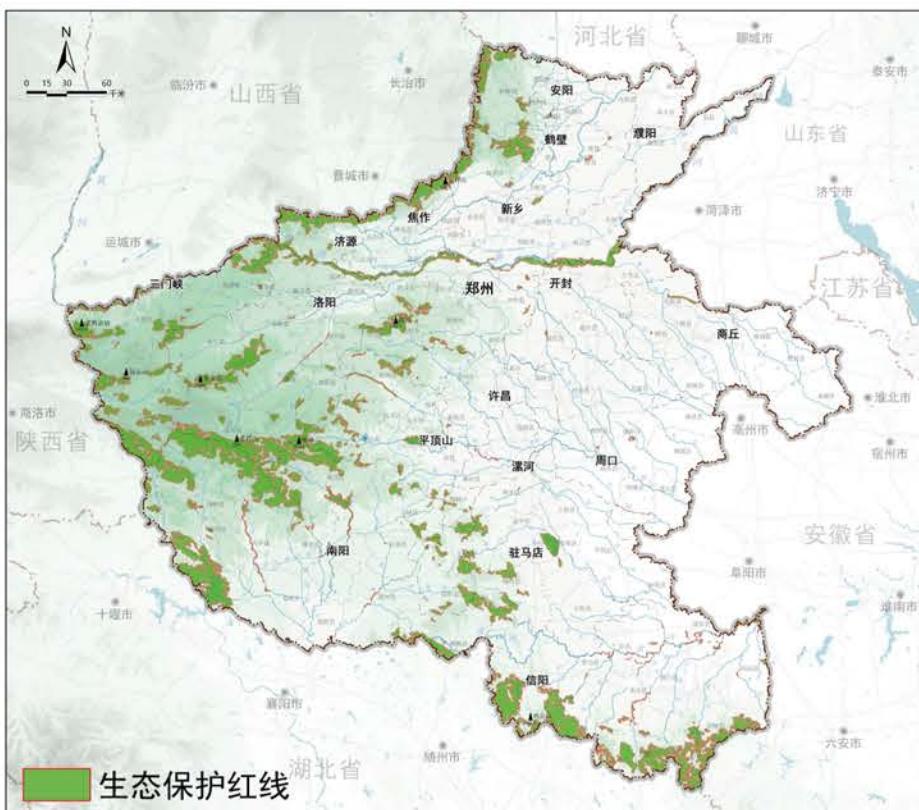
筑牢安全发展的空间底线

优先划定 耕地和永久基本农田保护红线

扛牢耕地和永久基本农田保护责任，坚持现状耕地应划尽划、应保尽保，将耕地和永久基本农田红线带位置、带坐标分解到市县、落实到地块。



▲ 永久基本农田布局图



▲ 生态保护红线布局图

科学划定生态保护红线

将整合优化后的自然保护地、生态功能极重要、生态极脆弱区域，以及具有潜在重要生态价值的生态空间划入生态保护红线。



统筹划定城镇开发边界

坚持反向约束与正向约束相结合，避让资源环境底线、灾害风险、历史文化保护等限制性因素，合理确定城镇开发边界范围，管控城镇规模和布局形态，促进集约内涵式发展。



▲ 城镇开发边界布局图

第三部分 魅力河南 出彩中原

- 打造高品质城镇空间
- 构建现代化农业空间
- 保育多样性生态空间
- 县域统筹与乡村振兴
- 基础支撑与安全韧性
- 文化保护与特色彰显



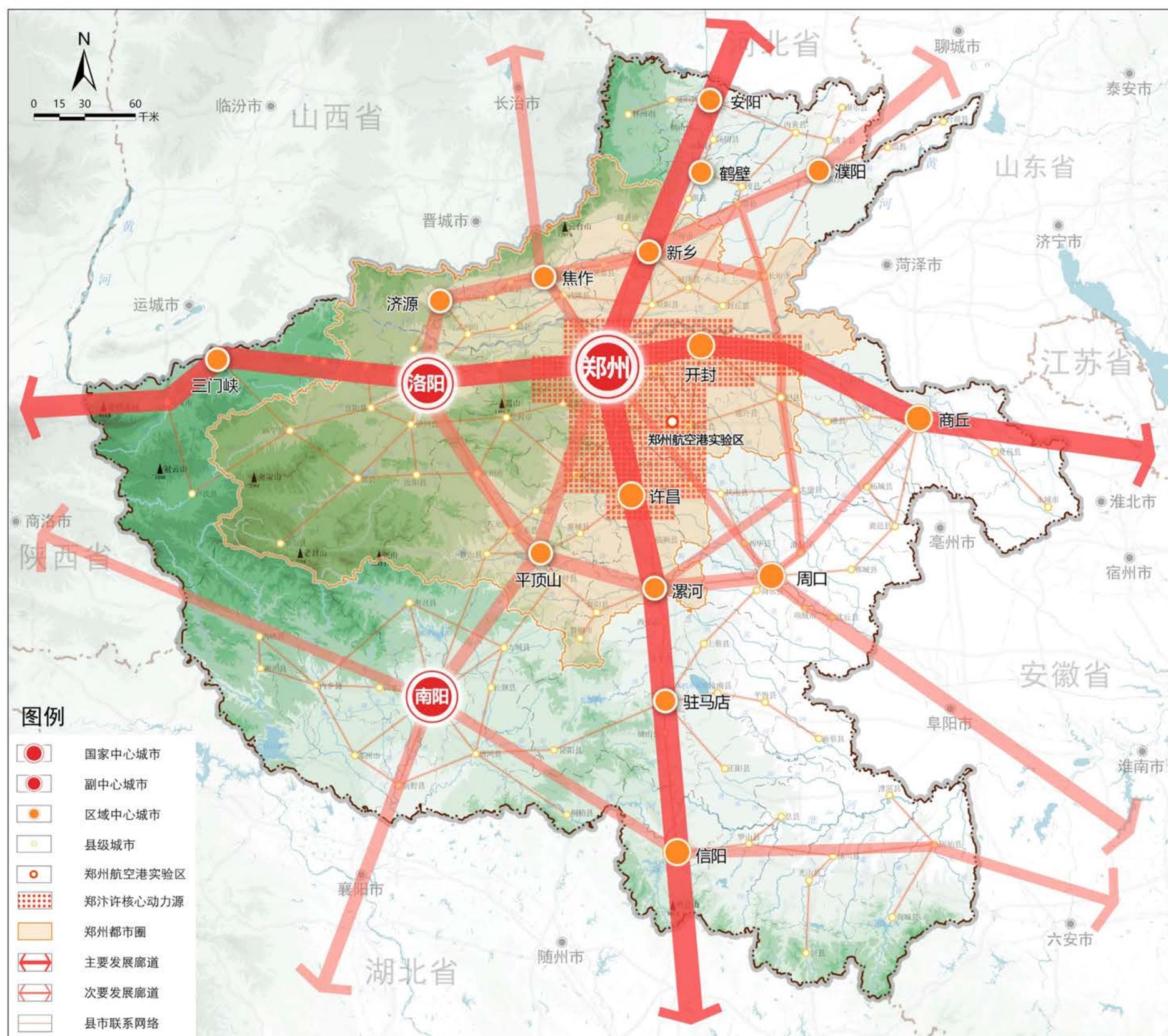
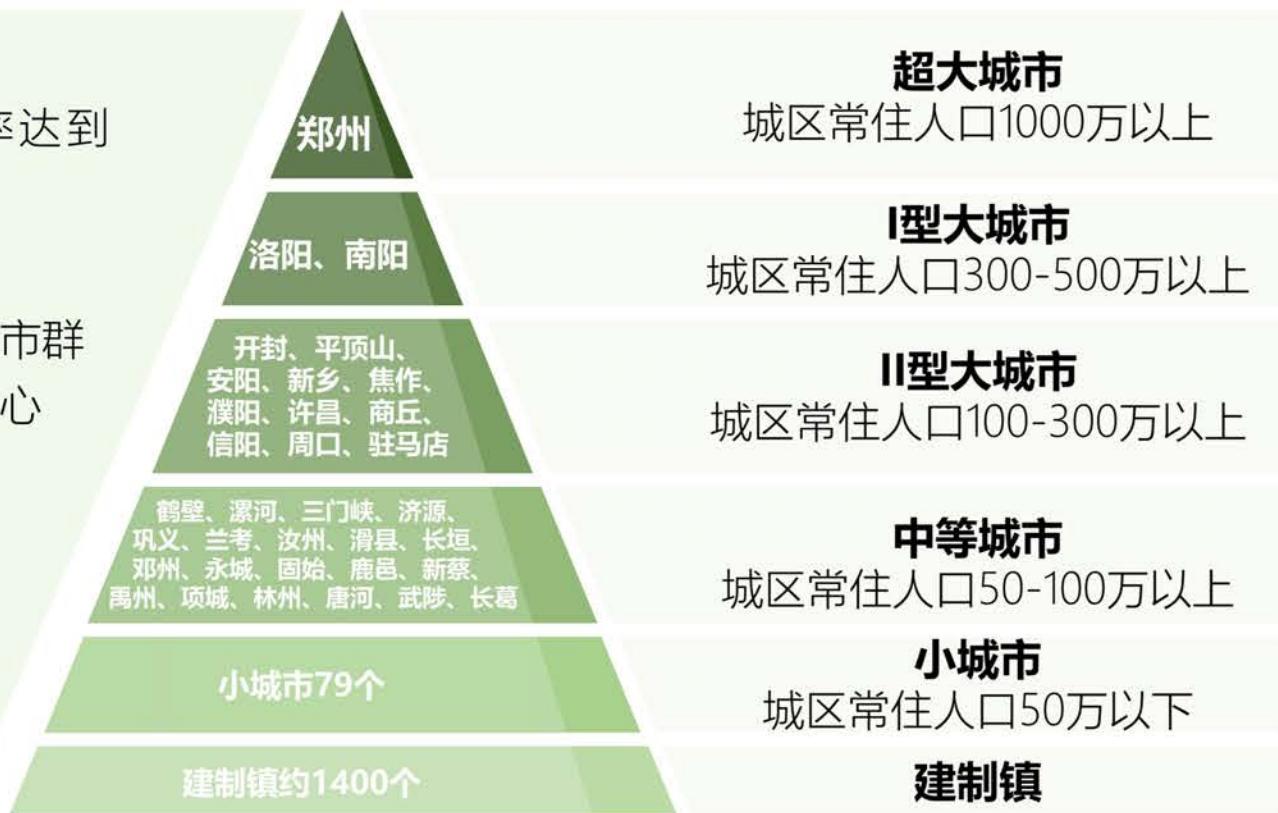


打造高品质城镇空间

构建中原特色的现代城镇体系

到2035年，全省城镇化率达到
72%左右。

形成国家中心城市、中原城市群
和省域副中心城市、区域中心
城市、县级城市与小城镇
协同发展，多中心组团式
网络化的现代城镇体系。



▲ 城镇空间规划示意图



打造高品质城镇空间

建设现代化郑州都市圈

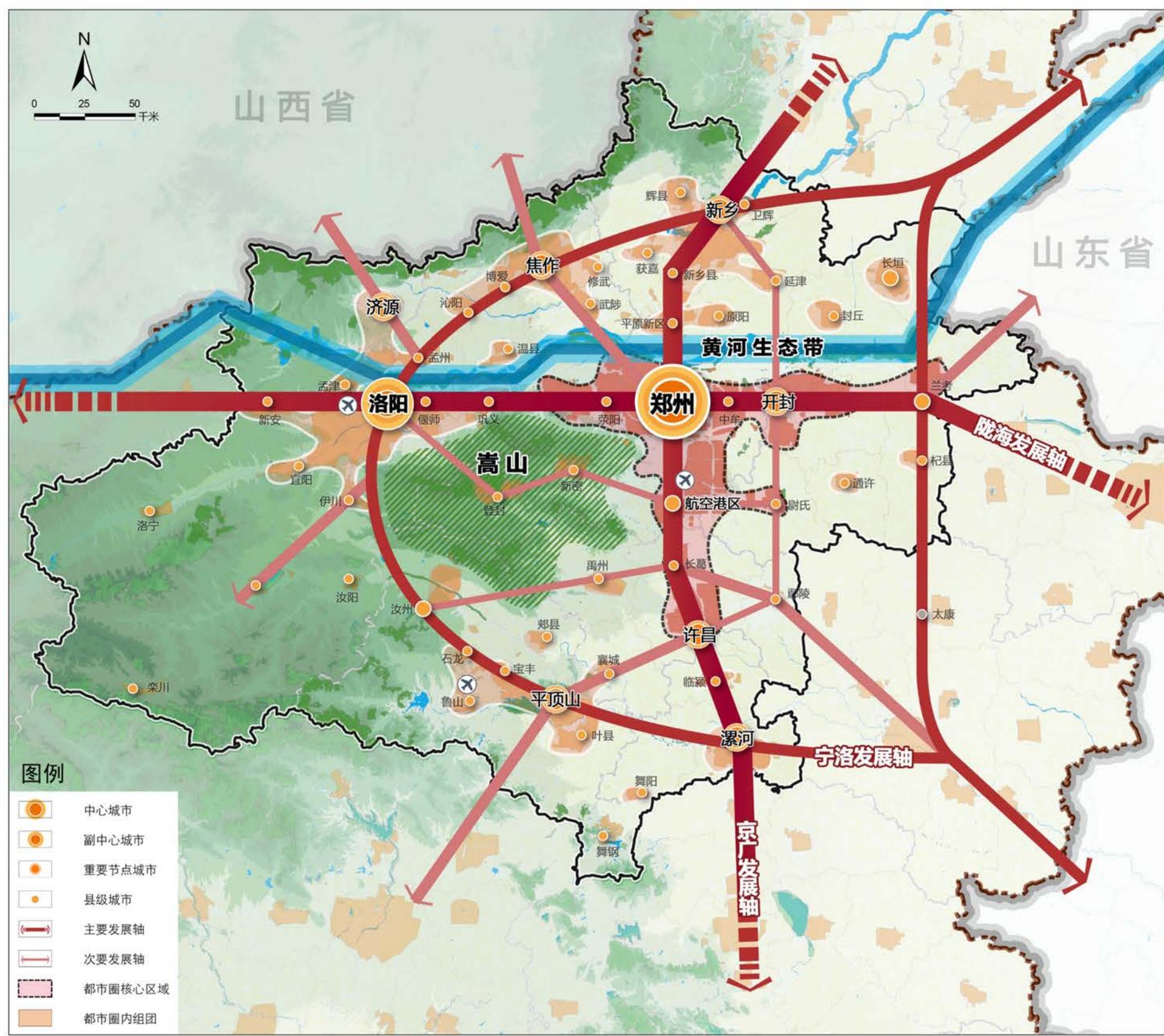
● 规划建设高水平都市圈

以郑州为龙头，以洛阳、开封、许昌、新乡、焦作、平顶山、漯河、济源为支撑，建设具有世界影响力、全国引领力的郑州都市圈。

● 推动都市圈一体化发展

推进郑开同城化，将兰考纳入郑开同城化进程，加快郑许、郑洛、郑新、郑焦、洛济一体化发展，推进平顶山、漯河与郑州协同发展。

建立都市圈建设用地指标统筹配置机制。



▲ 重点区域规划图（郑州都市圈）



打造高品质城镇空间

提升城镇空间品质



优化城镇用地结构和布局



完善公共服务资源配置



优化城镇生态空间布局



优化城市道路网结构和布局



塑造城镇特色风貌



推进城市有机更新

优化城镇用地结构和布局

推动人、城、产、交通一体化发展，促进产业园区与城市服务功能融合。按照城镇建设用地的25%-30%划定工业用地红线。优化居住用地结构和布局。

完善城镇公共服务资源配置

有效保障教育、医疗、文化、体育、养老、托幼等公共服务用地供给。完善15分钟生活圈，建设全年龄段友好健康城市，以社区生活圈为单元补齐公共服务短板。

优化城镇生态空间布局

完善城镇蓝绿开敞空间系统。合理确定城镇绿道、市级公园等结构性绿地以及重要水体的控制范围。合理布局通风廊道、隔离绿地。

优化城市道路网结构和布局

落实“窄马路、密路网”的理念，合理确定路网级配、道路宽度和路网密度。合理规划覆盖中心城区地上地下的慢行系统，建设步行友好城市。

塑造城市特色风貌

引导形成“错落有致、疏密有度、显山露水、通风透气”城市总体空间格局。开展城市总体设计，加强城市建设引导和管控。

推进城市有机更新

推动城市存量空间盘活、激活和优化。支持土地混合开发和空间复合利用。优先补齐老城区基础设施和公共服务设施短板。



构建现代化农业空间

优化重点农业空间

以“三区多园”引导支撑农业现代化综合发展，形成区域专业化与特色化并重、农林牧渔高效种养一体的农业生产布局。

黄淮海平原现代化粮食生产功能区

落实国家农业产业带空间布局，提升粮食生产规模化、集约化水平。

南阳盆地现代化粮食生产功能区

大力推进粮食生产，优先布局建设农业绿色发展先行区。

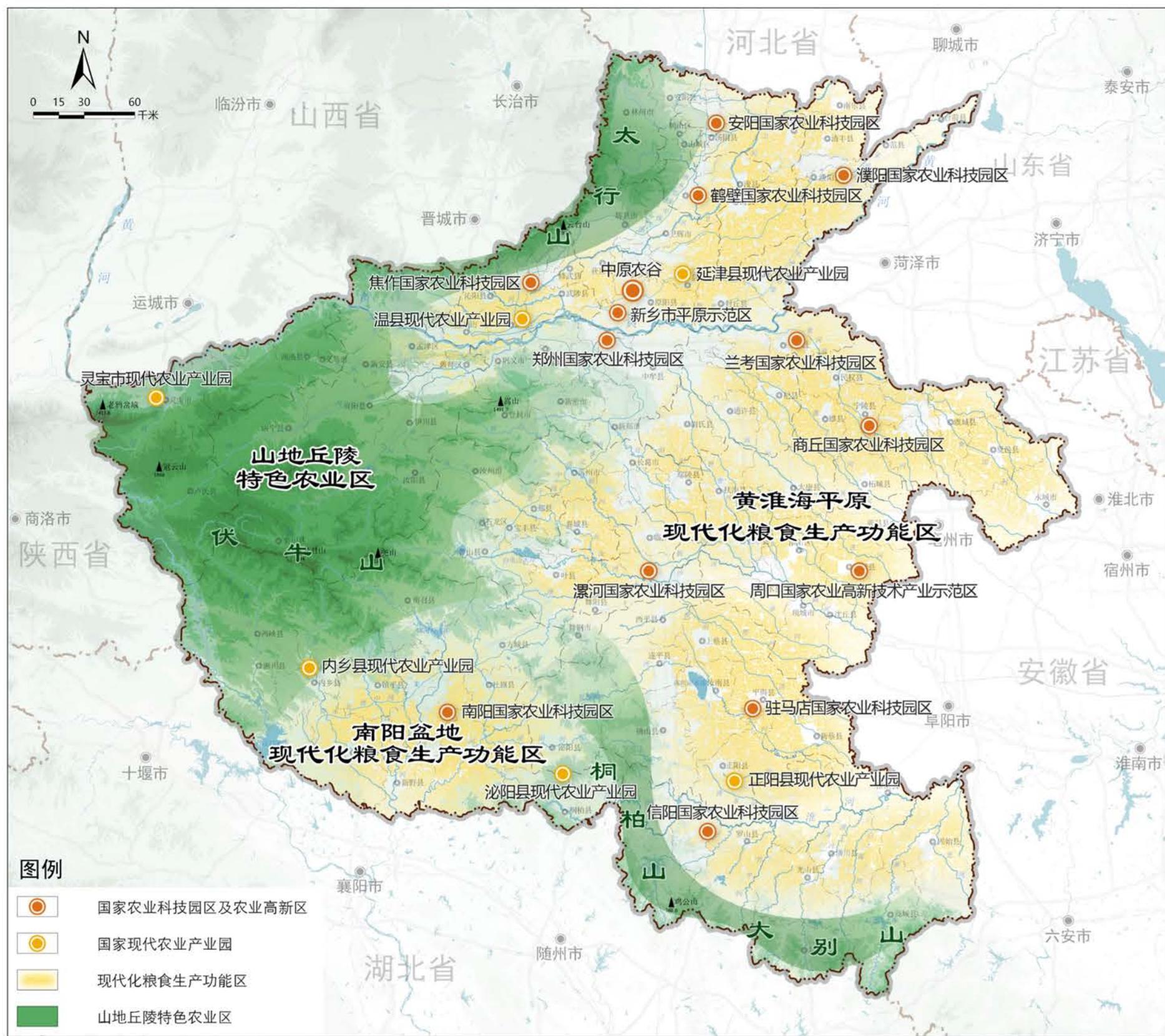
三区多园

山地丘陵特色农业区

统筹生态保护与生态农业发展，着力打造生态-农业复合空间。

多园

支持国家农业科技园区及农业高新区、特色农业产业园区、省级农业园区等的建设



▲农业空间布局规划图



构建现代化农业空间

落实最严格的耕地保护制度



压实耕地保护责任，实行
耕地保护党政同责、
终身追责。

推进高标准农田建设

加强永久基本农田
储备库建设和管理。

严格耕地用途管制，严格
落实耕地占补平衡制度。

积极推进农用地整治和
建设用地整治相结合，
多途径补充耕地。





构建现代化农业空间

推进优势特色农业高质量发展



优化优势种植业空间布局



稳定小麦和玉米种植面积，发展稻田综合种养，保障杂粮、油菜、蔬菜等优势农产品种植面积。



促进畜牧业空间优化集约发展



合理布局现代畜牧业发展用地，鼓励和支持畜牧业多层次养殖，节约集约用地。



支持特色优势农业基地建设



以豫西、豫西南、豫南山区和黄河故道为重点，建设一批优质苹果、梨、猕猴桃、油茶等优势林果基地。



多途径保障农产品生产与加工空间需求



引导农产品初加工向十大优势特色产业生产基地布局，精深加工向粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区的县城、乡镇布局。

支持农业数字化、绿色化发展





保育多样性生态空间

加强重点生态空间保护

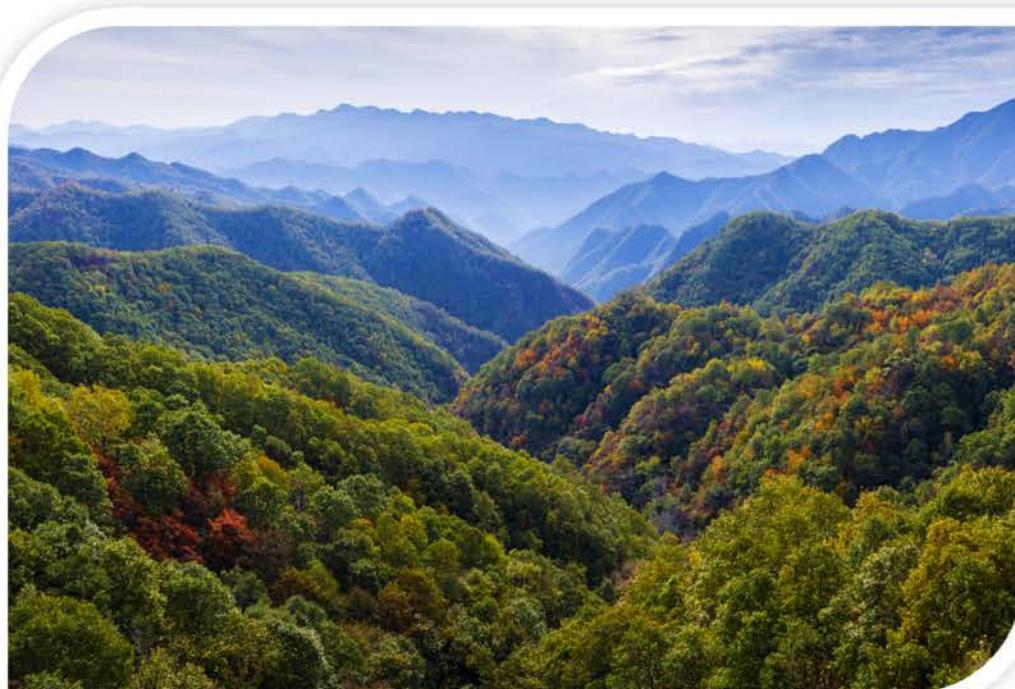
● 建设黄河生态带

- 坚持上下游、干支流、左右岸统筹谋划，共同抓好大保护，协同推进大治理。
- 在保障防洪安全、保护耕地的前提下，加强黄河干流两岸生态防护林建设，因地制宜建设沿黄生态廊道。



▲ 河南省沿黄生态廊道建设规划示意图

● 筑牢三大绿色生态屏障



- 提升太行山生态屏障水源涵养与水土保持功能。
- 强化伏牛山生态屏障水源涵养与生物多样性保护功能。
- 巩固桐柏-大别山生态屏障水源涵养与水土保持功能。

● 保育生态廊道与斑块

- 构建环丹江口库区生态圈，在南水北调中线干渠两侧建设生态保育带。
- 构筑淮河、隋唐大运河及明清黄河故道、沙颍河等生态保育廊道。
- 强化各类自然保护地及其他重要生态斑块的生态节点作用。





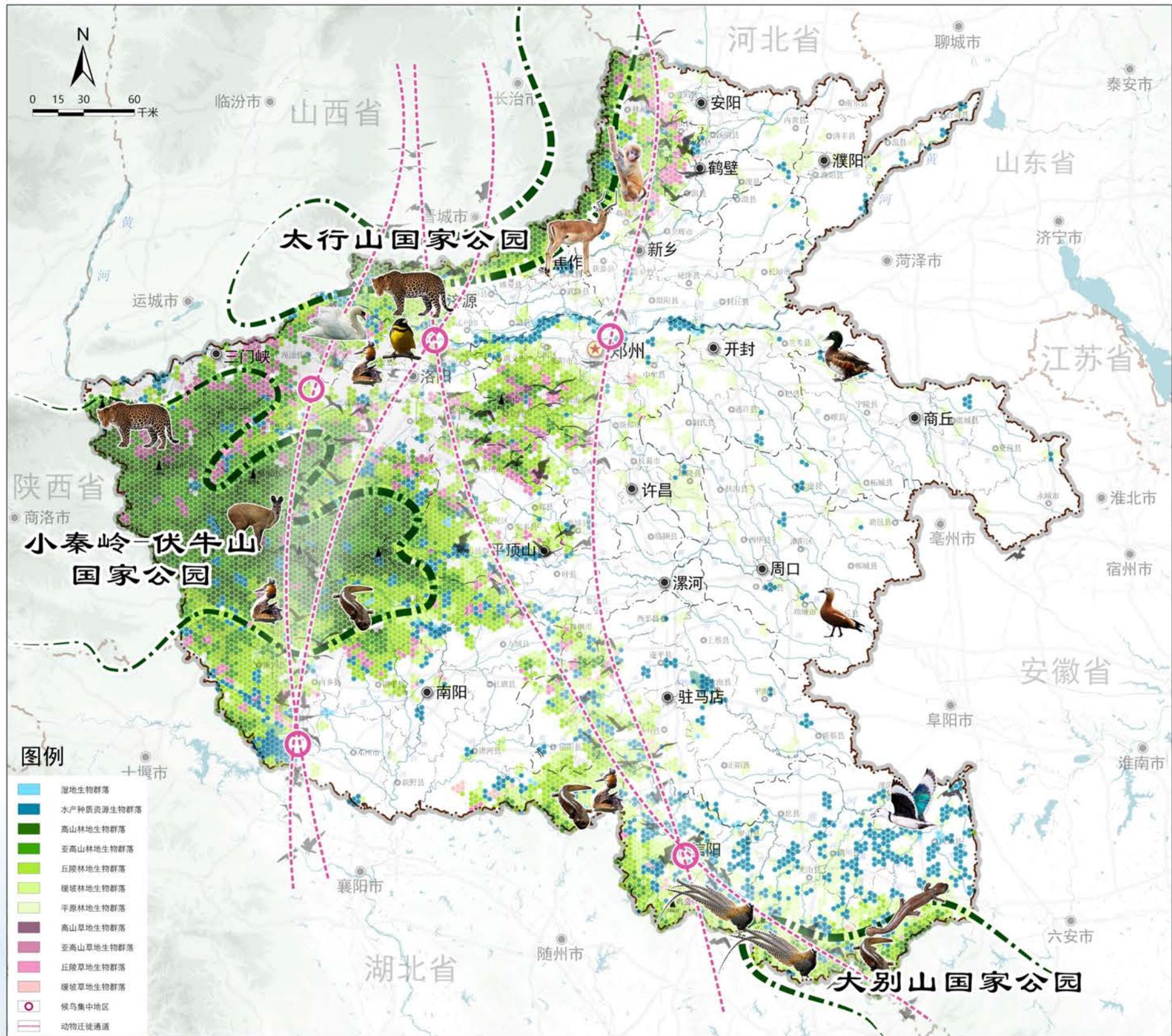
保育多样性生态空间

加强自然保护地建设

● 建立自然保护地体系

形成以国家公园为主体、以自然保护区为基础、以各类自然公园为补充的自然保护地体系。

规划建设小秦岭-伏牛山国家公园、太行山国家公园、大别山国家公园。



▲ 生物多样性保护规划图

县域统筹与乡村振兴

统筹城乡产业融合发展空间

● 分类引导县域经济特色化发展

强化县城综合服务能力，承接适宜产业转移，做强特色支柱产业，推动县域经济高质量发展。



支撑中心城市和周边县城一体化发展



提升产粮大县粮食生产和粮食加工能力



支持生态资源富集地区的县实现绿色发展

● 保障开发区发展空间

- 一县设立一省级开发区，引导县域产业向开发区集聚。
- 支持有条件的乡镇在城镇开发边界内规划建设特色产业园区。

● 推进县域一二三产融合发展

- 统筹产业空间布局，引导产业适度集中。

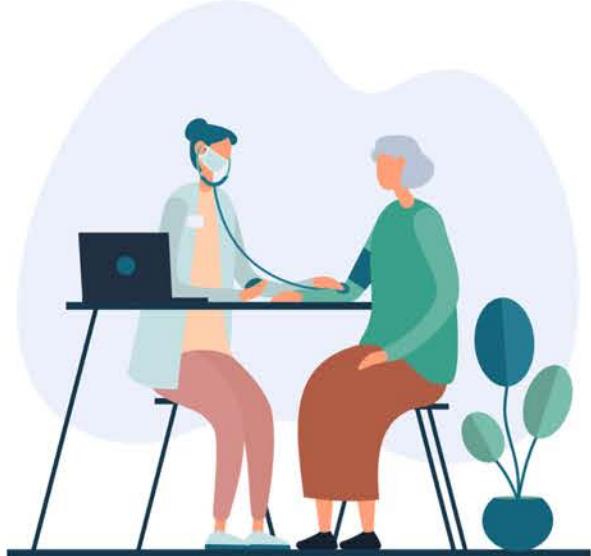


● 推进城乡公共服务均等化



高质量推进紧密型县域医共体建设。

鼓励高中向县城集中，支持县级中等职业教育体系建设、支持义务教育建设城乡教育联合体。



健全县乡村衔接的三级养老服务网络，发展乡村普惠型养老服务和互助性养老。

● 完善城乡基础设施体系



推进城乡市政道路与干线公路高效衔接，提升干线公路乡村地区覆盖率。
支持有需要的县城及乡镇开通与周边城市的城际公交；郑州都市圈范围内，引导城市轨道交通向周边城镇延伸。

推进城乡一体化供水、污水、供电、燃气、环卫、通信工程建设。



合 县域统筹与乡村振兴

强化乡村振兴空间保障

● 县域统筹村庄分类优化乡村布局

强化村庄分类引导与规划管控，按照“集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并、整治改善”五种类型进行差异化发展引导与管控。

● 保障和规范乡村产业用地

安排新增建设用地计划指标，统筹使用村庄空闲地、闲置宅基地等存量建设用地，重点保障村民居住、公共公益设施、一二三产业融合发展、零星分散的文旅设施及一时难以明确具体位置和用途的等乡村振兴项目用地需求。

● 推进村庄规划编制

按照“城市品质、乡村味道”标准，推进多规合一实用性村庄规划编制。

集聚提升类

以系统提升为导向，引导人口、产业、公共服务等要素集中布局。

城郊融合类

加快向城市社区功能转变，完善与城镇基础设施互联互通和城镇公共服务的配套覆盖。

特色保护类

强调对历史文化及农业遗产的保护。

搬迁撤并类

科学论证、尊重民意、科学有序统筹安排多种安置方式。

整治改善类

以实施农村人居环境整治行动为重点，实现村容村貌提升。

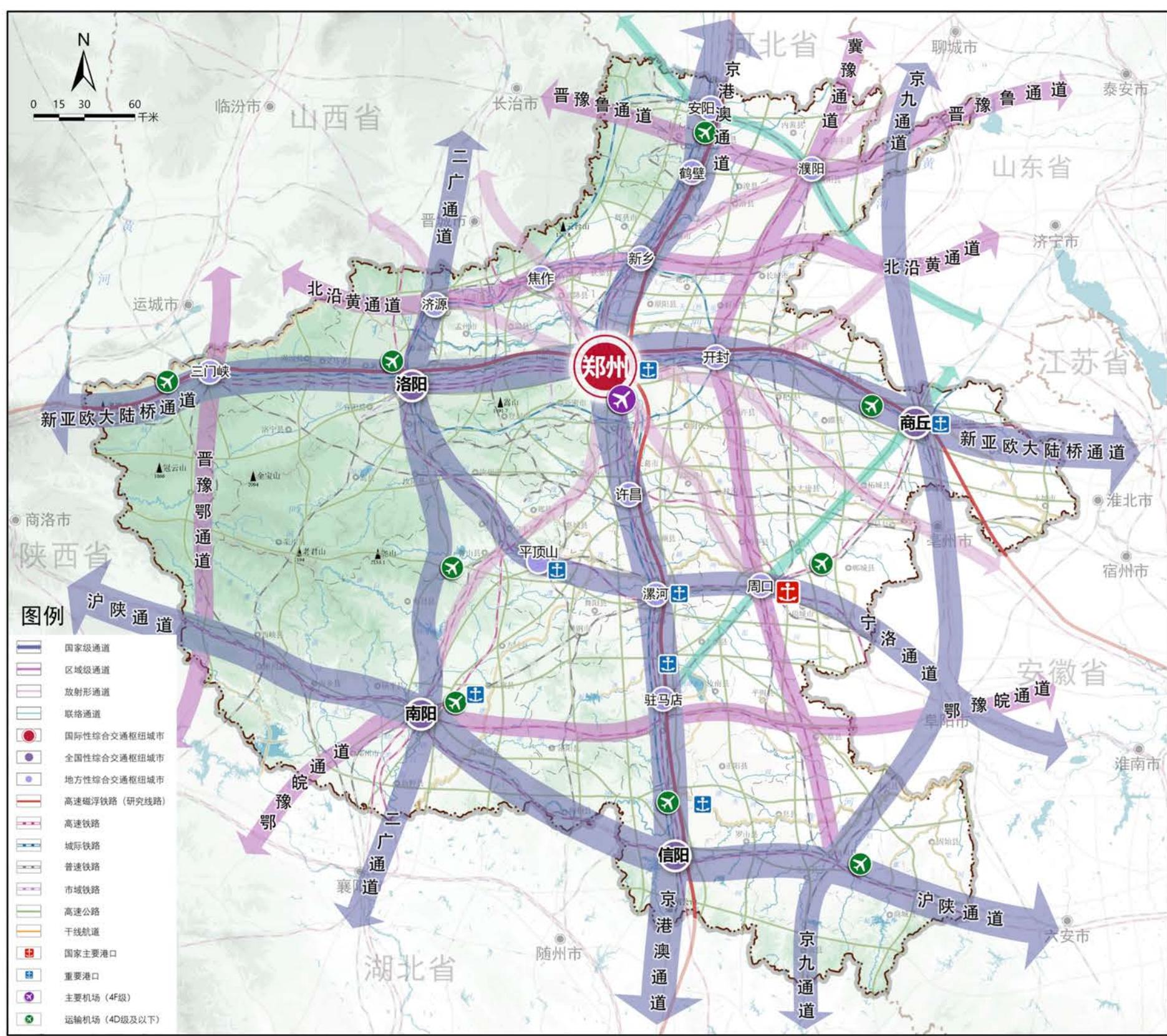




基础支撑与安全韧性

综合立体交通布局

- 八 保障互联互通的综合交通运输通道建设
 - 支持构建高效便捷的现代化铁路网
 - 构建高效互通的公路网
 - 支持通江达海的航道网建设
 - 支持错位协同发展的机场群建设
 - 支持综合交通枢纽城市与现代物流枢纽建设



▲ 综合运输通道和枢纽规划图



基础支撑与安全韧性

水利设施、能源保障
新型基础设施

● 构建安全可靠的 水利基础设施网络

- 加快构建省级水网主骨架和大动脉
- 优化省内水资源配置格局
- 健全以流域为单元的防洪减灾体系
- 提升城乡一体的多水源保障能力
- 提高农产品主产区的灌溉保障



▲ 水资源安全保障和水源涵养保护规划图

● 形成安全绿色的 能源资源布局



- 支持建设传统能源与新能源互补的大型能源基地
- 支持沿黄绿色能源廊道建设
- 分布式布局区域城乡能源保障空间
- 保障主要能源资源开发、运输和储备空间
- 布局二氧化碳捕集利用与封存空间

● 建设智能高效的 新型基础设施

- 建设泛在先进的信息基础设施，夯实数字河南支撑
- 发展高效协同的融合基础设施，全面赋能转型升级





● 协调防洪排涝排水功能空间

统筹山洪、河洪和城市地区排涝等洪涝风险防范，划定洪涝风险控制线，加强城市和区域的调蓄空间管控。

优化黄河流域北金堤、沙颍河流域大逍遥、海河流域广润坡等蓄滞洪区布局。

● 提升地质灾害防治能力

充分运用遥感等技术手段，对山地丘陵区崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害隐患进行调查评价，将重要隐患点纳入防治体系。

● 科学布局危险废物处置设施

建立完善的危险废物收集、贮存、运输、利用和处置体系，保障环境安全。

● 加强高风险建设项目用地管控

划定危险化学品生产、储存区域安全控制线，合理安排安全防护和缓冲空间，严格控制安全控制线内的土地开发利用。

● 统筹应急应战储备保障空间

依托开放空间、地下空间和基础设施体系，构建互联互通、平战结合、更具韧性的网络型生命线工程和防护空间体系。

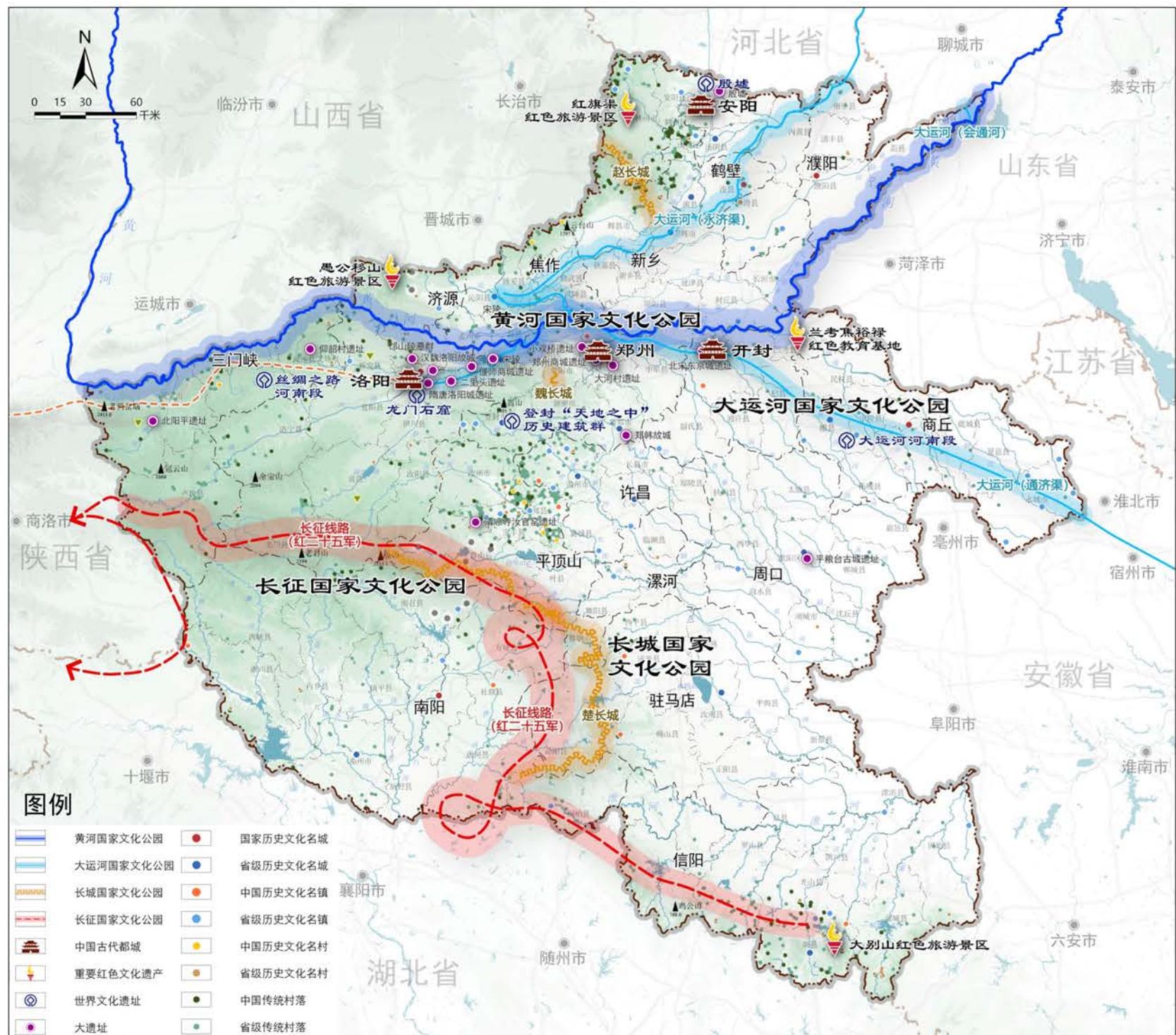
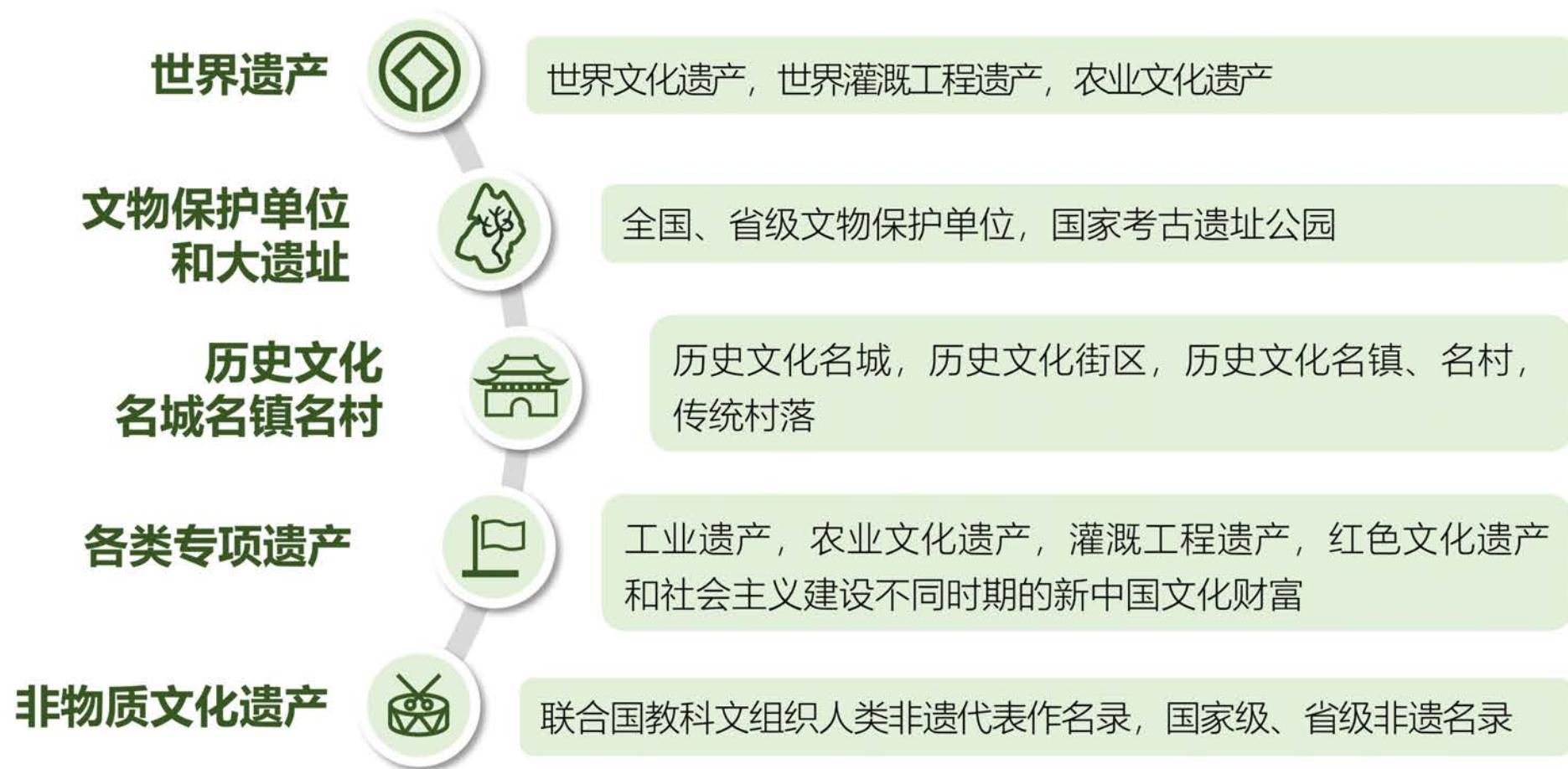




文化保护与特色彰显

整体保护历史文化遗产

● 构建历史文化遗产整体保护空间体系



▲ 文化遗产与自然遗产整体保护空间体系图



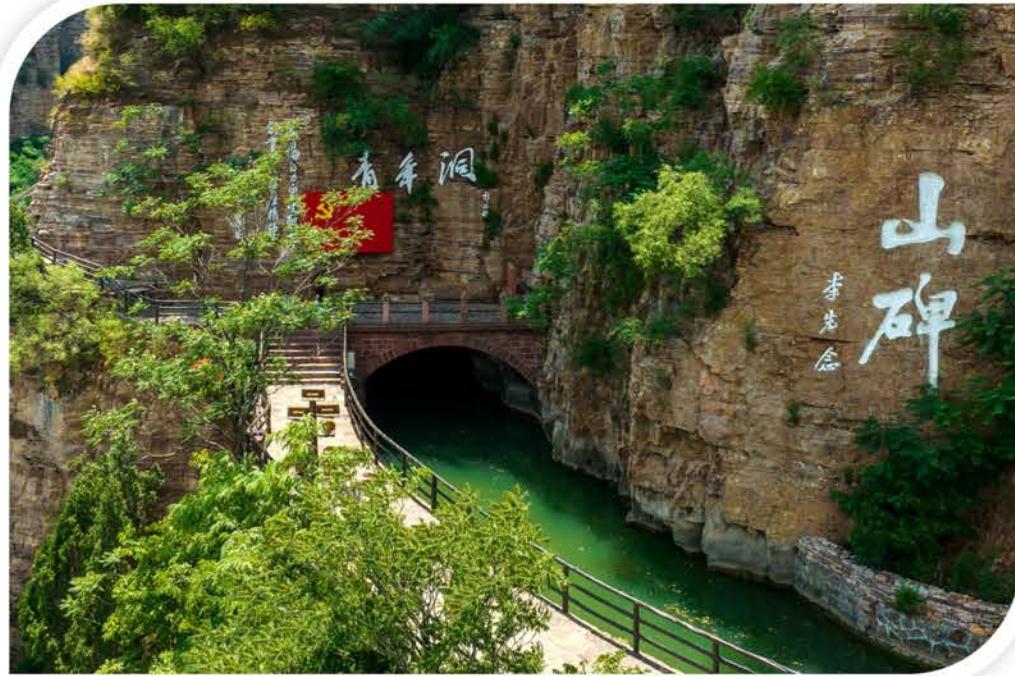
文化保护与特色彰显

推进文化与自然遗产的活化利用

● 保障红色文化遗址空间

保障兰考、林州、济源、新县建设革命传统教育、爱国主义教育基地的空间要求。

支持洛阳、平顶山等地区“一五”期间156重点项目、“三线”建设项目等历史遗产资源的活化利用，结合老工业区复兴和城市风貌修复，保障合理空间需求。



● 支持国家文化公园和世界级大遗址公园建设

深入推进黄河、大运河、长征、长城等国家文化公园河南段建设，保障历史文化遗产保护利用项目的合理用地需求。

支持洛阳、郑州、开封、安阳、三门峡建设世界级大遗址考古公园，统筹协调保护与展示利用空间。

● 合理利用风景名胜资源

在具有观赏、文化或者科学价值，自然和文化遗产比较集中、风景优美的区域，适度有序开展游览、科学研究、文化交流等活动。

在符合生态环境保护要求前提下，允许适度开展参观旅游和相关必要的公共服务设施建设。



第四部分 共同行动 空间治理

-  提质增效共同行动
-  规划实施保障
-  空间治理能力现代化





提质增效共同行动

加强生态系统保护修复力度



生态修复行动

- 推进**黄河重点生态区保护修复**。推动开展黄土丘陵沟壑区土地综合整治、历史遗留矿山生态修复、水生态环境综合治理、生态环境治理等保护修复工程。
- 加强**生态安全屏障区保护修复**。开展太行山区人工造林，加强伏牛山南部石漠化治理，推进桐柏-大别山区退化林修复。
- 系统开展**湿地保护修复**。加强河湖和水域岸线空间管控，推进湿地保护修复工程，开展退耕还湿、退养还滩、扩水增湿、生态补水，维护湿地系统的完整性和稳定性。
- 分区实施生态修复重点工程**。划定南太行区、伏牛山区、桐柏-大别山区、小秦岭-黄河中游区、丹江-唐白河流域、黄河下游-豫北平原、黄淮平原**7个生态修复分区，实施13类共计45项生态修复工程**。



▲ 生态修复与国土综合整治规划图



提质增效共同行动

推动建设用地效率进一步提升



城镇低效用地盘活行动

- 建立**城镇用地集约利用评价和考核机制、奖惩机制**，根据土地集约利用水平、批而未用和闲置用地盘活成效，奖励或扣减省辖市增减挂钩、新增建设用地指标等。
- 稳妥推进**城镇低效用地再开发**，鼓励利用低效用地和房屋安排养老、托幼等急用短缺的公共服务机构和设施，提出批而未征土地撤销批文或区位调整等政策措施。
- 强化**“以亩产论英雄”导向**，倒逼落后产能和低效资产“腾笼换鸟”，实施正向激励与反向倒逼相结合的差别化政策措施。
- 在符合国土空间规划和用途管制要求前提下，**允许不同产业用地类型合理转换**，完善土地用途变更、整合、置换政策，**鼓励功能用途互利的用地混合布置、复合利用**。
- 完善**工业用地弹性出让年期制度**，鼓励采用长期租赁、先租后让、弹性年期供应等方式供应产业用地。



农村土地综合整治行动

- 系统开展**农用地整治**。完善田间道路、灌溉与排水、防护林网等基础设施体系，建设高标准农田，增加有效耕地面积，提高耕地质量。
- 稳步推进**农村低效建设用地整治**。以农村宅基地、工矿废弃地及其他低效闲置建设用地为重点，有序开展整治，腾退建设用地优先保障农民住房、产业发展、公共服务、基础设施等建设用地需求和复垦增加耕地。
- 推进**乡村生态保护修复**。因地制宜实施河流坑塘疏浚、湿地保护修复、乡土物种保护、水土污染防治、废弃矿山治理和地质灾害防治等项目。



规划实施保障

■ 健全法规和实施政策体系

- 完善国土空间规划法规体系
- 完善规划编制和实施管理标准体系
- 完善多部门协同的实施配套制度体系
- 完善主体功能区实施机制



■ 强化国土空间规划传导

- 统一国土空间用途管制
- 强化规划传导和约束，对下形成“一市一表”



战略指引

城市定位 主体功能区 空间格局

底线管控

三条控制线 其他控制线 指标约束

传导方式

政策 名录
边界 指标

传导维度	传导内容
战略格局	1.城市定位
	农产品主产区：
	2.主体功能区
	重点生态功能区：
	城市化地区：
	3.省域格局
底线管控	耕地保有量： 永久基本农田：
	生态保护红线：
	城镇开发边界：
	4.三条控制线
	5.其他控制线
	6.约束指标



空间治理能力现代化

□ 实现规划全周期实施监管

- 建立规划动态监测评估调整机制
- 严格规划监督管理
- 加强规划科技创新
- 健全社会参与机制

□ 推动国土空间治理数字化

- 构建三维立体的国土空间数字化底板
- 建设图数一致的国土空间规划“一张图”
- 构建国土空间规划实施监测网络
- 推进国土空间数字化高效治理



国土空间规划 “一张图” 平台应用拓展示意图





豫见未来 中原出彩

意见反馈方式
邮箱: hnkjgh2035@163.com

本规划所有数据和内容以最终批复为准
河南省自然资源厅