

南充市散装水泥 发展应用专项规划 (2021-2025 年)

说明书

图集

2021 年 4 月

目录

第一章 前言	1
一、规划编制背景	1
(1) 预拌混凝土、预拌砂浆成为碳中和背景下的行业发展趋势	1
(2) 国家、省、市出台产业政策有力推动行业发展	1
(3) 《四川省住房和城乡建设厅关于推进预拌混凝土、预拌砂浆绿色生产的通知》	2
(4) 南充市城市建设对混凝土需求量不断增加	2
(5) 南充市推动环保节能带动行业快速发展	3
二、规划编制目的与意义	4
第二章 散装水泥发展概况	5
一、城乡基本概况	5
(1) 地理位置与自然条件	5
(2) 行政区划与人口	6
(3) 经济发展情况	7
(4) 交通建设情况	8
二、相关规划解读	10
(1) 南充市城市总体规划（2010-2020）	10
(2) 四川省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要	11
(3) 关于推动高质量发展为建设“成渝第二城”争创全省经济副中心提供强力支撑的决定	12
三、散装水泥发展应用现状	15
(1) 水泥厂散装水泥发展现状	15
(2) 预拌混凝土发展现状	17
(3) 预拌砂浆发展现状	22
(4) 农村散装水泥发展现状	23
第三章 散装水泥发展研判	27
一、散装水泥发展的主要问题	27
(1) 生产成本上涨迅速	27
(2) 受疫情影响市场需求不足	27
(3) 行业管理及市场监管有待规范	28
(4) 部分厂区存在一定环境问题	28
(5) 行业技术水平有待提高	28
(6) 农村散装水泥及预拌混凝土使用率低	28
二、散装水泥发展应用的面临形势	29
(1) 生态文明建设为散装水泥推广带来机遇	29
(2) 政策环境推动散装水泥发展步入法治化轨道	29
(3) 打造成渝经济区区域中心城市及省级临江新区发展新机遇	30
(4) 推进建筑节能将带动预拌混凝土与预拌砂浆行业发展	31
(5) 乡村振兴战略为农村推广散装水泥提供机遇	31
三、散装水泥发展意义	32
(1) 促进节能减排，发展循环经济	32

(2) 实现清洁生产，保护人居环境.....	32
(3) 提高建设工程质量及施工效率.....	33
(4) 改善劳动者作业环境，保护身心健康.....	33
四、散装水泥发展展望.....	33
(1) 混凝土市场监督管理规范化.....	33
(2) 建立健全的原材料监督管理机制.....	34
(3) 全面提升全行业清洁化水平.....	34
(4) 新技术新产品，开发能力上台阶.....	34
(5) 响应新要求，助推散装水泥行业绿色发展.....	34
第四章 规划总则.....	36
一、规划范围与规划期限.....	36
(1) 规划范围.....	36
(2) 规划期限.....	36
二、规划依据.....	37
(1) 相关法律法规、标准规范.....	37
(2) 相关规划.....	38
(3) 相关政策.....	39
(4) 甲方提供的其它相关资料.....	39
三、规划指导思想.....	39
四、规划基本原则.....	40
(1) 节能减排、绿色发展.....	40
(2) 统筹规划，科学布局.....	41
(3) 提升工艺，集约高效.....	41
(4) 政府引导、市场主导.....	41
(5) 依法管理、政策推动.....	41
第五章 散装水泥发展规划与技术指标.....	42
一、需求预测.....	42
(1) 水泥需求量及产能预测.....	42
(2) 预拌混凝土需求量及产能预测.....	43
(3) 预拌砂浆需求量及产能预测.....	45
二、规划总指标.....	46
三、分年度规划指标.....	46
(1) 散装水泥使用量分年度规划预测.....	46
(2) 预拌混凝土分年度规划预测.....	47
(3) 预拌砂浆分年度规划预测.....	47
四、各县（区）规划指标.....	48
(1) 散装水泥规划指标.....	48
(2) 预拌混凝土规划指标.....	48
(3) 预拌砂浆规划指标.....	49
第六章 分项工作规划.....	51
一、散装水泥生产企业规划.....	51
(1) 控制新增水泥产能，淘汰落后产能.....	51
(2) 增加散装水泥销售量，提高水泥散装率.....	51
(3) 深入开展农村推散工作.....	52

(4) 支持水泥预制构件发展	52
(5) 合理布局点位，符合规划要求	52
二、预拌混凝土发展规划	53
(1) 推动预拌混凝土转型升级	53
(2) 2025 年预拌混凝土需求量预测	55
(3) 预拌混凝土搅拌站环境影响	56
(4) 预拌混凝土搅拌站布局规划	57
三、预拌砂浆发展规划	63
四、农村散装水泥发展规划	67
第七章 规划保障措施	69
(1) 质量安全管控与保障	69
(2) 禁现范围与禁现要求	70
(3) 严格落实四川省绿色环保搅拌站建设管理和评价标准	70
(4) 分期实施时序	70
(5) 规划实施建议	71

第一章 前言

一、规划编制背景

（1）预拌混凝土、预拌砂浆成为碳中和背景下的行业发展趋势

2020 年 9 月，我国首次向全球宣布碳达峰和碳中和目标，向全球承诺，将在 2030 年实现碳达峰、2060 年实现碳中和，优化产业结构和能源结构。预拌混凝土行业是从传统建筑行业中分离出来，又为建筑行业服务的具有节能减排、绿色环保功能的一个新兴产业。建筑节能是建筑领域发展循环经济的重要突破口，在“十四五”碳中和节能发展战略中具有重要的地位。

通过绿色原料、绿色制造、发展散装水泥、借助新能源输送散装水泥、再将散装水泥深加工成各种混凝土中间产品、最终形成装配式零能耗被动式建筑 and 高质量长寿命的交通基础设施，散装水泥绿色产业发展的全产业链、全过程、全生命周期，都借助绿色技术实现节能减排和低碳发展，最终全部实现散装水泥绿色产业全生命周期和全产业链的碳中和。

（2）国家、省、市出台产业政策有力推动行业发展

近几年来，国家对发展预拌混凝土高度重视，出台了一系列强有力的政策法规，为预拌混凝土的快速健康发展提供了保障。各地也相应制定了散装水泥管理的办法和措施，要求在建设工程项目中，应使用预拌混凝土并且配备相对应得设施、设备。四川省各市州均出台

了推广散装水泥、规范预拌混凝土和预拌砂浆发展的地方政策法规。为了更好的规范预拌混凝土市场，不少地方的混凝土协会都出台了《混凝土行业协会自律公约》，已达到合法经营，公平竞争的效果。“禁现”城市覆盖了中国大部分地域，同时各地也陆续出台相关政策，扶持行业发展。

（3）《四川省住房和城乡建设厅关于推进预拌混凝土、预拌砂浆绿色生产的通知》

《通知》指出，推进预拌混凝土、预拌砂浆行业绿色生产是全省住房城乡建设系统贯彻中央绿色发展理念，落实省第十一次党代会精神，加快散装水泥行业转型升级的重要抓手，也是全省散装水泥行业落实中央环保督查要求的重要举措。通知要求预拌混凝土和预拌砂浆生产企业，应按照《条例》“无粉尘污染、低噪音生产、废弃物零排放”及《预拌混凝土绿色生产及管理技术规程》(JGJ/T328-2014)要求，同步实施环保配套建设，做到环保配套建设与主体建设“三同时”(同时设计、同时施工、同时验收使用)。市(州)、县(市、区)散装水泥管理办公室要认真履行预拌混凝土和预拌砂浆绿色生产日常管理职责，按照绿色生产的要求对不达标企业实施动态管理。要加强监督管理，要发挥市场机制作用，要建立举报监督、明查暗访、联合执法机制，督促预拌混凝土和预拌砂浆生产企业落实绿色生产责任，确保《条例》全面贯彻落实。

（4）南充市城市建设对混凝土需求量不断增加

根据四川省委经济工作会议和全省城市工作会议及市委、市政府

有关精神，随着各项现代化建设项目的推进，为“十三五”期间散装水泥的推广运用提供了新的支撑点。目前，南充处于工业化、城市化、国际化、信息化推进新时期，经济、社会发展快速，建设投资呈现高位增长。根据《2019年南充国民经济和社会发展统计公报》，2019年资质以上总承包和专业承包建筑企业共405个，建筑业总产值1574.71亿元，比上年增长49.7%。房屋建筑施工面积7087.28万平方米，比上年增长61.4%，其中新开工面积4173.25万平方米，增长51.1%。房屋建筑竣工面积3368.02万平方米，增长22.9%；竣工房屋价值515.26亿元，增长24.8%。全年房地产开发投资比上年增长23.6%。商品房施工面积3187.26万平方米，比上年增长23.5%，其中新开工面积1166.92万平方米，比上年增长11.5%。商品房竣工面积341.41万平方米，比上年下降20.4%。商品房销售面积1240.92万平方米，比上年增长32.7%，其中住宅销售面积1036.40万平方米，比上年增长25.1%。作为建筑必须的材料，南充市建筑业的迅速发展，为散装水泥、预拌混凝土及预拌砂浆提供了大量的市场。

（5）南充市推动环保节能带动行业快速发展

“十三五”期间，南充市将继续以科学发展观统领经济社会发展全局，加快建设现代化城市建设。由于预拌混凝土与预拌砂浆行业不仅革新建筑技术、节能，提高建筑质量、改善建筑施工条件，还能够利用大量的工业和城市固体废弃物，提高资源综合利用率和保护生态环境，是缓解生态和环境压力的一条有效途径。因此，“十三五”期间，南充市全面贯彻科学发展观，将成为推进预拌混凝土与预拌砂浆

行业健康发展的动力。预拌砂浆行业能够大量的消耗工业和城市固体废弃物，属于资源综合利用的环保产业，而环保产业是南充市积极发展的产业，这为南充市发展预拌混凝土及预拌砂浆行业提供了政策支持的环境，有利于预拌混凝土及预拌砂浆行业的快速发展。

二、规划编制目的与意义

为贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念，加强四川省散装水泥发展应用专项规划编制工作的科学性、系统性和规范性，根据《四川省散装水泥管理条例》等法规规定，编制本规划。散装水泥专项规划是科学引导行政主管部门规范行业管理、优化产业布局、指导产业健康发展的行动指南；是新建、改建、扩建预拌混凝土、预拌砂浆生产项目建设的依据。散装水泥专项规划的主要任务是科学制定散装水泥发展目标与战略，合理布局预拌混凝土和预拌砂浆站点，优化预拌混凝土和预拌砂浆产能，适应建设市场需求，促进散装水泥产业健康、规范、高质量发展。

第二章 散装水泥发展概况

一、城乡基本概况

（1）地理位置与自然条件

南充市位于四川盆地东北部，嘉陵江中游，介于北纬 30°35'~31°51'、东经 105°27'~106°58'之间。南北跨度 165 千米，东西跨度 143 千米，东邻达州市，南连广安市，西与遂宁市、绵阳市接壤，北与广元市、巴中市毗邻，总面积 12477 平方千米。随着水、陆、空等交通条件的改善，独特的区位优势，使南充将成为成渝北部承东启西、南传北递的中心城市，辐射能力涵盖了川东北、黔西北、秦巴经济区南部。从南充在西部的区位来看，南充位于重庆、成都、西安三个中心城市的中部地带，处于“西三角”经济区的核心区域，处于三个超大城市的吸引辐射范围内，同时与三个超大城市的空间距离在 200 公里以上，交通时距在 2 个小时以上，既能够接受超大城市的辐射，超大城市的反作用力又相对较小，发展空间巨大。

南充市地处四川盆地中部丘陵，嘉陵江冲积平坝，地势开阔，山水相间，既有平原的开阔，又有山城、江城的气势，还有滨江城市的灵性。南充历史文化底蕴深厚，文化旅游资源丰富。山、水、城、文化的有机结合，具有良好的人居环境，为南充建设发展成区域中心城市创造了良好的生态环境。

南充地势从北向南倾斜，海拔在 256~888.8 米之间。地貌类型以丘陵为主，高丘低山、中丘中谷、低丘带坝类型大体各占 1/3。全市

地貌类型分为北部低山区和南部丘陵区两大类。北部低山区大致包括阆中市北部、南部县西北部、仪陇县的大部分、营山县境内仪陇河以东地区、蓬安县的北部等。海拔一般为 500~800 米，相对高度 200~300 米。阆中市龙泉镇的天冒水山和营山县东北部的陈大寨山主峰，海拔均为 888.8 米，是南充的最高峰。北部低山区大致以嘉陵江为界，分成东西两部分：江西为剑门山支脉，江东属大巴山余脉。南部丘陵区位于北部低山区以南，大致包括顺庆、高坪、嘉陵 3 个区和西充县的全部，阆中、营山、蓬安等县（市）的大部以及仪陇县西南角的一小部分。地势由北向南逐渐降低，海拔由 500 米下降为 256 米，地貌由高丘逐渐变为低丘或低丘平坝。

南充属中亚热带湿润季风气候。其气候特点与盆地南部的长江河谷地区相比，气温相对较低，雨季较长，暴雨较多。与川西平原相比，气温相对较高，春雨的比重大。南充历年平均气温在 17.1℃左右，各月气温年平均变动范围在 4℃左右，全年极端最低气温介于-2.5℃~5.7℃之间，极端最高气温在 39.0℃~41.3℃之间。

（2）行政区划与人口

南充市行政辖区包含所属四区五县和一个代管县级市，四区分别为顺庆区、高坪区、嘉陵区、经开区，五县为营山县、西充县、南部县、蓬安县、仪陇县，代管县级市为阆中市。

截至 2019 年末，南充有公安户籍总人口 723.71 万人，比 2018 年减少 4.54 万人。其中，男性 377.80 万人，女性 345.90 万人；城镇人口 210.76 万人，乡村人口 512.95 万人。全年出生人口 6.69 万人，死

亡人口 3.85 万人。人口自然增长率 3.75‰。出生人口性别比为 108.8 。年末常住人口 643.5 万人，城镇化率 49.72%，比 2018 年提高 1.6 个百分点。

2020 年 7 月，四川省人民政府网站发文《四川省人民政府关于同意设立南充临江新区的批复》（川府函〔2020〕142 号），同意设立临江新区，规划面积 398 平方公里，空间范围包括顺庆区、高坪区、西充县所辖的 16 个乡镇（街道）所属行政区域，占地 398 平方公里，常住人口 32 万，预计到 2035 年常住人口达到 100 万人。临江新区的设立将会给南充市未来经济发展注入新动力，该区域对水泥的需求也将更为集中，在搅拌站站点布局时相应进行结合考虑。

（3）经济发展情况

南充是国家重要的商品粮和农副产品生产基地、四川省石油天然气和能源化工基地、川东北区域科教文化中心、西部地区重要的交通枢纽城市、是川东北经济、物流、商贸和金融中心。素有“水果之乡”、“丝绸之都”的美誉。

2019 年，南充地区生产总值（GDP）2322.22 亿元，比 2018 年增长 8.0%。其中，第一产业增加值 404.25 亿元，比 2018 年增长 2.9%；第二产业增加值 937.62 亿元，比 2018 年增长 9.4%；第三产业增加值 980.36 亿元，比 2018 年增长 9.3%。三次产业对经济增长的贡献率分别为 7.3%、50.1%和 42.6%。人均地区生产总值 36073 元，比 2018 年增长 7.9%。三次产业结构比由 2018 年 17.3：40.2：42.4 调整为 17.4：40.4：42.2。全年民营经济增加值 1413.27 亿元，比 2018 年增

长 8.1%，占 GDP 的 60.9%，对 GDP 增长的贡献率为 69.1%。

2019 年，南充一般公共预算收入 123.32 亿元，比 2018 年增长 9.3%，其中税收性收入 75.32 亿元，比 2018 年增长 6.4%。一般公共预算支出 555.25 亿元，比 2018 年增长 12.1%。

2019 年，南充全社会固定资产投资比 2018 年增长 13.3%。分产业看，第一产业投资比 2018 年增长 12.8%；第二产业投资比 2018 年增长 15.4%，其中工业投资比 2018 年增长 15.9%；第三产业投资比 2018 年增长 13.0%，其中交通运输投资比 2018 年增长 20.7%。基础设施建设投资比 2018 年增长 10.7%，民间投资比 2018 年增长 13.0%，技改投资比 2018 年增长 18.6%¹。

（4）交通建设情况

交通运输作为国民经济和社会发展的基础性、先导性、服务性行业，是经济社会发展的“先行官”。综合交通运输体系是南充支撑经济社会发展的重要保障，是南充建设区域综合交通枢纽，打造“成渝第二城”的重要基础，是南充连通北部丝绸之路、南部丝绸之路、海上丝绸之路和长江经济带的重要纽带，更是实现“南充新未来·成渝第二城”战略目标的迫切需求。目前，南充市综合交通运输体系已具备良好基础，“连接东西、贯通南北、通江达海、城乡一体”的水陆空立体综合交通网络已初具规模。但与建设“成渝第二城”宏愿相比，仍存在交通基础设施不完善等问题，难以适应经济社会持续快速发展的需要。

¹ 《2019 年南充国民经济和社会发展统计公报》

十三五期间，南充主要从如下几个方面推进交通建设：（1）交通枢纽一体化。全面建成级配合理、功能完善、运转高效的综合交通枢纽站场体系，实现公路、铁路、水运、航空等各种运输方式的互动、联运和有效衔接，形成“公铁水航”一体化的现代立体交通新格局。

（2）对外通道高速化。强化与成渝主城和国内主要经济区的互联互通，形成南充—成都、南充—重庆、南充—京津冀和南充—长三角等各个方向对外综合运输大通道，实现1小时到达成都、重庆，全面融入“一带一路”和长江经济带发展战略。（3）骨架干线网络化。区域骨架交通网络基本形成，并全面实现高等级化。铁路干线营运里程超过500公里、路网密度达到4.0公里/百平方公里；高速公路通车里程超过800公里，路网密度达到6.4公里/百平方公里；普通国道全部实现一级公路标准，普通省道全部实现二级及以上公路标准。（4）城乡交通便捷化。交通网络进一步完善，基本实现主城区到各县（市）通一级公路，所有乡、镇通三级及以上公路，所有建制村通硬化路，形成“南西蓬一体、市域半小时”交通圈；主城区轨道交通全面建成，过江通道系统更加完善，农村公路技术等级全面提升，实现城乡交通一体化均衡发展。（5）通航航道等级化。嘉陵江川境段航道达标升级，全线达到四级航道标准，通行能力进一步提升，实现千吨级船舶直达长江黄金水道，形成高等级通江达海水运大通道。（6）航空运输扩大化。力争阆中机场开工建设，启动通用机场建设，区域机场体系布局更加完善；高坪机场运输保障规模不断扩大，航线网络进一步扩展，成为川东北经济区重要的航空门户和枢纽机场，实现与全国重

要城市和旅游城市间快速直接通达。

二、相关规划解读

（1）南充市城市总体规划（2010-2020）

按照统筹区域发展、统筹产业布局的要求，加强区域协作，特别是强化与成渝经济区内城市的协调。加强交通等基础设施和产业衔接，加大生态保护和环境治理的协同力度，构建资源共享、信息互通、要素互补、产业互动的良性机制，加快成渝经济区的一体化进程，确立南充作为成渝经济区区域中心城市中的地位。以建设成渝经济区区域中心城市为目标，形成“四中心两枢纽”。即成渝经济区北部区域的产业聚集中心、商贸物流中心、科教文卫中心、金融中心、交通通信枢纽。城市发展目标结合南充城市发展的新条件和新机遇，规划期内把南充城市建设成为：1、成渝经济区区域中心城市；2、现代产业城市；3、嘉陵江畔山水城市。城市发展策略为：1、现代产业城市发展策略：切入南充跨越式发展的重点；2、区域中心城市发展策略：强化无可争议的区域中心；3、山水城市发展策略：提升特色、优化环境，全面提升城市特色，优化城市山水环境。产业发展中，构建以石油天然气化工、清洁能源、汽车汽配、丝纺服装、轻工食品等为支撑，现代农业、现代服务业协调发展的现代产业体系。

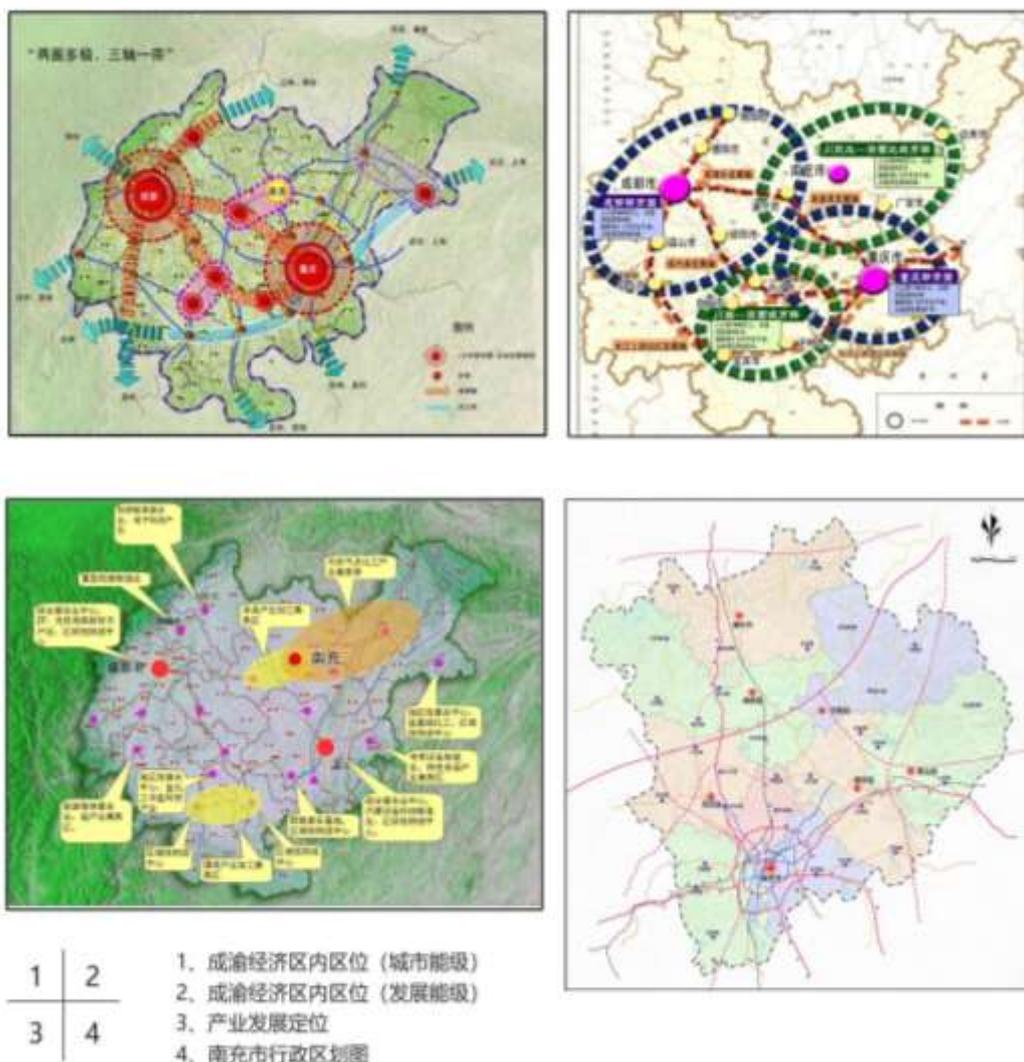


图 2-1 南充市区域分析图

（2）四川省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

积极培育南充、达州区域中心城市，发挥广安、广元、巴中重要节点作用，做强南充—达州组团，加快阆苍南一体化进程，促进川东北经济区振兴。以加快转型发展为重点，加强特色优势资源深度开发和加工转化，畅通出川综合运输大通道，建成东向北向出川综合交通枢纽和川渝陕甘结合部区域经济中心。推动川东北、渝东北地区一体化发展，加强规划、政策、项目统筹，在产业发展、公共服务、生态

环保等领域探索建立共建共享机制，联合打造省际交界区域高质量发展引领区，带动成渝地区双城经济圈北翼振兴发展。

具体而言，支持建设南充临江新区，打造全国汽车汽配产业基地，建设成渝地区北部中心城市、重要交通枢纽节点和嘉陵江绿色生态经济带示范市。

（3）关于推动高质量发展为建设“成渝第二城”争创全省经济副中心提供强力支撑的决定

建设“成渝第二城”是贯彻落实省委“一干多支”发展战略的南充方案、南充行动、南充实践，是争创全省经济副中心的战略载体。做强城市龙头、推进城乡融合、促进共建共享，努力建设魅力城市、美丽乡村、幸福家园，为争创全省经济副中心厚植独特优势。

构建大城格局。统筹生产空间、生活空间、生态空间，构建城市新格局。优化主城空间布局，大力实施“以江为轴、北拓南延、跨江东进、拥江发展”城市发展战略，形成更高质量、更有效率、更可持续的空间发展模式。高标准打造嘉陵江城市轴线，抓好沿江生态保护，梳理城市天际线，让市民看得见山、望得见水、记得住乡愁；高起点建设北部区域，大力推动北部新城向荆溪、濛溪、搬罾延伸，打造新城新区核心组团；高水平发展东部区域，改造提升小龙、龙门片区，开辟主城东进新战场；高品质提升南部区域，优化调整经开区功能定位，打造产城融合一体发展新城；高要求保护西部区域，优化以西山为核心的城市生态走廊，涵养主城生态发展永续空间。推动“南西蓬”一体化发展，支持西充、蓬安撤县设区，加快西顺嘉、顺蓬营快捷通道建

设，优化沿线产业布局，推动非主城功能向外疏解，力争到 2025 年中心城区建成区面积超过 200 平方公里、城市常住人口超过 200 万人。构建科学城镇体系，支持南部撤县设市，支持阆中、营山建设特色鲜明的中等城市，支持仪陇建设现代滨江山水园林城市，加快建设一批重点城镇和特色小镇。加快构建“一主一副、区域协同”发展新格局，支持主城三区做大做强，充分发挥引领辐射带动作用，力争经过几年的努力，经济总量达到 1200 亿元到 1500 亿元左右；积极鼓励其他县(市)争创全市经济副中心，力争经过几年的努力，有一个县(市)经济总量达到 500 亿元到 600 亿元。

优化大城功能。坚持里子与面子统一、时尚与乡愁统一、安居与乐业统一，实现城市让人民生活更美好。加快建设畅通城市，大力推进成南达万高铁、汉巴南铁路和南充二绕、南潼、阆仪营高速公路等重大项目建设，加快推进高坪国家开放口岸机场和阆中机场“双机场”建设，协同推进利泽航电枢纽建设，拓展对外大通道；实施城市干道改造提升，发展城市轨道交通，坚持公交优先发展，畅通内部大循环；抓好国省干线改造和农村公路建设，实现城乡大联网。加快建设智慧城市，提升交通管控、视频监控、智能停车等基础设施智能化水平，拓展数字城管、数字公安覆盖范围和服务内容，建立全覆盖的城市管理信息化体系，推行教育、医疗、养老、交通等“一卡通”，加快市民服务中心建设，让市民享受更便捷、更人性化的公共服务。加快建设宜居城市，深入实施地下管廊建设、公共绿地建设、休闲健身设施建设、污水垃圾处置设施建设、文化娱乐设施建设和城市立面综合整治

“六大工程”，切实提升城市管理能力和水平，让人民群众享受更加优质的城市生活。

塑造大城形象。坚持城市形态、城市生态、城市文态“三态合一”，彰显城市特质和独特魅力。塑造城市形态美，高水平开展城市风貌设计，强化城市天际线规划与管理，有序推进城市坡屋顶改造，构建疏密有度、错落有致、显山露水的城市界面；精心打造“双子塔”“印象嘉陵江”、中央城市森林公园、滨江大道、燕儿窝中央商务区等城市地标、标美干道、特色商圈和城市会客厅，展示风格鲜明、魅力独具、现代时尚的城市意象。塑造城市生态美，建好山水林田湖城生命共同体，彰显青山为屏、江河为带、绿地相连、园城一体的城市魅力，积极开展生态城市、森林小镇、绿色村庄创建，形成绿满山川、绿满田畴、绿满城乡的生态绿网体系，守护好嘉陵江最柔美的身段、川中最秀美的丘陵、巴蜀最宜居的环境。塑造城市文态美，统筹历史文物保护和城市更新，深度挖掘历史文化底蕴，加快建设“九馆六中心”等文化地标，集中打造一批历史文化街区、特色建筑群落和个性文化景观，规划建设一批展现地域文化特色的城市雕塑和城市小品，打造延续文脉、涵养文气、传承文明的历史文化名城。

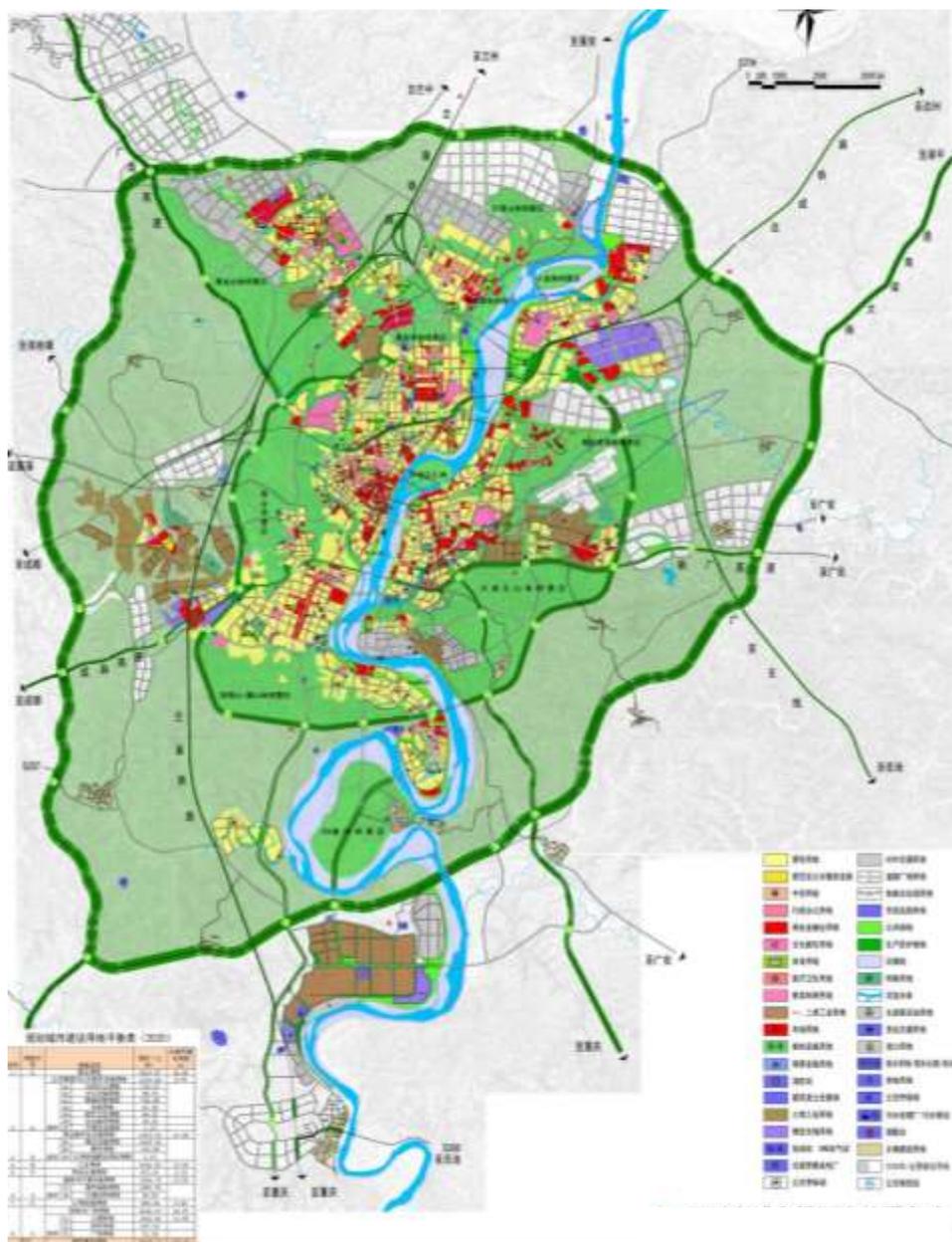


图 2-2 南充市中心城区用地规划图

三、散装水泥发展应用现状

(1) 水泥厂散装水泥发展现状

2019 年南充市水泥产量为 120.9 万吨；全市共有水泥生产企业 4 家，分布在嘉陵区、顺庆区、南部县，全市水泥生产企业水泥产能为 400 万吨。2019 年南充市散装水泥使用量为 288.22 万吨，使用量已

超过本地的水泥产量，大部分水泥通过购买外部地区水泥获得，这是南充市区别于很多城市的一大特征。

表 2-1 南充市水泥生产企业表

序号	区（市、县）	企业名称	位置	设计生产能力（万吨/年）	供给辐射区域
1	嘉陵区	南充云丰水泥有限公司	嘉陵区工业园区	100	广元、南充、遂宁
2		南充红狮水泥有限公司	嘉陵区工业园区	100	南充市四区六县、遂宁、蓬溪
3	顺庆区	南充市川北水泥有限责任公司	顺庆区濠马路、濠府街	100	南充市四区、遂宁、广安方向
4	南部县	南部县瑞华水泥有限公司	南部县晓霞路	100	南部、阆中、仪陇

（下述图示仅作为列举现场踏勘，不作一一罗列）



图 2-3 南充云丰水泥有限公司（嘉陵区工业园区）





图 2-4 南充市红狮水泥厂

(2) 预拌混凝土发展现状

1. 预拌混凝土搅拌站数量

截至 2019 年底，全市已建成并取得资质证书的预拌混凝土搅拌站 45 个，全市 4 区 5 县 1 市均建有预拌混凝土搅拌站。其中：高坪区 9 个、嘉陵区 7 个（不含经开区）、经开区 3 个、阆中市 3 个、南部县 6 个、蓬安县 4 个、顺庆区 1 个、西充县 3 个、仪陇县 6 个、营山县 3 个。

2. 预拌混凝土产能和实际产量

截止到 2019 年底，全市预拌混凝土产能为 2130 万立方米/年，实际产量 950.46 万立方米，产能利用率 44.6%。

3. 预拌混凝土使用覆盖区域

南充市城市规划区实现禁止现场搅拌混凝土以来，预拌混凝土的

使用在中心城区范围实现了全覆盖，经过多年的“禁现”执法，其他县城规划区全部使用预拌混凝土，县城以外有条件的镇乡集镇及农户建房使用预拌混凝土用户逐渐增多，预拌混凝土的优势得到了社会共识。

表 2-2 全市拥有预拌混凝土生产资质企业一览表（截至 2019 年底）

地 区	区域	实际产量 (万立方 米)	散装水泥使 用量(万 吨)	产能 (万立方米)	产能利 用率
1	南充市天瑞建材有限责任公司	11.10	2.77	50	22.20%
2	南充港龙建材有限公司	21.69	5.46	40	54.23%
3	南充市旭宇建材有限公司	16.76	4.60	60	27.93%
4	南充市联创建材有限公司	11.62	3.35	60	19.37%
5	南充时代建材有限公司	13.60	4.16	60	22.67%
6	南充科虹建材有限公司	28.59	8.07	60	47.65%
7	南充市安昌建材有限公司	16.86	5.11	60	28.10%
8	南充市荣鼎建材有限公司	20.06	5.69	60	33.43%
9	南充市鑫隆商品混凝土有限责任公司	13.82	3.44	50	27.64%
10	南充同辉建筑材料有限公司	14.27	3.21	60	23.78%
11	南充市未来建筑材料有限责任公司	30.00	15.00	60	50.00%
12	南充市顺嘉高建材有限公司	19.69	7.48	40	49.23%
13	南充市志达建材有限公司	69.29	19.35	100	69.29%
14	四川衡鼎建材有限公司	33.32	9.57	80	41.65%
15	南充市四新建材有限公司	31.24	9.76	60	52.07%
16	南充市升新建材有限公司			60	
17	南充市兴达建筑建材有限公司			200	
18	南充市东剑建材有限公司	49.31	12.45	60	82.18%
19	南充顺友锦宸建材有限公司	31.44	11.23	60	52.40%
20	华夏中天墙体材料有限公司	29.18	7.53	60	48.63%
21	西充县安汉建材有限公司	30.10	8.70	60	50.17%
22	西充县科建建材有限公司	28.23	6.61	40	70.58%
23	西充县坚峰建材有限公司	24.44	7.26	60	40.73%
24	营山威力商品混凝土有限公司	6.80	2.24	70	9.71%
25	营山合兴商品混凝土有限公司	22.71	6.31	70	32.44%
26	营山县志达建材有限公司	19.66	6.09	60	32.77%

27	蓬安县民建商品混凝土有限公司	蓬安县	15.42	3.98	60	25.70%
28	蓬安县永顺建材有限责任公司	蓬安县	11.00	9	60	18.33%
29	蓬安县嘉运来砂石有限公司	蓬安县	31.35	10.03	60	52.25%
30	南充铸之坚建材有限公司	蓬安县	10.00	3.5	60	16.67%
31	仪陇县润德建材有限公司	仪陇县	7.13	1.32	20	35.65%
32	四川瑞德隆建材有限公司	仪陇县	21.16	5.56	40	52.90%
33	仪陇县志达建材有限公司	仪陇县	11.6	4.06	40	29.00%
34	仪陇县旭峰建材有限公司	仪陇县	17.27	5.14	40	43.18%
35	仪陇县富陇建材销售有限公司	仪陇县			30	
36	宏德建材有限公司	仪陇县			30	
37	南部县力汇建材公司	南部县	32.10	12.12	40	80.25%
38	南部县广宏建材公司	南部县	10.33	2.91	40	25.83%
39	南部县汇丰建材公司	南部县	7.77	2.25	40	19.43%
40	南部县凤昌建材公司	南部县	16.36	5.00	40	40.90%
41	南部县富利博强建材有限公司	南部县	34.06	11.24	70	48.66%
42	四川春锦建材有限公司	南部县	7.57	1.93	40	18.93%
43	四川鼎盛新型建材股份有限公司	阆中市	88.94	23.68	150	59.29%
44	阆中市上盛建筑材料有限公司	阆中市	26.54	8.76	60	44.23%
45	阆中市磊鑫商砼有限公司	阆中市	8.08	2.30	40	20.20%
合计			950.46	288.22	2130	44.6%

（下述图示仅作为列举现场踏勘，不作一一罗列）



图 2-5 南充时代建材



图 2-6 南充旭宇建材



图 2-7 南充市科虹建材有限公司



图 2-8 南充市安昌建材有限公司



图 2-9 南充市联创建材



图 2-10 四川衡鼎建材有限公司



图 2-11 南充志达建材有限公司



图 2-12 南充市四新建材



图 2-13 南充市顺嘉高建材

（3）预拌砂浆发展现状

目前，全市现有预拌砂浆搅拌站 14 家，生产能力 418 万吨，截止 2019 年在产企业 7 家，生产能力为 210 万吨，实际生产量 48.12 万吨，产能利用率 22.91%。

1.预拌砂浆生产企业

表 2-3 南充市现状预拌砂浆生产企业汇总表

序号	企业名	区域	干混砂浆	散装水泥使用量	产能（万吨）	产能利用率（%）
1	南充市佳冠建材有限公司	嘉陵区	11.31	1.59	30.00	37.70
2	南充市金品建材有限公司	嘉陵区	3.52	0.44	30.00	11.73
3	南充市顺嘉高建材有限公司	嘉陵区			30.00	0.00
4	四川衡鼎建材有限公司	嘉陵区	3.29	0.94	30.00	10.97
5	南充市四新建材有限公司	嘉陵区	7.06	0.83	30.00	23.53
6	四川泰合新型建材有限公司	嘉陵区			30.00	0.00
7	南充百力建材开发有限公司	嘉陵区			30.00	0.00
8	南充市华夏中天新墙体材料有限公司	经开区	3.85	0.46	30.00	12.83
9	四川鼎盛新型建材股份有限公司	阆中市	13.11	2.77	30.00	43.70
10	阆中市上盛建筑材料有限公司	阆中市			40.00	0.00
11	西充县坚峰建材有限公司	西充县			30.00	0.00
12	营山县志达建材有限公司	营山县	5.98	1.01	30.00	19.93
13	南部县尚泰建材公司	南部县			48.00	0.00
14	南部县广来福商品砂浆有限公司	南部县			30.00	0.00
			48.12	8.04	210	22.91

2.预拌砂浆使用覆盖范围

预拌砂浆使用覆盖范围为南充市嘉陵区、经开区、阆中市、南部

县、西充县、营山县；主城区推广力度很大，各县市发展不均衡，推广力度不一。

（4）农村散装水泥发展现状

全市农村散装水泥逐年稳步发展、增长较快，预拌混凝土逐渐进入乡村，引导农村建材市场向绿色消费升级，有力促进了农村散装水泥健康发展。但由于道路限制，混凝土搅拌车运输困难，目前农村仍有许多地方使用袋装水泥。

表 2-4 南充市现状农村销售点/配售站汇总表

序号	区 (市、 县)	销售点/配售站	位置	销售量(万 吨)	水泥使用 量(万 吨)	其中：散装 水泥使用量 (万吨)
1	高坪区	螺溪街道办周兵	正街 41 号	0.1	0.1	
2		会龙镇唐景洪	兴康街社区 128 号	0.05	0.03	0.02
3		会龙镇唐勇全	老场垭村 108 号	0.03	0.03	
4		青莲红狮水泥	临海路	0.5	0.5	0.2
5		东观东新大道	东新路	0.3	0.28	
6		东观技校电影院	万福路	0.4	0.3	
7		东观马路街	马路街	0.3	0.2	
8		东观马路街	马路街	0.2	0.2	
9		东观马路街	马路街	0.2	0.2	
10		东观正南街	正南街	0.5	0.4	
11		龙门桂铭商贸行	福龙街 8 号	0.02	0.02	

12		龙门张老六水泥店	金龙南路2号	0.01	0.01	
13		龙门顺富水泥	华龙大道	0.07	0.07	
14		龙门喻元利	华龙南路	0.07	0.07	
15	嘉陵区	蜀仓建材	世阳镇侍郎社区1组	0.05	0.05	0.05
16		金九水泥	世阳镇侍郎社区3组	0.1	0.1	0.1
17		王永国	头洞桥社区9组	0.0015	0.0015	
18		何明	何家沟社区5组	0.05	0.05	
19		销售点	吉安镇华吉街13号	1.2	1.2	
20		销售点	吉安镇正安街140号	0.3	0.3	
21		销售点	吉安镇仁和社区39号	0.1	0.1	
22		销售点	吉安镇双店社区正店街228号	0.3	0.3	
23		销售点	金凤镇金福路227号	0.08	0.08	0.08
24		销售点	白家乡新街	0.01	0.01	0.01
25		销售点	西兴街道办长兴街47号	0.01	0.01	
26		红狮水泥	安平镇双桥街10号	0.05	0.05	0.05
27	经开区	无				
28	阆中市	二龙镇、老观镇、千佛镇片区自主经营户	二龙镇、老观镇、千佛镇片区	2.05	2.05	
29		思依镇片区自主经营户	思依镇片区	1.18	1.18	
30		水观镇片区自主经营户	水观镇片区	1	1	
31		洪山镇片区自主经营户	洪山镇片区	1.1	1.1	
32		河溪镇片区自主经营户	河溪镇片区	1.5	1.5	

33		文成镇、保宁镇、七里镇、江南镇、双龙镇、柏垭镇片区自主经营户	文成镇、保宁镇、七里镇、江南镇、双龙镇、柏垭镇片区	2.6	2.6	
34	南部县	无				
35	蓬安县	无				
36	顺庆区	无				
37	西充县	谢学梦	多扶镇1村3组（凤凰路76号）	0.2	0.2	无
38		李刚	古楼镇古楼村2组（下街）	0.4	0.4	无
39		严洪波	古楼镇古楼村2组（下街）	0.6	0.6	无
40		胥洪宴	义兴镇荣兴大道	0.36	0.3	无
41		费炳辉	义兴镇荣兴大道	0.03	0.03	无
42		张良超	义兴镇荣兴大道	0.04	0.04	无
43		冯永良	双凤镇怡园小区	0.025	0.025	无
44		冯林辉	双凤镇沿河街	0.072	0.072	无
45		胡皓	双凤镇凤凰大道	0.08	0.08	无
46		陈平山	双凤镇飞凤路	0.36	0.36	无
47		冯仁周	高院镇旧场垭街	0.15	0.15	无
48		赵中波	高院镇旧场垭街	0.01	0.01	无
49		李育胜	祥龙乡场镇	0.03	0.03	无
50		陈小平	车龙乡场镇	0.01	0.01	无

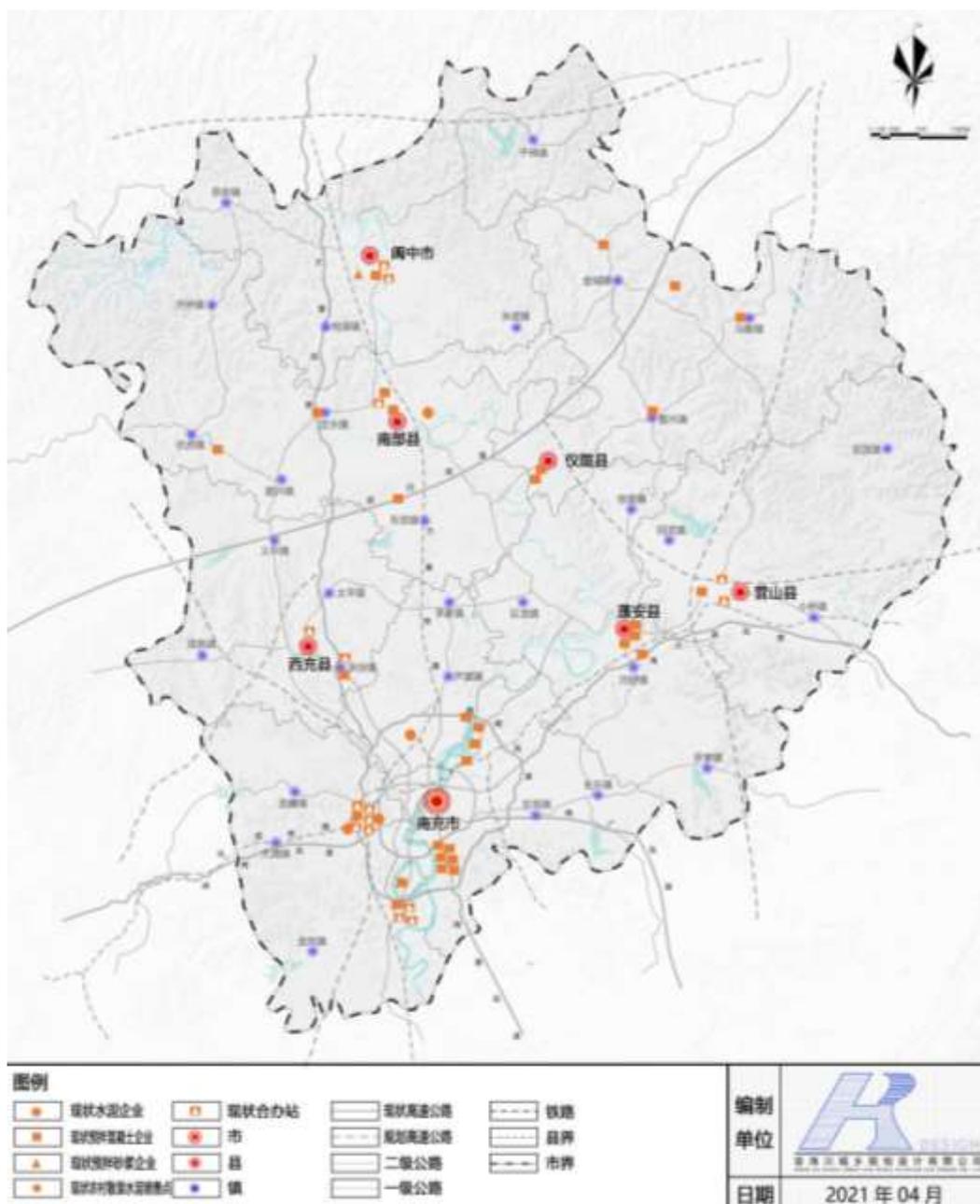


图 2-14 南充市散装水泥产业现状图
（含水泥企业、预拌混凝土搅拌站、预拌砂浆搅拌站、农村散装水泥销售点）

第三章 散装水泥发展研判

一、散装水泥发展的主要问题

（1）生产成本上涨迅速

散装水泥及砂石等原材料的价格上涨迅速，水泥价格从 2016 年的 300 元左右一吨迅速上涨到现在的 500 元接近 600 元一吨，价格近乎翻倍，砂石同样从 3 年前的 80 元一方上涨到了现在的 160 元左右一方。价格传导效应导致行业生产成本增加，推高了预拌混凝土和预拌砂浆市场价格，预拌混凝土售价也从 2016 年的 300 元左右一方上涨到 480 元左右一方。设备生产所需的铁、钢、煤、电、油等原材料，将继续呈现价格上涨的趋势，原料成本增加的压力逐渐加大。国内运输价格不断上升，物流成本增加。国内劳动力成本将继续上升，工人工资福利水平不断提高，加重人力成本负担。

（2）受疫情影响市场需求不足

2020 年房地产销售本就存在一定的回落预期，突如其来的疫情加重了全年销售端的压力，房地产销售下滑，新开工、施工项目建设均延后。此外一些大型工程为了节约成本及达到工艺生产要求，往往申请针对项目自建临时搅拌站，进一步压缩了预拌混凝土及预拌砂浆的市场；在过去几年中为取得市场份额，各个企业之间存在恶性竞争，竞相降低价格，严重影响市场秩序。同时由于资金来源受限，房企拿地热情趋于下降，房企复工时间延后，短期内势必导致新开工面

积及开发投资下行，而施工进度延后会影响到预售时点，销售回款速度放缓又将使得房企拿地及施工进度延后，或将使得房地产投资时点延后，水泥需求同步延后。

（3）行业管理及市场监管有待规范

预拌混凝土行业的监管涉及到工信、市监、自然资源和规划、建设、环保、交通运输等部门，目前各行政主管部门对行业的监管缺乏有效衔接，未能形成监管的闭合机制，在一定程度上影响了行业管理的力度。同时，普遍存在的拖欠款，三角债问题，会引起企业经营困难，不利于行业的健康发展。

（4）部分厂区存在一定的环境问题

现状南充市预拌商品混凝土搅拌站使用的水泥、粉煤灰、外加剂基本都采用密闭式料仓，并加装了除尘设备。但是，由于砂石料库的封闭降尘措施不到位，搅拌站噪声和扬尘问题依然存在，对周边环境仍然造成了一定程度的影响，但总体污染治理能力持续提升。

（5）行业技术水平有待提高

一段时间里南充预拌混凝土市场对于混凝土的质量仅一味关注强度和流动性，项目的验收也仅以强度作为验收指标，行业对混凝土技术与质量重视不够。据了解，已取得资质的企业均建有专业实验室，但在实际生产中，部分企业发挥作用不大，技术水平有待提高。

（6）农村散装水泥及预拌混凝土使用率低

现状南充市农村基础建设水平较高，建设需求多为农户对房屋自行改造，对水泥及预拌混凝土的使用需求量也较小，且混凝土售价升

高，成本与现场自拌相差不大。同时由于预拌混凝土及散装水泥装车方量较大，小方量运输存在一定困难，容易造成资源浪费，导致农村散装水泥及预拌混凝土普及存在困难。

二、散装水泥发展应用的面临形势

结合未来五年内南充市经济社会发展形势，规划期内南充市散装水泥行业发展面临着众多的发展机遇。

（1）生态文明建设为散装水泥推广带来机遇

2015年4月25日，中共中央、国务院发布了《关于加快推进生态文明建设的意见》，把坚持绿色发展、循环发展、低碳发展作为生态文明建设的基本途径。提出经济社会发展必须建立在资源环境高效循环利用、生态环境受到严格保护的基础上，并与生态文明建设相协调。形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式。散装水泥推广应用是生态文明建设的抓手之一，加快推进生态文明建设，无疑为散装水泥发展带来了新的机遇。

（2）政策环境推动散装水泥发展步入法治化轨道

全社会生态文明建设、节能减排的深入推进，将为散装水泥、预拌混凝土、预拌砂浆产业营造良好的发展环境。《中华人民共和国节约能源法》、《循环经济促进法》、《四川省绿色环保搅拌站建设、管理及评价标准》等一系列法律法规为推进散装水泥发展提供了强有力的支持。《四川省散装水泥管理条例》于2017年6月1日起施行，标志着我省散装水泥发展应用步入法治化轨道，散装水泥、预拌混凝土

土、预拌砂浆“三位一体”发展面临良好机遇。

（3）打造成渝经济区区域中心城市及省级临江新区发展新机遇

《南充市城市总体规划》（2011—2020）提出按照统筹区域发展、统筹产业布局的要求，加强区域协作，特别是强化与成渝经济区内城市的协调。加强交通等基础设施和产业衔接，加大生态保护和环境治理的协同力度，构建资源共享、信息互通、要素互补、产业互动的良性机制，加快成渝经济区的一体化进程，确立南充作为成渝经济区区域中心城市中的地位，形成“四中心两枢纽”：即成渝经济区北部区域的产业聚集中心、商贸物流中心、科教文卫中心、金融中心、交通通信枢纽。同时构建以石油天然气化工、清洁能源、汽车汽配、丝纺服装、轻工食品等为支撑，现代农业、现代服务业协调发展的现代产业体系。

2020年7月，四川省人民政府发文《四川省人民政府关于同意设立南充临江新区的批复》（川府函〔2020〕142号），同意批复四川省第三个省级新区临江新区。临江新区规划面积398平方公里，定位成渝地区双城经济圈北翼现代产业发展集聚区、国家产城融合发展创新示范区、嘉陵江流域绿色发展引领区、四川东向北向开放合作新高地，并确定了三阶段发展目标。第一阶段，从现在到2025年，力争用5年时间，新区在城市框架、核心功能区、产业组团和制度体系等方面初见成效，常住人口达到58万人，地区生产总值突破460亿元。

第二阶段，从2025年到2030年，新区城市形态基本形成，现代产业体系基本建成，宜居宜业城市特色初步显现，常住人口达到80万人，地区生产总值突破900亿元。第三阶段，从2030年到2035年，新区城市综合实力显著增强，对区域经济的辐射带动作用充分发挥，常住人口达到100万人，地区生产总值突破1300亿元。

一系列的顶层设计、城市经济发展与城市空间规划布局为南充市散装水泥、预拌混凝土和预拌砂浆事业发展提供了重要的机遇和广阔的空间。

（4）推进建筑节能将带动预拌混凝土与预拌砂浆行业发展

推行建筑节能是城市低碳建设的重要内容。建筑节能与墙体材料革新密不可分，墙体材料革新是建筑节能的基础和前提。在现行建筑结构体系中，墙体材料依然是最主要的建筑材料，建筑能耗中有相当大的比例是通过墙体散失的，因此要树立实现建筑节能目标，必须大力推广应用质轻，高强、节能、环保、保温的新型墙体材料，对高标号水泥和高强度耐久性混凝土开发应用产生了很大需求，因此，推进建筑节能将促进预拌混凝土和预拌砂浆产业发展。

（5）乡村振兴战略为农村推广散装水泥提供机遇

结合《南充市乡村振兴战略规划（2018-2020年）》及《南充市乡村振兴三年行动方案（2019-2021年）》，南充市大力推进乡村重大工程项目，重点围绕现代农业园区建设、农村人居环境整治、乡村治理提效、农村交通提升、农田水利建设、城乡安全饮水一体化、嘉陵江生态走廊建设、乡村振兴人才培养聚集、优良乡风民俗传承培育、

脱贫奔康等“十大工程”，推进乡村振兴战略实施。随着乡村振兴的实施，市政及公服建设需求量的增加，道路覆盖面的扩大，道路质量的提高，小型混凝土运输车辆的推广，预拌混凝土在农村的推广应用已具备良好条件，为农村发展散装水泥提供了良好机遇。

三、散装水泥发展意义

（1）促进节能减排，发展循环经济

根据中国散装水泥推广发展协会提供的标准，由于生产和利用散装水泥节省包装消耗、减少耗损、循环利用工业废渣、减少排放等因素，每万吨散装水泥可节约标准煤 153.29 吨，减排粉尘 100.5 吨，减排二氧化碳 450 吨、二氧化硫 0.33 吨。每万立方米预拌混凝土可节约水泥 800 吨，节约标准煤 133.09 吨，综合利用工业固体废弃物 1800 吨。每万吨预拌砂浆可节约水泥 430 吨。节约标准煤 71.53 吨。

（2）实现清洁生产，保护人居环境

发展散装水泥，可以确保水泥出厂、运输、贮存、使用等环节基本达到无尘作业、实现清洁生产。

发展预拌混凝土、预拌砂浆，可杜绝水泥、黄沙、石子等粉粒状材料搬运到建筑施工现场所产生的“跑、冒、滴、漏”等污染；减少施工现场露天堆放的粉粒状建筑材料所产生的二次扬尘污染；避免现状搅拌的噪音扰民；防止雨季水泥、黄沙、石子等建筑材料变成泥砂土，流入城市的排污管道、造成堵塞，影响人居环境。

（3）提高建设工程质量及施工效率

发展散装水泥，能确保水泥从生产、流通到使用环节的产量质量，进而保障建筑质量。

预拌混凝土与预拌砂浆是建筑和建材行业的重大科技进步。发展预拌混凝土与预拌砂浆，可以改变现场搅拌混凝土、砂浆的配比由人工控制，质量波动大等落后的生产方式，进一步提高混凝土与砂浆的质量；提高建设施工现场装卸作业效率，缩短施工周期；提高建筑施工现代化水平和效率；有利于节能、环保等新型建筑材料的推广应用。

（4）改善劳动者作业环境，保护身心健康

发展散装水泥、预拌混凝土与预拌砂浆，取代了传统的靠人力肩扛、人工装卸、人工搅拌的施工方式，实现机械化、自动化作业，极大的减轻了工人的劳动强度；改变了施工现场机器轰鸣、尘土飞扬的作业环境，使劳动者身心健康得到了保护。

四、散装水泥发展展望

（1）混凝土市场监督管理规范化

对于预拌混凝土市场，加强相关法律法规的制定运用，运用信息化技术加强对行业的监督管理，逐步建立混凝土行业发展应用监管信息平台，对预拌混凝土生产、运输、使用等环节进行质量监管。同时由行业主管部门牵头建立我市预拌混凝土搅拌站名录和诚信体系，建立预拌混凝土质量控制和多部门联动体系。

（2）建立健全的原材料监督管理机制

通过建立预拌混凝土原材料供应商备案登记制度，从源头上对混凝土原材料进行有效监控；同时，通过定期开展原材料质量监督抽检活动，使原材料质量直接与供应商、预拌混凝土搅拌站的诚信评价体系关联，以形成闭合的原材料监管机制。

（3）全面提升全行业清洁化水平

尽快融入绿色发展的快速轨道，高标准高起点在规定的时限内完成预拌混凝土和预拌砂浆搅拌站的清洁化改造和提升工程。建立高效的监督管理机制，实行环保一票否决制。彻底改变散装水泥应用领域“脏乱差”的不雅形象。

（4）新技术新产品，开发能力上台阶

加强技术研发，加大科研投入，不断开发健康环保的各类新型绿色建材，提升绿色建材的含金量，满足城市建设对绿色建材的需求。提高高性能混凝土的用量，确保资源消耗减量化；尝试干拌混凝土的使用，缓解并解决混凝土下乡中搅拌车等专用车辆受道路及施工环境限制的矛盾，切实解决农村建房无法使用预拌混凝土的困难；大量采用透水混凝土，建设具有调节城市温度功能的海绵城镇。

（5）响应新要求，助推散装水泥行业绿色发展

积极按照《四川省绿色环保搅拌站建设、管理和评价标准》指导预拌混凝土和预拌砂浆搅拌站按无粉尘污染、低噪音生产、废弃物零排放的标准进行生产，助推散装水泥行业绿色发展。重视大气污染物、噪声、废水废浆、热岛强度的综合控制和监测要求，重视原材料和再

生资源利用，体现因地制宜，重视环保应急预案、安全事故应急预案等方面的具体要求，重视搅拌站企业自身考核评价和第三方考核评价，敦促企业自查自纠、改进提高、淘汰落后企业、规范行业健康发展。

第四章 规划总则

一、规划范围与规划期限

（1）规划范围

规划范围为南充市行政辖区，包含所属四区五县和一个代管县级市，四区分别为顺庆区、高坪区、嘉陵区、经开区，五县为营山县、西充县、南部县、蓬安县、仪陇县，代管县级市为阆中市。

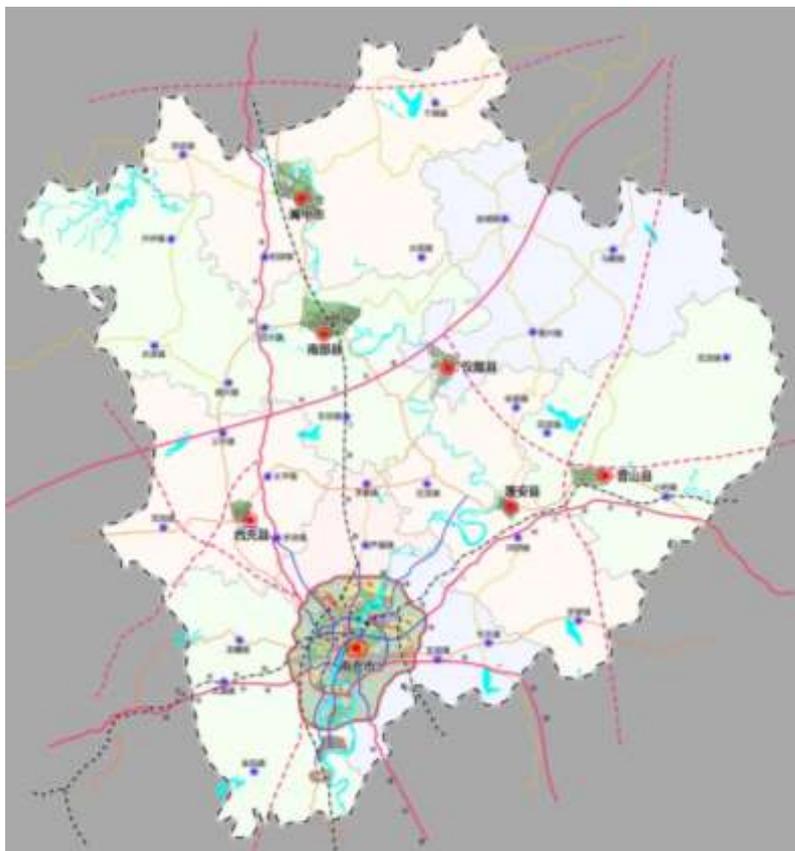


图 4-1 南充市行政辖区示意图

（2）规划期限

规划期限为 5 年，以 2019 年为现状基准年，规划期限为 2021-2025 年，覆盖“十四五”国民经济和社会发展五年规划。

二、规划依据

（1）相关法律法规、标准规范

- 1、《中华人民共和国城乡规划法》（2019 修正）；
- 2、《中华人民共和国环境保护法》(2014 修订)；
- 3、《中华人民共和国循环经济促进法》（中华人民共和国主席令第四号）；
- 4、《中华人民共和国清洁生产促进法》（中华人民共和国主席令第五十四号）；
- 5、《中华人民共和国大气污染防治法》（2015 年 8 月 29 日修订，中华人民共和国主席令）；
- 6、《绿色建材评价标识管理办法》（住建部、工信部联合印发建科〔2014〕75 号）；
- 7、《四川省城乡环境综合治理条例》（四川省人民代表大会常务委员会第 58 号公告）；
- 8、《四川省散装水泥管理条例》（2017）；
- 9、四川省建设厅《关于进一步加快散装水泥发展的意见》（川建发〔2008〕85 号）；
- 10、四川省住房和城乡建设厅《关于印发<“十二五”后期加快农村散装水泥发展工作方案>的通知》（川建散水发〔2013〕520 号）；
- 11、《四川省预拌混凝土、预拌砂浆搅拌站标准》（图集号川

11J163）；

12、《四川省工程建设地方标准预拌砂浆生产与应用技术规程》
（DB51/T5060-2013）；

13、《四川省绿色环保搅拌站建设、管理和评价标准》
（DBJ51/T104-2018）；

14、《预拌砂浆生产与应用技术规程》（DB51/T 5060-2013）

15、《预拌混凝土绿色生产及管理技术规程》

16、《四川省散装水泥发展应用专项规划编制技术导则》

17、国家和四川省其它有关的法律、法规和技术规范；

18、《南充市预拌混凝土、预拌砂浆生产企业环境污染防治管理
办法（暂行）》；

19、各区县有关禁止自拌混凝土、砂浆的规定；

20、南充市人民政府《大力发展装配式建筑加快推进建筑产业现
代化发展的实施意见》。

（2）相关规划

1、《四川省新型城镇化规划》（2014-2020年）（川委发[2015]5
号）；

2、《四川省散装水泥发展“十三五”规划》（2016-2020）；

3、《四川省建筑节能与绿色建筑发展“十三五”规划》；

4、《南充市城市总体规划》（2010-2020）；

5、《南充市城市总体规划》（2020-2035）。

（3）相关政策

- 1、《国务院办公厅关于大力发展装配式建筑的指导意见》；
- 2、《关于加快农村推广散装水泥的指导意见》（商改发[2006]65号）。

（4）甲方提供的其它相关资料

- 1、南充市散装水泥办公室统计相关报表；
- 2、各区（市）县关于“禁现”的通知等。

三、规划指导思想

全面贯彻落实党的十九大会议精神，坚持以新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持“四个全面”战略布局，坚持发展第一要务，切实践行创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以做大做强优势产业为基础，以提高发展质量和效益为中心，主动适应经济发展新常态，坚持依法治散、依法兴散，大力推进生态文明建设。

以生态文明社会建设和绿色环保低碳、节约集约发展为目的，加快发展方式转变和结构调整步伐，以《南充市城市总体规划（2010-2020）》为基本框架，以深入贯彻《四川省散装水泥管理条例》，完善政策法规为保障，坚持依法治散、依法兴散，大力推进生态文明建设；以国家建设科技发展纲要为指引，适应新时期南充建设工作发展的需要；以提高水泥散装率为中心，推进散装水泥、预拌混凝土、预拌砂浆“三位一体”科学发展；以市场为导向，以科技创新为突破，

促进新技术、新产业的广泛应用，延伸散装水泥产业链；扩大农村推广覆盖面，引导过剩产能的合理分布，并做好建筑废弃物资源化利用，减少建筑垃圾、降低对原材料的消耗，实现南充市预拌混凝土与预拌砂浆持续快速发展。

四、规划基本原则

本专项规划应当遵循“合理布局、优化产能、适应市场、规范发展”的原则：

合理布局。坚持因地制宜，节约资源与能源，在主要原材料供应地就近布点，降低物流成本，科学合理布局预拌混凝土与预拌砂浆站点。

优化产能。分析行业发展状况、发展环境和市场需求，优化产能，避免产能过剩和重复建设，引导过剩产能向农村和新区转移。

适应市场。规划应突出绿色环保搅拌站的布局、建设，促进预拌混凝土与预拌砂浆搅拌站转型升级，杜绝盲目发展，引导行业有序竞争。

规范发展。规划应立足于相关法律法规的落实，强调可操作性和约束性，促进行业规范发展。

具体而言，需要坚持以下五点：

（1）节能减排、绿色发展

坚持节约资源能源、实现清洁生产，降低粉尘排放、减少环境污染，保护生态环境，提高建设工程质量。

（2）统筹规划，科学布局

与南充市规划发展相结合，在主要原材料供应地就近布点，降低物流成本，科学布局预拌混凝土与预拌砂浆站点，坚持节约资源、能源，满足南充市建设需求。

（3）提升工艺，集约高效

依托科技手段，采用新技术和新方式生产预拌混凝土与预拌砂浆，实现预拌混凝土与预拌砂浆行业向集约型、环保型发展。

（4）政府引导、市场主导

坚持市场调节和政府调控并重的指导方针，通过市场调节，促进预拌混凝土与预拌砂浆搅拌站优胜劣汰，注重政府调控，杜绝盲目发展和重复建设，引导行业有序竞争。

（5）依法管理、政策推动

贯彻执行《四川省散装水泥管理条例》，进一步完善行业内部约束体系，坚持政府引导、市场主导的原则，通过主管部门行政执法，实现依法兴散的目标，同时加快完善相关法律法规和政策配套规定，通过宣传引导、严格管理、依法行政，不断拓展散装水泥、预拌混凝土的使用领域，推动产业健康有序发展。

第五章 散装水泥发展规划与技术指标

一、需求预测

（1）水泥需求量及产能预测

1、市场需求量

通过分析国内外案例，发现一般到达饱和点后，年人均水泥消费量开始平稳增长，维持几年后开始缓慢下降，当然，也可能因为突发事件导致消费量陡增陡降，如地震灾后重建和石油危机的影响。

根据国内外发达国家及地区的经验，水泥产量在达到饱和点之前的增长趋势与经济发展基本同步。由于经济发展与水泥同步增长是一种理想状态，实践中大多数情况下水泥产量增长总是超前或落后于 GDP 增长，因此本次规划在预测南充水泥需求量时采用弹性系数法预测。按照弹性预测的公式为：

$$C_{总} = x (1 + \text{弹性系数} * y)^n$$

式中，x 为已知水泥产量，y 为经济递增率，n 为年份；

根据发达国家经济正常发展阶段的经验，当经济处于高速增长期时，水泥的弹性系数一般大于 1，随着建设成熟度的提高，水泥弹性系数降到 1 以下。由于南充近年来经济建设成熟度逐渐提高，水泥弹性系数回落到 1 以下，本次规划中取我国 1985 年以后弹性系数平均值 0.572 作为预测的弹性系数。

本次规划通过分析南充市近年经济发展速度和固定资产投资，南

南充市实际情况（南充市 2019 年水泥企业实际生产量达 120.9 万吨），南充市近年 GDP 增长率位于 9%左右，固定资产投资增长率为 13%左右，预测每年以 11%的速度增长，则 2020 年南充市本地水泥生产需求量为 $120.9(1+0.572*11\%)=128.51$ 万吨，2025 年南充市本地水泥生产需求量为 $120.9(1+0.572*11\%)^6=174.35$ 万吨。

表 5-1 南充市各年经济数据情况（2013-2019 年）²

年份	GDP（亿元）	增长率	固定资产投资（亿元）	增长率
2013	1328.55	11.00%	1102.84	25.20%
2014	1432.02	7.20%	1244.54	12.80%
2015	1516.2	7.60%	1388.98	11.60%
2016	1651.4	7.80%	1561.31	12.40%
2017	1827.93	8.50%	1820.08	16.60%
2018	2006.03	9.00%	1674.73	-8.00%
2019	2322.22	8.00%	1897.47	13.30%

2、整体需求量

结合前面的现状分析，上述需求量分析主要为南充对本地水泥企业的需求量；由于南充缺少水泥原材料，需大量外购水泥，结合前面的水泥使用量数据（2019 年 288.22 万吨现状散装水泥使用量对应 120.9 万吨本地水泥生产需求量），则 2025 年时 174.35 万吨本地水泥生产需求量对应 415.64 万吨散装水泥使用量。

（2）预拌混凝土需求量及产能预测

案例分析表明，城市的施工面积、竣工总面积跟经济形势和政策引导有关，根据北京大学中国经济研究中心主任林毅夫《中国当前经济形势与未来发展展望》，中国未来经济将会保持高速增长。南充市 2019 年城镇化率为 49.72%³，距离发达国家 80%的距离尚远，且 2030

² 数据来源：南充市历年国民经济和社会发展统计公报

³ 2019 年南充国民经济和社会发展统计公报

年以前是南充市社会经济发展的战略机遇期，加速城镇化，大力推进城市和小城镇建设，仍然是实现现代化的历史要求。因此，未来南充市竣工面积仍然巨大。

1、施工面积

本次规划通过分析南充市近年经济发展速度和固定资产投资、南充市实际情况（南充市 2019 年开工面积达 2225.51 万平米⁴，竣工面积达 975.84 万平方米），由于南充正在大力开发临江新区，预测每年以 12% 的速度增长，则 2020 年施工面积为 $2225.51(1+12\%)=2492.57$ 万平米，2025 年为 $2225.51(1+12\%)^6=4392.76$ 万平米。

2、市场需求量

按照工程建设预算施工面积乘以经验系数 0.4 即为建筑行业预拌商品混凝土需求量（或者使用量），本次规划结合装配式建筑的发展对未来预拌混凝土市场需求再进行分析与判断，则南充市建筑行业 2020 年有 997.03 万立方（ $2492.57*0.4$ ），2025 年有 1757.11 万立方（ $4392.76*0.4$ ）的预拌混凝土市场需求。

但根据 2019 年预拌混凝土年产量及建筑行业预拌混凝土需求量综合分析，南充市近年建筑行业预拌混凝土需求量约占预拌混凝土总量的 80%，预计到 2020 年南充市政及基础设施建设基本完善，预估 2020 年后建筑行业预拌混凝土需求量对于预拌混凝土总量的占比逐步提升至 90%。

因此，2020 年所需预拌混凝土的总量： 997.03 万立方米 ÷

⁴ 南充市水泥办提供数据

80%=1246.39 万立方米； 2025 年所需预拌混凝土的总量：1757.11 万立方米 \div 90%=1952.22 万立方米；即预拌混凝土 2020 年 1246.39 万立方，2025 年 1952.22 万立方米。

3、预测结论

综上所述，2020 年预拌混凝土总产量约 1246.39 万立方，2025 年预拌混凝土总产量约 1952.22 万立方。按照四川省国民经济十四五规划编制要求中对水泥行业涉及工厂的行业部署，结合对于产能利用效率的提升，力争 2025 年产能利用率提升至 55%以上。因此 2025 年预拌混凝土产能达到 3549.50 万立方（1952.22 \div 55%）。

（3）预拌砂浆需求量及产能预测

1、方法一：按定额计算多层建筑砂浆用量为 0.198 立方米/平方米（建筑面积），高层建筑砂浆用量为 0.0889 立方米/平方米，按多层建筑与高层建筑建筑面积 7：3 来计算，则每平方建筑需使用砂浆 0.16527 立方米，折算成干粉为 0.289 吨。经过预测，南充市建筑建设竣工规模 2025 年为 $975.84 * (1+0.12)^6 = 1926.14$ 万平方米。预测南充市预拌砂浆的使用量：2025 年预拌砂浆量为 $1926.14 * 0.289 = 556.65$ 万吨。

2、方法二：根据同级别城市建设经验值及混凝土市场调研情况，混凝土与砂浆产量比例在 5.6:1 左右，因此预测 2025 年预拌砂浆产量为 344.53 万吨。

依据方法（一）、方法（二），结合预测的科学合理性，考虑到南充市预拌砂浆处于行业起步阶段，前期综合预测值相对偏小，综合

以上两种预测结论得出 2025 年预拌砂浆产量为 344.53 万吨。

3、设计产能

根据本次调研情况得出搅拌站实际产量占设计产能的比例较小，参考各城市情况，取值 34%，则南充市 2025 年需要 1013.32 万吨的设计产能。

4、预测结论

综上所述，南充市 2025 年砂浆需要 1013.32 万吨的设计产能。

二、规划总指标

全市到 2025 年末应达到如下发展目标：

1.散装水泥使用量达到 415.64 万吨，散装水泥使用率达到 77%，并促进水泥生产企业散装水泥供应能力满足本市市场需求；

2.预拌混凝土产能达到 3549.50 万立方米，产能利用率达到 55%。

3.预拌砂浆产能达到 1013.32 万吨，实现各区县城市规划区全面禁现。

4.以现有和规划的站点为龙头，在重要集镇、中心镇建立中小型混凝土搅拌站或配送点，推进农村预拌混凝土推广工作，加大“禁现”力度，拓展农村市场，力争 2025 年南充市农村水泥散装率达 45%左右。

三、分年度规划指标

（1）散装水泥使用量分年度规划预测

预测全市散装水泥的使用量从 2019 年的 288.22 万吨增加到 2025

年的 415.65 万吨。

表 5-2 南充市水泥需求预测表

年度	水泥实际生产量（万吨）	散装水泥使用量（万吨）
2019	120.90	288.22
2020	128.51	306.35
2021	136.59	325.63
2022	145.19	346.12
2023	154.32	367.90
2024	164.03	391.05
2025	174.35	415.65

（2）预拌混凝土分年度规划预测

全市预拌混凝土生产能力从 2019 年的 2130 万立方米增加至 2025 年的 3549.50 万立方米，预拌混凝土的实际产量由 2019 年的 950.46 万立方米增加到 2025 年的 1952.22 万立方米；产能利用率为 55% 以上。

表 5-3 南充市预拌混凝土产量分年度规划预测表

年度	预拌混凝土实际产量（万 m ³ ）	产量增长率（%）	产量增加量（万 m ³ ）/年	预拌混凝土产能（万 m ³ ）	预拌混凝土产能利用率（%）
2019	950.46			2130.00	44.62%
2020	1102.53	16.00%	152.07	2243.2	49.15%
2021	1267.91	15.00%	165.38	2505.17	50.61%
2022	1439.08	13.50%	171.17	2870.51	50.13%
2023	1611.77	12.00%	172.69	3106.14	51.89%
2024	1781.01	10.50%	169.24	3302.32	53.93%
2025	1952.22	9.60%	171.21	3549.50	55.00%

（3）预拌砂浆分年度规划预测

2025 年全市预拌砂浆产能达到 1013.32 万吨，生产量达到 344.54 万吨。

表 5-4 南充市预拌砂浆产量分年度规划预测表

年度	预拌砂浆实际产量（万吨）	产量增加量	预拌砂浆产能（万吨）	预拌混凝土产能利用率（%）
		（万吨）/年		
2019	48.12		210	22.91%
2020	76.99	28.87	350	22.00%

2021	119.34	42.35	500	23.87%
2022	181.11	61.77	620	29.21%
2023	229.44	48.33	800	28.68%
2024	292.27	62.83	930	31.43%
2025	344.54	52.27	1013.32	34.00%

四、各县（区）规划指标

规划期间，按照全市经济中高速增长为前提，以此来制定散装水泥发展目标。根据南充市各区现阶段常住人口数量以及城镇化率，预测未来各区的城镇人口增量，考虑其与城镇建设的相关关系，确定各区 2025 年预拌混凝土与预拌砂浆的规划需求。总体而言，南充市 2019-2025 年规划年均水泥需求量增长率平均为 12-13%，其中临江新区面临较大发展机遇，预测增长率相对较高。

按照四川省政府印发《关于推进建筑产业现代化发展的指导意见》的要求及南充市人民政府《大力发展装配式建筑加快推进建筑产业现代化发展的实施意见》，结合南充实际，设置 2-4 个 PC 装配式生产企业（含诺优装配式建筑科技有限公司），并根据企业具体落户位置同时规划 2-4 个预拌混凝土（砂浆）布点。

（1）散装水泥规划指标

规划 2025 年南充市水泥厂散装水泥使用量 415.64 万吨，作为未来发展空间的弹性预留。

（2）预拌混凝土规划指标

预拌混凝土是在搅拌站生产、通过运输设备送至使用地点的、交货时为拌合物的混凝土。国标《预拌混凝土》（GB/T14902-2012）规

定“预拌混凝土从搅拌机卸入搅拌运输车至卸料时的运输时间不宜大于 90 分钟，如需延长运送时间，则应采取相应的有效技术措施，并应通过试验验证”，因此，预拌混凝土时效性很强，有效运输半径不大，根据各县（区）预拌混凝土产能利用率，合理调整产业结构和布局，2025 末，全市预拌混凝土产能利用率达到 55%以上。

表 5-5 南充市各区预拌混凝土搅拌站产量规划表

序号	区（县、市）	2025 年规划需求量（万 m ³ ）	2025 年规划产能（万 m ³ ）	2025 年规划产能利用率（%）	2019 年开工面积（万 m ² ）	2019 年实际产量（万 m ³ /年）	2019 年产能利用率（%）	现有企业数量	新增企业数量	2025 年预企业
1	顺庆区	24.16	50	48%	300.38	11.1	22.02%	1	0	1
2	高坪区	392.31	545	73%	477.64	157.27	30.58%	9	1	10
3	嘉陵区	459.49	705	66%	321.6	183.54	30.52%	7	4	11
4	经开区	119.27	210	57%		109.93	60.59%	3	0	3
5	西充县	170.16	328	52%	321.6	82.77	51.32%	3	2	5
6	南部县	213.9	410	52%	209.02	108.19	39.83%	6	4	10
7	阆中市	203.94	350	58%	239.1	123.56	49.27%	3	3	6
8	仪陇县	124.41	321	39%	157.6	57.16	28.42%	6	3	9
9	营山县	107.02	250	43%	133.59	49.17	24.53%	3	1	4
10	蓬安县	137.56	380	36%	182.73	67.77	28.24%	4	2	6
合计		1952.22	3549	55%	2343.26	950.46	44.62%	45	20	65

（3）预拌砂浆规划指标

推广预拌砂浆是散装水泥发展的一项重要抓手，南充市城市规划区已经全面禁止现场搅拌砂浆，但尚未完全落实，规划到 2025 年，南充市市区范围完成全面禁现，并把禁现范围逐步扩大到各县城市规划区，根据县（区）现有产能，适度有序的增加生产企业，合计达到 33 个。

表 5-6 南充市各区预拌砂浆搅拌站产量规划表

序号	区（县、市）	2025 年预拌砂浆需求量（万吨）	2025 年预拌砂浆产能（万吨）	现有企业数量	新增企业数量	2025 年预拌砂浆生产企业（个）
----	--------	-------------------	------------------	--------	--------	-------------------

1	顺庆区	15.14	50.00	0	1	1
2	高坪区	0.00	0.00	0	0	0
3	嘉陵区	86.40	290.00	7	2	9
4	经开区	27.00	90.00	1	2	3
5	西充县	18.00	70.00	1	2	3
6	南部县	54.00	120.00	2	2	4
7	阆中市	27.00	90.00	2	1	3
8	仪陇县	42.00	95.00	0	3	3
9	营山县	33.00	123.32	1	3	4
10	蓬安县	42.00	85.00	0	3	3
合计		344.54	1013.32	14	19	33

第六章 分项工作规划

一、散装水泥生产企业规划

（1）控制新增水泥产能，淘汰落后产能

根据现状调研，南充市现状水泥企业不能完全满足市场需求，为了满足需求，改造现有水泥企业，提升产能利用率。扩建或改建的水泥生产企业，应采用新型干法水泥技术，逐步淘汰复合 32.25 水泥，鼓励生产和使用 42.5 及以上等级水泥、纯硅酸盐水泥。

（2）增加散装水泥销售量，提高水泥散装率

水泥生产企业应把绿色发展、循环发展、低碳发展作为基本途径，推进煤矸石、矿渣等大宗固体废弃物综合利用。充分认识推广散装水泥对减少粉尘污染和雾霾天气的重要作用，发展散装水泥销售网点，增加散装水泥物流设施设备，为散装水泥销售网点提供容器和设备。进一步完善现有散装水泥专项资金政策有关内容，如在资金使用中加大科技、宣传、推广应用新技术装备及使用环节的投入比例，并争取对商品混凝土搅拌站、散装水泥生产企业给予地方政策的扶持和倾斜。南充市水泥散装率规划每年增加 1.5 个百分点，到 2025 年散装水泥推广量达到 415.64 万吨，散装率达到 77%。

表 6-1 南充市散装水泥发展目标

年份	散装水泥推广量（万吨）	散装率
2019	288.22	69%
2020	306.35	69.8%
2021	325.63	71%

2022	346.12	72.5%
2023	367.90	74%
2024	391.05	75.5%
2025	415.65	77%

（3）深入开展农村推散工作

结合中小城市培育工程、县域新型城镇化建设工程以及新型农村社区建设工程，积极督促协调农村基础设施建设、移民搬迁安置、农村危旧房改造、农田水利建设等项目使用散装水泥，通过典型样板工程和示范户等形式宣传使用散装水泥的优越性。合理规划农村散装水泥网点布局，对企业在农村地区发展散装水泥所进行的设备引进和技术改造提供必要的资金、政策支持。落实县城中心城区禁止现场搅拌混凝土工作，加强对农村地区（含县城）投资建设预拌混凝土搅拌站的指导，规范现有乡镇预拌混凝土搅拌站管理，引导企业研发和选择适合农村使用的生产和运输设施设备。

（4）支持水泥预制构件发展

主动适应绿色建筑和装配式建筑的发展要求，结合城市轨道交通、海绵城市、城市地下综合管廊建设等内容，支持和指导水泥预制构件生产企业健康发展，引导水泥和预拌混凝土搅拌站延伸产业链，生产满足当地建设需要的水泥预制构件。对水泥预制构件生产线配置散装水泥存储及输送设施设备给予补助支持。

（5）合理布局点位，符合规划要求

散装水泥、预拌混凝土、预拌砂浆的站点选址需要符合总规及各

法定规划的要求，避让各类绿线、蓝线及生态控制线等，符合景观风貌相关要求，避免对城乡品质造成负面影响。



图 6-1 南充市中心城区蓝线、绿线要求（示意）

二、预拌混凝土发展规划

（1）推动预拌混凝土转型升级

1、适度控制发展规模

建立和完善预拌混凝土管理政策措施，从产业布局规划和环境承载力要求出发，加强产业政策、准入标准、环保要求等方面的协同管理，在土地供应、能评、环评审批和新增授信支持等环节科学调控新增产能项目。对于现有预拌混凝土站点或预拌砂浆站点，应结合《四

川省绿色环保搅拌站建设管理和评价标准》进行管理，在符合规划且有条件的站点，可设置预拌混凝土和预拌砂浆的合办站点。

2、有序淘汰落后产能

结合产业发展实际和环境承载力，制定完善相关产品标准、技术规范、能源消耗和污染物排放标准等，通过推广高性能混凝土和强化绿色生产管理，促进行业准入和规范管理，有序淘汰生产条件差、技术装备落后、生产经营水平低、竞争能力差的企业。结合《四川省住房和城乡建设厅关于推进预拌混凝土、预拌砂浆绿色生产的通知》，对现有生产企业生产质量、生产环境、安全措施等进行考评，对达不到标准的企业进行警告批评，关停连续不达标、拒绝整改的生产企业。

3、推动管理技术创新

鼓励企业加强产品创新、组织创新、商业模式创新，提升有效供给，创造有效需求。支持企业提升以产品质量、标准、技术为核心要素的市场竞争力，着力构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，大力改进生产工艺和技术，探索实现不同材料的相互转换和组合，满足不同建设需要。引导企业升级和完善企业资源计划（ERP）等信息管理系统，提高互联网、大数据等信息技术应用水平。鼓励企业利用原有条件和资源，延伸产业链，上游向骨料业、掺合料产业延伸，结合当前建筑业发展转型，鼓励现有预拌混凝土（砂浆）企业积极探索开发生产预拌混凝土部品、部件，丰富产品形态，提升企业竞争力。

4、推动绿色清洁生产

根据《四川省住房和城乡建设厅关于推进预拌混凝土、预拌砂浆绿色生产的通知》，大力发展环保智能型企业，结合城市文明建设、节能减排目标考核等工作，促进现有企业进行生产场地的封闭、除尘和绿化等绿色清洁化改造，加强生产、运输、存储环节管控，降低生产消耗，减少污染排放；推广废浆循环回收利用、再生骨料和大掺量掺合料应用技术，倡导企业因地制宜利用工业废渣和尾矿。

推进预拌混凝土绿色生产评价和标识管理，开展预拌混凝土搅拌站绿色生产星级评定，引导企业按照《通知》新建或改建生产线。以哪些区和县为重点，开展企业清洁化示范建设，到 2025 年，形成一批以绿色生产为标志的引领行业发展的龙头企业。

5、落实智慧搅拌站建设

按照四川省住建厅要求，高标准建设扬尘噪音在线监测体系，引导企业运用大数据、物联网建立生产运营分析的智慧搅拌站。

(2) 2025 年预拌混凝土需求量预测

预拌混凝土的使用量随着建设量的增加而增加，也可通过扩大禁现范围，取缔无资质搅拌站和农村推广预拌混凝土等管理措施，增加预拌混凝土市场需求量。

根据南充市各区县近年预拌混凝土市场需求量变动情况，依据近几年《南充国民经济和社会发展统计公报》，全市建筑施工面积年均增速为 12-15%之间，以年度平均需求量增长率预测各区县年度混凝土需求量。

表 6-2 南充市各区预拌混凝土搅拌站产能规划

序号	区县	2025年规划产量（万m ³ ）	2025年规划产能（万m ³ ）	规划基年（2019年）产量（万m ³ /年）	2025年规划产能利用率（%）
1	顺庆区	24.16	50	11.1	48%
2	高坪区	392.31	545	157.27	72%
3	嘉陵区	459.49	705	183.54	65%
4	经开区	119.27	210	109.93	57%
5	西充县	170.16	328	82.77	52%
6	南部县	213.9	410	108.19	52%
7	阆中市	203.94	350	123.56	58%
8	仪陇县	124.41	321	57.16	39%
9	营山县	107.02	250	49.17	43%
10	蓬安县	137.56	380	67.77	36%
	合计	1952.22	3549	950.46	55%

（3）预拌混凝土搅拌站环境影响

1、根据绿色发展、绿色生产的原则，结合搅拌站环境污染防治和实际情况，按照《四川省人民政府关于进一步加强规划环境影响评价的意见》（川府发[2018]21号），取得预拌混凝土（砂浆）布点的企业需通过环评后方可进行建设，在办理预拌混凝土资质、砂浆备案时环评相关手续作为必备要件提供。

2、应根据搅拌站的工艺设施、环境要求，制定相应的设备维护管理制度，并应定期进行维护和保养。

3、骨料上料采用大倾角高挡边皮带，上下封闭，有效的控制扬尘。

4、主机楼全封闭，有效的降低粉尘和噪音的排放。

5、粉料仓设计有仓顶除尘器，有效地减少粉料运输车向粉料仓输送时产生的粉尘。

6、为防止输送车辆及装载机上料引起的扬尘，站内地面要经常

洒水、湿润，及时清扫。

（4）预拌混凝土搅拌站布局规划

预拌混凝土的使用量随着建设量的增加而增加，也可通过扩大禁现范围，取缔无资质搅拌站和农村推广预拌混凝土等管理措施，增加预拌混凝土市场需求量。

1.指导思想

本次规划以现状调研混凝土运距（70分钟运输时间）为依据，并综合考虑城市发展建设需求，特别是临江新区规划建设体量巨大，适当设置一定的产能储备，以保障新区快速、高质量发展的需求，根据服务范围对新增预拌混凝土搅拌站进行初步选点，对具体选址不做要求，新建站点应按本次规划选址原则，根据各站点实际情况进行选址。布点仅为规划考虑，资质（备案）的取得以行政审批要求为准。

2.规划原则

1) 合理预测、以量定点：以科学合理的产量和产能预测为依据，确定规划站点的增加、保留或者取缔。

2) 着眼全域、科学布局：以合理运距为指导依据，满足全市各城镇的预拌混凝土使用需求。产能严重过剩的区县适当取缔，但原则上最少保留两个站点。

3) 多规衔接、避免影响：新建搅拌站选址应与城镇总体规划及相关专项规划相结合，统筹考虑与规划、建设、国土、交通等方面的关系，避免用地矛盾，原则上应布局于工业园区或独立工矿区内，降低对周边的环境影响。避免布局于居民集中区、风景名胜区、文旅开

发区。规划保留的预拌混凝土站点扩大生产规模，增加预拌砂浆项目，应符合各区县城乡规划、土地利用总体规划，并进行环境影响评价，经主管行政部门批准，才能进行扩建。

4) 临近区域中心镇、契合供需：搅拌站选址应临近建设力度较大、市场需求较大的区域中心镇，满足市场需求；

5) 远离居住区、减少干扰：搅拌站选址应远离居住区，减少施工、运营中对居民生活的影响；

6) 紧临干道、方便运输：搅拌站选址应紧临区域干道、方便运输，减少运距；

7) 市政覆盖、保障生产：保证水、电等基础设施覆盖，保障站点正常生产。

3. 站点布置

到2025年全市预拌混凝土站点65个（不含装配式企业配套搅拌站布点）。其中：既有站点45个，新增站点20个。其中，高坪区需新增1处预拌混凝土搅拌站；嘉陵区需新增4处预拌混凝土搅拌站；西充县需新增2处预拌混凝土搅拌站；南部县需新增4处预拌混凝土搅拌站；阆中市需新增3处预拌混凝土搅拌站；营山县需新增1处预拌混凝土搅拌站；蓬安县需新增2处预拌混凝土搅拌站；仪陇县需新增3处预拌混凝土搅拌站。

表 6-3 南充市各区预拌混凝土搅拌站规划

序号	属地	小计	企业名称	具体地址	生产线	产能（万吨）	规划性质
1	顺庆区	1	南充市天瑞建材有限责任公司	搬罾镇石狗坝社区	2/120	50	保留
					1/180		

2	高坪区	10	南充港龙建材有限公司	高坪区青居镇华严村	2/180	60	保留
3			南充市旭宇建材有限公司	高坪区永安工业园	2/180	60	保留
4			南充联创建材有限公司	高坪区永安工业园	2/180	60	保留
5			南充时代建材有限公司	高坪区永安工业园	1/120	50	保留
					1/180		
6			南充科虹建材有限公司	高坪区永安工业园	1/120	50	保留
					1/180		
7			南充市安昌建设有限公司	高坪区永安工业园	2/180	60	保留
8			南充市荣鼎建材有限公司	高坪区永安工业园	2/180	60	保留
9			南充市鑫隆商品混凝土有限责任公司	龙门街道办事处罗新路嘉兴机械厂内	1/120	50	保留
					1/180		
10	南充同辉建筑材料有限公司	小龙街道办事处江东中路北侧	2/180	60	保留		
11	南充兴德建材有限公司	南充市高坪区龙门街道办空洞山村13组		35	新增		
12	嘉陵区	11	南充市未来建筑材料有限责任公司	嘉陵区文峰乡正街	2/180	60	保留
13			南充市顺嘉高建材有限公司	嘉陵区工业集中区建材园	2/240	80	保留
14			南充市志达建材有限公司	嘉陵区工业园冯家桥	3/180	90	保留
15			四川衡鼎建材有限公司	嘉陵区工业园冯家桥	2/240	80	保留
16			南充市四新建材有限公司	嘉陵区工业园	2/180	60	保留

17			升新商混公司	嘉陵区河西镇万树山村	2/180	60	保留
18			南充市兴达建筑建材有限公司	嘉陵区工业园区燕京大道	2/180	150	保留
					2/270		
19			四川泰合新型建材有限公司	南充市嘉陵区建材工业园		35	新增
20			南充天颐环保建材开发有限公司	南充市嘉陵区建材工业园		30	新增
21			南充市佳冠建材有限公司	嘉陵区工业集中区建材园		30	新增
22			金品砂浆建筑材料公司	嘉陵区工业集中区建材园		30	新增
23	经开区	3	南充市东剑建材有限公司	嘉陵区河西乡长春村6组	2/180	60	保留
24			南充顺友锦宸建材有限公司	嘉陵区河西乡8村1社	2/180	60	保留
25			华夏中天墙体材料有限公司	嘉陵区化工工业园区	2/180	60	保留
26	西充县	5	西充县安汉建材有限公司	西充县晋城镇大礅磴村	2/180	60	保留
27			西充县科建建材有限公司	西充县多扶镇西三井村	2/120	70	保留
					1/180		
28			西充县坚峰建材有限公司	西充县多扶食品工业园区	2/180	60	保留
29			四川祥光建材有限公司	西充县晋城大道五段494号		78	新增
30			太平站	太平镇		60	新增
31	蓬安县	7	蓬安县民建商品混凝土有限公司	蓬安县河舒镇桃花		60	保留

				村			
32			蓬安县永顺建材 有限责任公司	蓬安县河 舒镇桃花 村		60	保留
33			蓬安县嘉运来砂 石有限公司	蓬安县河 舒镇桃花 村		60	保留
34			南充铸之坚建材 有限公司	蓬安县河 舒镇桃花 村		60	保留
35			蓬安县吉兴建材 有限公司	蓬安县河 舒镇桃花 村		65	新增
36			四川元章建材有 限公司	蓬安县正 源镇望江 村	2/300	75	新增
37	营山县	4	营山威力商品混 凝土有限公司	营山县丰 产乡打石 湾村三组	1/180	70	保留
1/240							
38			营山合兴商品混 凝土有限公司	营山县丰 产乡永兴 村一组	1/120	70	保留
1/240							
39	营山县志达建材 有限公司	营山县三 星工业园 集中区次 干道右侧 2号	1/120	50	保留		
1/180							
40			四川彰力建材有 限公司	营山县工 业集中区		60	新增
41	仪陇县	9	仪陇县润德建材 有限公司	仪陇县日 兴镇白塔 村六社	1/120	20	保留
42			四川瑞德隆建材 有限公司	仪陇县新 政镇河西 工业集中 区	2/120	40	保留
43			仪陇县志达建材 有限公司	仪陇县新 政镇河西 工业区	2/120	40	保留
44			仪陇县旭峰建材 有限公司	仪陇县三 蛟镇华山 村	2/120	40	保留

45			仪陇县富陇建材销售有限公司	马鞍镇挺进村二社	1/120	50	保留
					1/180		
46			宏德建材有限公司	仪陇县复兴镇万兴村4组	1/90	35	保留
					1/120		
47			仪陇县九鼎建材有限公司	仪陇县河西工业园		30	新增
48	新增1（土门站）	土门镇		30	新增		
49	新增2（立山站）	立山镇		36	新增		
50	南部县	10	南部县力汇建材有限公司	温州工业园区	2/120	40	保留
51			南部县广宏建材有限公司	温州工业园区	2/120	40	保留
52			南部县尚泰建材有限公司	温州工业园区	2/120	40	保留
53			南部县凤昌建材有限公司	定水镇212线	2/180	60	保留
54			南部县富利博强建材有限公司	富利镇	1/150	70	保留
					1/270		
55			四川春锦建材有限公司	南部县千秋乡	2/120	40	保留
56			新增1（大坪站）	南部县大坪镇		30	新增
57			新增2（长坪站）	南部县长坪镇		30	新增
58			新增3（东坝站）	南部县东坝镇		30	新增
59	新增4（升钟站）	南部县升钟镇		30	新增		
60	阆中市	6	四川鼎盛新型建材股份有限公司	七里新区	2/120	150	保留
					2/180		
					1/300		
61			阆中市上盛建筑材料有限公司	七里新区	3/120	60	保留
62	阆中市磊鑫商砼有限公司	七里新区	1/120	50	保留		
			1/180				
63	新增1（思依站）	思依片区		30	新增		

64			新增2（洪山站）	洪山片区		30	新增
65			新增3（妙高站）	妙高片区		30	新增

表 6-4 南充市各区预拌混凝土搅拌站规划

序号	区（县、市）	总站数（个）	保留站点（个）	新增站点（个）
1	顺庆区	1	1	0
2	高坪区	10	9	1
3	嘉陵区	11	7	4
4	经开区	3	3	0
5	西充县	5	3	2
6	南部县	10	6	4
7	阆中市	6	3	3
8	仪陇县	9	6	3
9	营山县	4	3	1
10	蓬安县	6	4	2
合计		65	45	20

三、预拌砂浆发展规划

1. 指导思想

本次规划以现状调研预拌砂浆运距为依据，优先考虑城市建设需要，砂浆行业发展与城市建设发展相协调，在量与质上满足城市建设对砂浆的需求。

以市场调节为主，充分考虑预拌砂浆行业容易陷入恶性竞争困境的特点，在发挥市场竞争机制同时，加强政府对行业发展的规划引导，促进砂浆行业持续健康发展。

有利于建设资源节约型、环境友好型社会，实现社会资源配置最优化，减少或避免污染物的产生和排放，加快开发和推广应用资源综合利用技术，缓解资源约束和环境压力，实现资源节约、清洁发展和可持续发展。

有利于上下游行业的协调发展，处理好预拌砂浆行业与相关行业

的关系，促进行业间的交流与合作，实现共同发展。

有利于提高行业的整体运行效率，鼓励适度竞争，优化企业布局，促进产业转型升级，推进管理与技术创新，促进预拌砂浆搅拌站以较低的成本提供高质量的产品与服务。

有利于集约用地，结合《四川省绿色环保搅拌站建设管理和评价标准》，在符合规划且有条件的站点，可设置预拌混凝土和预拌砂浆的合办站点。

2. 规划原则

本规划要求预拌砂浆生产企业服务范围覆盖中心城区、县城、镇域所有建设工程。服务对象以房屋建筑和市政工程为主，符合以下几个原则：

（1）用地许可：选址应符合所在区域的城市规划、区域发展规划和发展战略。且必须在土地利用总体规划确定的建设用地区内，以集约、节约用地为原则，保护生态环境，严禁占用基本农田，严禁随意破坏、占用总体规划中保留的山体、水体等生态保护区域，禁止在嘉陵江景观重点区域及城市门户地区布局。

（2）成本节约：选址应靠近原料来源地，建议在规划砂石场周边 3km 半径范围内设置（如果建设用地有限，可适当扩大选址范围）、降低运输成本和减少对环境的二次污染。

（3）环境友好：选址应达到市级环保部门核准的环评标准、避让集中居住区与环境敏感区 200m 范围以上；

（4）交通便利：选址应靠近城市交通干道或其联络线，有较便

利的交通条件。

3. 站点布置

现状预拌砂浆站合计 14 个，产能为 418 万吨/年，实际生产量 48.12 万吨/年，分布在嘉陵区、经开区、阆中市、南部县、西充县、营山县等行政区。根据规划目标，2025 年预拌砂浆规划产能达到 1013.32 万吨，产量达到 344.54 万吨，并实现各区县城市规划区全面禁现，逐步向中心城区扩大禁现范围。

2025 年全市预拌砂浆站 33 个（不含装配式生产企业配套搅拌站）。其中保留站 14 个、新增站 19 个，各点位合计如下。

表 6-5 南充市各区预拌砂浆搅拌站规划表

序号	属地	小计	企业名称	具体地址	砂浆	产能 (万吨/ 万立 方)	规划性 质
					性质		
1	顺庆区	1	新增 1	顺庆区	干/湿	50/20	新建
2	嘉陵区	9	南充市佳冠建材有限公司	嘉陵区工业集中区建材园	干/湿	40/20	保留
3			金品砂浆建筑材料公司	嘉陵区工业集中区建材园	干/湿	30/20	保留
4			南充市顺嘉高建材有限公司	嘉陵区工业集中区建材园	干/湿	30/20	保留
5			四川衡鼎建材有限公司	嘉陵区工业园冯家桥	干/湿	40/20	保留
6			南充市四新建材有限公司	嘉陵区工业园	干/湿	30/20	保留
7			四川泰合新型建材有限公司	南充市嘉陵区建材工业园	干/湿	30/20	保留
8			南充天颐环保建材有限公司（原百力）	南充市嘉陵区建材工业园	干/湿	30/20	保留

9			南充市未来建筑材料 有限责任公司	嘉陵区文峰乡正 街	干/湿	30/20	新增
10			南充市兴达建筑建材 有限公司	嘉陵区工业园区 燕京大道	干/湿	30/20	新增
11	经开区	3	华夏中天墙体材料有 限公司	嘉陵区化工工业 园区	干/湿	30/20	保留
12			南充市东剑建材有限 公司	嘉陵区化工工业 园区	湿	30	新增
13			南充顺友锦宸建材有 限公司	嘉陵区河西乡 8 村 1 社	干/湿	30/20	新增
14	西充县	3	西充县坚峰建材有限 公司	西充县多扶食品 工业园区	干/湿	30/20	保留
15			西充县安汉建材有限 公司	西充县晋城镇大 礲磴村	干/湿	20/20	新增
16			四川祥光建材有限公 司	西充县营城大道 五段 494 号	干/湿	20/20	新增
17	南部县	4	南部县尚泰建材公司	温州工业园区	干/湿	30/20	保留
18			南部县广来福砂浆有 限公司	南部县河东工业 集中区	干/湿	30/20	保留
19			新增 1	县域内	干/湿	30/20	新增
20			新增 2	县域内	干/湿	30/20	新增
21	阆中市	3	四川鼎盛新型建材股 份有限公司	七里新区	干/湿	30/20	保留
22			阆中市上盛建筑材料 有限公司	七里新区	干/湿	30/20	保留
23			新增	市域内	干/湿	30/20	新增
24	蓬安县	3	新增 1	县域内	干/湿	30/20	新增
25			新增 2	县域内	干/湿	30/20	新增
26			新增 3	县域内	干/湿	30/20	新增
27	营山县	4	营山县志达建材有限 公司	营山县三星工业 园集中区次干道 右侧 2 号	干/湿	30/20	保留
28			四川彰力建材有限公 司	营山县工业集中 区	干/湿	30/20	新增
29			营山合兴商品混凝土 有限公司	营山县丰产乡永 兴村一组	干/湿	30/20	新增
30			新增	营山县城区	干/湿	33.3/20	新增
31	仪陇	3	新增 1	县域内	干/湿	30/20	新增

32	县		新增 2	县域内	干/湿	30/20	新增
33			新增 3	县域内	干/湿	30/20	新增

表 6-6 南充市各区预拌砂浆搅拌站规划

序号	区（县、市）	总站数（个）	保留站点（个）	新增站点（个）
1	顺庆区	1	0	1
2	高坪区	0	0	0
3	嘉陵区	9	7	2
4	经开区	3	1	2
5	西充县	3	1	2
6	南部县	4	2	2
7	阆中市	3	2	1
8	仪陇县	3	0	3
9	营山县	4	1	3
10	蓬安县	3	0	3
合计		33	14	19

四、农村散装水泥发展规划

由于农村的特殊环境，推广散装水泥应用工作应因地制宜，对此提出以下建议：

1、积极探索农村散装水泥应用模式。不同地区，需要有与之适应的发展模式。经济较发达、基础设施较为完善和城镇化建设较快的地区，以推广应用预拌混凝土和预拌砂浆为主，在经济距离内（一般在 30 公里范围内）利用已建的搅拌站供应混凝土，超过经济距离的，在重要的集镇、中心镇可建立中小型混凝土搅拌站。从发展预拌混凝土入手，逐步实现县城和重要集镇禁止现场搅拌混凝土，在农村集镇建立中小型混凝土搅拌站要与当地的发展规划有机统一，符合国家资质及工商登记要求。同时，积极尝试在农村推广使用预拌砂浆工作。偏远地区的农村，为适应水泥消费结构和建筑需求的特点，可采取建立水泥制品，节能墙材以及混凝土多孔墙砖等混凝土衍产品市场的方

式，集中使用散装水泥等模式，力争 2025 年南充市农村水泥散装率达 45%。

2、加强组织领导，搞好协调服务。建议县（市、区）成立农村散装水泥应用工作协调机构，按照四川省建设厅《关于进一步加快散装水泥发展的意见》“鼓励农村使用预拌混凝土和预拌砂浆”的规定，有条件的乡镇可设发展散装水泥管理站(办事处、联络站)，由负责建设的乡镇长抓这项工作，专人负责，责任明确，中心村设发展散装水泥联络员。将推广使用散装水泥、预拌混凝土和预拌砂浆纳入新农村建设具体内容，列入各级政府，特别是县（市、区）和乡（镇）政府的议事日程，实行目标责任管理。各散装水泥管理部门要认真做好组织、协调、服务工作，尤其要协助企业做好及时供应、环保用地、交流信息等服务工作。

3、加快农村散装水泥物流配送体系建设。加大农村散装水泥物流配送体系培育力度，开发适合农村使用的散装水泥物流设施设备如小散罐等，使散装水泥供应链延伸到乡镇村及千万家农户。一是以水泥、预拌混凝土搅拌站为主体的农村物流配送体系。积极引导生产企业在周边村镇设散装水泥网点，搞好村镇最基础的网点建设，二是积极培育农村散装水泥集中统一配送中心（可以是经销商、水泥生产企业等水泥产业链的相关企业或个人），直接向农民提供质优、价廉、量准、环保、方便储存和使用的散装水泥配送载体。三是规范农村物流配送的营销行为。

第七章 规划保障措施

（1）质量安全管控与保障

1、以原材料和配合比为重点的可追溯性质量监控体系

严格原材料质量控制。严禁使用海砂、风化岩机制砂、钢渣颗粒、矿渣颗粒和粉煤灰原灰等生产预拌混凝土。机制砂应专门加工生产、符合相关质量标准，并应采用连续级配，当其颗粒级配不满足要求时，应采取技术措施并经试验验证合格后方可使用。生产预拌混凝土使用的原材料应留样封存，实现质量追溯。

严格配合比管理。预拌混凝土生产企业试验室应根据预拌混凝土采购合同中约定的混凝土性能要求，严格按照有关技术标准进行混凝土配合比设计，并按规定进行试配、调整与确定。混凝土配合比设计应采用实际使用的原材料。对混凝土性能有特殊要求或原材料品种、质量有显著变化或配合比使用间隔时间超过 3 个月的，应重新进行配合比设计。混凝土生产配合比由试验室负责人签发，并经技术负责人审定。预拌混凝土生产应严格执行生产配合比，首次使用的生产配合比应进行开盘鉴定。预拌混凝土生产时，应根据粗、细骨料含水率的变化，调整粗、细骨料和拌合用水的用量。混凝土配合比在使用过程中，应根据混凝土质量的动态信息及时进行调整。

2、严格管理，推动“双随机一公开”抽查与“四不两直”制度。

在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。“不发通知、不打招呼、不听汇报、

不用陪同接待、直奔基层、直插现场。查阅企业相关制度、台账、检测报告等资料，现场检查了扬尘防治措施、原材料仓库的密闭情况、生产车间的清洁生产及实验室制度的落实情况，并与企业负责人进行深切交谈，全面了解企业生产经营情况。

(2) 禁现范围与禁现要求

严格按照各区（市、县）的“禁现通知”执行，禁止在城区或城市规划区范围内施工现场搅拌混凝土、砂浆，按规定使用预拌混凝土和预拌砂浆。地下综合管廊建设盾构施工部分需要的灌浆料生产，要按照绿色施工相关要求，严格加强现场管理，采取有效措施控制粉尘、噪音、水体、废渣等污染。

(3) 严格落实四川省绿色环保搅拌站建设管理和评价标准

预拌混凝土和预拌砂浆搅拌站按无粉尘污染、低噪音生产、废弃物零排放的标准进行生产，助推南充市散装水泥行业绿色发展。突出新建改建和扩建的预拌混凝土及预拌砂浆搅拌站在规划建设、生产管理和考核评价的全过程中都应遵循“以人为本是根本、因地制宜是灵魂、着力维护生态环境与人们身心健康”的绿色发展指导思想，并根据混凝土和砂浆在生产及应用过程中的粉尘污染、噪音及废弃物排放较为严重的特点，提出应在生产及应用过程中实现无粉尘污染，低噪音生产、废弃物零排放的绿色环保标准及绿色建材评价标识的要求。

(4) 分期实施时序

全市水泥生产企业散装水泥使用量从 2019 年的 288.22 万吨增加到 2025 年的 415.65 万吨。其中保证 2022 年达到 346.12 万吨。

全市预拌混凝土生产能力从2019年的2130万立方米增加至2025年的3549.50万立方米，其中2022年达到2870.51万立方米。

2025年全市预拌砂浆需求产能达到1013.32万吨，生产量达到344.54万吨，其中2022年达到181.11万吨。

（5）规划实施建议

1、加大散装水泥条例执法力度，近期严格禁止除本规划外的其余搅拌站的建立，确保合法搅拌站生产散装水泥的市场的空间合理性。站点选址应避开生态敏感区，不得破坏所在地区的自然风貌和生态环境。

2、坚持以政府为主导，统一规划，规范生产运作。政府加强引导力度，制定相关计划，统筹兼顾，量力而行，不让公司生产线的产能过于浪费，从而散装水泥合理生产，以致行业的健康发展。

3、政府加强调控力度，规范市场规则，稳定散装水泥市场价格，行业主管部门应发挥自身作用，确保各个搅拌站的合理公平竞争，促进散装水泥的使用率。

4、加大环保力度，增强各搅拌站的环保意识，规范各个搅拌站的环保行为，减少由于搅拌站生产生活，交通运输而产生的水污染，空气污染以及噪音污染，保证散装水泥市场的可持续发展。

5、大力宣传《四川省散装水泥管理条例》，为散装水泥发展创造良好的舆论氛围，提供法律保障。各搅拌站应贯彻落实《四川省绿色环保搅拌站建设、管理及评价标准》，建造合法规范的绿色搅拌站。