

新春致辞

岁序常易，新元肇启。

值此新春佳节到来之际，山东省应急管理厅给大家拜年了！向全省奋战在应急管理事业一线的广大干部、职工和家属致以诚挚的慰问！向所有关心、关注、支持应急管理工作的各级各部门各单位和社会各界人士表示衷心感谢并致以节日的祝福！

风雨兼程，夯基垒台。2020年是极不平凡的一年，面对新冠肺炎疫情大考，全省应急管理系统在习近平新时代中国特色社会主义思想正确引领下，在省委、省政府坚强领导下，守牢安全生产基本盘，全力防范化解重大安全风险，实现了事故起数和死亡人数继续“双下降”；大力推进应急管理体系和能力建设，在全国率先建成运行省应急指挥中心、危险化学品安全生产风险监测预警系统，在全国率先编制出台省级重大突发事件应急保障体系建设十年规划，在全国率先实现灾害民生综合保险全省覆盖；全面加强综合防灾减灾救灾体系建设，区域应急救援中心建设加快推进，成功组织实施各类事故救援工作，众志成城战胜沂河1960年以来最大洪峰、沭河有水文记录以来最大洪水等自然灾害，保护了人民群众生命财产安全，彰显了应急管理部门“救民于水火、助民于危难”的责任担当，为服务全省经济社会发展大局作出了积极贡献。

逐梦前行，勇担使命。2021年是中国共产党成立100周年，“十四五”规划和全面建设社会主义现代化国家的起步之年。站在新的历史起点上，全省应急管理系统要深入贯彻习近平总书记关于应急管理、安全生产和防灾减灾救灾重要论述，认真落实省委、省政府决策部署，紧紧围绕“安定祥和”的总目标，加快应急管理体系和治理能力建设，突出守牢安全发展底线，深入扎实开展安全生产专项整治三年行动和安全生产大排查大整治行动，全力以赴防风险、控事故、保安全、促稳定，当好党和人民的“守夜人”，用实际行动践行“对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民”的誓言，为不断提升人民群众的安全感，建设更高水平平安山东，绘就新时代山东改革发展新画卷作出新的更大贡献！

祝愿伟大祖国繁荣昌盛、国泰民安！

祝愿大家牛年身体健康、事业顺利、平安幸福、吉祥如意！

山东省应急管理厅

2021年2月



目 录

Contents

主办单位 山东省安全生产管理协会
编印单位
编辑出版

《安全齐鲁》编辑部

准印证号
(鲁)0010062号

印刷单位
山东华立印务有限公司

发送对象: 省安委会成员单位
省应急管理系统
协会会员单位

印刷日期: 2021年2月

印刷数量: 3000册

主 编
王玉亮

执行主编
刘 飞

副主编
胡义贵 修国林 肖 勇 程卫民
李长青 栾照山 王友法 董兴芳

编 辑
王 毅 李 帅
王 静

地 址
济南市闵子骞路15号

邮 编
250100

电 话 (传 真)
0531-81792173

投稿信箱
anquanqilu@sda.gov.cn

杂志如有缺页、错页、内文页损坏等印刷质量问题,请与本刊编辑部联系补换。

期 首 语

1 新春致辞

领导讲话

4 深入推进改革发展 全力防控重大风险
为开启全面建设社会主义现代化国家新征程创造良好安全环境
——黄明在全国应急管理工作会议上的讲话

本期特稿

11 山东各地全力防范一氧化碳中毒
14 2022 年底,山东实现 12 小时内受灾人员基本生活有效救助

应急要闻

16 国务院安委会决定对烟台笏山金矿事故查处实行挂牌督办
17 省委、省政府召开全省安全生产工作专题会议
以最严责任最硬措施抓好安全生产各项工作
18 省委第八巡视组向省应急厅党委反馈巡视情况
19 栖霞市笏山金矿重大爆炸事故调查处理结果公布,45 人被追责问责
20 山东省下发非煤矿山等三个分行业安全生产大排查大整治方案

各地动态

21 济南市:“抓安全生产就是践行初心使命”
22 主动靠前服务 携手解决难题
——威海经济技术开发区商业综合体专项整治侧记
23 将普法宣传融入监管全过程
——临沂市兰山区应急管理局安全检查小记
24 批发市场里来了专业指导服务队
——聊城市消防救援支队通过细致排查服务为商户撑起安全伞

25 阳谷县组织召开全县重点企业主要负责人警示约谈会

会员风采

26 齐鲁石化公司：以“铁规”“重拳”守牢安全环保底线

企业安全

27 依靠科技 强化培训 严格管理
——记山东星宇手套有限公司安全发展之路

减灾救灾

29 2020 年全国十大自然灾害
31 2020 年全国火灾及接处警情况发布
33 小区变了模样 居民有了热情
——淄博市张店区防灾减灾工作小记

以案说法

34 2020 年全国生产安全事故十大典型案例
38 乘客遇人身损害纠纷该怎样维权
39 发包方承担工伤赔偿后能否向无资质承包人追偿

探索交流

40 强化事故追责问责 保障人民生命安全
44 创“三维立体”安全文化
全员全过程全方位筑牢安全防线

应急论坛

45 安全是发展的题中应有之义
47 完善国家应急管理体系 持续提升巨灾应对能力

法律法规

49 危险化学品企业重大危险源安全包保责任制办法
(试行)

应急人物

51 做企业“安全管家” 助企业安全发展
——聊城市经济技术开发区应急管理局局长许占香

应急科普

52 欢欢喜喜过大年 安全提醒请收下
55 备年货 做年味 返乡这些安全提醒请收下
57 都说全球变暖 为何今冬这么冷?

他山之石

58 赶工期，少防护，船只改造竟成噩梦
——1944 年美国“土星号”货轮火灾事故调查
60 失事飞机机龄超 26 年，能否确保安全引争议

读者之声

61 换届期间，务请传好责任“接力棒”

安全文艺

62 “数来宝”引领泰山安全新时尚
64 在群众信任的目光里成长

安全齐鲁

总第74期
2021年No.1

深入推进改革发展 全力防控重大风险 为开启全面建设社会主义现代化国家新征程创造良好 安全环境

——黄明在全国应急管理工作会议上的讲话
(2021年1月7日)

这次会议的主要任务是，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神及中央经济工作会议精神，认真贯彻党中央、国务院决策部署，总结2020年工作，部署“十四五”及2021年重点任务。

一、2020年应急管理工作取得新进展

2020年是新中国历史上极不平凡的一年。应急管理工作遇到许多艰难挑战，百年不遇的新冠肺炎疫情突然暴发，我国发生1998年以来最严重汛情，国内外环境深刻复杂变化给安全生产带来严重冲击。应急管理部门和消防救援队伍坚决贯彻习近平总书记重要指示精神和党中央、国务院决策部署，胸怀大局、奋勇担当，在大战大考中经受了考验，各项工作取得新的进展。

(一) 勠力同心应对危机挑战。坚持人民至上、生命至上，与人民同呼吸共命运心连心，抗疫情、战洪水、化危机，竭力保护人民群众生命财产安全和身体健康。全力投入疫情防控伟大斗争。在国家危难关头挺身而出、迎难而上，大力支持湖北、武汉主战场和重点地区，做好防疫洗消、医疗废弃物和防疫物资转运、救灾物资保障等工作，强化重点单位安全服务，统筹疫情防控和复工复产安全，创新制定八项措施，服务“六稳”“六保”大局。奋力夺取防汛救灾重大胜利。充分发挥应急管理部门综合优势和有关部门专业优势，加强统筹协调，把人员转移避险摆在突出位置，提前预置力量，科学高效组织抢险救援。会

同有关部门建立救灾资金和物资快速调拨机制，有序开展救灾救助。经过各方面共同努力，因灾死亡失踪人数和倒塌房屋数量较近5年均值分别下降52.6%和47.0%。全力应对各类灾害事故。组织254次应急会商，启动61次应急响应，派出91个工作组深入一线，有力应对了新疆伽师6.4级地震、福建泉州酒店坍塌、山西襄汾农村饭店坍塌等一系列灾害事故。危机时刻，国家综合性消防救援队伍和安全生产应急救援队伍逆向而行、勇往直前，始终奋战在党和人民最需要的地方。

(二) 全力以赴防控重大风险。深入贯彻安全发展理念，抓要害抓关键，打出了一套防范化解重大安全风险的组合拳。以非常之举解非常之困。对江苏安全生产问题“开小灶”，对四川森林草原防灭火专项整治进行常驻督导，部署实施全国安全生产专项整治三年行动，着力从根本上消除事故隐患，从根本上解决问题。以最严格的措施化解突出风险。中央出台关于全面加强危化品安全生产工作意见；深入开展危化品企业和化工园区安全整治提升；汲取黎巴嫩贝鲁特大爆炸事件教训，迅速开展3轮硝酸铵等危化品安全风险隐患专项排查治理；开展油气储存和长输管道企业安全风险隐患专项排查治理督导；整治非法违法“小化工”。紧盯煤矿、非煤矿山、尾矿库、粉尘涉爆、消防等重点行业领域重大风险，全面开展专项整治，广泛开展明查暗访，强化安全监管执法，开展事故提级调查。针对道路交通、水上交通、建筑施工、农村房屋、渔业船舶等行业领域事故多发状况，及时督办

排查整治风险隐患。狠抓森林火灾源头防控，开展野外火源治理和打击违法用火行为专项行动，森林火灾起数和受害森林面积同比分别下降 50.8% 和 36.9%。举一反三防止重蹈覆辙。对近 5 年特别重大事故整改措施落实情况“回头看”，严肃开展约谈，加强事故典型案例警示教育，推动化危为机、转危为安。

（三）积极推进应急管理体系建设。坚持改革方向不动摇，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，积极推进应急管理体系和能力现代化。完善应急管理体制。制定健全地方防汛抗旱工作机制和健全完善地方森林草原防灭火工作机制两个指导意见，进一步理顺应急指挥体系。中央出台深化应急管理综合行政执法改革意见，组建国家矿山安全监察局，加强了危化品监管机构和力量。健全应急管理法制机制。推进突发事件应对法修改工作，修订安全生产法，推动在刑法修改中增加了危险作业罪等法定刑；国家森林草原火灾应急预案和防灭火指挥部运行机制印发实施；集中发布一批应急管理标准。建立中国—东盟灾害管理部长级会议机制。加快构建应急管理能力体系。国家综合性消防救援队伍新组建 461 支地震灾害救援队，建设“10+2”森林消防综合应急救援拳头力量；积极推进国家航空应急救援体系建设；新建一批安全生产专业救援基地。大力推进提高自然灾害防治能力重点工程建设，开展第一次全国自然灾害综合风险普查，建成“国家应急指挥综合业务系统”，搭建应急资源管理平台，增储一批应急物资，应急管理科技和信息化支撑保障作用开始凸显。

（四）深入推进全面从严治党。加强党对应急管理工作的全面领导，以实际行动和实际效果做到“两个维护”。将中央巡视作为宝贵机遇，以自我革命精神推进问题整改。组织全系统深入学习贯彻总书记重要训词。出台为基层减负 24 项具体措施。严格执行中央八项规定精神，始终保持惩治腐败高压态势。制定《应急管理系统奖励暂行规定》，培育选树一批先进典型。一批干部在惊涛骇浪中经受考验、锻炼成长，干事创业的精气神有力提振。

在各方面共同努力下，2020 年应急管理工作取得

了新中国成立以来“三个历史最低、两个历史首次”（自然灾害死亡失踪人数历史最低、生产安全事故起数和死亡人数历史最低、重特重大事故起数和死亡人数历史最低，首次未发生特别重大事故，首次化工、烟花爆竹、非煤矿山、工商贸等重点行业领域同时未发生重特重大事故）的成绩。这些成绩的取得实属不易，正是因为有以习近平同志为核心的党中央坚强领导，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，有各地方各有关部门和全社会的大力支持，应急管理工作才能在艰难中砥砺前行。一年来，应急管理广大干部职工和消防指战员迎难而上、担当作为，每位应急人都是逆行者、奉献者！特别是在抗击新冠肺炎疫情和防汛救灾等战斗中，24 名消防指战员和应急管理干部献出宝贵生命，安徽省合肥市庐江县消防救援大队原政治教导员陈陆、天津市滨海新区应急管理局原局长单玉厚就是其中的杰出代表。他们用鲜血和生命守护人民的幸福安宁，用光彩而壮丽的一生书写了对党和人民的无限忠诚，我们要永远铭记他们！

在肯定成绩的同时，也要清醒看到工作中的短板和不足，各地工作进展不平衡，力量布局、监管执法、物资储备、装备配备、科技支撑等方面还不适应应对严峻风险挑战需要，基层应急管理工作薄弱，干部和人才队伍建设滞后。我们要进一步增强危机紧迫感，奋发有为、真抓实干，坚决扛起党和人民赋予的职责使命。

二、坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑指导实践推动工作

经历了挑战和磨难，我们更加深刻认识到，习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心，是我们党和国家战胜前进道路上一切艰难险阻的根本保证；习近平新时代中国特色社会主义思想在治国理政实践中具有强大真理力量。各级应急管理部门和消防救援队伍要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是总书记关于应急管理重要论述作为首要政治任务，深刻理解其精神实质和丰富内涵，切实转化为推动“十四五”时期应急管理事业发展的生动实践。

重点把握以下几个方面：

（一）要做到“两个维护”，从讲政治高度做好应急管理工作。坚决做到“两个维护”是党的十八大以来我们党的重大政治成果和宝贵经验。形势越复杂、挑战越严峻，越要坚持以习近平同志为核心的党中央坚强领导，坚决做到“两个维护”。要不断增强政治自觉思想自觉行动自觉，在做到“两个维护”上带头作表率，毫不动摇坚持党的领导，毫不动摇维护党中央权威。要善于用政治眼光观察和分析问题，以践行初心使命诠释政治担当。要把对党的忠诚体现在特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的具体行动上，坚持不懈把总书记重要指示精神和党中央决策部署落到实处。

（二）要立足“两个大局”，从战略全局谋划应急管理工作。“两个大局”与应急管理工作密切相关，防控重大风险、履行好我们的职责使命，直接关系到人民幸福、民族复兴这个国家大局；国际环境深刻复杂变化，灾害链效应、国际贸易波动、全球网络互联使我们面临的安全风险加大。要自觉在“两个大局”下谋划好工作，关键是要办好自己的事，尽最大努力避免发生迟滞甚至中断中华民族伟大复兴进程的重大风险，尽最大可能把安全生产、防灾减灾等领域具体风险化解在萌芽之时、成灾之前，同时做好应对突发性外部安全风险充分准备，以防风险、保安全、护稳定、促发展的实际成效，进一步彰显中国特色社会主义制度优越性。

（三）要坚持“两个至上”，树牢应急管理根本价值遵循。人民至上、生命至上是我们党的崇高理念。应急管理部门和消防救援队伍为人民而生、为人民而建、为人民而战，要把“两个至上”作为根本价值遵循，始终把人民放在心中最高位置，把人民褒奖作为最高荣誉，在人民群众最需要的时候冲锋在前。要把“两个至上”落实于应急管理工作各方面，以对人民生命安全极端负责的精神履职尽责，创造性地开展工作，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

（四）要统筹“两件大事”，更加有力防范化解

重大安全风险。统筹发展和安全两件大事，应急管理肩负的责任更大、要求更高。要把防范化解重大风险作为一项极其重要的工作，牢牢守住安全这条底线，为经济社会发展创造良好安全环境，同时防止只管安全、忽视发展。要以提升企业安全水平促发展，提高抓安全工作的能力和水平，运用专家服务、科学监管、精准执法等手段，指导督促企业消除隐患、改进工艺、加强管理，强化企业本质安全，为高质量发展提供保障。

（五）要强化“两个根本”，推进应急管理深刻变革。从根本上消除事故隐患、从根本上解决问题，是总书记对做好应急管理工作提出的两项根本性要求。我国应急管理工作比任何国家都要复杂，必须善于抓源头、抓根本，以自我革命的精神推进理念变革、制度变革、管理方式变革。要用好安全生产专项整治三年行动重要机遇，推动树牢安全发展理念，找准本质问题和深层次矛盾，推进标本兼治。要发挥制度的治本作用，不断推进应急管理体制创新，健全法律法规预案标准，强化责任落实，全过程提高风险防控、监测预警、处置救援、恢复重建等应急管理能力。要坚决破除老思路老办法，科学把握规律，强化科技和人才支撑，提高工作的专业化、精细化水平，提升应急管理工作的质量和效果。

当前，我国安全生产正处于爬坡过坎期，自然灾害处于风险易发期，城乡间、地区间、行业间生产力发展水平不平衡，存量问题没有根本解决，新的风险因素明显增多，面临的挑战尤为艰巨。要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于应急管理重要论述，务求实效做好应急管理各项工作。要依此指导编制好应急管理“十四五”规划，坚持以人的现代化为基本，着力构建现代化的应急指挥体系、风险防范体系、应急救援力量体系、应急物资保障体系、科技支撑和人才保障体系、应急管理法治体系，深入推进应急管理体系和能力现代化。力争到2025年，形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，建成统一领导、权责一致、权威高效的国家应急能力体系，建立公共

安全隐患排查和安全预防控制体系，自然灾害防御水平明显提升，体现应急管理职业特点的队伍管理制度、人才培养制度和政策保障体系基本健全，应急管理法治水平和科技信息化水平大幅提升，全社会防范和应对突发事件能力显著增强。到 2035 年，建立与基本实现现代化相适应的中国特色大国应急体系，全面实现依法应急、科学应急、智慧应急，使中国应急管理成为彰显中国特色社会主义制度优越性的重要标志。

三、2021 年主要工作

2021 年，应急管理工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会及中央经济工作会议精神，认真贯彻党中央、国务院决策部署，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以防范化解重大安全风险为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的安全需要为根本目的，坚持总体国家安全观，更好统筹发展和安全，着力化解存量风险、防范增量风险，深入推进应急管理体系和能力现代化，全力保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定，为“十四五”开好局、起好步创造良好安全环境，以优异成绩庆祝建党 100 周年。重点抓好以下工作。

（一）防范化解重大安全风险要破难题见实效。在全面开启新征程的关键时期，做好安全生产和防灾减灾工作，有力有效防控重大风险，责任和意义更加重大。必须始终保持清醒头脑，深刻认识我国安全形势的严峻复杂性，下大力气破解难题，切实提高防范化解重大安全风险的能力水平。

下大力气解决责任不落实的难题。落实党政领导责任要细化具体。推动地方层层制定党政领导干部安全生产“职责清单”和年度“工作清单”，把履责情况纳入述职考核、巡视巡察内容，把安全生产纳入高质量发展评价体系。对履职情况要定期通报、及时提醒，对问题严重的要进行约谈。落实行业监管责任要具体明晰。对模糊地带要按照中央精神、法律法规并结合本地实际提出解决办法，对职责交叉、联系紧密

的领域和环节要建立联动工作机制，防止事前事中出現监管盲区、事后甩锅推责；严格落实事中监管事后追责，依法依规实行全覆盖重点监管；敢于协调、敢于问责，对行业部门的困难和问题也要帮助反映，共同推动解决。落实企业主体责任要激发内生动力。既要严格管理又要优化服务，特别是在疫情防控和影响企业安全生产不稳定不确定因素明显增多的形势下，要创新方法手段，对重点企业“一企一策”指导服务。全面建立企业风险分级管控和主动报告制度，与审批换证、监管执法等挂钩，提高企业主动性自觉性。深入贯彻实施刑法修正案，加大事故前严重违法行为刑事责任追究。严格落实安全生产承诺、失信惩戒、安责险等制度，实行安全评价报告公开制度，从严约束规范安全中介机构执业行为。推动落实自然灾害防治地方党委责任，实行党政同责，进一步理顺市县相关部门“防”与“救”的责任。

下大力气解决源头风险管控不到位的难题。把防范化解重大安全风险的要求贯穿经济社会发展全过程各方面。强化安全准入。涉及高危行业领域的国土规划、产业布局、项目审批等，要推动建立安全联合审批制度，中西部地区要严防已淘汰的高风险产能异地转移、风险转嫁。严格执行高风险化工项目准入制度，严格设计、人员、设备等准入硬要求，涉及光气等剧毒气体、硝化等高危工艺和硝酸铵等爆炸危险性化学品的要全面实施“禁限控”，对油气、烟花爆竹等高危企业要严格安全准入和行政许可审查，严格落实生产装置和储存设施外部安全防护距离要求。按照主要矿种最小开采规模和最低服务年限标准，继续推动取缔淘汰落后生产能力的小矿山，对尾矿库严格做到只减不增，停用尾矿库要早闭库早销号。提高安全设防水平。在具体化上下功夫，对企业重大风险、群众身边的风险，找出具体的设防点，运用法治的、行政的和市场的手段，引导推进改造升级。在标准规范上下功夫，系统梳理和完善不适应安全发展的基础设施建设标准，研究完善重要设备设计标准，提高安全性能。在工程防御上下功夫，决战提高自然灾害防治能力九项重点工程，在“十四五”规划中布局建设一批实实

在的重点工程项目，推进生命线工程和房屋设施抗震加固工程实施。提高企业本质安全水平。重点危化品生产企业可燃和有毒气体监测报警、紧急切断、自动化系统装备率和有效投用率要达到100%，2022年所有涉及硝化、氯化、氟化、重氮化、过氧化工艺装置的上下游配套装置必须实现自动化控制。实施矿山智能化发展行动计划，推进工矿商贸等行业领域提升技术装备水平。深入实施安全技能提升行动，强化从业人员安全教育培训和技能考核。

下大力气解决安全检查查不出问题的难题。这是个系统性的重大问题，要综合施策。在提升队伍能力上要有新突破。要从思想认识、工作作风、专业精神上解决问题，对所有安全监管执法人员开展不少于2周的轮训，加大急需紧缺专业人才引进和培养力度，建立专家服务长效机制，加强专业支撑机构建设。在精准执法上要有新突破。深入推进应急管理综合行政执法改革，推进分级分类精准化执法，持续加强执法规范化建设。对于实施惩戒的企业，要加大执法检查力度。组织各重点行业领域制定完善重大隐患判定标准和排查导则。在科技信息化手段运用上要有新突破。建立全国统一的应急管理监管执法信息平台，不定期开展网络巡查执法。建设安全生产执法数据库，开发智能执法系统和手持终端，提升执法的专业性和精准性。善于利用大数据分析关停企业用电和人员活动情况，利用卫星监测技术加强对露天矿山、尾矿库等风险的早期识别。同时坚持土洋结合“两条腿”走路，加强现场巡查检查。

下大力气深入推进安全生产专项整治三年行动。一定要着眼“两个根本”，运用系统观念，破解基础性、源头性、制度性问题；一定要把本地区、本领域最大风险排出来，把防范控制的底线划出来；一定要科学谋划防控重大风险的硬招实招，采取有力管用的措施，坚决防范遏制重特大事故。危化品专项整治要强化硝化等高危工艺、硝酸铵等特别管控危化品、LNG、油气储存设施、精细化工等风险管控，深化化工园区和危化品企业整治提升；大力整治非法违法“小化工”，实现动态清零。煤矿专项整治要对各类煤矿及上级企

业、煤矿全系统各环节进行全覆盖排查，对长期停产停工或即将关闭煤矿采取视频监控、电子封条等“一矿一策”安全管控措施，严防非法违法行为。对高风险煤矿要由省级监管监察部门派员驻矿包干盯守，对重大隐患屡禁不止的煤矿要依法提请关闭。消防专项整治要持续推进打通消防生命通道工程，聚焦大型商业综合体、高层建筑等高风险场所及重点领域突出问题，落实群防群治，强化综合治理。非煤矿山、工贸、道路交通、建筑施工等重点行业领域，要及时组织部署针对性的督导检查。持续开展森林草原防灭火专项整治，深化四川专项整治督导，加大冬奥会赛区、城市周边林区等重点区域野外违规用火监管力度，加快建设防火道、隔离带、消防栓等安全设施。

（二）深化体制机制改革要有新突破新进展。坚持通过深化改革破难题、解新题，健全应急管理制度体系，深入推进应急管理事业改革发展。

完善应急指挥体系。建设国家应急指挥总部，按照常态应急与非常态应急相结合的原则，建立相关机制，强化应急管理的统筹协调。汇聚各方数据资源，建设智能化国家应急指挥平台。各地要加强本级应急指挥部建设，建设上下贯通的应急指挥部体系和应急指挥平台体系。要按照“上下基本对应”原则，推动进一步理顺防汛抗旱、森林草原防灭火、抗震救灾等指挥机制，构建上下贯通、衔接有序的工作体系。

落实部门管理体制。按照统一指挥、上下联动应急管理体制要求，健全应急管理部门管理体制。落实矿山安全监管监察体制改革，完善国家监察、地方监管、企业负责的监管体制。

深化消防救援队伍领导指挥体制改革。完成国家综合性消防救援队伍三年转制过渡，健全政策制度体系，走出中国特色消防救援新路子。建立健全中央地方分级指挥和队伍专业指挥相结合的指挥机制，加强现场指挥规范化建设。

（三）综合应急能力要有量的增加、更要有质的提升。应急管理部门是实战部门，要把能力建设放在更加突出的位置，着眼“全灾种、大应急”加快转型升级，为履行核心职能提供支撑。

提升风险监测预警能力。健全风险动态联合会商机制，全面开展第一次全国自然灾害综合风险普查，建设国家灾害综合监测预警平台和城乡安全风险监测预警工程，加快实施“工业互联网+安全生产”行动计划，推进重大危险源监测预警联网。国家层面要加强顶层设计和综合性系统性风险监测，省级层面要突出解决本地区共性问题 and 突出个性问题，市级层面要强化监管责任。着力提升地震监测预警能力，全面推进地震预警工程项目建设，加快建设中国地震预警网，确保上半年在京津冀、四川、云南实现预警能力建设目标；推进高铁预警试点，尽快形成预警服务能力。

提高救援队伍实战能力。建强国家综合性消防救援队伍，科学规划增加力量规模，优化力量布局和队伍编成，建设一批国家、区域、省域、市域机动和拳头力量，提高极限条件下的综合救援能力；聚焦“一主两辅”任务和“跨区域综合救援机动力量”定位，加快森林消防救援力量转型强能；强化先进适用装备配备；加快推进国家区域应急救援中心建设，具备条件的要尽快投入使用。大力发展政府专职消防员和志愿消防员，制定规范政府专职消防员管理规定，健全国家志愿消防员制度，建立代训代管机制，实行联勤联管联训联战。统筹安全生产等专业应急救援队伍建设，加强区域和专业救援基地建设，建强应急医学救援队伍，支持社会救援力量发展。

大力加强航空消防应急救援体系建设。按照中央与地方结合、购买与租赁结合、研发与引进结合、短期和长远结合的原则，构建大型固定翼飞机、直升机与无人机高低搭配、远近结合、布局合理、功能合成的航空器体系，在大型灭火飞机上要实现破题。健全完善空域使用、航路航线审批、飞行服务保障、机场骨干网络联动机制，抓好航空护林站、直升机临时起降点、野外加油等设施建设，完善气象保障、训练基地、化学灭火等基础设施配备。

提升应急物资保障能力。编制《应急物资保障“十四五”规划》，进一步优化物资储备布局，加强实物储备、落实产能储备、完善社会储备、鼓励家庭储备，构建现代化应急物流体系，提升应急物资保障

的科学化、信息化、智能化水平。完善应急资源管理平台，健全中央救灾物资快速调拨和会商研判机制，确保受灾群众得到快速救助。完善救灾捐赠管理，健全与相关部门联动机制，提高管理的精准性和规范化水平，确保全社会的每一分关爱都得到有效落实。

（四）基层基础工作要战略谋划全面发力。把2021年作为强基之年，把“十四五”作为强基阶段，加强基层、夯实基础、大练基本功。

强化科技和人才支撑。加强科技创新体系建设，推动建设一批有国际影响力的灾害事故预防处置科研中心，大力推动地震巨灾科学实验场建设，加强自然灾害防治、城市安全和危化品安全研究工作。应急管理信息化要统一规划布局、统一部署模式、统一技术架构、统一数据汇聚，加快补齐数据服务、安全保障、人才支撑等方面的短板；坚持实战导向，实施一批信息化重点工程，做好极端条件下大震巨灾应急信息化准备；以“智慧应急”为牵引，推动各重点领域智能化升级。应急核心装备能力建设要针对事故抢险救援和通信保障等装备需求，确定一批重点任务、搭建一批合作平台、成立一批任务性的项目组，集中攻关、务求实效。创新应急管理人才和教育工作，健全专业人才培养招录机制，加强应急管理学科建设，引导全国高校大力培养各类应急管理专业人才。加强应急管理国际交流与合作，办好“一带一路”自然灾害防治和应急管理国际合作部长论坛。

加强法规预案标准建设。加大应急管理基础性关键性立法工作力度，配合完成突发事件应对法、安全生产法修改，制修订自然灾害防治、应急救援组织、国家消防救援人员等方面的法律法规。突出落实责任、风险防控等重点环节领域，健全标准体系。加强应急预案管理，修订国家应急预案管理办法，围绕增强针对性、实用性、可操作性，抓紧制定一批抢险救援应急预案。城市群、都市圈及京津冀、长三角、珠三角等地区要完善灾害联防联控机制，提高区域协同响应能力。

制定实施基层应急能力提升计划。落实基层应急管理及救援力量，普及乡镇消防站，建立“第一响应

人”制度。开展基层应急管理能力标准化建设，健全应急物资储备，完善公共消防设施和应急避难场所，推进灾害风险网络化管理。支持引导社区居民开展风险隐患报告、排查和治理，开展常态化应急疏散演练，建设一批应急管理科普宣教和安全培训、体验基地，提高公众安全意识和自救互救能力，让每一名职工群众做自己安全的主人。加强基层应急管理培训，总结推广各地基层应急能力建设经验做法。

四、加强党对应急管理工作的全面领导

应急管理部门要适应新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，有效应对各种重大风险挑战，必须加强党对应急管理工作的全面领导，建设一支让党和人民始终信得过、靠得住、能放心的队伍。

第一，以党的政治建设为统领。创新新体制下的政治工作，针对部门和队伍不同管理体制，从思想上政治上建设和掌握这支队伍，大力提高领导干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力，使讲政治的要求从外部要求转化为内在主动，始终与党中央保持高度一致。强化理想信念教育，持续加强初心使命教育，深入开展对党忠诚教育，用习近平总书记重要训词精神培根铸魂，筑牢思想根基。抓好各级领导班子建设，领导班子首先要提高政治站位，善于从政治上观察分析问题，一事当前首先想的是大局，想的是党和人民的利益；要严守政治纪律和政治规矩，培养担当奉献精神 and 强烈的事业心责任感，做到守土尽责、以上率下。加强党的组织建设，出台关于加强应急管理系统党的建设的意见，加快构建与部门管理体制相适应的应急管理系统党建工作体系，确保把党的领导贯穿应急管理工作全过程各方面。

第二，全面加强队伍纪律管理。坚持战斗力标准，制定条令规章，建立健全教育训练体系，实现队伍正规化管理。要锤炼过硬作风，按照实战化的要求，强化实战型队伍建设。面对严峻形势和斗争任务，各级干部骨头要硬、豁得出去，敢于出击、敢战能胜，勇于经受考验。积极争取出台符合应急管理职业特点的待遇保障机制，组织开展好首届全国应急管理系统先

进集体和先进工作者评选表彰，营造崇尚英雄、争当英雄的浓厚氛围。

第三，着力提高干部专业化能力。坚持向总书记看齐学习，向历史经验学习，向专家行家学习，尤其重视向失败学习，真正吸取教训，不能犯重复的错误。领导干部要带头破除认知上的自我闭合，主动适应综合应急管理要求，不能用行政代替专业，对专业和科学要多一份尊重。要在战争中学习战争，紧密结合实践，在破解本地区本领域重点难点问题中，不断提高从根本上消除事故隐患、从根本上解决问题的能力。各级党委要管人才、吸引人才，大力培养选拔优秀年轻干部。

第四，深入推进全面从严治党。把“严”的主基调长期坚持下去，建设过硬队伍，提高队伍战斗力。首先从班子严起，压紧压实各级党组织主体责任，各级党组织书记都要做敢管敢严的书记，各级主官都要以身作则，各级领导班子都要发挥好表率作用，形成一级带一级的风气。要加强对党员干部的教育管理监督，严格执行党内法规制度，锲而不舍贯彻落实中央八项规定精神，持续整治“四风”，为基层减负。要推动“两个责任”协同发力、上下监督有效结合，建立健全廉政风险防范机制，驰而不息正风肃纪，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

最后，强调一下疫情防控问题。各级应急管理部门和消防救援队伍要坚决贯彻习近平总书记重要指示精神和党中央、国务院决策部署，在党委和政府领导下，积极参与联防联控工作，执行综合应急救援任务，同时毫不放松做好内部防控工作。要准确把握常态化疫情防控条件下安全监管服务特点，创新方法手段，提升精准执法水平，提高安全监管效益，服务经济社会发展大局。

持续深化改革、防控重大风险，责任重大、任务艰巨。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，顽强拼搏、奋力进取，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程创造良好安全环境，以优异成绩庆祝建党 100 周年！

（本文有删减）

山东各地全力防范一氧化碳中毒

冬季采暖期是一氧化碳中毒事故高发期。为认真吸取全国各地一氧化碳中毒事故教训，切实保护群众生命财产安全，确保安全温暖过冬，山东省各地应急管理部门提前部署，全面加强宣传引导、排查隐患，积极做好冬季取暖安全防范工作。

济南市 有奖问答演节目 志愿活动进社区

近日，在济南市南部山区柳埠街道柳埠大集上，由济南市安全生产委员会办公室主办的全市预防一氧化碳中毒、森林防火宣传进社区活动正式启动。

“您知道怎样预防一氧化碳中毒吗？”“在屋里生炉子要勤清理烟筒，常开窗通风，睡觉前熄灭炉子。这段时间，村里的大喇叭一直在广播，沿街的宣传栏上贴了很多标语，村干部也经常去家里查看，俺家人可注意了。”赶大集的柳大娘对发放预防一氧化碳明白纸的工作人员说。

活动中，来自济南老年大学的学员们表演了歌曲《有一种爱叫做平安》、歌曲《党的政策就是好》等节目；济南市急救中心的专家现场传授了一氧化碳中毒预防和急救知识。随着活动的进行，更多群众聚集到活动现场，有奖问答环节将现场氛围推向高潮。

“可能引发森林火灾的火源有哪些？”“吸烟、野炊、烧纸、燃放鞭炮等，这些事在林场都不能干。”一名群众的抢答干净、利落，赢得了大家的阵阵掌声。

“南部山区是生态区。柳埠街道森林覆盖率高，街道一直重视森林防火工作。同时，辖区内居民家老人、孩子多，冬季取暖以清洁燃煤为主，预防一氧化碳中毒工作在全面、深入地开展。这次开展的宣传进社区活动非常有意义，进一步加深了群众对预防一氧化碳中毒和森林防火的重视程度。我们将常抓不懈，保护好群众的生命财产安全。”南部山区柳埠街道党工委书记张连波说。

记者看到，在活动期间，街道工作人员、消防救

援人员一直在大集上讲解着相关知识，对大家的咨询有问必答。

“我们共同举办的这次进社区活动，以喜闻乐见的方式让更多人认识、掌握预防一氧化碳中毒和森林防火知识，确保大家温暖过冬、幸福生活。同时，我们将继续组织不同形式的宣教活动，不断加大宣教、防范力度。”济南市应急管理局副局长刘慕平介绍。

从2020年10月中旬起，济南市应急管理局就开展了预防一氧化碳中毒科普宣传和警示教育工作，利用报纸、电视、新媒体等全覆盖的方式打造全域宣传阵地。济南市应急管理局在其官方网站开辟专栏，利用微信公众平台不间断推送相关知识信息。在此期间，济南市应急管理局还举办了一堂应急云课堂专题讲座，收听收看人数达到40万人次。

为增强宣传的针对性，济南市应急管理局向各区县发放了《冬季取暖安全常识》挂图，组织区县、街道应急管理部门深入基层，开展“送安全进社区”志愿服务，并在关键区域张贴宣传挂图，进村入户发放防范一氧化碳明白纸，对非集中供暖、特别是农村老人等重点人群进行面对面安全宣讲，并对宣传、检查效果进行督导。

据济南市应急管理局负责人刘动介绍，下一步，济南将继续加大预防一氧化碳中毒工作力度，发动一切可以动员的力量，全力预防一氧化碳中毒事故。

（作者：张子峰 王峰）

济宁市 每个乡镇上安全课 逐户发放明白纸

随着冬季的到来，火灾、触电、一氧化碳中毒等各类安全事故也进入高发期。为防范此类事故，从1月11日起，山东省济宁市减灾委、济宁市应急管理局开展了“提素质、保安全、惠民生”应急安全知识宣传培训活动。该市通过发放明白纸、开办安全大讲堂等方式，将如何防范一氧化碳中毒、家庭防火、防

触电、防溺水、森林防火等安全知识送进学校、企业、农村、社区、家庭，为冬季安全上紧弦。

1月11日上午，济宁市减灾委办公室、济宁市应急管理局组织召开视频会议，对“提素质、保安全、惠民生”应急安全知识宣传培训活动做出工作部署。济宁市应急管理局党委委员、副局长张培川对开展好本次宣传培训活动提出三点要求：一是充分认识开展这次宣传培训活动的重要性和必要性；二是以高度的责任感开展好“提素质、保安全、惠民生”应急安全知识宣传培训活动；三是严格落实疫情防控有关要求，切实做好宣传培训活动期间疫情防控工作。

同时，济宁市减灾委办公室、济宁市应急管理局于1月11日至1月22日，组织10个宣教组，在全市157个乡镇街道各上了一堂安全课，主要宣传冬季居家防火、防触电、防一氧化碳中毒、防溺水、森林防火等知识和急救措施，并向全市270余万户家庭每户发放1份安全明白纸，让全市广大群众了解居家常见的安全隐患、安全常识和自救知识，防范事故发生，维护好广大人民群众的生命财产安全。

1月12日上午，记者在济宁市任城区古槐街道的安全培训课上，看到了安全讲师、来自山矿职业培训学院的张文灿正通过课件、视频、案例分析等灵活多样的方式，由浅入深地讲解冬季居家防火、防触电、防一氧化碳中毒、防溺水、森林防火等知识和急救措施等。该课程内容丰富，到场的社区工作人员听得津津有味。

活动现场，讲师张文灿就居民提出的家庭火灾逃生及如何正确应对居家常见的安全隐患、安全常识和自救知识等问题进行了详细解答，并提醒大家要树立“生命比财产更重要”的安全理念。

此外，工作人员为每一名到场的社区工作人员发放了安全明白纸。“此次应急知识宣传内容通俗易懂、方式灵活多样。群众的安全意识增强了，我们的宣传目的就达到了。”济宁市应急管理局新闻宣传科的栾爱玲说。

“冬季历来是居家安全事故的易发期、多发期，也是火灾的高发期。”张培川介绍。

此次应急安全知识宣传培训活动，由济宁市减灾

委办公室组织10个组，在全市157个乡镇街道同步开展；向全市270余万户群众每户发放1份安全明白纸，在全市157个乡镇街道各上一堂安全课，增强了群众居家安全意识，提高了群众安全防护和应急自救互救能力，起到了从源头上防范居家安全事故发生的作用。（作者：孔星）

淄博市 大喇叭传播知识 气象台发布提示

随着取暖季的到来，为切实做好预防一氧化碳中毒教育防范工作，山东省淄博市委办公室印发了《淄博市一氧化碳中毒教育防范管理工作方案》。自去年11月到今年3月，该市在全市范围内开展一氧化碳中毒教育防范管理工作。在此期间，该市委办公室还派出由11名县级干部带队的全市防范一氧化碳中毒督查组，对区县一氧化碳中毒教育防范工作进行专项督查。

日前，淄博市应急管理局印发了《关于学好用好省应急管理厅防范一氧化碳中毒和森林防火视频等资料的通知》，并充分利用各宣传平台，在淄博市交通文艺广播电台每天早高峰时段播放防范一氧化碳中毒温馨提示；开辟《随急应变》科普栏目；每周三播出防一氧化碳中毒等科普知识；制作《一氧化碳中毒提醒公益广告》，每天6次滚动播出。

此外，“淄博应急管理”微信公众号和官方微博每天推送事故案例和防范知识，实时更新信息。“淄博市应急管理局”抖音官方账号编辑制作了6部防一氧化碳中毒短视频。

同时，该市委办公室录制防一氧化碳中毒应急知识音频，第一时间下发到各区县、乡镇街道、村社区，通过大喇叭实现“全覆盖”；协调中国移动为全市260万名移动用户、中国联通为全市220万名联通用户发送公益短信，提醒群众取暖注意通风，预防一氧化碳中毒发生；在全市各重点小区共计800余块楼宇电梯电子屏、全市116个邮政网点电子显示屏循环滚动播放防范一氧化碳中毒公益广告；协调市交通局在全市800多辆公交车车载电视上播放防范一氧化碳中毒宣传片，在47条线路共468辆公交车LED显示屏上展示“多通风、勤换气、预防一氧化碳中毒”

宣传标语；协调市气象局在电视天气预报中增加预防一氧化碳中毒提示。

淄博市各区县扎实做好一氧化碳中毒教育防范管理工作，通过持续深入开展“冬防安全大课堂”“淄博应急响应人”“安全宣传五进”等活动，组织基层干部、社区网格员对重点人群尤其是孤寡老人、精准扶贫户等居住密集地、重点区域进行隐患排查和宣传教育等。

截至目前，各区县已排查住户 92 万余户，发放明白纸 80 余万份。在各级媒体刊（播）发公益广告及各类知识普及和工作动态稿件 1000 余篇。

（作者：李承琳）

临沂市 筑牢“四条防线” 做到“两个 100%”

入冬以来，山东省临沂市广泛发动、多措并举，切实筑牢防范一氧化碳中毒“四条防线”。

筑牢思想防线，迅速安排部署工作。临沂市召开全市防范一氧化碳中毒工作会议，对防范一氧化碳中毒工作进行安排部署。市安委会办公室印发防范冬季一氧化碳中毒工作方案，将责任落实到人。各县区、乡镇街道组织专门力量，深入村社区进行抽查。市安委会办公室组织对各县区、乡镇街道开展的防范一氧化碳中毒工作情况进行暗查暗访，覆盖全部乡镇街道，对防范工作落后的进行全市通报，并纳入季度县区安全生产执法评估，确保落到实处。

筑牢宣传防线，面向群众广泛发动。坚持靶向宣传，做到“两个 100%、一个全覆盖”，即入户率 100%、“明白纸”发放率 100%；机关、院校、企事业单位、村社区和公共场所等处宣传标语、宣传海报悬挂张贴全覆盖。市、县两级对防范工作开展情况进行电话抽查，根据被抽查人员的回答情况进行打分，督促基层做好自查自纠工作，确保防范一氧化碳中毒工作深入村社区，深入老百姓心里，增强老百姓安全意识。

筑牢技术防线，突出重点精准施策。全面推广安装一氧化碳报警器，对使用煤火取暖的民俗旅游户、单位员工宿舍、低保户、优抚对象等实现全覆盖安装。目前，部分县区已组织民政、人社等部门，通过政府

救济、节前慰问等形式，为优抚对象和低保群体取暖户免费安装。

筑牢联合防线，齐抓共管全面排查。教育、民政、住建、交通运输、市场监管、公安、农业农村、应急管理、卫健、文化旅游等部门针对监管行业领域特点，不断开展拉网式检查和专项检查，从源头上消除安全隐患。各乡镇街道对辖区群众取暖情况开展调查摸底和安全检查，查清了孤寡老人、五保户、空巢老人等重点人群数量。

截至目前，全市共入户 306 万余家，发放明白纸 408 万余张，排查整治安全隐患 1.5 万余项，张贴标语、海报 49 万余幅，播放宣传录音平均每天 1.4 万余次，安装一氧化碳报警器等两类防范设备约 1.2 万台。下一步，市安委会办公室将采取发动属地自查、组织暗查暗访等方式，持续加大防范一氧化碳中毒工作力度，确保不发生一氧化碳中毒事故。（作者：史国栋 韩锋）

日照市 督查小组一线督导 挨家挨户排查隐患

为防范冬季一氧化碳中毒事故，提高群众自救、互救能力，山东省日照市应急管理局扎实推进防范一氧化碳中毒各项工作，切实保障人民群众生命健康安全。

去年 11 月 6 日，日照市安委会办公室发布了《关于做好冬季取暖保供安全防范工作的通知》，明确要求建立“五个一”工作机制，即各村社区要成立一个工作专班；每家每户发放一张防范一氧化碳中毒安全知识明白纸；逐村逐户做一次取暖方式入户调查；深入开展一轮宣传大排查；集中开展一次专项督导检查，迅速组织开展一氧化碳中毒防范排查工作。

截至目前，全市共排查村社区 2944 个，进入 79.46 万户家庭发放防一氧化碳中毒明白纸，发放率达 99%，进入 79.4 万户家庭排查隐患，排查率达 99%，全市 54 个乡镇街道中已有 46 个明白纸发放率和入户排查率均已达到 100%。

日照市强化安全宣传工作，进村入户发放宣传材料。其中组织全市各级印发《居民防范一氧化碳中毒明白纸》、宣传海报、宣传年历等材料 80 多万份，走进村、大集、社区、学校等，逐一发放并宣传讲解、

下转 15 页

2022 年底，山东实现 12 小时内受灾人员 基本生活有效救助

近日，山东省人民政府办公厅发布关于印发山东省重大突发事件应急保障体系建设三年行动计划，计划提出，到 2022 年，初步形成具有山东特色的应急保障体系框架，应急保障能力和水平走在全国前列。全省突发事件死亡人数和直接经济损失大幅下降，亿元 GDP 生产安全事故死亡率控制在 0.011 以内，年均因灾直接经济损失占全省 GDP 比例控制在 1% 以内，突发公共卫生事件病患收治率和治愈率明显提高，感染率和病亡率大幅降低，大规模群体性聚集事件有效处置率达 100%。

实现重大灾害事故 2 小时紧急医学救援

三年行动计划总体要求中提出，要完成 5 个区域应急救援中心建设任务，85 个化工园区全部建立规范的应急救援队伍，13 个森林防火重点市和 92 个森林防火重点县（市、区）实现森林消防专业队伍全覆盖，省内航空救援实现 80 公里飞行半径全覆盖。

形成以省级储备为支撑、市级储备为依托、县级储备为基础的全省应急物资储备体系。建设一批省级应急物资储备基地及智能化、综合性物资储备仓库，2022 年年底前生活保障类物资政府实物储备基本达到国家规定标准并实现动态平衡，实现 12 小时内受灾人员基本生活有效救助。应急运输基础设施保障能力进一步提升，阻断道路 24 小时内应急抢通率明显提高。

大疾控体系构建基本完成，传染病防控能力显著增强。建设 7 - 8 个公共卫生事件应急救援区域中心、1 个核辐射事件紧急医学救援处置中心，实现重大灾害事故 2 小时紧急医学救援。全省传染病临床诊疗规模达到 1 万张床位以上，县级疾控中心全部建成生物安全二级实验室，每个县（市、区）设置 1 处以上符

合标准的集中隔离备用场所，储备房间不少于 400 个。

公共安全科技创新和应用效果逐步显现，全省智能化煤矿达 70% 以上，智能化开采产量达 75% 以上；冲击地压煤矿和大型、特大型煤矿实现智能化开采。危险化学品企业的危险工艺装置全面实现自动化控制。建设一批高水平学科，攻关一批重大科技项目，建成一批应急科普教育场馆和安全实训基地。

2021 年年底前省、市、县三级应急指挥中心达标运行

主要任务中提出，加快应急指挥平台建设。统一应急指挥平台建设标准，完善应急指挥平台功能，提高指挥调度、视频会议、综合会商、推演演练等保障能力。2021 年年底前省、市、县三级应急指挥中心达标运行。

加强现场移动指挥平台建设。立足重大突发事件现场处置需要，加强应急指挥车、移动应急方舱、单兵系统等设备设施应用，完善移动应急指挥平台和通讯保障平台，提升现场应急指挥保障能力。

完善应急专家决策咨询机制。建立完善应急专家委员会制度，分行业分领域建立专家库，组建专家咨询委员会，设立首席专家，为公共安全风险防控、突发事件应急处置与决策指挥提供决策咨询和技术支持。

2022 年年底前建成全省公共安全风险“一张图”

开展风险隐患排查治理，2020 年年底前完成自然灾害综合风险普查试点工作，2021 年年底前完成自然灾害综合风险普查工作。开展事故灾难、公共卫生、社会安全风险调查，摸清风险底数，查明抗灾能力，

建设风险数据库。2022 年年底前建成全省公共安全风险“一张图”。

强化风险监测预警。加强公共卫生信息化建设，扩展疾病监测种类，提高监测预警能力。建立外来入侵生物监测预警体系，提高动植物检验检疫和疫情监测预警能力。完善森林火险视频监控体系，优化气象、环境、地质、地震、海洋监测台网布局，提升海上风险监测预警水平，提高大中型水库及骨干河道洪水预报、公共交通和人员密集场所大客流监控、安全生产风险综合监测等风险预警能力。

推进安全智慧矿山建设，2022 年年底前省市县企实现数据共享

深入开展安全生产专项整治三年行动。强化源头治理、系统治理和综合治理，大力推动重点行业领域安全生产转型升级，加强安全风险信息化、智能化管控，全面提升企业本质安全水平。

严格控制有毒气体和爆炸危险性化学品建设项目，积极推广应用泄漏检测、化工过程安全管理、微通道反应器等先进技术装备，加快推进“机械化换

人、自动化减人、独栋厂房限人、二道门防人”工程，2022 年年底前危险工艺装置全面实现自动化控制，城镇人口密集区 49 家中小型危险化学品生产企业完成搬迁改造任务，对列入关闭退出名单的企业有序关停。

2022 年年底前，全省煤矿数量减至约 100 处，全省煤矿全部实现采掘工作面综合机械化，高危固定岗位实现无人值守和远程监控，智能化煤矿达 70% 以上，智能化开采产量达 75% 以上，冲击地压煤矿和大型、特大型煤矿实现智能化开采。

强化非煤矿山源头治理，严密管控地下矿山、尾矿库等重大安全风险，推进安全智慧矿山建设，2022 年年底前省市县企实现数据共享，实时汇聚透水、大面积冒顶、溃坝、高陡边坡坍塌等重大安全风险在线监测预警信息。

推动企业建立健全安全风险防控机制，深化完善双重预防体系，大力开展安全生产标准化规范建设，2022 年年底前基本实现各类企业双重预防体系和安全生产标准化一体化建设运行。

（作者：高亚南）

上接 13 页

张贴上墙，做到时时提醒，确保对全市每个烧煤取暖用户宣传发放到位。

同时，日照市拓宽新媒体宣传渠道，利用市、区县、街道、村社区各级官方网站、微信公众号及居民、企业微信群持续推送、转发防范一氧化碳中毒知识 30 多期，受众多达 200 余万人次。构建起了全方位、多层次、立体化的宣教格局，全市上下形成了人人知晓、人人参与、人人重视的浓厚氛围。

去年 12 月 3 日至 12 月 10 日，日照市应急管理局集中开展防范一氧化碳中毒专项督导检查，分为 7 个小组，每组深入检查 7 个区县及乡镇街道、村社区开展三级防范一氧化碳中毒工作部署落实情况；采用“四不两直”方式入户，调查摸底隐患排查、整治情况；查看村宣传栏张贴、明白纸发放、村干部包

保宣传等情况。

此外，针对社区孤寡老人、空巢老人、残疾人、留守儿童等特殊人群，调查村干部分片包干、逐家逐户上门宣传相关情况，并不定时联合电视台，采取明察暗访的方式，加大曝光力度，开展好三个全覆盖，即“明白纸发放全覆盖”“进村入户宣传教育全覆盖”“对取暖炉具的隐患排查全覆盖”，确保全市取暖季无一起氧化碳中毒亡人事故发生。

下一步，日照市将按照冬季取暖防范一氧化碳中毒要求，进一步加大宣传教育和隐患排查、治理力度，增强群众安全防范意识和自我救护能力，切实预防和消除隐患，最大限度减少一氧化碳中毒事故，为全市群众安全过冬保驾护航。

（作者：张海青 郑玥）

国务院安委会决定对烟台笏山金矿事故查处 实行挂牌督办

烟台笏山金矿“1·10”事故造成22名矿工被困，其中11人已经获救升井，10人确认遇难，另有1人仍在搜寻。1月27日，国务院安委会办公室约谈山东省人民政府负责人、省应急管理厅主要负责人、烟台市人民政府主要负责人。国务院安委会决定对山东烟台笏山金矿“1·10”事故查处实行挂牌督办，应急管理部指派国家矿山安监局副局长带队进驻督导山东彻查事故原因，严查事故迟报瞒报过程，依法依规严肃追责，给遇难者家属和社会一个交代。

约谈采用视频方式进行，国务院安委会办公室副主任、国家矿山安监局局长黄玉治主约谈。约谈指出，山东烟台笏山金矿“1·10”事故发生后，该矿迟报、瞒报事故，严重影响最佳救援时间，给人民群众生命财产安全造成重大损失，性质严重，影响恶劣。初步分析了事故暴露的问题，指出山东专项整治三年行动不深入不扎实，对违法违规行为打击不力，矿山安全生产事故教训汲取不深刻、重大灾害风险不断加剧、企业主体责任不落实、应急救援处置能力不足、地方监管不到位等问题，必须认真研究加以解决。

约谈要求，山东省各地区、有关部门和矿山企业要认真对标对表习近平总书记关于安全生产重要指示和中央决策部署，深刻吸取事故教训，树牢安全发展理念，明确矿山安全监管各部门职责，以最严责任、最硬措施抓好各方面各环节工作，决不能以牺牲安全为代价谋求一时一地、一企一矿的发展。要深入开展专项整治三年行动，以零容忍的态度坚决惩治安全生产违法行为，综合运用联合惩戒、停产整顿、行刑衔接等措施，重拳出击强化执法，坚决防止违法违规行为“屡禁不止、屡罚不改”。要加大不具备安全生产条件的矿山和落后产能关闭退出力度，提高非煤矿山最小开采规模和最低服务年限标准，加快建设一批无人少人智慧矿山，提高本质安全水平。要严肃事故调

查处理和责任追究，查清事故及迟报原因，坚决依法严厉处罚，向社会公布事故调查报告，组织召开事故警示教育会，切实以事故教训推动工作。

国务院安委办、应急管理部要求各地深刻吸取事故教训，举一反三严抓整改，深入开展专项执法检查，强化重点行业领域风险隐患排查治理，坚决防范遏制重特大事故发生，切实把确保人民生命安全放在第一位落到实处。进一步加强矿山安全防范工作，严格基建矿山安全监管，全面开展火工品安全专项治理，全面排查整治明停暗开、超层越界、火工品混运混放等问题隐患，从严规范施工管理，确保施工管理安全到位。坚决杜绝监管盲区漏洞，把关闭矿、停产矿、技改矿、基建矿与生产矿一同纳入重点监管范围，动态研判苗头性问题和安全风险，及时采取严厉的措施治理整顿。推动企业落实安全生产主体责任，严格执行新颁布刑法修正案有关安全生产条款；加强基层执法体系建设，建立完善典型执法案件报送、执法效果评估制度；严格落实风险分级管控和主动报告制度，加强警示教育宣传，增强防控化解重大安全风险的内生动力，推动安全生产形势稳定好转。

事故发生以来，应急管理部认真贯彻落实中央领导同志重要指示批示精神，部党委书记黄明等部领导持续视频连线救援现场，会商优化救援方案，指导救援处置工作，解决现场救援需求，派副部长、国家矿山安监局局长黄玉治率工作组和有关专家赴现场指导处置，调派国家矿山专业救援力量和大型专业设备赶赴支援，全力协调各方资源千方百计营救被困人员。应急管理部前方工作组全力协助做好完善救援方案、提供技术支持、调运机械设备、调派救援力量等工作，从河南、陕西、安徽紧急调动3台高性能钻机投入救援，采用高性能钻机接力的3号钻孔率先打通第一条生命通道，推动救援处置工作顺利开展。

省委、省政府召开全省安全生产工作专题会议 以最严责任最硬措施抓好安全生产各项工作

1月26日下午，山东省委、省政府召开全省安全生产工作专题会议，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产工作的重要指示要求，贯彻落实全国安全生产电视电话会议精神，研究部署全省安全生产工作，进一步唤醒全省各地方、各企业和广大干部职工的安全意识，进一步敲响各级各方面安全生产警钟，进一步压实责任，拿出过硬措施，推动我省安全生产工作大排查、大整改、大提升。

省委书记刘家义出席会议并讲话，省委副书记、省长李干杰主持，省委副书记杨东奇出席。

刘家义指出，安全生产是政治问题、宗旨问题、民生问题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视统筹发展和安全，习近平总书记对安全生产工作作出一系列重要论述。《安全生产法》等法律法规作出明确规定。省委、省政府多次部署安全生产工作，要求各级算好政治账、经济账、社会账，绝不能为发展而罔顾安全甚至不顾社会稳定。我们要从政治上、从践行宗旨意识上来看安全生产，以抓安全生产的实际行动和工作成效做到“两个维护”。

刘家义强调，近年来，我们在安全生产上下了很大功夫，全省安全生产形势有了很大好转。但是必须清醒地看到，安全生产的形势依然极其严峻、极其复杂。这次栖霞笏山金矿爆炸事故，教训极为惨痛、极为深刻。分析近期一些安全生产事故发生原因，根本在于没有把习近平总书记关于安全生产的重要指示要求落到实处，在于人民至上、生命至上的理念没有真正树立起来，在于安全生产责任履行不到位，在于依法依规办事落实不到位。对安全生产隐患，我们宁可信其有、不可信其无，一定要把意识提上来、把责任落下去，让责任人对安全生产有高度的敬畏之心而不敢

不管。

刘家义指出，要以最严责任、最硬措施，踏踏实实抓好安全生产各方面各环节工作。一要建立最为严格的安全责任落实制度。健全落实安全生产责任清单制度，建立领导干部安全生产述职制度，切实加大问责追责力度。企业要切实负起主体责任，市县要担起属地管理责任，应急部门要落实监管责任，行业主管部门要落实监督指导责任、专项监管责任，真正做到有位必有责、失责必问责。二要以零容忍的态度坚决惩治安全生产违法行为。严格标准加强立法，重拳出击强化执法，切实加快事故调查，坚决依法严厉处罚。三要针对重点领域开展安全生产集中攻坚。聚焦重点领域集中发力，深入细致地进行排查，建立安全隐患和事故省级直报制度，健全用好有奖举报制度，把安全隐患当作事故处理，确保安全生产大排查、大整治、大提升取得实实在在的效果。四要建立强有力的督促考核落实机制。完善安全生产专项检查制度，建立定期专项巡查巡视制度，加重加严安全生产工作考核。五要切实强化安全生产各项保障措施。坚持系统观念，强化科技、专业人才、宣传和工作力量保障，多点多环节发力，全面筑牢安全生产“防火墙”。

李干杰在主持时，就抓好会议精神贯彻落实，从抓教育培训、抓制度完善、抓苗头隐患、抓日常监督、抓严惩重罚、抓本质安全、抓应急处置、抓社会共治等方面提出具体要求。

会议以视频形式召开，有关省领导，省直有关部门和部分省属企业主要负责同志等在主会场参加会议。各市设分会场。

（作者：赵洪杰 李子路）

省委第八巡视组向省应急厅党委反馈巡视情况

近日，省委第八巡视组向省应急厅党委反馈巡视情况。省委巡视工作领导小组成员刘树军主持召开向省应急厅党委书记、厅长秦传滨的反馈会议，出席向省应急厅党委领导班子反馈会议，对巡视整改工作提出要求。会议向秦传滨传达了省委书记刘家义关于巡视工作的讲话精神，省委第八巡视组组长杜昌伟代表省委巡视组分别向秦传滨和领导班子反馈了巡视情况。秦传滨主持向领导班子反馈会议并就做好巡视整改工作表态。

根据省委统一部署，2020年9月27日至12月25日，省委第八巡视组对省应急厅党委进行了巡视。巡视组坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻巡视工作方针，坚守政治巡视定位，把“两个维护”作为根本任务，围绕省委“重点工作攻坚年”部署要求，紧扣职能责任强化政治监督，重点检查落实党的理论和路线方针政策以及党中央重大决策部署和省委工作要求、全面从严治党战略部署、新时代党的组织路线、巡视整改等情况，推动省直部门单位加强政治建设，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，建设模范机关，推进我省治理体系和治理能力现代化。省委巡视工作领导小组听取了巡视组的巡视情况汇报，并向省委书记专题会议报告了有关情况。

杜昌伟在反馈时指出，近年来，省应急厅党委以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，着眼于应急管理事业改革发展目标，坚持边组建边应急，不断加强应急管理体系和能力建设系统谋划，在推动构建我省“全灾种、大应急”工作格局上取得一定成效。巡视也反映了一些问题，主要是学懂弄通做实习近平总书记关于推进应急管理体系和能力现代化重要论述还有差距，在落实应急管理体制改革部署、防范化解重大风险、应对处置各类灾害事故、落实省委加快流程再造工作部署等方面的自觉性、执行力方面还存在不足；贯彻落实全面从严治党战略部署不够彻底，履行“两个责任”不够严实，形式主义、官僚主义问题

仍有发生；贯彻落实新时代党的组织路线不够扎实，班子建设和队伍建设不够坚强有力，在党建工作、选人用人、担当作为等方面还存在薄弱环节；推动巡视整改落地见效力度不够，对上轮巡视、审计反馈问题整改不够彻底。同时，巡视组还收到反映有关领导干部的问题线索，已按有关规定转相关纪检监察机关或组织部门等处理。

杜昌伟提出四点整改意见：一是增强“四个意识”、提高政治站位，把习近平总书记关于安全生产、应急管理体系和能力现代化建设等重要论述落到实处。以对人民生命财产安全高度负责的态度，切实扛牢安全生产重大责任，压紧压实企业安全生产主体责任。二是深化落实全面从严治党“两个责任”，不断强化政治纪律、政治规矩意识。要认真贯彻落实十九届中央纪委五次全会精神，坚持以上率下、廉洁从政，驰而不息纠正“四风”，强化对权力运行的制约监督，坚决破除形式主义、官僚主义。三是贯彻落实新时代党的组织路线，充分发挥党委“把方向、管大局、保落实”作用。要严格落实民主集中制原则，严肃党内政治生活，不断提升领导班子建设和干部队伍建设水平。四是坚持“当下改”与“长久立”相结合，建立落实整改长效机制。要严格落实巡视整改主体责任，严肃认真开好巡视整改专题民主生活会，围绕巡视整改持续发力。

刘树军强调，省应急厅党委要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，强化政治意识，着力提高政治判断力、政治领悟力和政治执行力。要准确把握新时代特点、规律、要求，着眼服务保障全省经济社会发展大局，聚焦“七个走在前列”“九个强省突破”，强化履职担当，贯彻落实好党中央部署和省委要求，以履职尽责的实际行动做到“两个维护”。要坚决扛牢管党治党政治责任，把严的主基调长期坚持下去，强化权力运行全过程监督制约，坚决整治形式主义、官僚主义，持续推动全面从严治党向纵深发展。要全面贯彻新时代党的组织路线，落实好干部标

下转 19 页

栖霞市笏山金矿重大爆炸事故调查处理结果公布， 45 人被追责问责

日前，山东五彩龙投资有限公司栖霞市笏山金矿“1·10”重大爆炸事故调查报告已经山东省委、省政府研究审定。经省事故调查组认定，该事故是一起由于违规存放使用民用爆炸物品和井口违规动火作业引发的重大生产安全责任事故。

调查认定，事故发生的主要原因是井下违规混存导爆管雷管、导爆索和炸药，井口违规动火作业，民用爆炸物品管理、建设项目外包管理混乱，涉事企业落实安全生产主体责任缺失；相关部门落实安全监管责任、地方党委政府落实属地管理责任不到位。

调查同时认定，山东五彩龙投资有限公司和栖霞市均构成迟报瞒报。

根据事故原因调查和事故责任认定，依规依纪依法对 45 名相关责任人员追责问责。

其中，对山东五彩龙投资有限公司法定代表人贾巧遇、外包负责爆破作业并严重违规混存爆炸物品的浙江其峰矿山工程有限公司驻栖霞项目部经理吴宗彤、外包负责井下设备安装并违规井口动火作业的烟台新东盛建筑安装工程有限公司实际控制人李东等 15 名企业相关责任人，依法追究刑事责任。

山东五彩龙投资有限公司法定代表人贾巧遇和时

上接 18 页

准，树立重实干、重实绩的用人导向，全面落实党建工作责任制，不断增强基层党组织政治功能和组织力，推动党建工作与业务工作深度融合。要坚持思想整改和行动整改相结合，扛牢整改主体责任，强化整改日常监督，建立整改长效机制，推动整改任务不折不扣落实到位。

秦传滨表示，对巡视反馈指出的问题诚恳接受、照单全收，并坚持举一反三，以“三个坚决”为主线抓好整改工作。一是坚决把巡视整改作为当前首要政治任务，以高度的政治自觉抓实抓好，确保反馈问题整改到位。二是坚决从严从实从快，切实履行巡视整

任栖霞市委书记姚秀霞，市委副书记、市长朱涛，因负有迟报瞒报事故责任，目前由公安机关立案侦查。

对烟台市委、市政府主要负责人等 28 名公职人员给予党纪政务处分和组织处理。

对山东五彩龙投资有限公司、浙江其峰矿山工程有限公司、栖霞市兴达爆破工程有限公司、栖霞市安达民爆物品有限公司、烟台新东盛建筑安装工程有限公司等事故责任单位给予顶格行政处罚，并纳入安全生产领域失信联合惩戒“黑名单”；对烟台市北海民爆器材销售有限公司依法作出行政处罚；对北京康迪建设监理咨询有限公司依据有关法律法规规定作出处理。给予 7 名责任人行政处罚，其中贾巧遇、李东自刑罚执行完毕之日起，5 年内不得担任任何生产经营单位的主要负责人，并且终身不得担任相关行业生产经营单位的主要负责人。

责成烟台市委市政府、栖霞市委市政府分别向上一级党委政府作出深刻检查。

1 月 10 日 13 时 13 分许，山东五彩龙投资有限公司栖霞市笏山金矿在基建施工过程中，回风井发生爆炸事故，造成 22 人被困。经全力救援，11 人获救，10 人死亡，1 人失踪，直接经济损失 6847.33 万元。

改主体责任，对于巡视反馈问题要逐一深入研究，制定整改方案，实行台账管理，限期销号解决。三是坚决以巡视整改为契机推动应急管理事业发展，强化整改落实和成果运用，以全面从严治党引领保障应急管理事业改革发展，深入推进应急管理体系和能力现代化。

省委第八巡视组有关同志，省委巡视办有关同志，省纪委监委相关监督检查室有关同志，省纪委监委驻省应急厅纪检监察组有关负责同志，省应急厅党委领导班子成员出席会议；省应急厅有关部门和单位负责同志列席会议。

山东省下发非煤矿山等三个分行业安全生产 大排查大整治方案

深刻汲取栖霞市五彩龙投资有限公司笏山金矿“1·10”事故教训，全省各地正迅速行动起来，聚焦重点行业领域多措并举，狠抓问题整改。记者从省应急厅了解到，非煤矿山、危化品和烟花爆竹、冶金等工贸企业三个分行业的安全生产大排查大整治方案今日同时下发，指导重点领域细化风险隐患排查治理、提升重大安全风险管控能力，坚决遏制各类事故发生。

方案分别明确了非煤矿山、危化品和烟花爆竹、冶金等工贸行业的排查整治重点。非煤矿山安全生产方面分为七项共性排查整治重点和11项专项排查整治重点，其中把企业主要负责人安全生产责任落实、安全管理制度制定及执行、双重预防体系建设运行、全员安全教育培训、安全隐患排查治理、应急准备情况以及信息化、智能化建设等情况作为共性排查重点；把防范地下矿山采空区坍塌事故、火灾事故、透水事故、中毒窒息事故、坠罐跑车事故等措施落实情况，防范露天矿山边坡垮塌事故措施落实情况，防范尾矿库溃坝事故、排洪系统损毁安全管理措施落实情况，淘汰落后工艺与设备情况，基建矿山安全管理措施落实情况和生产矿山采掘施工单位安全管理措施落实情况作为专项排查重点。企业隐患应查未查、应报未报、应改未改的，依法顶格处罚，形成有力震慑；对存在重大隐患未按期整改的，一律停产整顿直至关闭。发现企业未按照要求开展自查自纠或隐患整改不彻底的，一律依法从重处罚、并取消所有优惠政策；对各市检查不到位，排查整治走过场，造成重大后果的，严肃追责问责。

危险化学品和烟花爆竹安全生产从工艺技术、设备设施、从业人员、安全管理和外部环境安全等方面，全方位、全过程排查事故隐患，要求严格落实企业主体责任，监督企业健全和落实事故隐患排查治理制度，及时发现并消除事故隐患，企业主要负责人必须严格

依法履行事故隐患排查治理责任。通过全面排查评估，将实现“三个一批”，即关闭退出一批、停业整顿一批、限期整改一批，加快淘汰落后的安全生产工艺技术装备，倒逼企业提升安全生产水平和安全保障能力。相关方案还划分了十项危化品重点整治领域和五项烟花爆竹重点整治领域，省应急厅将据此组织开展常态化、不间断督查抽查，核查企业自查和各市执法检查的效果。

冶金等工贸行业方面，专项排查分为四个方面。冶金有色重点整治铁冶炼、钢冶炼、铁水预处理、炉外精炼和连铸，有色金属火法冶炼，铁合金生产，黑色、有色金属铸造的熔炼、精炼和铸造，有色金属合金制造的熔炼、精炼和铸造企业中涉及易燃易爆、有毒有害、高温高压的工艺设备；粉尘防爆重点整治粉尘爆炸危险场所建构筑物、除尘系统、防火措施、粉尘清扫四个方面的重大事故隐患；涉氨制冷重点整治人员较多生产场所的空调系统采用氨直接蒸发制冷系统和快速冻结装置未设置在单独的作业间内且作业人数超过9人两类重大事故隐患；有限空间作业重点整治未全面辨识有限空间作业场所风险隐患并设置明显的安全警示标志和未经审批擅自进入有限空间作业两项问题。

据了解，此次安全生产隐患大排查、大整治从即日起一直持续到2021年6月30日，深入基层、深入一线、深入企业、深入现场，通过企业自查自纠、立查立改，市县集中检查、严格执法，省级重点督查、追责问责等三个层面交叉进行、同步开展。细化方案普遍附有详细的检查表，方便企业、市县等明确安全隐患排查整治重点、提升排查整治效率。省应急厅之外，住建、市场监管等相关部门的分行业安全生产大排查大整治方案也将陆续发布。（作者：刘飞）

济南市：“抓安全生产就是践行初心使命”

“人大代表依法履职，开展安全生产监督，是宪法和法律赋予的法定权力，也是代表人民群众根本利益的使命担当。在全市开展安全生产‘大排查、大整治’活动之际，我们向全市广大企业和人大代表倡议，提升企业风险防范能力和安全生产管理水平，营造良好可靠的安全生产环境……”2月25日，在全市人大加强安全生产监督工作会议上，10名企业家人大代表联名向全市企业和人大代表发出倡议书。

抓安全生产就是抓发展，抓安全生产就是践行初心使命。“如果一个地方的人大及其常委会任由本行政区域内事故频发而不加以监督遏制那就是缺位和失职，是对人民的不负责任。所以，人大对安全生产工作开展监督既是法定权力更是法定责任，是非常必要、必须去做的。”市人大常委会主任殷鲁谦掷地有声地说。

当前，我市正处于重大战略叠加、发展优势凸显的历史最好发展时期，也是黄河战略深入实施，“强省会”战略、工业强市战略的关键时期，而这一切都需要安全稳定的发展环境作为支撑和保障。

此次对安全生产工作开展监督既是依法履行职责的规定动作，更是抓住了当前全市经济社会发展中的关键环节，以实际行动助力新时代现代化强省会建设的具体实践。

“监督权是宪法赋予人大及其常委会的一项重要职权，此次全市人大加强安全生产监督工作会议，是贯彻落实省、市动员大会有关部署要求，结合当前安全生产严峻形势，召开的一次十分重要的会议，可以说是开在了关键期和‘刀刃’上。”市人大代表、山东泰山钢铁集团有限公司党委书记、董事长王永胜表示，安全生产是民生大事，一丝一毫也不能放松。在当前我市加快实施强省会战略、工业强市战略的关键时期，作为企业家人大代表理应走在前列，作出表率，主动肩负起党和人民赋予的神圣使命。

“会议强调的一句话让我印象深刻：人大及其常委会的监督是国家权力机关代表人民对行政机关、监察机关、司法机关最高层次的监督。人大及其常委会行

使监督权的力量源泉就是人民群众，其根本出发点和落脚点就是代表和维护人民群众的根本利益，而各类安全事故的发生直接损害的就是人民群众的生命和财产利益，所以两者是根本对立、水火不容的。”市人大代表、济南华联商厦集团股份有限公司执行总裁陈锡忠表示，作为企业的负责人，他始终将安全生产放在首位，时时刻刻保持敬畏感，“只有对安全工作始终存有敬畏感，对人民群众的生命财产有责任感，我们才能够从根本上身体力行，把安全责任落到实处。”陈锡忠说。

“发出倡议也是在监督自己。”市人大代表、济南锅炉集团有限公司党委书记、董事长杨栩表示，安全生产是企业管理永恒的主题，是企业健康发展的重要保障。因此，发展决不能以伤害员工的身体健康甚至牺牲员工的生命为代价，这必须作为公司一条不可逾越的红线。

安全生产是一项时刻归零的工作，必须紧紧扭住“责任”这个关键，抓住“落实”这个根本，逐级压实任务，为推动安全生产工作迈上新台阶奠定基础，提供支撑。

“今天上午，市人大常委会专题召开安全生产监督工作会议，足以看出市人大常委会的政治站位和对人民生命财产安全的高度重视。”历城区人大常委会主任孙德顺说：“会议指出，各级人大要在执法检查专题询问、视察调研等活动中，把各级各有关部门和有关企业隐患治理情况作为重中之重，建立台账、列出清单，督促各级切实落实整改责任。这让我们也领到了具体任务，未来我们将严格对照安全生产‘一法一条例’，对各领域的安全生产工作全面的排查检查，维护法律权威和尊严，不断提高安全生产的法治化监管水平。”

安全生产重于泰山，人大开展安全生产监督是群众所盼，发展所需。市人大常委会始终把加强安全生产监督作为重中之重，未来一段时间，将通过采取市、区县人大联动、结合“双联提升”工程，持续开展多种形式的监督，着力推进安全生产攻坚行动，维护好人民群众生命财产安全，为加快新时代现代化强省会建设、打造“五个济南”提供坚强的安全稳定保障。（作者：郝磊 王春雷）

主动靠前服务 携手解决难题

——威海经济技术开发区商业综合体专项整治侧记

联合多部门到商业综合体开展演练、组织开展“生命通道”专项治理、主动上门帮助查找隐患、协助单位落实消防安全主体责任……连日来，在山东省威海市，威海经济技术开发区消防救援大队对全区商业综合体进行全面排查和整治，主动靠前服务，指导单位落实消防安全主体责任，有效解决其存在的消防安全突出问题，为居民营造稳定的消防安全环境。

执法服务两手抓

威海经济技术开发区消防救援大队管片干部王春常，负责豪业圣迪购物广场的日常监督检查工作。“商业综合体地理位置显著，人员流动量大，室内易燃可燃物多，一旦发生火灾，燃烧迅速且会产生大量有毒物质，再加上商场用电设备多，容易形成立体式蔓延火灾，造成极大财产损失。”提起商业综合体的监管，王春常深感责任在肩，“特别是节日前后，我每隔两三天就要去检查一次，反复叮嘱相关责任人做好防火自查工作，坚决杜绝火灾事故发生。”

在日常检查中，该大队管片干部主要对各单位的防火巡查检查记录、中控室值班记录、各类消防设施器材配备、中控室联动、员工消防安全四个能力掌握情况等方面进行检查。针对各类火灾隐患，他们主动上门指导服务，帮助各单位制定隐患整改方案，消除各类火灾隐患20余处。同时，该大队经常联合开发区管委会各职能部门对商业综合体进行联合检查。

“防火卷帘下怎能堆放杂物？一旦发生火灾，会破坏防火分区的完整性，造成火灾蔓延，后果不堪设想，必须立即整改。”2020年12月30日，该大队联合开发区商务局等部门进行联合检查时发现某商业综合体存在火灾隐患，对此，联合检查组要求该单位当场进行整改。

为确保商业综合体消防安全，预防各类火灾事故发生，近年来，该大队多次联合区公安、交管等部门

深入各商业综合体开展培训、演练。

硬件升级大改造

豪业圣迪购物广场隐患整治是该区商业综合体整治工作的一个缩影。

此前，该大队在对豪业圣迪购物广场进行检查时，约谈了购物广场负责人，为其分析该场所消防安全形势，主动上门帮助查找隐患，制定隐患整改方案，协助购物广场落实消防安全主体责任，促使该购物广场对消防安全硬件进行了升级大改造。

该购物广场累计投资90余万元，将广场外围的消防车通道进行彻底翻新改造，路面增加了通行黄标线和消防车专用通道单向通行指示牌，增设了专用道路安全护栏；在出入口设置岗亭，安排专职保安指挥维持车辆通行停放秩序，规范了社会车辆及其他通行车辆的通行停放，保证了消防救援车辆24小时无障碍通行，确保了应急救援行之有效。同时，商场还规划了电动自行车、摩托车、自行车停放专区，确保电动自行车、摩托车远离楼体停放，规范了车辆停放秩序。

此外，该购物广场为保安部配备了2台专用燃气检测器，用于巡查检测防范燃气泄漏，尤其是夜间店铺打烊后，安排保安会同楼层管理人员和商户工作人员，检测餐饮美食商铺档口燃气开关、阀门、管道是否关闭、漏气，检查电气线路、水阀龙头总闸分闸是否关闭，检测完毕无隐患，三方签字交接后方可闭店。

该购物广场以“救早、救小”和“3分钟到场”扑救初起火灾为目标，依托消防控制室建立了微型消防站，并从保安队中挑选骨干队员组建了微型消防站应急队伍，所有队员24小时值守，防控火灾发生。此外，该购物广场还投资20多万元对消防控制室、商场网络系统进行了全面升级改造。

员工撑起平安伞

下转 23 页

将普法宣传融入监管全过程 ——临沂市兰山区应急管理局安全检查小记

“这儿的蒸发器液位计表面模糊液位指示不清晰，公司日常检查、巡查怎么观察液位的？”近日，临沂市兰山区应急管理局安全生产监察大队四中队执法人员刘群在临沂市鑫岩化工有限公司检查时，询问身边的企业人员。

临沂市鑫岩化工有限公司安全科科长王祥介绍，企业日常组织人员擦拭，但是还存在执行不到位的问题，下一步将强化维护工作。

针对这一问题，该公司总经理张跃军说：“我们一定立即整改到位。宁可今天不生产，不安全绝对不能干。”

与以往不同的是，该公司陪检的总经理、安全科科长和2名安全员正是此次“说理式”执法检查的企业对接人员。

据了解，该公司主要从事甲醛、乳白胶、装饰纸等生产经营，属于高危行业，且属于辖区重点监管企业。

同天来该公司检查的还有临沂市重点行业领域安全生产异地执法检查组。临沂市应急管理局安全生产监察支队执法四大队队员丛时猛说：“从1月18日开始，我们成立14个检查组针对临沂市危化品、工贸等重点行业领域开展执法检查，着力推动企业严格落实安全生产主体责任，确保岁末年初安全生产形势

持续稳定。”

在检查中，安全专家王连龙发现该公司罐区南侧停放的运输车辆未安装阻火帽。王连龙当场指出，凡是入厂车辆均需安装阻火帽。

执法人员发现，该公司存在应急物资检查记录填写不到位、应急药箱内药品过期未及时更换等26项问题和隐患。对此，执法人员当场下达责令限期整改指令书，拟立案处罚8项。

兰山区地处临沂市中心城区核心区，辖1个省级经济开发区、4个街道、7个镇、338个村（社区）。兰山区应急管理局安全生产监察大队大队长吴连国介绍：“我们在执法检查过程中，积极落实‘谁执法谁普法’要求，将普法宣传融入安全监管全过程，加强企业负责人安全生产法治教育，压实企业主要负责人的第一责任人责任，督促企业严格落实安全生产主体责任。”

“兰山区应急管理局每季度至少组织一次‘说理式’执法检查。针对检查发现的问题坚持零容忍、顶格处罚的高压态势，倒逼企业落实主体责任。”吴连国说，2020年以来，全区共办理行政处罚案件182起，行政处罚1110万元，行政拘留85人，涉嫌犯罪移交公安部门追究刑事责任20人。

（作者：刘琦）

上接 22 页

去年12月19日，威海丰禾商业运营管理有限公司中控室值班员颜俊威通过监控系统发现，有商铺业主将货物堆卸在公司西门（疏散通道），立即通知外围巡逻保安队长崔亮到现场查看，告知并协助商铺业主清理通道。

随后，崔亮组织队员挨户商铺查看，发现多家商铺存在占用消防车通道的行为。针对这一违法行为，崔亮立即组织商铺全体业主进行了消防教育培训，讲

解了因占用消防车通道而延误救援致人伤亡的案例，全面普及消防知识。

在威海经济技术开发区，像这样的例子还有很多，经过消防培训的商业综合体员工，对于火灾隐患越来越敏感，他们与威海经济技术开发区消防救援大队的防火监督员携手努力，为全区商业综合体撑起了平安伞，为经济稳定发展筑起了一道安全屏障。

（作者：黄家龙 于丹）

批发市场里来了专业指导服务队

——聊城市消防救援支队通过细致排查服务为商户撑起安全伞

最近,山东聊城香江光彩大市场的商户发现进出市场与原来感觉不一样了,停车场宽敞了,主要路口悬挂起了宣传条幅,消防宣传车不间断巡回宣传……

香江光彩大市场是华北地区最大的现代商贸物流批发基地。该市场占地面积1100余亩,有商户6580家,涉及服装、鞋帽、百货、副食、建材装饰、家电等。

近年来,香江光彩大市场及周边区域火灾事故频发,造成了一定社会影响。今年3月以来,聊城市消防救援支队东昌府区大队成立了香江消防指导服务队,逐门逐店开展指导服务工作,全面排查市场火灾隐患,帮助商户增强火灾防控意识,提升自救能力,为6000多家商户撑起安全伞,全力维护市场及周边区域消防安全形势稳定。

历史成因复杂 消防隐患突出

自2002年10月开业以来,香江光彩大市场交易量连续攀升,发展速度不断加快,人流、物流高度集中,市场日均客流量达5万多人次,旺季时多达8万人次。

买卖越来越红火,消防隐患却越来越突出。由于市场仓储、停车场等配套设施不足,加之部分商户注重直接经济利益,相互争占公共区域,造成市场内出现占道经营、占道为储、私搭乱建等情况。

“商铺内电线私搭乱接现象严重,商户为了自身经营需要,私搭乱接电线,并且均未按照消防相关要求进行穿管处理,电线也存在不同程度的老化。”宣传服务队队员丁晓兵说,就近几年市场内火灾发生的原因来看,电气线路引发的占绝大多数。

还有一个突出的问题是,该市场内的房屋建成之初是按照商住两用房进行销售的,因此商户在市场内居住的情况比较普遍,这就形成了大量集经营、仓储、居住于一体的“三合一”场所。

“我们在检查中发现,商户主们将货物堆积在楼道处、楼梯拐角以及电表箱下,占用楼上通往楼下的唯一通道,一旦起火,不仅人员难以逃生,救援人员也无法进入。”丁晓兵说,不仅商场内杂乱无章,市

场外的车辆也停放得较为随意,消防车通道被货物、私家车占用,这些问题如不能得到有效治理,将对广大商户的生命财产安全造成严重威胁。

每天细致排查 贴心服务商户

9月23日一早,香江消防指导服务队的队员们一手拿着检查资料夹,一手拿着消防宣传资料,开始了排查指导服务行动。他们走进每个商铺排查火灾隐患,进行专业消防安全指导。

一家毛绒玩具店内堆满了毛绒玩具,就连房顶上的空间也不例外,一串串的玩具“从天而降”。该店铺与相邻店铺中间过道宽度不足50厘米,旁边的逃生楼梯更是让布娃娃们占领了大部分区域,只留下窄窄的仅容一人上下楼的宽度。

“大姐你这样摆可不行,一旦发生火灾你们出都出不去。”服务队队员耐心指出隐患。店主一脸苦闷地表示:“我知道占道不好,但东西确实太多了,大家都往过道上堆放货物,我也跟着做了。”服务队队员杨晓光改变策略,为店主讲解以往的火灾案例及救援经历。听完杨晓光的讲解,店主意识到占用逃生楼梯的危害性,表示立即整改,清理店内的多余货物。

次日,服务队再次来到店里,远远就听到店主的招呼声:“小杨,快来看看我们整改的合格吗?清理后我在店里都觉得舒心亮堂。谢谢你们,让我明白了消防安全的重要性。”

在进入市场指导服务的近200天里,这样的场景每天都在上演:服务队队员耐心跟商户讲解沟通,尽力消除存在的火灾隐患,保证商户的安全。

香江消防指导服务队队长于聃介绍,服务队已对市场内6580家商户开展了指导服务活动,与每家每户都签订了消防安全主体责任承诺(告知)书,并将承诺书张贴在店铺主要位置。截至目前,服务队已责令商户当场整改隐患2786处,还联合市场服务中心督促香江物业公司对市场内消防车通道进行划线,积极引导商户杜绝占用、堵塞消防车通道的违法行为。

下转25页

阳谷县组织召开全县重点企业主要负责人警示约谈会



为深入贯彻落实1月8日省委国家安全委员会扩大会议和山东省、聊城市安全生产会议精神，深刻吸取栖霞市五彩龙投资有限公司笏山金矿“1·10”事故教训，1月14日，阳谷县组织召开全县重点企业主要负责人警示约谈会。县委主要负责同志出席会议并讲话。

会议指出，各生产经营单位要提高认识，深刻把握安全生产工作面临的形势。深入学习中央和省市区安全生产工作会议精神，牢固树立安全生产也是经营业绩的观念，从严落实安全生产主体责任。要对标找差，补齐安全生产主体责任落实短板弱项。重点企业既要当经济发展的排头兵，更要当安全发展的领头雁，带头履行企业主体责任，建立健全安全生产管理制度。

上接 24 页

此外，服务队队员们还利用夜间开展市场夜查行动，采取防消联勤的方式，将商户划分为网格单位进行管理。对夜间有住宿人员与前期存有较大隐患的商铺进行复查，“回头看”不放松，消除火患不放松。

针对市场的实际情况，服务队进一步加大宣传力度，在入户进行检查指导的过程中设身处地为商户考

要多措并举，全面提升信息报送和应急处置能力。一是落实安全生产应急预案报备制度，加强应急救援预案动态修订和完善。二是积极开展应急救援演练，不断提高防灾避险、遇险逃生和事故救援实践能力。三是严格执行值班带班制度，规范应急信息报送工作。会议要求，各生产经营单位要始终绷紧安全这根弦，以对人民生命财产安全高度负责的态度，切实扛牢安全生产主体责任，牢牢守住安全底线，坚决防范化解各类安全风险，为全县经济社会发展创造安全稳定的环境。

会后，参会人员先后到高第府房地产开发项目、山东阳谷祥泰塑料有限公司实地检查安全生产工作。

（阳谷县应急管理局供稿）

虑，帮助其解决问题。对于发现的隐患，队员们耐心细致地向商户讲解危害性，并向商户提出符合实际的解决方案。他们全心全意的付出得到了商户们的回应和配合，香江光彩大市场的购物环境越来越好了。

（作者：崔丽）

齐鲁石化公司：以“铁规”“重拳”守牢安全环保底线



跨入 2021 年，企业内外安全事故频发，在严峻的安全形势下，按照集团公司开展“百日安全环保无事故”专项行动统一安排和部署，齐鲁石化公司提出“严、实、狠”的从严管理要求，公司 HSSE 委员会对面临的安全生产形势进行了深入分析和梳理，重新修订考核细则，进一步加强 HSSE 管理，坚守安全环保底线。

一是增加了管理从“严”的措施。在管理方面强化安全专业、专业安全源头管控、过程监管和考核问责的措施。修订 2021 年安全环保专业绩效考核细则，按照从重从严的原则，提高安全环保专业绩效考核标准；修订全员安全记分管理标准，提高安全记分的威慑力。建立各类安全环保隐患和政府执法问题“清账、领账、销账”机制，实行挂账督办、“对账联动”、跟踪问责。

二是增加了工作从“实”的措施。如：组织全员

岗位安全生产责任制的修订，这次修订与以前的最大不同，在于每个岗位的安全生产职责都要明确责任人员、范围和考核标准，谁干什么，未尽责怎么考核，都进一步明确，增强了责任落实的可操作性，这在集团公司范围内也是首次进行的有益尝试。另外还强化基层安全体系建设，着眼于畅通安全管理要求落地的“最后一公里”，计划制定安全基层创建实施方案，明确验收标准，构建动态淘汰达标的长效运行机制，督促各单位对标、达标，形成良好的“我要安全”氛围。

三是增加了考核从“狠”的措施。如约束性指标考核细则增加发生厂级生产安全事故、公司级生产安全事故对负有管理责任的机关部门进行考核的内容等。新修订的考核细则修订了安全环保考核力度，提高安全记分分值，以“铁规”划红线。从公司中层领导重点任务专项考核细则、约束性指标考核到专业考核，都细化了考核指标、提高了考核标准，成为公司史上最严的考核细则。四是加大过程监管，以“铁面”抓监管。运用日通报、周讲评、月考核安全督查机制，运用绩效考核、提醒谈话、停工整改、安全记分、否决“比学赶帮超”资格等手段，强势管控直接作业环节安全。推进作业许可电子化，通过技术手段规范作业报备和作业许可过程管理，杜绝人员资质、作业许可证办理、安全措施落实等方面出现违规行为，实现直接作业环节安全受控。严肃考核问责，用“铁腕”治顽疾。严肃问责履职严重不力和严重违章的行为，促进硬核措施刚性落实。以半年为周期，运用公司安全督查大数据，对直接作业环节问题频发、安全管理薄弱的生产厂、承包商、生产车间进行问题约谈，并进行相应的考核。

新的一年，齐鲁石化坚持从严从实、强化责任、科学治理，坚持“严、实、狠”管理，以更严的要求，更实的举措，更狠的问责，促进安全管理再上台阶。

（作者：周大庆 王敬华）

依靠科技 强化培训 严格管理

——记山东星宇手套有限公司安全发展之路

山东星宇手套有限公司（以下简称星宇公司）位于山东省高密市经济开发区，是一家专业从事劳动防护手套研发、生产、销售的知名企业，其生产的劳动防护手套是行业的知名品牌。

去年2月，星宇公司一次性丁腈手套项目二期竣工并投产，同时星宇新材料产业园举行奠基仪式。经过近30年的发展，企业经历了艰苦创业、初期发展、快速发展到目前的产业链快速扩张几个阶段，从投资6000元、依靠十几名家庭妇女加工皮手套的星宇工贸公司，到日产300万双浸胶手套，成为中国最大的劳保手套生产企业。“星宇”牌系列浸胶手套被认定为“中国驰名商标”。

2003年3月，占地12亩、以传统的皮手套加工为主的高密市星宇劳保用品厂成立，建设了第一条简易浸胶生产线，开启了浸胶手套生产的探索之路。

2005年4月，从原来的工厂到高密市星宇劳保用品有限公司，浸胶手套生产工艺已经成熟，实现了由单一品种向多品种的转变。

2008年7月，公司正式更名为山东星宇手套有限公司，步入了发展快车道，形成了集手套芯织造、织布、浸胶作业、产品研发、质量检验、销售服务于一体的科学运作体系，稳固了“星宇手套”的市场地位。

2015年，星宇公司起草了织物浸渍胶乳防护手套行业标准，由国家标准化管理委员会和相关部门联合发布，并于2016年6月1日正式实施，标志着劳动防护手套行业从此有了准入门槛，星宇公司也成为行业国标的制定者。

2017年4月，星宇公司与青岛科技大学联合成立的星宇—青科大研发中心挂牌成立，开启了校企合作新篇章。2018年12月，总投资4.2亿元、占地面积300余亩的HPPE项目一期工程竣工并开车成功，开

启了星宇公司创新发展新纪元。

目前，星宇公司占地600余亩，拥有职工3500余人，有各种类型浸胶生产线130余条，能够生产各种材质、各种规格的特种防护手套及纱线手套、多用途丁腈手套等200多个品种。该公司先后通过了ISO9001质量管理体系、ISO14001环境管理体系及欧盟CE认证，为中国纺织品商业协会安全健康防护用品委员会副会长单位。

落实各级责任 夯实安全基础

星宇公司始终坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，用“以人为本”的理念管控企业，不断加大安全投入，持续推进职工培训，提升企业本质安全水平，“安全就是最大的效益”已经成为企业上下的共识。

该公司成立了以总经理为组长，安全总监为副组长，各车间主任、部门负责人为成员的安全生产委员会，并设立安环部，有专职安全员7人。该公司每年与各级管理人员签订安全目标责任书，逐级推行安全生产责任制；将安环部设在生产厂区，实现了安全监管重心下移，经过专业培训的7名专职安全员随时可以应急响应；每个车间配备2名至3名兼职安全员，保证2分钟内可展开应急救援。

该公司每月召开1次安全例会，定期开展安全隐患排查，每次安全例会都进行奖罚兑现，并对企业存在的隐患进行分析，研究制定整改方案。该公司实行节假日领导带班制度，落实带班职责，督促生产班组抓好安全生产工作中的突出问题和薄弱环节。

多年来，星宇公司通过安全标准化、双重预防体系这一有力抓手，让安全理念深入职工心中。2016年，该公司通过安全生产标准化三级达标验收，企业根据

实际情况，对存在的安全隐患或重点管控部位设置点检卡，由车间班组长每周组织点检，每月统一上报安环部存档。该公司还制定了安全生产奖惩办法，对安全生产工作不力或造成生产安全事故者，按照制度进行相应的处罚。

自 2018 年开始，公司推行安全生产双重预防体系建设，对存在的各类危险源、风险因素进行全面、系统地辨识，制定相应的风险管控措施，实行三级风险管控。该公司在点检卡的基础上，编制了安全隐患检查表，由车间班组长、兼职安全员每周进行安全隐患检查，并根据车间安全隐患检查表提交情况进行相应考核，保证安全隐患检查工作顺利推进。

强化职工培训 增强安全意识

企业职工素质直接决定着企业安全水平，基于此，星宇公司一贯重视安全生产培训工作，让职工通过安全培训接受良好的教育，养成安全习惯，使安全培训成为职工最大的福利。

该公司每年制定安全培训计划，根据计划定期开展安全培训，切实推行三级安全教育培训，每次班前、班后会必讲安全。公司安环部将当月工伤案例、消防安全知识、工伤火灾雷区表等培训内容下发至各车间班组，由车间班组组织培训。

2019 年 4 月，该公司从各车间班组抽调安全经验丰富的职工组建内训师团队，着重开展了车间班组安全管理、班组长应急处置、班组职业健康等安全课题的研讨。今年 6 月以来，该公司组织开展了对所有车间主任、班组长的安全知识培训。

该公司还通过引进外援的方式强化培训，邀请消防、医院、化工重点企业专家，对职工开展专项安全知识培训；定期组织安全管理人员外出学习，不断提高安全管理能力。

为确保职工身心健康，该公司为职工配备劳保鞋、安全帽、防毒面具等安全防护用品，并根据规定进行更换，保证劳动防护用品可用；每年定期开展职业健康环境检测，做好相应的管控措施和防护措施，保证

职工处于良好的工作环境。

进行监督检查 提高管理水平

高密市应急管理局每季度不定期对星宇公司进行安全生产检查，对发现的重大事故隐患，采取现场会办、事中督办、事后查办的方法，及时督促整改到位。星宇公司则对发现的问题进行考核，考核结果与安全奖惩挂钩。

星宇公司用科技手段，不断提升企业安全管理水平。为解决夜班安全监管的问题，该公司新上了可视化监管平台，安全总监、安全主管和部门负责人可通过手机 APP 观察重要岗位和重点环节，一旦发生意外可实时指导，及时处置。该公司还在仓库设置了烟感报警器，一旦发生险情，警报声响，自动喷淋系统便发挥前期灭火作用。通过消防控制室，值班人员可就近安排专职安全员紧急处置。

通过设备自动化水平的提升，向本质安全迈进。星宇公司是行业内唯一实现线上自动印花和自动脱模的安全防护手套生产企业。该公司通过使用温度智能控制系统，实现了安全防护手套生产过程的数字化控制，提高了生产工艺的控制精确程度，减少了人员参与，降低了生产过程风险程度。该公司还将专职安全管理人员纳入自动化研发团队，在自动化设备试运行过程中进行风险辨识，通过自动化设备的应用实现风险可控。

该公司在快速发展的同时，将消防工程同步设计、同步建设。该公司东厂区消防水池在建厂初期就已规划并建成，水池储水量为 2000 立方米。该公司还在厂区设置了 28 个微型消防站，并在东厂区设立了综合性微型消防站，成立专（兼）职消防队伍，为公司消防安全提供了有力保障。采访期间，记者在东厂区看到一辆货车，但是车身却是一个大水箱，原来这是企业改造的“消防车”。该车储水量约 20 吨，是普通消防车的二三倍。相较专业消防车，这种大水箱“消防车”维护成本低、实用性强，在处置初期火灾过程中能发挥较好的作用。（作者：王谦 刘琦）

2020 年全国十大自然灾害

2020 年,我国气候年景偏差,主汛期南方地区遭遇 1998 年以来最重汛情,自然灾害以洪涝、地质灾害、风雹、台风灾害为主,地震、干旱、低温冷冻、雪灾、森林草原火灾等灾害也有不同程度发生,经应急管理部会同工业和信息化部、自然资源部、住房城乡建设部、交通运输部、水利部、农业农村部、卫生健康委、统计局、气象局、银保监会、粮储局、中央军委联合参谋部和政治工作部、红十字会总会、国铁集团等国家减灾委成员单位会商核定,全年各种自然灾害共造成 1.38 亿人次受灾,591 人死亡失踪,10 万间房屋倒塌,176 万间房屋损坏,农作物受灾面积 19957.7 千公顷,直接经济损失 3701.5 亿元。与近 5 年均值相比,2020 年全国因灾死亡失踪人数下降 43%,其中因洪涝灾害死亡失踪 279 人、下降 53%,均为历史新低。2020 年全国十大自然灾害如下:

1. 7 月份长江淮河流域特大暴雨洪涝灾害

7 月份,长江、淮河流域连续遭遇 5 轮强降雨袭击,长江流域平均降雨量(259.6 毫米)较常年同期偏多 58.8%,为 1961 年以来同期最多,长江发生 3 次编号洪水;淮河流域平均降雨量(256.5 毫米)较常年同期偏多 33%。受强降雨影响,淮河流域江河来水偏多 1.5 倍至 2 倍、长江中下游流域偏多 4 成至 6 成,引发严重洪涝灾害。灾害造成安徽、江西、湖北、湖南、浙江、江苏、山东、河南、重庆、四川、贵州 11 省(直辖市)3417.3 万人受灾,99 人死亡,8 人失踪,299.8 万人紧急转移安置,144.8 万人需紧急生活救助;3.6 万间房屋倒塌,42.2 万间不同程度损坏;农作物受灾面积 3579.8 千公顷,其中绝收 893.9 千公顷;直接经济损失 1322 亿元。

2. 8 月中旬川渝及陕甘滇严重暴雨洪涝灾害

8 月 10 日至 17 日,西南地区东部、四川盆地至陕西、甘肃等地连续出现多轮强降雨过程。其中,四

川盆地中西部和甘肃南部降水量较常年同期偏多 2 倍到 4 倍,陕西西南部及云南偏多五成。强降雨引发长江上游发生特大洪水,三峡水库出现建库以来最大入库流量 7.5 万立方米每秒,多地暴发山洪、泥石流等灾害。灾害造成四川、重庆、陕西、甘肃、云南 5 省(直辖市)53 市(州)852.3 万人受灾,58 人死亡,13 人失踪,107.1 万人紧急转移安置,8.3 万人需紧急生活救助;2.3 万间房屋倒塌,35 万间不同程度损坏;农作物受灾面积 331.1 千公顷,其中绝收 58.6 千公顷;直接经济损失 609.3 亿元。

3. 6 月上中旬江南华南等地暴雨洪涝灾害

6 月 2 日至 14 日,江南、华南及贵州等地出现多轮强降雨天气,且降雨落区重叠。其中,6 月 5 日至 10 日,广西东北部、广东中东部等地降雨量达 300 毫米至 500 毫米,广东惠州和汕尾局地 600 毫米至 979 毫米。受连续强降雨影响,广西西江干流及支流、广东北江中游及支流 80 余条河流发生超警以上洪水,其中广西柳江支流洛清江、广东北江支流潞江等 5 条河流发生超历史洪水,引发洪涝及次生地质灾害。灾害造成广东、广西、湖南、贵州、浙江、福建、江西、湖北 8 省(自治区)714.4 万人受灾,54 人死亡,9 人失踪,47.5 万人紧急转移安置,20.1 万人需紧急生活救助;近 6700 间房屋倒塌,6.6 万间不同程度损坏;农作物受灾面积 577.5 千公顷,其中绝收 62.5 千公顷;直接经济损失 210.6 亿元。

4. 6 月下旬西南等地暴雨洪涝灾害

6 月 20 日至 28 日,重庆、四川、贵州至长江中下游地区遭遇两次降雨过程。其中,20 日至 25 日,上述地区累计降雨量超过 100 毫米的面积达 33 万平方公里,重庆南川、贵州黄平和惠水、湖南常宁日降雨量达到或突破当地 6 月历史极值;重庆、四川、贵州等多省共计 58 条河流发生超警以上洪水,16 条河

流发生超保洪水, 3 条中小河流发生超历史洪水, 重庆綦江五岔站水位、流量为有资料以来第 1 位。26 日至 28 日, 川渝至长江中下游出现新一轮强降雨过程, 暴雨区域北移, 四川盆地、重庆西南部、贵州北部、湖北东部和西南部、安徽北部、江苏中部等地大部地区相继出现大到暴雨, 四川东部、湖北北部、安徽北部等地局地降雨量达 250 毫米至 300 毫米。两轮降雨过程引发洪涝灾害, 造成四川、贵州、重庆、湖南、安徽、江西、湖北 7 省(直辖市) 597.8 万人受灾, 36 人死亡, 3 人失踪, 24.9 万人紧急转移安置, 9.9 万人需紧急生活救助; 4100 余间房屋倒塌, 4.3 万间不同程度损坏; 农作物受灾面积 438.6 千公顷, 其中绝收 48 千公顷; 直接经济损失 113.7 亿元。

5. 2020 年第 4 号台风“黑格比”

2020 年第 4 号台风“黑格比”于 8 月 4 日凌晨 3 时 30 分前后以近巅峰强度在浙江省乐清市沿海登陆, 登陆时中心附近最大风力有 13 级(38m/s)。受其影响, 3 日至 5 日, 浙江温州、台州、金华等地部分地区累计降雨量 250 毫米至 350 毫米, 温州永嘉和乐清局地达 400 毫米至 552 毫米。灾害造成浙江、上海 2 省(直辖市) 5 市 30 个县(市、区) 188 万人受灾, 5 人死亡, 32.7 万人紧急转移安置, 1.2 万人需紧急生活救助; 4300 余间房屋倒塌, 8000 余间不同程度损坏; 农作物受灾面积 76.3 千公顷, 其中绝收 6.3 千公顷; 直接经济损失 104.6 亿元。

6. 云南巧家 5.0 级地震

5 月 18 日 21 时 47 分, 云南昭通市巧家县(北纬 27.18 度, 东经 103.16 度) 发生 5.0 级地震, 震源深度 8 公里。地震造成昭通市巧家、鲁甸 2 县 4 人死亡(巧家县小河镇 2 人因房屋倒塌致死、新店镇 1 人因滚石砸中致死, 鲁甸县乐红乡 1 人因滚石砸中致死)、28 人受伤(巧家县 26 人, 鲁甸县 2 人) 和 1151 间房屋损坏, 直接经济损失 1.01 亿元。

7. 新疆伽师 6.4 级地震

1 月 19 日 21 时 27 分, 新疆喀什地区伽师县(北纬 39.83 度, 东经 77.21 度) 发生 6.4 级地震, 震源深度 16 公里, 此后震中附近又相继发生 1 次 5.2 级余震和数次 4.0 级以上余震。地震造成 1 人死亡、2 人轻伤,

4000 余间房屋不同程度损坏, 部分道路、桥梁、水库等设施受损, 直接经济损失 16.2 亿元。

8. 东北台风“三连击”

8 月下旬至 9 月上旬, 两周内第 8 号台风“巴威”、第 9 号台风“美莎克”和第 10 号台风“海神”先后北上影响东北地区, 间隔时间短、影响区域高度重叠, 造成东北地区半个月平均降水量达 170.1 毫米, 较常年同期偏多 3 倍, 为 1961 年以来历史同期最多。台风带来的降雨造成嫩江、松花江、黑龙江等主要江河长时间超警, 大风造成黑龙江、吉林等地玉米等农作物大面积倒伏, 直接经济损失 128 亿元。

9. 4 月下旬华北西北低温冷冻灾害

4 月 19 日至 25 日, 华北、西北出现持续大范围大风降温天气过程, 局地伴有沙尘天气, 其中河北西北部、北京中西部、内蒙古东南部和中部偏南地区等地 8 级以上阵风出现时长有 24 小时至 45 小时, 内蒙古东南部超过 48 小时; 山西大同市阳高县、云冈区部分地区最低气温降至零下 9℃。持续大风低温造成大面积坐果期果树冻伤、大棚损毁、蔬菜受冻。灾害造成河北、山西、内蒙古、黑龙江、陕西、甘肃、宁夏 7 省(自治区) 432.3 万人受灾, 农作物受灾面积 530.1 千公顷, 其中绝收 154.1 千公顷, 直接经济损失 82 亿元。

10. 云南春夏连旱

2020 年入春后, 云南持续高温少雨引发严重旱情, 其中, 普洱南部、西双版纳降水偏少 6 成至 8 成; 3 月份全省平均气温达 17℃, 较常年同期偏高 1.5℃, 为历史同期第 3 高, 造成部分城市供水紧张、农村人畜饮水困难。4 月底, 部分地区出现降雨, 旱情得到一定程度缓解。5 月 1 日至 14 日, 全省再次出现高温少雨天气, 全省有 96 个站点共出现 30℃以上高温 791 站次; 累计平均降水量 8.8 毫米, 较常年少 75%, 旱情再度发展。灾害造成玉溪、昭通、楚雄等 16 市(州) 106 个县(市、区) 589 万人受灾, 197.6 万人因旱需生活救助, 其中 156.6 万人因旱饮水困难需救助; 农作物受灾面积 871.7 千公顷, 其中绝收 33.9 千公顷; 饮水困难大牲畜 46.8 万头(只); 直接经济损失 34.9 亿元。

2020 年全国火灾及接处警情况发布

近日，应急管理部消防救援局发布了 2020 年全国火灾及消防救援队伍接处警情况，对火灾及救援情况从八个方面作了详细分析。刚刚过去的一年里，全国消防救援队伍积极应对新冠肺炎疫情影响，围绕服务保障“两个大局”，紧盯高风险场所持续开展隐患排查整治，主动服务疫情防控和复工复产，树立预防为主鲜明导向，全力防范化解风险，努力稳控火灾“基本盘”，全年共接报火灾 25.2 万起，未发生特别重大火灾，较大火灾稳中有降，一般火灾形势总体向好；强化专业力量建设和训练演练，全力投入涉疫任务处置、抗洪抢险等重大应急救援，及时出动扑救各类火灾事故，共接警出动 128.4 万起，是新中国成立以来任务量第二多的年份。

全年火灾继续保持 平稳向好的总体走势

从火灾的基本情况看，初步统计，全国共接报火灾 25.2 万起，死亡 1183 人，受伤 775 人，直接财产损失 40.09 亿元，与 2019 年相比，火灾四项指数分别下降 1.4%、13.6%、12.8% 和 0.5%，在火灾总量与上年接近持平的情况下，伤亡人数明显减少。从火灾等级看，全年共发生较大火灾 65 起，比上年减少 10 起、下降 13.3%，也是近八年来较大火灾起数最少的一年；发生重大火灾 1 起，与上年持平，连续第二年将重大火灾起数控制在单起，是新中国成立以来较少的年份之一；未发生特别重大火灾，连续五年未发生群死群伤恶性火灾事故。

西部地区火灾 发生率、亡人率相对较高

火灾与经济社会发展紧密关联，西部地区地域面积广、城乡差别大，但近年来经济发展速度较快，火灾防控压力越来越大。从火灾分布看，西部地区火灾占总数的 29.8%，仅次于东部地区的 36.2%，高于中部和东北地区，但 10 万人口火灾发生率为 19.7，比东部地区的 16.8 高 17 个百分点，表明西部地区火灾防控的基础仍相对薄弱。从亡人情况看，全国火灾亡人数与 2019 年相比下降 13.6%，其中东北、东部、中部地区的亡人数分别下降 33.3%、16.2% 和 10.5%，

而西部地区的亡人数降幅最小，下降 4.7%，仅相当于全国降幅的约三分之一；全国的 10 万人口火灾死亡率为 0.08，东部、中部及东北地区分别为 0.08、0.06 和 0.10，而西部地区则为 0.11，比全国均值高出 37%。从较大火灾分布看，西部地区发生较大火灾 25 起，占总数的 38.5%，高于其他片区，尤其是贵州、四川分别发生 8 起、5 起，且“三合一”、自建房等场所占比较大。此外，广东发生 9 起较大火灾，山西发生 1 起重大、2 起较大火灾，也较为突出。

农村地区火灾 比重偏大、大火概率偏高

自 2008 年农村人口所占比重首次低于城镇人口后，农村人口比重逐年下降，但由于农村地域面积大、建筑耐火等级低、消防基础设施薄弱，加之青壮年人口外流，农村火灾仍是防控难点。从城乡火灾分布看，全年农村地区共发生火灾 12.4 万起，占总起数的 49.3%，比城镇高出 6.1 个百分点，造成损失 19.2 亿元，占总损失的 48.1%，比城镇高出 12.2 个百分点，火灾基数仍然较大；特别是农村地区共发生较大火灾 39 起，占总数的 60%，比城镇高出近七成。从火灾亡人的节点看，农村地区在火灾现场当场身亡的人员占亡人总数的 84.7%，该比重比城市高出 7.3 个百分点。导致这一状况的主要原因是农村居民逃生自救互救能力弱、消防基础设施和救援力量相对薄弱。

居民住宅火灾防范 将长期面临严峻挑战

我国有 14 亿人口、3 亿多个家庭，家庭是社会的最小单元，家庭日常所处的居民住宅也是受火灾影响最大的场所。从火灾亡人的场所分布看，全年共发生居民住宅火灾 10.9 万起，占火灾总数的 43.4%，造成 917 人死亡、499 人受伤，分别占总数的 77.5% 和 64.4%，特别是发生较大火灾 38 起，占总数的 58.5%，多数为一家老小在火灾中伤亡，成为影响火灾整体形势的重要部分。从住宅的亡人情况看，917 名亡人中，18 岁以下的未成年人有 156 人，60 岁以上的老年人有 379 人，分别占总数的 17% 和 41.3%。另外，占 40.9% 的亡人为残疾、瘫痪、精神病人等弱

势群体。我国的老龄人口所占比例还在逐年升高，老年人的安全防范和逃生自救能力明显不足，防范遏制住宅火灾特别是人员伤亡应予以高度重视。从住宅火灾的建筑分类看，发生在高层建筑的住宅火灾（占高层建筑火灾总数的83.7%）共6987起，比上年大幅上升13.6%（伤亡、损失数同比下降）。

工商文娱乐场所 荷载高、大火时有发生

工商文娱乐场所人员聚集、生产经营设施集中、用电用油用气负荷大、成品原材料堆积，一旦发生火灾，极易蔓延扩大，造成伤亡损失。从火灾总数看，生产企业共发生火灾9264起，占总数的3.7%，是除住宅火灾外占比较大的一类火灾；商业场所发生火灾6679起，文娱宾馆饭店发生火灾6320起，仓储场所发生火灾4161起，建筑工地发生火灾2682起，合计占总数的7.9%，但亡人占总数的15.8%、损失占总数的45.9%，往往造成较大社会影响。从大火的分布看，这几类场所的火灾只占总数的11.6%，但其中过火面积在1000平方米以上的火灾占总数的26.4%；较大以上火灾23起，占总数的34.8%，特别是全年唯一的1起重大火灾就发生在娱乐场所。

电气类原因 继续强力影响火灾走势

据国家能源局公布的数据，近年来我国社会用电量持续上升，由此带来的安全风险持续增加。从电气火灾的占比看，全年因违反电气安装使用规定引发的火灾共8.5万起，占总数的33.6%，因目前还有1万起火灾原因尚未查明，预计后续该比重还将提高；其中，因电气引发的较大火灾36起，占总数的55.4%。从电气火灾的分类看，因短路、过负荷、接触不良等线路问题引发的火灾占总数的68.9%，因故障、使用不当等设备问题引发的火灾占总数的26.2%，其他电气原因引发的火灾占4.9%；其中，电动自行车引发的火灾不容忽视，特别是36起电气引发的较大火灾中，有11起已查明系电动自行车引起，占总数的30.6%。目前，我国新能源车全社会保有量逼近500万辆，由此带来的火灾风险将持续增大。

重要节点、重点时段 火灾防控工作还需加强

从火灾的月季分布看，受疫情影响，1月下旬至3月中旬各地经济社会活动停滞，火灾风险降低，火

灾起数明显减少，与春节前的迅速爬坡形成鲜明对照，3月中下旬随着疫情逐步得到控制、全面复产复工复学复市的推进，火灾随之显著反弹，除8、9月份外其余月份火灾均同比上升，国庆当天的山西太原冰雕馆重大火灾也与此相关。从火灾的时段分布看，夜间是全天火灾低谷，但由于发现晚、报警晚、处置晚，往往易造成伤亡，尤其是0时至6时的火灾，只占全年全天火灾的13.7%，但亡人数占43.6%，较大火灾数则占56.9%。

消防救援队伍年接处警 任务量再超120万起

从接处警总体情况看，全国消防救援队伍共接警出动128.4万起，连续第二年超过120万起，自新中国成立以来，出警量仅次于2019年；全年日均出动消防指战员3.44万人次、消防车辆6200辆次，共从灾害现场营救被困人员16.3万人，疏散遇险人员42.4万人，成功应对处置了泉州“3·7”酒店坍塌、临汾“8·29”饭店坍塌、伊春“3·28”尾矿砂泄漏、浦东机场“7·22”飞机火灾、台州“6·13”槽罐车爆炸、郴州“3·30”列车侧翻等各类突发灾害事故；全年共有12名消防指战员在灭火救援战斗中牺牲、15名消防指战员受伤。从出警分类看，全年共参与社会救助39.5万起，处置灾害事故近35万起，扑救火灾25.1万起，参加公务执勤6.4万起，其他类出动22.4万起。其中，7、8月份救援任务最多，每月都在3.7万起以上，特别是洪涝灾害、台风、泥石流等的抢险救援任务较多；7、8、9月份救助任务最多，占比最大的是清除马蜂窝威胁。从处警数据的变化看，出警路途用时在20分钟以上的火灾扑救行动从2018年的占29.2%、2019年的占30%，增加到2020年的占30.6%，这其中既有道路交通条件对出警带来的影响，也反映出消防力量布点不足、覆盖不全的问题仍在逐渐加大；接警到场后的战斗展开时间大于5分钟的由2018年的47.6%、2019年的47.2%，下降到2020年的45.9%，这一数据的变化既体现了消防救援队伍技战术水平的提升，也表明消防车通道堵塞等对扑救火灾带来的影响正在逐步减小，打通消防“生命通道”等专项整治的效果逐渐显现。

（刘飞 整理）

小区变了模样 居民有了热情

——淄博市张店区防灾减灾工作小记

最近，淄博市张店区和平街道办事处祥和社区居委会党委书记丁汝军召集7名小区物业负责人，提醒做好春季防灾减灾工作。

祥和社区现有2200余户5600人，社区下辖7个小区。在近两年的升级改造中，这个老旧小区大变样，新增许多防灾减灾功能，居民参与防灾减灾工作的热情也大大提升。这样的变化发生在张店区很多社区，原因是啥？

改造“大换血” 防灾功能多

张店区是淄博市中心城区，下辖8个镇街、47个行政村、99个社区，常住人口约60万。老旧小区较多，是该区防灾减灾工作的难点。2016年开始，该区启动改造工程，结合防灾减灾要点，改造老旧小区196个，改造住宅建筑面积430余万平方米，惠及城镇居民约16万人，总投资约7.2亿元。

在和平街道，70%以上的小区属于老旧小区。“改造时，我们采取边设计边施工的办法，尽量把防灾减灾功能加进去，如及时修剪道路两旁的树枝，防止汛期掉落伤人；在广场预留宣传栏，持续宣传防灾减灾知识。”和平街道办事处安全环保站站长张建清说。目前，该街道2个还没有改造的社区均已列入今年的改造计划。

目前，张店区规划建成区儿童公园、淄博中心广场2处配套设施完善的应急避难场所，可临时安置4万余人。该区将8处人防工程作为人员转移安置点，建设区级物资储备库8个，面积约550余平方米，储备了救援工具和生活物资。

管理强体系 治理讲方法

为提升应急响应效率，张店区建立了综合减灾工

作领导机构和协调机制，成立了减灾委员会，建立了区、镇街两级自然灾害应急指挥平台，强化区、镇、村三级防灾减灾资源统筹，逐步形成政府主导、部门协作、社会支持、群众参与的基层防灾减灾管理体系。该区定期组织相关部门开展灾害形势会商，对下穿桥、立交桥等重点部位实施24小时视频监控，确保出现灾情险情可以第一时间处置。

为推进应急管理网格化建设，该区安排297名网格员，开展隐患排查，2020年共上报信息6.7万余条。以科苑街道潘苑社区为例，该社区建立了社区长、网格长、楼长、单元长、户长“五长”共治的防灾减灾体系，目前有1名社区长、9名网格长、97名楼长、365名单元长、3426名户长。

“我们对网格内群众，坚持每月一次走访，重点人员随时走访，在走访过程中向群众宣传防灾减灾常识。”潘苑社区党委副书记董云秋说。

宣传用巧劲 科普见活力

唐珂琳是急救领域的专业导师，他带领的团队经常在张店区开展防灾减灾技能培训。“我们计划在2年内，完成对张店区所有社区的培训。”唐珂琳说。

近年来，张店区大力开展防灾减灾知识宣传活动，利用微信小程序“科普云课堂”线上培训系统，开展防灾减灾教育。该区试点建设的地震科普小屋、地震科普知识长廊、科普宣传电子显示屏、雕塑等设施，为防灾减灾知识宣传提供了新平台。“目前，我们已成功创建15个全国综合减灾示范社区、10个省级综合减灾示范社区、5个市级综合减灾示范社区。”张店区应急管理局局长王闯告诉记者。

（作者：王谦）

2020 年全国生产安全事故十大典型案例

1. 福建泉州欣佳酒店“3·7”重大坍塌事故

2020 年 3 月 7 日 19 时 14 分，福建省泉州市鲤城区欣佳酒店所在建筑物发生坍塌事故，造成 29 人死亡、42 人受伤，直接经济损失 5794 万元。

发生原因：事故单位将欣佳酒店建筑物由原四层违法增加夹层改建成七层，达到极限承载能力并处于坍塌临界状态，加之事发前对底层支承钢柱违规加固焊接作业引发钢柱失稳破坏，导致建筑物整体坍塌。

主要教训：一是企业违法违规肆意妄为。欣佳酒店的不法业主在未取得建设相关许可手续，且未组织勘察、设计的情况下，多次违法将工程发包给无资质施工人员，在明知楼上有大量人员住宿的情况下违规冒险蛮干，最终导致建筑物坍塌；相关中介服务机构违规承接业务甚至出具虚假报告。二是安全发展理念不牢。鲤城区片面追求经济发展，通过“特殊情况建房”政策为违法建设开绿灯，埋下重大安全隐患；福建省有关部门及泉州市对违法建筑长期大量存在的重大安全风险认识不足，房屋安全隐患排查治理流于形式。三是地方政府有关部门监管执法严重不负责任。泉州市、鲤城区的规划、住建、城管、公安等部门对欣佳酒店未取得建设相关许可手续、未取得特种行业许可证对外营业等违法违规行为长期视而不见。四是相关部门审批把关层层失守。泉州市、鲤城区消防机构、公安等有关部门以及常泰街道在材料形式审查和现场审查中把关不严，使不符合要求的项目蒙混过关、长期存在。

2. 沈海高速浙江温岭段“6·13”液化石油气运输槽罐车重大爆炸事故

2020 年 6 月 13 日 16 时 41 分，浙江省台州市温岭市境内沈海高速公路温岭段温岭西出口下匝道发生一起液化石油气运输槽罐车重大爆炸事故，共造成

20 人死亡、175 人受伤，直接经济损失 9470 余万元。

发生原因：事故车辆行驶至弯道路段时，未及时减速导致车辆发生侧翻，罐体前封头与跨线桥混凝土护栏端头猛烈撞击，形成破口并快速撕裂、解体，导致液化石油气迅速泄出、汽化、扩散，遇过往机动车火花产生爆燃，最后发生蒸气云爆炸。

主要教训：一是企业安全生产主体责任严重不落实。瑞安市瑞阳危险品运输有限公司无视国家有关危化品运输的法律法规，未严格开展 GPS 动态监控、安全教育管理、如实上传电子路单等工作，存在车辆挂靠经营等违规行为，GPS 监管平台运营服务商违规协助企业逃避监管。二是有关行业协会未如实开展安全生产标准化建设等级评定工作。未发现企业自评报告弄虚作假、监控人员配备不符合规定等问题，违规发放安全生产标准化建设等级证明，违规将年度核查评定为合格。三是事故路段匝道业主、施工、监理等单位在防撞护栏施工过程中未严格履行各自职责，防撞护栏搭接施工不符合标准规范和设计文件要求。四是有关地方党委政府安全发展理念树立不牢固，安全生产领导责任落实不到位。地方政府交通运输、公安、公路管理等部门，对危化品运输、公路建设养护、工程质量监督等方面安全风险管控和监管执法存在漏洞。

3. 湖北仙桃蓝化有机硅有限公司“8·3”较大闪爆事故

2020 年 8 月 3 日 17 时 39 分，湖北省仙桃市西流河镇仙桃市蓝化有机硅有限公司甲基三丁酮肟基硅烷车间发生爆炸事故，造成 6 人死亡、4 人受伤。

发生原因：操作工在清理分层器内物料时，没有彻底将分层器底部物料排放至萃取工序，导致超量的丁酮肟盐酸盐进入产品中和工序、放入 1# 静置槽，

致使“反应下移”，反应热量在静置槽中累积，静置槽没有温度监测及降温措施，丁酮肟盐酸盐发生分解爆炸。

主要教训：一是事故企业安全意识淡薄、法治意识缺失。事故车间未经正规设计和验收，违法组织生产，未制定分层器工序操作规程；安全风险辨识不到位，对丁酮肟盐酸盐危险特性认识不足；设备设施部件和自动控制系统存在缺陷，从业人员学历资格达不到要求，对异常工况处理不当。二是地方政府安全发展红线意识不强。履行安全生产属地管理责任不到位，对事故企业违法组织生产监督检查不力，全面摸排安全风险和事故隐患工作不彻底。

4. 山西临汾聚仙饭店“8·29”重大坍塌事故

2020年8月29日9时40分，山西省临汾市襄汾县陶寺乡陈庄村聚仙饭店发生坍塌事故，造成29人死亡、28人受伤，直接经济损失1164.35万元。

发生原因：聚仙饭店建筑整体结构差，经多次加建，宴会厅东北角承重砖柱长期处于高应力状态；北楼二层部分屋面预制板长期处于超荷载状态，在其上部高炉水渣保温层的持续压力下，发生脆性断裂，形成对宴会厅顶板的猛烈冲击，导致东北角承重砖柱崩塌，最终造成北楼二层南半部分和宴会厅整体坍塌。

主要教训：一是聚仙饭店经营者长期违法占地，多次通过不正当手段取得未经审批的集体土地使用证，拒不执行襄汾县原国土资源等部门的行政处罚和人民法院的裁定。二是聚仙饭店经营者先后8次违规扩建，从未经过专业设计、无资质且不按规范施工，也从未经过竣工验收，仅依靠包工头和个人想法，建设全程无人管无人查，房屋质量安全无保障。三是聚仙饭店经营者擅自将自建农房从事经营活动，未对建筑安全隐患排查整治，安全生产主体责任不落实。四是襄汾县陶寺乡政府和陈庄村“两委”未认真履行属地管理职责，对农村自建房改为经营场所的管控缺失，未按要求对擅自改建扩建加层、野蛮装修和违法违规建房等进行重点排查整治。五是临汾市、

襄汾县政府以及有关部门行政审批和监管执法不严，违规将加盖政府公章的空白集体土地使用证提前发给各乡镇，违规对过期证照办理延期；在政府开展的多轮打击违法占地、非农建设整治等行动中，监管执法人员均未对该饭店长期的违法违规行为予以有效制止查处。

5. 甘肃白银甘肃宏达铝型材有限公司“9·6”较大生产安全事故

2020年9月6日2时22分，甘肃省白银市白银区甘肃宏达铝型材有限公司熔铸车间发生一起冷却水闪蒸事故，造成4人死亡、6人受伤。

发生原因：熔铸车间作业工人发现铸造过程出现异常情况后，在采取加铝饼、调速等降温方法效果不明显时，未及时终止作业，导致铝合金棒拉漏，大量高温铝液进入冷却竖井，冷却水瞬间汽化并发生剧烈的铝粉氧化反应，产生的混合气体体积在相对密闭空间急剧膨胀，聚集的能量突然释放形成冲击波，导致事故发生。

主要教训：一是企业安全制度落实不到位、内容不科学。安全培训制度未落实，三项岗位人员持证不足，三级安全培训教育不到位；违法采用12小时两班连续工作制度，熔铸车间安全管理缺失；工作制度不合理导致夜班生产作业调度不畅、安全监管失位，当班班长发现现场违规问题纠正不及时，对生产过程中出现的异常状况处置失当。二是企业安全管理不到位。熔铸车间风险等级与安全管理措施不匹配，隐患排查治理未闭环；制定的熔铸工安全操作规程缺少具体操作程序和步骤、岗位主要危险有害因素等；安全管理机构设置不健全，安全管理职责边界不清，安全管理人员数量不足。三是监管部门安全检查专业力量不足，未能及时发现熔铸车间铸造过程中的安全隐患和存在的问题。

6. 渤海海峡老铁山水道“9·18”重大水上交通事故

2020年9月18日4时19分,渤海海峡老铁山水道发生一起商船与渔船碰撞的重大水上交通事故,造成渔船沉没,渔船船员10人全部失踪,直接经济损失约300万元。

发生原因:渔船违反避碰规则,外籍商船未能采取安全航速航行,两船会遇构成紧迫局面后,均未采取有效的避碰行动,最终发生碰撞。

主要教训:一是渔船船员安全意识不强,安全技能不足,在事故中未履行避让义务。二是渔船自动识别系统不能正常工作,致使无法在商船的电子海图系统上显示本船位置和动态。三是商船过度依赖自动驾驶设施设备,忽略对雷达、视觉等其他有效瞭望手段的使用,导致未能及时识别和发现渔船。四是商船在事故发生后离开现场,未能第一时间救助遇险渔民,扩大了事故损失。五是渔港源头监管不到位,未能对出港作业渔船实施有效检查,致使渔船配员不符合法定要求。

7. 重庆能投渝新能源有限公司松藻煤矿“9·27”重大火灾事故

2020年9月27日0时20分,重庆能投渝新能源有限公司松藻煤矿发生重大火灾事故,造成16人死亡、42人受伤,直接经济损失2501万元。

发生原因:松藻煤矿二号大倾角运煤上山胶带下方煤矸堆积,起火点63.3米标高处回程托辊被卡死、磨穿形成破口,内部沉积粉煤;磨损严重的胶带与起火点回程托辊滑动摩擦产生高温和火星,点燃回程托辊破口内积存粉煤;胶带输送机运转监护工发现胶带异常情况,电话通知地面集控中心停止胶带运行,紧急停机后静止的胶带被引燃,胶带阻燃性能不合格、巷道倾角大、上行通风,火势增强,引起胶带和煤混合燃烧;火灾烧毁设备,破坏通风设施,产生的有毒有害高温烟气快速蔓延至2324—1采煤工作面,造成重大人员伤亡。

主要教训:一是松藻煤矿重效益轻安全。该矿职工已经检查出二号大倾角胶带巷浮煤多,下托辊、上

托架损坏变形严重等问题和隐患,并向煤矿矿长等管理人员进行了报告,但该矿矿长毫无“红线”意识,为不影响矿井正常生产未立即停产,而是计划在国庆节停产检修期间更换,并要求整治工作不能影响胶带运煤,让胶带运输机“带病运行”。二是矿井安全管理混乱。二号大倾角运煤上山胶带防止煤矸洒落的挡矸棚维护不及时,变形损坏,皮带运行中洒煤严重,皮带下部煤矸堆积多、掩埋甚至卡死下托辊,少数下托辊被磨平、磨穿,已磨损严重的皮带与卡死的下托辊滑动摩擦起火;煤矿没有按规定统一管理、发放自救器,有的自救器压力不够。三是重庆能源集团督促煤矿安全生产管理责任落实不到位,对所属煤矿安全实行四级管理,职能交叉、职责不清,责任落实层层弱化。

8. 山西太原台骀山滑世界农林生态游乐园有限公司“10·1”重大火灾事故

2020年10月1日13时,山西省太原市迎泽区小山沟村台骀山景区冰雕馆发生一起重大火灾事故,造成13人死亡、15人受伤。

发生原因:当日景区10kV供电系统故障维修结束恢复供电后,景区电工在将自备发电机供电切换至市电供电时,进行了违章带负荷快速拉、合隔离开关操作,在照明线路上形成的冲击过电压击穿装饰灯具的电子元件造成短路;火车通道内照明电气线路设计、安装不规范,采用的无漏电保护功能大容量空气开关无法在短路发生后及时跳闸切除故障,持续的短路电流造成电子元件装置起火,引燃线路绝缘层及聚氨酯保温材料,进而引燃聚苯乙烯泡沫夹芯板隔墙及冰雕馆内的聚氨酯保温材料。

主要教训:一是企业无视国家法律法规和政策规定,在未取得有关部门行政审批手续的情况下,长期进行违法占地、违法建设等活动。二是企业在游乐场馆建设中没有使用正规的设计、施工、监理、验收单位进行建设,致使电气线路敷设、接地短路保护和逃生通道、安全出口的设置等不符合安全要求,甚至人

为封堵冰雕馆安全出口。三是企业违规在人员密集场所使用聚氨酯、聚苯乙烯等易燃可燃保温材料。四是企业负责人安全意识淡薄,未建立安全生产管理机构、配备专兼职安全管理人员、健全全员安全生产责任制,安全隐患排查、整治、整改走过场,安全管理流于形式。五是地方政府没有正确处理安全与发展的关系,有关部门安全监管责任不落实。

9. 湖南衡阳源江山煤矿“11·29”重大透水事故

2020年11月29日11时30分,湖南省衡阳市耒阳市导子煤业有限公司源江山煤矿发生重大透水事故,造成5人死亡、8人失联,直接经济损失3484.03万元。

发生原因:源江山煤矿超深越界在-500m水平61煤一上山巷道式开采急倾斜煤层,在矿压和上部水压共同作用下发生抽冒,导通上部导子二矿-350m至-410m采空区积水,大量老空积水迅速溃入源江山煤矿-500m水平,并迅速上升稳定至-465m,导致井巷被淹,造成重大人员伤亡。

主要教训:一是源江山煤矿长期超深越界,盗采国家资源。该矿2011年以前就已经越界开采,2019年底就超深越界至-500m水平;通过篡改巷道真实标高、不在图纸上标注、井下设置活动铁门密闭、不安装监控系统和人员定位系统等方式逃避安全监管,长期盗采国家资源。二是源江山煤矿违法组织生产。该矿在安全生产许可证注销、地方政府下达停产指令、等待技改期间,擅自拆除提升绞车和入井钢轨封条、切断主井井口视频监控电源,昼停夜开,仅2020年就生产出煤5.56万吨。三是源江山煤矿使用国家明令禁止的工艺,以包代管,生产组织混乱。该矿采用巷道式采煤,坑木支护,采掘布局混乱,多头作业,通风系统不健全,未形成2个安全出口,有的采煤工作面使用压风管路通风;将井下采掘作业承包给多个私人包工队,以包代管,仅事故区域就有3个包工队。四是源江山煤矿在老空水淹区域下违规开采急倾斜煤

层。该矿在-500m水平61煤采掘期间,明知工作面上方采空区存在积水,仍然心怀侥幸,冒险蛮干,在老空水淹区域下违规开采急倾斜煤层。五是源江山煤矿违规申领火工品且管理混乱。该矿明知其属于停工停产待建矿井,多次借整改之名违规向耒阳市公安局民爆大队申领火工品;在公安机关清缴火工品期间,擅自拆除民爆物品仓库封条,使用火工品组织生产,并采取多领少用的方式,违规处置剩余火工品。

10. 重庆永川吊水洞煤业有限公司“12·4”重大火灾事故

2020年12月4日17时17分,重庆市胜杰再生资源回收有限公司(以下简称胜杰回收公司)在重庆市永川区吊水洞煤业有限公司(以下简称吊水洞煤矿)回收设备时发生重大火灾事故,造成23人死亡、1人重伤,直接经济损失2632万元。

发生原因:胜杰回收公司在吊水洞煤矿井下回撤作业时,回撤人员在-85m水泵硐室内违规使用氧气/液化石油气切割2#、3#水泵吸水管,掉落的高温熔渣引燃了水仓吸水井内沉积的油垢,油垢和岩层渗出油燃烧产生大量有毒有害烟气,在火风压作用下蔓延至进风巷,造成人员伤亡。

主要教训:一是吊水洞煤矿未按上报的回撤方案组织回撤作业。上报给地方政府和有关部门的撤出井下设备报告及回撤方案中,隐瞒了已将井下回撤工作交由胜杰回收公司组织实施的事实,且上报的回撤方案中未将井下水泵列入回撤设备清单,但实际对水泵进行了回撤。二是胜杰回收公司不具备煤矿井下作业资质,井下设备回撤作业现场管理混乱,安排未取得焊接与热切割作业证的人员在井下进行切割作业,在-85m水泵硐室气割水管前,未采取措施清理或者隔离焊渣、防止飞溅掉落到存有岩层渗出油的吸水井的措施。三是吊水洞煤矿和胜杰回收公司安全管理混乱。未落实煤矿入井检身制度,入井人员未随身携带自救器,隐患排查治理不到位。

(本刊编辑部整理)

乘客遇人身损害纠纷该怎样维权

眼下春运临近。随着铁路旅客发送量的不断攀升,春运期间旅客人身损害纠纷将呈增多趋势。那么,该如何运用法律手段,维护自己的权益呢?笔者通过具体的事例来说明。

旅客乘车过程中受伤,运输企业担责

案例:农民工秦某购票乘坐某铁路局所属旅客列车返乡。火车到站刹车时,秦某在车厢连接处摔倒,造成腿部、脚部受伤,经鉴定伤残等级为十级。伤愈出院后,秦某与铁路局协商赔偿未果,遂将其诉至法院,要求判令被告赔偿医疗费等费用6.3万元。法院经审理,认为被告在履行铁路旅客运输合同中存在违约行为,应承担违约责任,判决向原告一次性支付医疗费、残疾赔偿金、后续治疗费等各项费用共计5.78万元。

说法:旅客运输合同,是指承运人将旅客及行李运抵目的地,旅客为此支付票款的合同。

《民法典》第814条规定:“客运合同自承运人向旅客出具客票时成立,但是当事人另有约定或者另有交易习惯的除外。”这就是说,客票是旅客运输合同的书面形式和有效凭证。

《民法典》第823条规定:“承运人应当对运输过程中旅客的伤亡承担赔偿责任;但是,伤亡是旅客自身健康原因造成的或者承运人证明伤亡是旅客故意、重大过失造成的除外。前款规定适用于按照规定免票、持优待票或者经承运人许可搭乘的无票旅客。”从这一规定可以看出,承运人对旅客伤亡承担无过错损害赔偿责任,但有权提出免责抗辩。就是说,只要不是不可抗力或者旅客自身原因造成的,不论承运人主观上有无过错,旅客均有权向其请求损害赔偿。

候车室跌倒受伤,管理者未尽职须赔偿

案例:10岁的儿童月月跟随母亲前往火车站乘车。因候车室内屋顶漏水导致地面积水湿滑,月月玩耍时摔倒受伤,构成九级伤残。事后,其母陈女士以月月法定代理人的名义将涉事某铁路公司告上法庭,请求判令被告赔偿各项损失18.6万元。法院经审理,判决被告铁路公司赔偿原告各项损失8.85万元。

说法:火车站作为旅客乘车的公共场所,人流量大,极易发生人身伤害事故。如果铁路企业存在过错,因设施设备发生故障,或组织管理工作缺位等原因导致旅客发生人身伤害事故的,应承担相应的民事责任。

《民法典》第1198条规定:“宾馆、商场、银行、车站、机场、体育场馆、娱乐场所等经营场所、公共场所的经营者、管理者或者群众性活动的组织者,未尽到安全保障义务,造成他人损害的,应当承担侵权责任。”

同时,《铁路旅客运输规程》第8条规定:“铁路旅客运输合同从售出车票时起成立,至按票面规定运输结束旅客出站时止,为合同履行完毕。旅客运输的运送期间自检票进站起至到站出站时止计算。”

本案中,被告铁路公司疏于管理,对候车室内地面积水未予及时清除或设置警示标识,致使原告滑倒摔伤,存在过错,对原告受伤损害应承担赔偿责任。原告作为限制民事行为能力人,未尽到一定的注意义务,其监护人没有履行必要的监护职责,自身存在过错,相应减轻了被告的赔偿责任。

(作者:张兆利)

发包方承担工伤赔偿后能否向无资质承包人追偿

为规避风险，建筑工程发包方与承包方在建筑施工合同中明确约定施工中若所属人员及设备发生安全事故及费用自行负责，发包方不承担任何责任。然而，这样的内部约定对第三方有没有约束力呢？事故发生后，发包人先行赔付后，可否向无资质承包人全额追偿？近日，重庆市大足区人民法院审结了这样一起纠纷案件，判决无资质承包方支付发包方垫付赔偿款的70%。

案情

2018年9月10日，某木业公司与文甲签订《水电安装施工承包合同书》，将一项目的水电安装工程承包给没有相应资质的文甲施工。合同约定：乙方所属人员及设备发生安全事故及费用自行负责，甲方不承担任何责任。协议签订后，文甲雇用文乙从事电焊作业。同年12月7日，文乙在工作中因脚手架倒塌致双脚受伤，经诊断为双跟骨粉碎性骨折。后文乙被认定为工伤，由木业公司承担工伤保险主体责任。经调解，木业公司支付文乙全部工伤待遇共计14.8万元，文乙放弃其他诉讼请求。

分析

法院审理认为，承担工伤保险责任的单位承担赔偿责任或者社会保险经办机构从工伤保险基金支付工伤保险待遇后，有权向相关组织、单位和个人追偿。建设单位、施工总承包单位或具有用工主体资格的分包单位将工程（业务）发包给不具备用工主体资格的组织或个人，该组织或个人招用的劳动者发生

工伤的，发包单位与不具备用工主体资格的组织或个人承担连带赔偿责任。认定发包方承担的工伤保险赔付仅是用工主体责任并非最终责任，木业公司有权向文甲进行追偿。

木业公司将工程发包给文甲，但文甲并不具备施工资质，双方虽签订合同，但合同违反法律的禁止性规定，该合同属于无效合同。双方均存在过错。依照前述法律规定，应当由木业公司和文甲分别对该损失承担相应责任。而文甲选用不具备焊工资质的文乙从事电焊工作，且在实际使用中未能采取有效保障措施，致使文乙受伤。木业公司将水电工程发包给无资质的自然人施工，存在选任过失。在监督施工人员合同备案、施工安全方面亦存在一定过失。结合原、被告双方对人身损害发生的过错程度及原因力大小，法院认定木业公司承担30%的损失，文甲承担70%的损失。现木业公司已作出赔偿，向文甲追偿其应负担的部分，符合法律规定，予以支持，遂作出上述判决。

法官说法

建筑法严格规定只有相应资质的建筑施工企业才可以实施建筑活动，其他无资质的组织及个人均无资格实施建筑活动，否则会视为无效合同。对实施活动造成的损失，不仅雇主要担责，发包方也不能免责。提醒广大建筑活动参与主体，只有严格依照法律规定实施建筑活动，才能将风险降到最低。

（作者：程行）

强化事故追责问责 保障人民生命安全

近日，中央纪委国家监委网站发布了署名为“中央纪委国家监委党风政风监督室”，题为“建立健全法规制度 进一步提升生产安全责任事故追责问责审查调查工作规范化法治化水平”的文章。全文如下：

近日，中央纪委印发了《中央纪委国家监委开展特别重大生产安全责任事故追责问责审查调查工作规定（试行）》，中央纪委国家监委、中央宣传部、应急管理部办公厅联合印发了《关于在特别重大生产安全责任事故追责问责审查调查中加强协作配合的意见（试行）》。这两部法规制度坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足纪检监察体制改革新要求，坚持系统思维、法治思维，明确了中央纪委国家监委开展生产安全责任事故追责问责审查调查的工作职责、程序和相关要求，确立了相关部门各司其责、协同配合的工作机制，对于提升事故追责问责审查调查工作规范化、法治化水平，推动纪检监察工作高质量发展，推动落实安全生产责任制，保障人民生命安全，建设更高水平的平安中国，具有十分重要的意义。

一、制定《规定》《意见》的背景和必要性

安全生产事关人民福祉，事关经济社会发展大局。开展生产安全责任事故追责问责审查调查是纪检监察机关立足党章和宪法赋予的职责，践行人民至上、生命至上理念的重要实践，是一项长期的经常性任务。当前，在纪律检查体制改革、国家监察体制改革和纪检监察机构改革一体推进的背景下，纪检监察机关开展责任事故追责问责审查调查的职能职责、工作定位、运行模式、调查方式等都发生了重大变化，已有的一些规定已不适应新形势新任务新要求。同时，党中央制定《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》、

批准制定《监察机关监督执法工作规定》，对纪检监察机关监督执纪执法作出全面规范，在生产安全事故责任追究领域需要进一步细化落实有关要求，促进纪检监察干部严格依规依纪依法履职尽责。中央纪委制定法规制度对开展事故追责问责审查调查工作作出规范，体现了对安全生产领域执纪执法的高度重视，体现了以制度建设推进工作高质量发展的工作理念，具有很强的针对性、指导性、实践性和必要性。

一是坚持以人民为中心的发展思想、做到“两个维护”的必然要求。习近平总书记高度重视安全生产工作，多次作出重要指示批示，强调始终把人民群众生命安全放在第一位，坚决落实安全生产责任制，严格事故调查，严肃责任追究。党的十九届五中全会提出，保障人民生命安全，有效遏制危险化学品、矿山、建筑施工、交通等重特大安全事故。制定责任事故追责问责审查调查法规制度，是纪检监察机关落实党中央决策部署和习近平总书记重要指示批示精神、捍卫人民群众切身利益、践行纪检监察职责使命的必然要求。

二是落实安全生产责任制的迫切需要。防范和遏制各类安全事故发生，各级党委和政府必须要牢固树立安全发展理念，完善和落实安全生产责任制，切实做到党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，落实行业主管部门直接监管、安全监管部门综合监管、地方政府属地监管责任。有权必有责，有责要担当，失责必追究。制定责任事故追责问责审查调查法规制度，有利于以严肃追责问责促进安全生产责任有效落实，督促党员干部和公职人员负责守责尽责，牢牢绷紧安全管理这根弦。

三是规范责任事故追责问责审查调查工作的现实需求。国家监委成立后，先后对江苏响水天嘉宜公司“3

· 21”特别重大爆炸事故、长深高速江苏无锡“9·28”特别重大道路交通事故、长春长生公司问题疫苗案件等多起事故事件开展了追责问责审查调查工作，积累了有效经验做法，亟待总结提炼，形成制度成果。同时，纪检监察体制改革后，各地开展生产安全责任事故追责问责审查调查做法不一，有些地方还存在职责定位不清、内外衔接配合不畅等问题，需要统一规范。制定法规制度，有利于推进追责问责审查调查工作规范化、法治化，指导地方纪检监察机关参照执行，做到有规可循、有据可依。

二、《规定》《意见》的主要内容和特点

《规定》分为总则、工作机制、审查调查、审理和处理处置、监督管理、附则六部分，共44条。《意见》包括13条具体内容，明确了相关单位的职责和协作配合机制。

（一）把坚持党中央集中统一领导作为根本要求贯穿始终。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征。深化纪检监察体制改革的根本目的，就是加强党对反腐败工作的统一领导。《规定》把坚持党中央集中统一领导这一根本要求贯穿审查调查工作全过程。比如，在指导思想上，强调坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚持党中央集中统一领导，及时主动向党中央请示报告，重大事项报请党中央审批决定。在启动机制上，明确中央纪委国家监委可以根据中央领导批示或者事故性质、后果和影响，启动追责问责审查调查工作。在确定被审查调查人和批准处理处置意见上，要求对中管干部审查调查及处理处置，都要报党中央批准。

（二）准确把握工作定位和职能职责。在特别重大生产安全责任事故追责问责审查调查工作中，中央纪委国家监委既要充分发挥职责作用，又要坚守职责定位、精准发力。《规定》明确，中央纪委国家监委开展特别重大生产安全责任事故追责问责审查调查，应当立足自身职责定位，依规依纪依法进行，不受行

政机关、社会团体和个人的干涉，并从开展审查调查、处理处置、问责、事故调查监督、以案促改等5个方面规定了中央纪委国家监委开展责任事故追责问责审查调查工作的主要职责，体现了监察体制改革后纪检监察机关职责变化特点：一是调查对象范围扩大。按照监察法第十五条的规定，监察机关对六类公职人员和有关人员进行监察，特别是将国有企业管理人员纳入监察范围，调查的责任涵盖了企业主体责任、职能部门监管责任、党委政府属地管理责任等责任类型。二是调查内容增多。中央纪委国家监委对党员、干部以及监察对象涉嫌违纪、职务违法、职务犯罪、失职失责问题一体查处。对涉嫌职务犯罪行为的调查，根据监察法、《国家监察委员会管辖规定（试行）》，国家监委负责调查行使公权力的公职人员涉嫌贪污贿赂、滥用职权、玩忽职守、权力寻租、利益输送、徇私舞弊以及浪费国家资财等职务犯罪案件，其中包括公职人员在行使公权力过程中发生的重大责任事故犯罪案件。三是调查手段更加丰富。党章党规和监察法规定了纪检监察机关可以依规依法采取的措施。《规定》在此基础上对以事立案和确定被审查调查人后可以采取的措施作了明确界定。

（三）注重加强与国务院事故调查组和相关部门的协作配合。监察体制改革前，原监察部属于国务院事故调查组成员单位。2018年国家监委成立后，根据宪法、监察法对国家监委的职责定位，国家监委不再作为成员单位参加国务院事故调查组。中央纪委国家监委成立责任事故追责问责审查调查组，要加强与国务院事故调查组及有关部门协作配合，明确权力边界，促进各负其责，共同完成事故调查任务。主要表现在以下几个方面：在启动机制上，中央纪委国家监委收到国务院事故调查组的邀请后，应当及时介入事故调查，跟踪了解事故调查进展情况。在国务院事故调查组初步确定为责任事故后，及时启动追责问责审查调查工作。在配合机制上，审查调查组应当及时接收国务院事故调查组移交的调查报告、谈话笔录、相关证据材料及建议追责问责的人员名单等。中央纪委国家

监委及其牵头承办部门应当及时将处理处置、问责意见向国务院及其事故调查组通报。在对外公布上，中央宣传部负责统筹协调特别重大生产安全责任事故处理情况的新闻报道工作。中央纪委国家监委机关和国务院事故调查组牵头单位做好配合工作。

（四）统筹推进纪检监察系统内部的分工合作。责任事故追责问责涵盖线索处置、审查调查、案件审理、会议审议、处分落实、对外公布等多个流程，需要中央纪委国家监委机关内部各有关单位以及地方纪委监委、设在主管部门的纪检监察机构通力协作，加强衔接配合。从中央纪委国家监委机关内部分工配合来看，按照“三定”规定等文件，结合工作实践，《规定》明确了委机关相关室的职责分工和配合机制。比如，中央纪委国家监委党风政风监督室负责统筹安排和综合协调，并从同类事故量纪处理平衡等角度提出意见。联系事故发生地的监督检查室牵头成立追责问责审查调查组，具体负责相关工作。案件审理室负责对中管干部党纪政务处分、涉嫌职务犯罪案件以及对有关党组织进行纪律处理案件的审理；按照全案把关、总体把握平衡原则，采取上下联合审理、分级审核把关的方式，组织协调并指导地方纪委监委、设在主管部门的纪检监察机构案件审理部门按规定对其他案件进行审理。有关单位按照职责分工做好相关协调联络、线索管理、信息发布、宣传报道等工作。从纪检监察系统上下联动配合来看，特别重大生产安全责任事故审查调查中，责任人员多数为非中管干部，有些监管责任还可能涉及中央职能部门，或者涉及中央企业、中央垂管单位等，中央纪委国家监委既要对全案统筹负责、总体把关，又要加强与地方纪委监委、设在主管部门的纪检监察机构的协调沟通。相关地方纪委监委、设在主管部门的纪检监察机构应当按要求参加、配合审查调查工作，做好交办案件的审查调查和处理处置工作。比如，《规定》中明确，审查调查组副组长一般应当包括事故发生地省级纪委监委一名负责人；对涉嫌职务犯罪的被调查人，属于非中管干部的，一般交由被调查人工作单位所在地纪委监委立案调查，也

可以根据需要指定其他地方纪委监委立案调查；对非中管干部的处理处置、问责意见，经中央纪委国家监委批准后，由牵头承办部门指导督促地方纪委监委、设在主管部门的纪检监察机构按照管理权限和有关规定执行落实。

（五）坚持实事求是，精准追责问责。事故类责任追究案件涉及部门单位多、责任人员多、处分档次多，在追责问责时要统筹考虑事故类型、发生原因、部门职责分工和个人责任事实，坚持实事求是，坚持严格依规依纪依法，准确判定责任，按照纪法贯通、法法衔接要求，做到精准定性、精准处置、精准问责。人员责任事实要与处理处置意见相匹配，防止失之于宽、失之于软，责任人员之间的处理处置意见也要相对平衡，防止畸轻畸重、尺度不一。为确保责任事故处理处置的科学合理、恰当合规，《规定》设置了相应的制约环节，比如，多部门把关，处理处置意见的形成经过监督检查室、党风政风监督室、案件审理室等多个单位研提意见和审核把关；多方听取意见，事实材料要听取被审查调查人、问责调查对象的陈述和申辩；处理处置、问责建议在形成过程中要注意听取国务院事故调查组的意见，并根据情况征求相关地方、单位党委（党组）意见。

（六）注重以案促改，推动标本兼治。习近平总书记强调，要针对安全生产事故主要特点和突出问题，层层压实责任，狠抓整改落实，强化风险防控，从根本上消除事故隐患，有效遏制重特大事故发生。责任事故追责问责工作要高度重视事故暴露出的突出问题，做好案件查办“后半篇文章”，做到查处一个、警示一片、治理一方，防止同类事故反复发生。《规定》明确把“对责任事故追责问责审查调查中发现的突出问题，向有关党组织、单位提出纪律检查建议或者监察建议，督促完善制度，提高治理水平”作为中央纪委国家监委开展责任事故追责问责审查调查的重要职责之一。《规定》强调，对纪律检查建议或者监察建议要督促整改落实，中央纪委国家监委牵头承办部门要开展监督检查，对不执行或者不正确执行的，应当

及时予以纠正或者处理。

（七）强化监督管理，加强作风建设。特别重大生产安全事故严重损害人民群众生命财产安全，影响恶劣、社会关注度高，责任事故追责问责审查调查工作要经得起历史、人民和法律的检验。纪检监察机关审查调查人员肩负着查清事实、认定责任、处理处置的重要职责，必须加强自身建设，严格遵守工作纪律，保证高质量完成工作任务，坚决防止被“围猎”，坚决防止“灯下黑”。《规定》把“监督管理”作为单独一章，从设立临时党支部、建立健全安全责任制、执行回避制度等方面作出明确规定，并要求依规依纪依法严肃处理工作人员存在的失职、泄露信息等行为。

三、抓好《规定》《意见》的贯彻落实

习近平总书记强调，各级党委和政府务必把安全生产摆到重要位置，树牢安全发展理念，绝不能只重发展不顾安全，更不能将其视作无关痛痒的事，搞形式主义、官僚主义。党的十九届五中全会对统筹发展和安全作出重要部署。各级纪检监察机关要切实提高政治站位，坚决贯彻落实党中央关于安全生产的决策部署和习近平总书记重要指示批示精神，坚持人民至上，从践行“两个维护”的高度，把做细做实安全生

产领域监督执纪问责工作作为重要政治任务，为提高全社会安全生产水平，更好维护广大人民群众生命财产安全提供坚强纪法保障。

《规定》《意见》是纪检监察机关开展责任事故追责问责审查调查的重要依据。制度的生命在于执行，中央纪委国家监委相关内设机构、地方纪委监委、设在主管部门的纪检监察机构要按照《规定》《意见》要求抓好落实，不断提升纪检监察干部安全生产领域执纪执法的专业素质和能力，推动追责问责更加规范、协作配合更加顺畅。各省、自治区、直辖市纪委监委要结合所在地区实际，参照制定具体规定办法。同时，中央纪委国家监委开展特别重大生产安全责任事故以外的其他事故或者公共卫生、环境污染、社会安全事件等的追责问责审查调查，也要参照《规定》执行。

制度来源于实践，又指导实践。中央纪委国家监委党风政风监督室将广泛了解各地各单位贯彻执行法规制度情况，对执行中遇到的政策理解、实践应用、法规依据等具体问题，及时研究、解疑答惑。各级纪检监察机关在执行中遇到的新情况新问题，要及时上报，同时注意发现责任事故追责问责审查调查工作中的好经验好做法，及时提炼总结，并用以指导新的实践。（转自中央纪委国家监委网站）

上接 44 页

作进行风险分析。

坚持预防为主，在全方位治理安全隐患上做文章，牢固树立“事故都能预防”的理念，坚持保人身、保电网、保设备的原则，以查现场疫情防控落实、查安全生产组织、查电网设备风险等为重点，全方位开展安全隐患整治活动。

一是扎实开展现场安全专项治理。推行安全管理“分级包靠管理法”，各级管理人员和安全监督人员进入施工现场，现场查摆安全隐患，现场督导安全措施落实，现场办结安全管理问题。加大“反违章”力度，推行“交警式”“记分制”违章查处，对各类违章按照“四不放过”的原则，坚持典型严重违章说清楚、事故单位说清楚，违章数量同比下降 65%。实施“党

建+”精品工程，开展党员安全文化责任区、示范岗星级评比，持续推进“党员带头不违章、党员带头查违章、党员身边无违章”活动。

二是深入开展线路走廊专项治理活动。成立专职护线队伍，落实输电线路通道防护的属地责任，认真组织开展线路走廊隐患治理，建立挂牌督导机制，隐患治理实行每周通报，逐项销号。

三是认真开展设备安全隐患排查治理。常态化开展设备隐患排查治理，开展防电气误操作、安全器具隐患排查治理等专项行动。组织开展线路交叉跨越专项治理活动，建立隐患档案，明确责任部门、完成期限。（作者：管强 国网山东省电力公司高密市供电公司总经理）

创“三维立体”安全文化 全员全过程全方位筑牢安全防线

安全生产事关人民福祉，事关经济社会发展全局，是企业发展的基础，必须始终有如履薄冰的压力感、责任感，切实抓牢抓好。今年以来，国网山东省电力公司高密市供电公司总经理始终把安全生产放在首要位置，牢固树立“四个最”意识，坚持“安全是技术，安全是管理，安全是文化，安全是责任”理念，强化文化引领，实施全员、全过程、全方位安全管控，扎实筑牢安全防线。

坚持以人为本，在全员强化安全意识上下功夫

以培养员工“我的安全我负责，他人安全我有责，电网安全我尽责”的责任意识为重点，在强化安全教育培训的同时，围绕视觉、听觉、知觉三个维度，创新实施具有电力特色的“三维立体”安全文化。

一是突出听觉维度，常念“安全经”。坚持大会小会经常讲，发现隐患及时讲，特殊时期重点讲。一方面，丰富安全教育文化，建立安全警示教育室，通过实物展示、图片展览、音像播放等方式，对全体员工定期进行安全警示教育，将安全文化纳入公司党委中心组学习、党支部“三会一课”学习教育的重要内容，增强安全教育的实效性、针对性。另一方面，创新家庭安全文化，坚持安全是最大幸福的理念，向全体员工及其家属发放600余份争创幸福平安家庭倡议书，用“亲情牌”提醒全体员工时刻绷紧安全弦。

二是突出视觉维度，常吹“安全风”。在办公院内建立看板12块，建设安全文化长廊，利用办公空间，在办公楼的每一楼层都印制了“安全永远是第一天”“安全是最大的效益”等安全标语，在每位员工办公桌上摆放带有安全格言的“全家福”摆台，随时随地提醒干部职工营造平安是福的文化氛围，做到安全上班、平安回家。

三是突出知觉维度，常敲“安全钟”。建立起横到边、纵到底的管理机制，让员工感知监督机制的作用，做到自我约束、自我管理。采取集中学、班组讲等多种形式，每周五常态开展学习，定期组织安全知识考试。开展安全文化进现场、进班组、进岗位、进小区、进家庭活动，增强全员安全意识。

坚持严抓严管，在全过程落实防控措施上求实效
始终保持归零心态和清醒头脑，建立健全责任、机制、能力“三位一体”全过程安全管控体系。

一是压紧压实安全责任。以安全责任清单履责为抓手，在周例会、作业现场“问职责、问风险、问措施”，定期公开安全履职记录，做到抓安全有决心、抓质量有恒心、抓三违有狠心、抓帮教有耐心。层层签订安全生产目标管理责任状，实行经济组织双重考核制度，真正把安全责任落实到管理层、执行层和作业层。

二是完善安全管控机制。强化“两体系一平台”深化应用，保证体系和监督体系相互配合，全面管控现场作业安全。以安全性评价为手段，完善各项安全管理制度，建立健全安全防范常态机制。规范应用标准化作业指导书，加强生产全过程安全监督和控制。深入开展集体企业安全年活动，开展标准化作业、风险评估和承载力分析，推行集体企业与主业“同质化”管理，严禁超能力承揽工程。

三是提升风险管控能力。按照“全面评估、先降后控”原则，通过调整方式、优化工期等手段，严格执行风险定级、评估、发布和管控。采取“送培”的方式，由专业管理人员深入班组讲案例、讲制度、讲规范，全面提升安全防控能力。将安全风险控制纳入现场标准化作业流程，强化风险分析三级管控，由分管领导组织施工单位、项目管理单位对下周的施工作业

下转43页

安全是发展的题中应有之义

习近平总书记在中共中央政治局第二十六次集体学习时指出，党的十九届五中全会《建议》首次把统筹发展和安全纳入“十四五”时期我国经济社会发展的指导思想，并列专章作出战略部署，突出了国家安全在党和国家工作大局中的重要地位。公共安全是国家安全的重要体现，一头连着经济社会发展，一头连着千家万户，是最基本的民生。在推动新时代公共安全体系和能力建设过程中，必须坚持发展和安全并重的理念，不断优化治理体制机制，全面提升重大公共安全风险防控能力。

提高认识水平，牢固树立统筹发展和安全理念

经济社会发展推动人民群众的安全需求增加。安全是人民群众的最基本需求，没有安全感作为基础和保证，人民群众的获得感和幸福感将会大打折扣甚至消失殆尽。维护公共安全就是维护最广大人民的根本利益，就是确保人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安。随着我国经济高质量发展和社会不断进步，人民群众对美好生活的需要日益增长，对安全的要求越来越高。这就要求我们在发展过程中必须统筹考虑安全问题，以更高水准的平安中国建设为人民群众的生产生活创造安全条件和安宁环境。

安全是推动发展的前提和基础。公共安全事关人民群众生命财产安全，事关改革发展稳定大局。没有安全稳定的社会环境作为基础和保障，发展就是“无源之水、无本之木”，不但发展过程可能受到影响而不可持续，而且发展成果也难以长久维系。今年年初以来，新冠肺炎疫情在全球肆虐，在党中央的坚强领导下，我国取得了抗击新冠肺炎疫情斗争的重大战略成果。更重要的是，抗疫取得的成就为复工复产创造了稳定的环境，我国经济很快企稳回升。

安全是发展的题中应有之义。经济社会运行系统自身即蕴含着各种内生性风险，而对这些内生性风险

和其他外生性风险进行有效防范化解的过程即为公共安全治理。在经济发展和社会运行过程中，如果对于各种内生性风险不能采取有效措施，将其控制在可接受水平，那么这些风险就可能演变成重大事故灾难或重大公共安全事件，进而对经济社会发展带来严重损失。此外，对于各种自然灾害风险、生物安全风险等外生性风险，如果缺乏必要的应急准备，将有可能对经济发展和社会运行带来严重破坏。因此，在发展过程中必须统筹考虑安全问题，做好各类风险防控工作。

安全也是一种“生产要素”，可以创造生产力。

安全除了能够保障发展成果之外，其本身也参与生产过程，是不折不扣的生产要素，可以创造价值和效益。一方面，从安全经济学的角度看，安全投入产出比要高于一般性生产要素的投入产出比。在防灾减灾、事故预防、公共卫生等典型公共安全领域，安全主要通过止损和增效的形式创造价值，随着现代社会运行系统日益复杂，对一个国家和企业而言，安全已经成为一项竞争力，可以转化为现实的生产力。另一方面，从安全产业发展的角度看，公共安全已经成为一个重要的产业领域，在助力公共安全的同时，创造出了实实在在的产品、服务和价值。

完善治理体系，提高重大公共安全风险防控能力

坚持党对公共安全治理工作的集中统一领导。中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。在公共安全治理领域，坚持党的领导是防范化解重大安全风险、打赢各类重大危机阻击战的根本政治保证和组织保证。

新时代坚持和加强党对公共安全治理工作的统一领导，要重点做好以下四方面工作。一是各级党委在涉及国计民生的重大事项决策时，必须充分考虑安全因素，将安全规划纳入国民经济和城乡发展总体规划统筹考虑，为经济发展筑牢第一道安全防线。二是充

分发挥各级党组织在重大公共安全风险防范化解过程中的组织领导和决策指挥作用。要通过制度化建设,进一步明确危机状态下的组织指挥体系架构,并明确重大紧急事项的指挥关系和决策程序,切实做到党对各方的统一指挥、统一协调、统一调度。三是主要领导要敢于担当,冲锋在前,“关键时刻站得出来、危急关头豁得出来”。四是要优化各级党委对各方力量和资源的统筹规划和统一调度机制。各级党委平时要重视公共安全与应急队伍体系的统筹建设,做好关键应急资源的科学储备,战时要加强统一调度,做到人尽其才、物尽其用。

坚持以人民为中心,为公共安全筑牢根基。发展的最终目的是为了满足不同人民群众包括安全在内的各种物质文化需求。在公共安全治理体系建设中,坚持人民至上、生命至上,坚持“一切为了群众,一切依靠群众”,与经济发展过程中坚持“发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”,在本质上是有机统一的,就是要实现“共建共治共享”的国家治理体系。

面向未来,要更加善于运用群众路线工作方法,动员广大群众和社会力量积极参与公共安全治理,切实保障公众生命安全与财产安全。一是要推动公共安全与应急文化建设。进一步推广普及防灾减灾、安全生产、食品药品安全以及卫生防疫等知识,提升群众风险防范、第一响应和自救互救能力,夯实“最后一

公里”,筑牢公共安全人民防线。二是要大力发展社会志愿者力量。进一步出台鼓励性政策,大力发展各类社区服务组织、应急志愿者组织和社会专业救援救助力量。三是要不断健全参与渠道。进一步优化服务平台,科学引导广大民众和社会力量参与公共安全治理过程。

优化治理机制,以科技为支撑构建全周期管理模式

要加强风险源头治理,完善风险早期识别、风险评估与监测预警机制建设,做到对各类重大安全风险的早发现、早识别、早隔离、早准备和早化解,从源头上控制好各类重大安全风险。

要强化精准治理,将重大风险防范化解各项工作做实做细做好。切实提升精细化管理水平,实现从风险预防、应急准备到监测预警、先期处置,到综合响应、抢险救援,再到恢复重建等各环节的全生命周期安全治理。

要强化技术支撑,用先进科技助力公共安全。进一步加大先进科学技术在公共安全治理体系中的应用力度,充分发挥大数据、物联网、人工智能等各种先进手段的辅助作用,提高公共安全产品和服务的科技含量,用信息化推动公共安全治理体系现代化。在科技助力公共安全水平提升的同时,促进安全产业健康发展,形成良性互动。(作者:曹海峰)

上接 51 页

记得 2016 年的一次检查,“当时查出了一些隐患,有 2 万多元的处罚。我觉得进行问题整改很麻烦,还想,自己的公司成立十多年了,在同行业中算比较优秀的,怎么总来我这边检查呢?”孙克强说。但两年后,孙克强认识到了安全检查的必要性。“查出隐患整改后,能避免发生安全事故,为企业节省了一大笔资金。”他说。见到许占香后,他还专门说:“幸亏你们检查的次数多!欢迎你们常来,这样我心里有底!”

与孙克强情况相近的,还有广平乡明星钢管有限公司总经理曲帅。曲帅的公司第一次接受检查时,也

被查出一堆问题。曲帅坐不住了:“我的公司在广平属于好企业!”许占香却说:“咱们对照这些问题,一项项分析,哪里不理解,或是感觉不合理,我慢慢跟你解释。”他耐心掰开了揉碎了给曲帅讲,前后半个多小时,曲帅心悦诚服。后来,曲帅还组织周边钢管企业,共同聘请安全专家来查隐患,企业安全管理水平不断提高。

“桃李不言,下自成蹊。”在许占香行为的带动下,经开区应急管理局工作人员时刻保持守护群众安全的初心,全力确保辖区安全生产形势持续稳定。

完善国家应急管理体系 持续提升巨灾应对能力

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下简称《建议》）提出，完善国家应急管理体系，加强应急物资保障体系建设，发展巨灾保险，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。

完善国家应急管理体系，需要对在准备、响应和早期恢复阶段所涉及的资源、责任等一系列管理问题进行战略谋划与科学设计，也需要结合类似新冠肺炎疫情等重特大突发公共事件应对情况进行系统评估、持续改进。党的十八大以来，党中央高度重视应急管理体系建设。党的十九届三中全会审议通过的《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》明确指出，加强、优化、统筹国家应急能力建设，构建统一领导、权责一致、权威高效的国家应急能力体系。

笔者以为，在“十四五”时期，可以结合我国巨灾风险的实际特点，充分发挥我国应急管理体系的特色和优势，积极推进我国应急管理体系和能力现代化，提升国家安全治理效能。

一、编制实施好“十四五”国家应急体系规划

“十四五”国家应急体系规划是应急管理部组建后，制定的首个应急管理体系规划。编制实施好“十四五”国家应急体系规划，对我国未来应急管理事业的发展至为关键，是落实《建议》要求的最有力举措。在“十四五”国家应急体系规划编制过程中，要在科学评估我国面临的巨灾风险基础上，尤其是要结合此次疫情中遇到的突出问题，优化我国的巨灾应急管理体系。一是要研究实现《建议》提出的主要目标，比如“防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力”“把安全发展贯穿

国家发展各领域和全过程”。二是要通过配套措施或项目扎实落实《建议》中的具体政策要求，比如，“增强城市防洪排涝能力，建设海绵城市、韧性城市。提高城市治理水平，加强特大城市治理中的风险防控”。三是要注意创新推动防范化解重大风险基础性工作，不断增强人民群众安全感，比如坚持群众观点和群众路线，坚持社会共治，完善公民安全教育体系，推动安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，加强公益宣传，普及灾害应对常识，培育巨灾应对文化，开展常态化灾害疏散演练，支持引导社区居民开展灾害隐患排查和治理，筑牢防灾减灾救灾的人民防线；注意完善巨灾应对初期响应制度建设，注意加强应急准备、监测预警、信息报告、协调配合等基本能力建设，增强城市生命线工程抗御灾害的能力。

二、健全巨灾应对紧急决断制度

《建议》把“防范化解重大风险体制机制不断健全”作为“十四五”时期经济社会发展的主要目标之一。巨灾应对紧急决断制度是一项按照“底线思维”要求，防范化解重大风险的重大制度设计。一是加强巨灾初期响应制度设计，研究和总结重大安全决策的“制度响应设计”，即在巨灾条件下，不再通过逐级领导批示响应，而是通过建立“事前责任划分”制度、“预授权”制度、事后总体评估和责任追究制度等体系化的制度设计，确保在巨灾条件下的响应机制能自动启动，最大限度提升决策效率，并防止权力不被滥用。二是合理划分巨灾管理中的“后方行政决策权”和“前方现场指挥权”，完善现场指挥和后方领导决策的整体制度设计，真正建立起属地化领导和现场专业化指挥相衔接、相协调的制度，加快建立平战结合、平灾结合的标准化突发事件指挥体系。三是建立综合安全

信息管理制度，加强综合安全信息管理资源的整合和共享，逐步解决各部门、各地方信息资源分割、闭锁的问题，构建平战结合、平灾结合的大情报信息体系，强化对国内外、实体和虚拟安全信息的综合分析、研判和评估功能，重点加强基于综合安全信息的预警预测、决策支撑等功能。四是加强应急预案管理，健全应急预案体系，落实各环节责任和措施，研究借助业务连续性管理、情景构建等方法，建立和完善国家巨灾应急预案体系，提高巨灾快速应对能力。

三、全面统筹规划中国应急力量体系建设

《建议》把“突发公共事件应急能力显著增强”作为“十四五”时期经济社会发展的主要目标之一。在“十四五”时期，可以考虑系统谋划、科学统筹中国应急救援力量整体建设，构建立体式、全天候、全灾种、高水平的综合应急救援体系，研究航空、高铁、水上应急救援力量投送方式等保障机制，最终形成中国应急救援队伍强大的体系能力。要加强领导干部巨灾应对的专业化能力和水平，提高各级干部在巨灾条件下的应急指挥调度能力。要探索研究当前卫生应急服务队伍建设，重点研究消防队伍承担“院前急救”力量的制度设计，在消防队伍中建立院前急救力量，比如，消防急救队伍。另外，要研究设计“风险—任务”型应急救援编组模块，进行事前的“任务规划”，细分巨灾应急救援支撑功能，并配备相应的装备，提高巨灾应对的协调协作，提升行动效率与效能。

四、构建应对迟滞或阻断中华民族伟大复兴进程风险的应急物资储备体系

《建议》把“自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力”作为“十四五”时期经济社会发展的主要目标之一。从巨灾应对的角度来看，我国应急物资保障能力虽然大幅提升，但仍不能满足大规模、高强度的即时应急物资需求。此外，我国不仅有众多大城市，超大城市也可能面临应急物资保障需求，且超大城市通常具有人口众多、机构和人员情况复杂、

损失放大效应显著、应急物资保障难度更大等特点。随着人民群众的安全需求越来越大，对巨灾条件下应急物资储备保障的类别、便捷性、精准度等也提出了更高要求、更大挑战。这也将是今后应急物资储备保障体系建设的重要立足点和出发点。建议把未来20年我国仍可能面临的特大地震、特大洪水、颜色革命、世界性饥荒、烈性传染病、大规模群体性事件、大规模恐怖袭击、大城市运行功能障碍、网络安全、战略性工程安全故障、核事故、局部战争冲突等重特大突发事件风险，作为应急物资储备保障体系建设的战略需求方向，作为构建国家应急物资储备保障体系的逻辑前提与重要基础。同时，研究和探索把军队作战、国防动员等体系资源纳入国家应急管理体系的有效途径，提高各类资源平战结合、平灾结合的共享集约化水平，全方位提高应急资源的快速投送和保障能力。研究探索平灾结合、平战结合的应急物资储备与生产能力储备相结合的储备管理模式，加快编制平战结合、平灾结合共通的应急物资产品目录。在巨灾风险评估的基础上，结合应急管理和军事斗争的双重需要，在“十四五”时期加快推进共享集约、快速高效的国家安全保障体系建设。

五、完善巨灾应对的相关配套制度建设

“十四五”时期，要系统梳理和修订《突发事件应对法》等相关法律法规，为防范化解重大风险，应对巨灾挑战提供法律和制度保障。抓紧研究出台巨灾应对的紧急状态法律法规，以解决紧急情况下的执法监督、应急征用征收、应急服务等方面的法律问题；制定灾害救助法，以解决弱势群体救助、产业救助、金融信贷等救助政策问题；建立预防与准备、监测与预警、应急处置、恢复与重建各环节的工作指南或标准体系；建立健全针对突发公共事件的应对能力全过程评估制度；研究建立配套的应急管理人才选拔、资格认证、干部调训和培训、绩效考核等一系列配套制度。（作者：游志斌）

危险化学品企业重大危险源安全包保责任制办法(试行)

第一章 总则

第一条 为保护人民生命财产安全，强化危险化学品企业安全生产主体责任落实，细化重大安全风险管控责任，防范重特重大事故，依据《中华人民共和国安全生产法》《危险化学品安全管理条例》《危险化学品重大危险源监督管理暂行规定》等法律、行政法规、部门规章，制定本办法。

第二条 本办法适用于取得应急管理部门许可的涉及危险化学品重大危险源（以下简称重大危险源）的危险化学品生产企业、经营（带储存）企业、使用危险化学品从事生产的化工企业（以下简称危险化学品企业），不含无生产实体的集团公司总部。

第三条 危险化学品企业应当明确本企业每一处重大危险源的主要负责人、技术负责人和操作负责人，从总体管理、技术管理、操作管理三个层面对重大危险源实行安全包保。

第二章 包保责任

第四条 重大危险源的主要负责人，对所包保的重大危险源负有下列安全职责：

（一）组织建立重大危险源安全包保责任制并指定对重大危险源负有安全包保责任的技术负责人、操作负责人；

（二）组织制定重大危险源安全生产规章制度和操作规程，并采取有效措施保证其得到执行；

（三）组织对重大危险源的管理和操作岗位人员进行安全技能培训；

（四）保证重大危险源安全生产所必需的安全投入；

（五）督促、检查重大危险源安全生产工作；

（六）组织制定并实施重大危险源生产安全事故应急救援预案；

（七）组织通过危险化学品登记信息管理系统填报重大危险源有关信息，保证重大危险源安全监测监控有关数据接入危险化学品安全生产风险监测预警系统。

第五条 重大危险源的技术负责人，对所包保的重大危险源负有下列安全职责：

（一）组织实施重大危险源安全监测监控体系建设，完善控制措施，保证安全监测监控系统符合国家标准或者行业标准的规定；

（二）组织定期对安全设施和监测监控系统进行检测、检验，并进行经常性维护、保养，保证有效、可靠运行；

（三）对于超过个人和社会可容许风险值限值标准的重大危险源，组织采取相应的降低风险措施，直至风险满足可容许风险标准要求；

（四）组织审查涉及重大危险源的外来施工单位及人员的相关资质、安全管理等情况，审查涉及重大危险源的变更管理；

（五）每季度至少组织对重大危险源进行一次针对性安全风险隐患排查，重大活动、重点时段和节假日前必须进行重大危险源安全风险隐患排查，制定管控措施和治理方案并监督落实；

（六）组织演练重大危险源专项应急预案和现场处置方案。

第六条 重大危险源的操作负责人，对所包保的重大危险源负有下列安全职责：

（一）负责督促检查各岗位严格执行重大危险源安全生产规章制度和操作规程；

(二) 对涉及重大危险源的特殊作业、检维修作业等进行监督检查,督促落实作业安全管控措施;

(三) 每周至少组织一次重大危险源安全风险隐患排查;

(四) 及时采取措施消除重大危险源事故隐患。

第三章 管理措施

第七条 危险化学品企业应当在重大危险源安全警示标志位置设立公示牌,写明重大危险源的主要负责人、技术负责人、操作负责人姓名、对应的安全包保职责及联系方式,接受员工监督。

重大危险源安全包保责任人、联系方式应当录入全国危险化学品登记信息管理系统,并向所在地应急管理部门报备,相关信息变更的,应当于变更后5日内在全国危险化学品登记信息管理系统中更新。

第八条 危险化学品企业应当按照《应急管理部关于全面实施危险化学品企业安全风险研判与承诺公告制度的通知》(应急〔2018〕74号)有关要求,向社会承诺公告重大危险源安全风险管控情况,在安全承诺公告牌企业承诺内容中增加落实重大危险源安全包保责任的相关内容。

第九条 危险化学品企业应当建立重大危险源主要负责人、技术负责人、操作负责人的安全包保履职记录,做到可查询、可追溯,企业的安全管理机构应当对包保责任人履职情况进行评估,纳入企业安全生产责任制考核与绩效管理。

第十条 地方各级应急管理部门应当完善危险化学品安全生产风险监测预警机制,保证重大危险源预警信息能够及时推送给对应的安全包保责任人。

第十一条 各级应急管理部门、危险化学品企业应当结合安全生产标准化建设、风险分级管控和隐患排查治理体系建设,运用信息化工具,加强重大危险源安全管理。

第四章 监督检查

第十二条 地方各级应急管理部门应当运用危险化学品安全生产风险监测预警系统,加强对重大危险源安全运行情况的在线巡查抽查,将重大危险源安全包保责任制落实情况纳入监督检查范畴。

第十三条 危险化学品企业未按照相关要求对重大危险源安全进行监测监控的,未明确重大危险源中关键装置、重点部位的责任人的,未对重大危险源的安全生产状况进行定期检查、采取措施消除事故隐患的,以及存在其他违法违规行为的,由县级以上应急管理部门依法依规查处;有关责任人员构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第十四条 地方各级应急管理部门应当加强对涉及重大危险源的危险化学品企业的监督检查,督促有关企业做好重大危险源辨识、评估、备案、核销等工作,并及时通过危险化学品登记信息管理系统填报重大危险源有关信息。

第五章 附则

第十五条 本办法下列用语的含义:

(一) 安全包保,是指危险化学品企业按照本办法要求,专门为重大危险源指定主要负责人、技术负责人和操作负责人,并由其包联保证重大危险源安全管理措施落实到位的一种安全生产责任制。

(二) 重大危险源的主要负责人,应当由危险化学品企业的主要负责人担任。

(三) 重大危险源的技术负责人,应当由危险化学品企业层面技术、生产、设备等分管负责人或者二级单位(分厂)层面有关负责人担任。

(四) 重大危险源的操作负责人,应当由重大危险源生产单元、储存单元所在车间、单位的现场直接管理人员担任,例如车间主任。

第十六条 本办法自印发之日起施行,有效期三年。《应急管理部关于实施危险化学品重大危险源源长责任制的通知》(应急〔2018〕89号)同时废止。

做企业“安全管家” 助企业安全发展

——聊城市经济技术开发区应急管理局局长许占香

许占香，聊城市经济技术开发区应急管理局局长。5年多来，许占香总是以企业“安全管家”的身份要求自己，踏实苦干，助力经开区企业安全发展。

5年多来，他时刻保持备战状态

因有多年乡镇工作经验，许占香始终认为，工作要在一线推进。许占香一有时间就到企业检查、调研和宣传。到企业后，他常常先找一线工人聊天，了解他们对安全生产的认识和建议。他认为，作为生产的实际执行者，工人的行为更能反映企业的安全管理水平。“先和工人以朋友的方式拉拉家常，当心理距离拉近后，他们才会说出真心话。”许占香说。

遇到紧急任务时，许占香不顾个人安危，冲锋在前。自从担任经开区安监局局长后，5年多来，他的手机一直保持24小时畅通。1月22日晚上9点38分，开发区黄山路一小区车库内有车辆疑似燃气漏气。得知消息后，许占香和同事第一时间赶到现场，督促行业主管部门，并及时联系专家现场解决问题，直到维修厂将燃气设备拆除完毕才回家。这时已经晚上11点多了。

疫情防控以及复工复产期间，为了保证企业在满足疫情防控要求的同时进行安全生产，许占香自大年初一那天起，连续60多天每天到企业检查、调度，了解企业存在的困难。疫情当前，天天出门与人近距离接触，危险性很高，但许占香的妻子了解丈夫的工作性质，从来没有抱怨过，每次许占香出门前还叮嘱他做好防护。在家人的支持下，许占香得以将更多的精力投入工作。

“天下大事必作于细”

“天下大事，必作于细”，安全生产工作更是如此。许占香从“点滴”做起，不放过每一个细节，一锤子

一锤子夯实安全生产壁垒。

根据“木桶定律”，只有大部分乃至所有企业的安全生产管理水平提高，才代表辖区安全生产水平提升。为此，许占香不断学习先进经验并进行推广。

帝斯曼维生素（山东）有限公司是经开区一家外资公司。2017年，国家安全监管总局对聊城市、滨州市部分粉尘防爆企业进行抽查。除帝斯曼外，其他12家企业共发现粉尘防爆专项整治的重点问题和隐患36条。原来，该公司对未造成损失的安全事件，也会认真分析发生原因，并进行整改。许占香认为，这种精细化管理的模式值得推广。为此，他多次到帝斯曼“取经”，并先后组织20余家粉尘涉爆企业前去座谈学习。

工作中，许占香还常有创新性做法：有的企业主要负责人不重视安全生产，他每次去企业检查，就会尽量见到企业主要负责人，通过抓这个“关键少数”，来提高企业整体安全管理水平；他常采取“开门办会”的方式，邀请同行业的企业一起座谈，请企业交流经验和安全管理中遇到的困难。

4月份，在许占香的建议下，经开区2家检查中发现问题最多的企业，被列为安全生产监管重点关注单位，这在经开区尚属首次。被纳入重点关注单位后，今后一段时期里，同行业内任何形式的检查，企业都将作为检查重点。这次检查中，经开区应急局首次同时聘请两家第三方公司，由后者对前者的服务质量进行抽查，确保检查质量。

从“怎么总来”到“欢迎常来”

安全生产执法检查旨在查出企业的安全隐患，教会企业自查和整改的方法，最终落实企业主体责任制。但开始时，有些企业负责人存在抵触情绪。在许占香不断努力下，他们都转变了看法。

山东中冶石油有限公司的总经理孙克强还清晰地

下转 46 页

欢欢喜喜过大年 安全提醒请收下

春节的脚步越来越近，节日的气氛越来越浓厚，在这辞旧迎新的时刻，大家享受假日欢乐的同时，也应留心安全。这些安全提醒，请您收好记牢。

【生产安全】

过节思想易放松 保障工作要做细

春节前后，人们的思想有所放松，生产安全却大意不得，应落实安全生产责任，做好各项安全保障工作。

节前排查安全隐患：企业停工停产前，应开展节前隐患排查，对机械设备、消防器材、电气线路等逐一进行检查，发现隐患要立即整改。要采取断电、断水、断气等措施，确保企业停工停产期间处于安全状态。

管好危险化学品：企业要对危险化学品严格管控，停工停产前，危化品中间仓应作“空仓”处理或减至最小使用量，最大程度降低安全风险。春节期间未停工停产的企业，要严格控制易燃易爆物品储存量。

做细各项收尾工作：确认水电气开关关闭、门窗关闭、非必要设备关机并做好相应的防护措施，做好现场卫生（包括对现场物料、垃圾、油漆稀释剂、汽油等的清理）；做好企业及个人财产管理，工具、设备器材应归库存放，做好节前盘点；站好最后一班岗，做好人员去向登记，加强疫情防控。

加强春节值班值守：结合企业实际，制定、落实春节期间安全值班制度，安排专人在岗轮班，定时巡检。落实节假日期间隐患排查治理措施，切实从责任、制度、措施、人员、保障、预案等方面，抓好春节期间安全生产工作。

假期生产落实保障措施：今年不少省份倡导就地过年，一些企业春节期间没有停工停产。春节期间不停工停产的企业，应合理安排员工调休，关注员工的情绪变化，同时做好安全保障工作，切不能麻痹大意。

复工复产先过安全关：经过假期，节后员工未全

面进入工作状态，容易出现思想放松、麻痹大意，极易引发安全生产事故。企业要高度重视节后复工复产安全检查和教育培训，满足安全生产条件后，方可复工复产。

【饮食安全】

舌尖上享春节味 丰盛还要讲健康

春节期间，团圆饭、聚会餐少不了，饮食安全和健康问题一定要注意。

暴饮暴食要不得：吃饭应细嚼慢咽，不要暴饮暴食，要少吃油腻的食品，少饮酒，多吃蔬菜并适量吃些谷物，保持营养平衡，防止出现高血脂、体重骤增及其他不良后果。

食物中毒要严防：迎来节日，家家户户都会提前准备丰盛的食品，餐桌上冷盆热炒、各色点心品种繁多，如果在操作时生熟交叉污染或生食未烧熟煮透，或是当天吃不完，隔天又未彻底加热，就可能引起以呕吐、腹痛、腹泻为主要症状的食物中毒。

避免美味综合征：不要过多吃鸡、鸭、鱼等富含麸酸钠的食品。麸酸钠在体内会被分解成谷氨酸和酪氨酸，它们在肠道细菌的作用下又会转化成能干扰大脑神经细胞功能的物质，易使人在餐后半小时至1小时突然出现头晕、心慌、血压上升、气喘、下颌颤抖、上肢麻木的美味综合征症状。因此我们在春节假期，应该注意饮食搭配，不要吃过量富含麸酸钠的食品。

适度饮酒免伤身：俗话说，小酌怡情，酒多伤人。少量饮酒一般不会损害健康，应避免饮酒过量或酗酒，以防出现不良后果。

【公共场所】

安全通道先熟悉 冷静应对不慌乱

春节期间，一些城市会组织赏灯游园活动，商场也会开展促销酬宾，许多公共场所会聚集大量人员，

出入这些场所，要时刻注意安全。

安全通道要熟悉：进入酒店、商场、电影院等封闭的公众场所时，要提前观察并熟悉安全通道、应急出口的位置。

外出穿上平底鞋：外出游玩或参加集会时，应尽量穿平底鞋，这样可以较好地保持身体平衡，不易摔倒。

人群拥挤要避开：当遇到人群十分拥挤的情况时，尽量避开人群，能靠边走最好靠边走。如果已经被卷入拥挤的人群中，要用双手抱住胸口，以免内脏因被挤压而受伤。

事发突然先冷静：遇到突发情况时，要保持镇静，在相对安全的地点短暂停留。注意收听救援组织者的喊话，服从现场工作人员的引导，尽快从就近的安全出口有序撤离，切勿逆着人流行进或抄近路。如果在人群中不小心跌倒，应立即抱头，最大限度地减少伤害，并找机会迅速站起。

游玩体验量力行：在游玩过程中，应该选择适合自己的游乐项目。如果出现身体不适，感到难以承受时，应及时大声向工作人员求救。出现游玩设施非正常停机时，千万不要乱动和自己解除安全装置，应保持镇静听从工作人员指挥，等待救援。

防范疫情讲卫生：坚持常态化下疫情防控措施，在公共场所一定要佩戴口罩。养成良好的卫生习惯，注意咳嗽、打喷嚏礼仪，不随地吐痰。尽量选择去通风良好的公共场所。

节后综合征提前防“放飞自我”要适度：节后综合征是人们在长假之后出现的一系列生理或心理的短期适应障碍，从而导致厌学、抑郁、工作积极性差等情况。春节假期，我们要提前预防节后综合征。1. 应保持正常的作息時間，早睡早起，不要打乱生物钟。2. 清淡饮食。多吃谷类食物和绿色蔬菜，适当减少肉类摄入，多喝水。3. 状态调整。上班前一两天可做一些与工作相关的事，尽早地进入工作状态。上班后的前三天，可安排一些计划性、交流性的工作，起到一个缓冲调整的作用。4. 适度运动。适当做些自己喜欢的运动，如慢跑、游泳、跳舞、羽毛球等。

【居家安全】

煎炒烹炸秀厨艺 用火用电要注意

春节假期，人们在家看电视听音乐，煎炒烹炸为家人制作美食，会使用到各种家用电器。阖家欢乐的同时，要注意用火用电安全，不要给事故可乘之机。

先来一场“断舍离”：日常生活中，总有那么一些东西，扔了舍不得，不扔占地地方。最终，家中的阳台甚至作为公共空间的楼道成了它们的“家”。各类物品堆积不仅容易滋生细菌，还留下了严重的消防安全隐患。请果断对家里堆积的纸板、塑料瓶等物品进行处理。住宅楼的楼道楼梯是紧急情况下的逃生通道，切不可随意在此堆放杂物。

避免用电超负荷：使用电器时要仔细阅读说明书，注意其功率的大小，不要在一个电源插座上安插过量的插头，以免因插座过载而发生危险。

安全使用电热毯：冬季寒冷，不少家庭都用上了电热毯，但电热毯的使用事项多数人未能注意。比如一些人的皮肤对冷热反应比较迟钝，一旦电热毯过热，便会受到高温侵害甚至被灼伤。电热毯通电时间不宜过长，上床入睡时应关掉电源。不要通宵使用电热毯，尤其是老人和孩子使用电热毯时，电热毯上面除了床单外，不要再放置其他东西，否则很有可能因局部温度过高而引起火灾。

取暖器上别烘烤：一些家庭会使用大功率取暖器取暖，应注意将取暖器放在不易被触碰到的地方，不可在取暖器上烘烤衣物。取暖器应远离可燃物，背离墙面20厘米以上，离家具的距离应该更远，以免发生火灾。

浴室设备勤排查：冬季洗澡之后，浴室内水蒸气较多，要定期检查浴室内电源开关、插座的安全防护，避免在潮湿环境中发生漏电。应使用带有漏电保护功能的电热淋浴器或加装漏电保护器。要擦干双手后再接触各类电源开关，使用电吹风等小电器时，注意不要让电线缠绕住身体。

燃气点火不离人：做饭时不要随意离开厨房，烹饪的过程中一定要有人看护，避免汤汁溢出造成燃气泄漏或烧干锅引起火灾，时刻谨记“火不离人、人走火熄、阀门关紧”。使用后，请务必关闭燃气灶具阀

门和灶具前端的控制阀门，以免燃气泄漏。

发现户内燃气泄漏时不要慌张，迅速切断气源、打开门窗通风换气，不要开关任何电器或动用明火，不要在现场拨打电话，可以去室外安全的地方拨打燃气客服热线报险，等待燃气公司安排抢险维修人员进行处理。

燃放花炮要注意：要到有烟花爆竹销售许可证的商店购买烟花爆竹，并存放在远离火种或取暖器的地方；按照当地的制度规范及燃放告知书正确燃放，不要在楼上的窗台、阳台、平台上燃放，不要在不具备安全条件的场合燃放，如棚户区、小弄堂、加油站、变电站、燃气调压站附近及高压线下等。

应及时清理阳台、天井及建筑物旁的可燃物，以免可燃物被火星引燃后，殃及家中。

【交通出行】

聚会游玩出行多 小心驾驶防事故

春节期间，人流、车流、物流十分密集，加上外出游玩、聚会增多，各类违规驾驶现象增多，存在较多的交通安全隐患。此外，不少地方提倡就地过年，选择省内、市内短途自驾游的人员将增加，给当地交通安全带来一定压力。

自驾出行：山区行驶不超速，经过山区道路时，司机应特别注意，走山路拐弯路段一定要靠右行驶，不要超速行驶；下山路时切忌空挡滑行，尤其是连续下坡时；车辆驶近急弯、坡顶等路段时，应当在本方车道内行驶，提前减速，勿超车，必要时鸣喇叭示意。

酒后一定不开车：春节期间聚会增多，应严防酒后驾驶，以免给自己或他人造成难以挽回的伤害。酒后驾驶或醉酒驾驶发生重大交通事故、构成犯罪的，

将被依法追究刑事责任，吊销驾驶证。

心态平和最重要：驾驶车辆时应保持心态平和，切勿急躁。春节期间，如遇道路车流量大，请耐心等待，依次排队通行，不要随意变更车道，或在车流中穿梭抢行，以免发生交通事故，给回家的道路“添堵”。

疲劳驾驶要不得：春节期间自驾出游是一个快乐而疲劳的经历，若感困倦、视觉模糊、精力不集中，请及时在安全地点停车休息。遇到恶劣天气时，宁可留宿也不要强行上路。

驾车不要打电话：研究表明，开车时接打电话产生的事故风险是正常驾驶的4倍。春节驾车出行，请集中注意力，不要接打电话、抽烟，严防注意力分散。

制动停车不冒险：驾驶车辆时，如遇障碍物或突发险情，应立即制动减速，尽量保持车辆平衡，切忌急打方向。如遇车辆前轮爆胎，应缓抬油门，双手紧握方向盘，切忌紧急制动，避免翻车。车辆发生爆胎时，不要采取紧急制动，应全力控制方向盘，尽量保持车身正直向前，并迅速挂低速挡使车辆减速。在发动机制动作用尚未控制住车速前，不要冒险制动停车。

公共交通出行：请勿携带危险品。乘坐公共交通工具时，不要携带易燃易爆品（烟花爆竹等）上车。拒绝乘坐“黑车”，不要乘坐非法运营车辆、超员车辆、带病车辆、无牌车辆及其他有违法行为的车辆。关注驾驶员状态，在旅途中，如果发现驾驶员有疲劳驾驶、超速行驶、超载行驶、酒后驾驶等违章行为，要及时予以指出，或报告客运管理部门工作人员。

防疫措施要做好：为了自己和他人的健康，乘坐公共交通工具时，应全程佩戴口罩，做好防疫措施。

（本刊编辑部整理）

上接 57 页

候。比如，北极海冰情况，影响我国的冷空气最初源地来自北极，盘踞在北极上空的极地涡旋会将冷空气“锁”在极地。同时，北极地区又是全球气候变化响应最敏感的区域，其地表气温变暖速度是全球的2倍到3倍。2020年9月，北极海冰达到历史第二少，极地涡旋减弱、分裂，偏向欧亚地区，难以“固定”冷空气而由其南下。近期北美地区偏暖和欧亚地区偏冷

都与此相关。

极端冷事件频发正是对全球变暖的典型响应。从长期变化趋势来看，气候变暖已经导致了极端事件发生频率增加、强度增强。因此，我们必须增强防范气候风险的意识，提高防范和应对能力，尽力减少极端事件带来的损失。（中国气象局气象宣传与科普中心供稿，原文有删节）

备年货 做年味 返家乡这些安全提醒请收下

备年货 集贸市场安全需注意

春节临近，家家户户陆续开始准备年货，集贸市场成了大家经常去的地方，客流骤增。作为人员密集场所，集贸市场又容易存在可燃物品多，用火、用电、用气量大，安全管理薄弱等安全隐患，必须引起重视。

集贸市场容易有哪些隐患？

建筑防火条件差。我国的集贸市场除近些年来统一兴建的大型市场外，中小型的集贸市场有不少为棚顶市场、临街市场、地下市场等，普遍存在着建筑耐火等级偏低、建筑简陋、商户之间防火间距不足或没有防火间距等问题，遇有火情，往往会造成“火烧连营”。

可燃商品多。集贸市场的商品除农贸市场中鲜湿农副产品外，其余商品如服装、鞋帽、塑料制品等，均属可燃商品。一些市场还经营烟花爆竹。绝大部分市场没有设置专用仓库，商品储存管理混乱，火灾隐患比较严重。

人员密集。集贸市场商品云集，顾客流量很大。特别是在节假日期间，许多市场的顾客流量远远超过市场的承受能力，一旦出现紧急情况，疏散非常困难。

市场管理人员及经营者安全意识淡薄。市场安全管理混乱，随意改造、搭建违章建筑，乱拉乱接电气线路、违章用火用电现象严重，各类安全设施不完善，市场设计不符合国家建筑设计规范的要求等问题突出。

集贸市场自身如何防风险？

加强安全管理。集贸市场内应建立健全应急安全值班和巡逻检查制度。各摊位经营人员应积极接受安全培训，增强安全意识。

配备相应灭火器材。集贸市场内的营业厅、办公室、仓库等，应当按照国家标准，由主办或合办单位配备相应的灭火器材。

工作人员应具备相应的应急能力。集贸市场的工作人员，应该具备基本的应急能力。应熟悉疏散通道、安全出口，掌握疏散程序、逃生技能；具备检查消除安全隐患的能力，能及时发现并消除安全隐患。

我们要注意什么？

1. 进入人员密集的集贸市场后，先要注意观察安全出口、疏散通道、消防器材位置，牢记疏散标识箭头指示的疏散方向。

2. 不去只有一个安全出口、营业期间安全门上锁等不正规的集贸市场；不去安全出口、疏散通道、疏散楼梯等被堵塞的集贸市场。

3. 在集贸市场等公共场所不要随意将未熄灭的烟头等扔在垃圾桶、绿化带或过道上，成为引火源。

4. 在集贸市场遇到火灾等突发情况时，应根据工作人员的引导进行疏散，安全正确逃生，不要随意跟风，不要相互拥挤，以免发生挤压踩踏事故。

做年味 熏腊肉勿忘防火

年关至，腊肉香。近期，熏制腊肉香肠引发的火灾事故在各地频频发生，给人们造成生命财产损失，这也提醒我们，熏制腊肉时，一定要谨记消防安全。

事故案例敲响警钟

江西宜春：一日连发4起火灾，均为熏腊肉、香肠所致

1月19日9时至11时，江西省宜春市接连发生4起火灾，都是由熏腊肉、香肠引起的。

贵州贵阳：房内熏腊肉，差点把家烧没了

1月19日，贵州省贵阳市花溪区党武乡松柏村一民房发生火灾，过火面积达100多平方米。经现场勘查，此次火灾是几户村民在民房内熏制腊肉不慎引发的。

湖南张家界：杂物间熏腊肉引发大火

1月13日，湖南省张家界市慈利县零溪镇拣花村

一民房起火，现场火光冲天。事后经询问得知，火灾为户主在楼顶杂物间熏腊肉，有事下楼未将火熄灭所致。

四川泸州：熏腊肉引来火灾，致一人丧生

1月2日晚，四川省泸州市叙永县观兴乡普兴村一房屋发生火灾，导致一15岁少女丧生。事后调查，此次火灾是熏腊肉引燃周围地上堆放的可燃物引起的。

这些要点必须掌握

不要使用可燃物遮盖。不要用硬纸板、牛皮纸、床单等可燃物遮盖熏烤，熏烤过程中不断冒起的火苗极易引燃可燃遮盖物。

保持安全距离。火源要与腊肉保持安全的距离，防止腊肉滴油引起火灾。

选择空旷地带。严禁在住宅、人员密集场所、公共娱乐场所、地下建筑、大型综合体内熏制腊肉，也不要再在楼顶、阁楼、过道、阳台等地搭棚生火熏烤腊肉。应选择空旷的地方熏制，且周边不能有易燃易爆物。

备好消防用品。熏烤腊肉前，应准备好灭火器或在水缸里装满水，以备不时之需。

熏肉不离人。熏烤腊肉时，一定要留人看管，以便及时处理突发情况，无人或睡眠情况下要停止熏烤，以防无人看管时发生火灾。

人走火熄。熏完腊肉后，应仔细检查火堆，确认完全熄灭后再离开。

返家乡 多重风险应重视

迎来疫情防控常态化以来的第一个春运，全国多个省份发布倡议，建议大家“就地过年”。据中国国家铁路集团有限公司初步统计，今年春运节前车票销售较往年同期下降了六成。根据各地发布的春运交通出行安全提醒来看，在公共交通运输客流骤降的同时，私家车出行成为更多人的选择。考虑到今年道路车辆增多，交通状况也将更加复杂，交通安全面临的多重风险应引起重视。

面临的风险有哪些？

私家车出行增多。受疫情防控影响，不少群众选

择自驾返乡，由此带来私家車事故增多。

非法营运、超员运输恐会增加。由于疫情防控政策的影响，不少地方的部分线路正规班车营运受限，不少外出务工人员会通过包车、拼车返乡，非法营运、超员运输等情况恐会加剧。

长距离行驶易发生疲劳驾驶、超速违法行为。自驾返乡，不少人将面临长距离行驶的问题，疲劳驾驶、超速违法行为将增加。

道路货运比以往更加频繁。由于就地过年人群的刚性消费需求，道路货运将比以往更加频繁，货车流量将有所增长，货车超限超载、超速、疲劳驾驶等可能多发。

节日性特征明显的违法行为依然多发。酒驾、醉驾等节日性特征明显的违法行为依然多发。

恶劣天气影响出行安全。冬季雨雪、大雾天气较多，给出行带来不利影响，尤其影响自驾出行、道路货运等道路交通安全，增加了交通安全出行风险。

安全行车提示

拒绝疲劳驾驶。连续驾驶4小时，要到最近的服务区停车休息20分钟以上。

不要超速、超员行驶。车辆超员或超速驾驶，不但使车辆行驶稳定性、刹车性能、转向可靠度降低，也使轮胎爆胎可能性增大，易引发交通事故。

严禁占用应急车道。节假日期间，切勿随意在高速公路上停车或者占用应急车道。

避免驾车分神。开车时应集中注意力，避免出现摆弄设备、玩手机、看热闹、嬉闹玩笑、抽烟、吃东西等行为。

妥善应对紧急状况。遇爆胎时，驾驶员应稳住方向盘，全力控制行驶方向，缓慢减速并靠边停车，不可紧急制动；遇降雪等恶劣天气，应降低车速，与前车保持安全车距。

拒绝酒驾。饮酒后可找亲友或找正规代驾，切勿酒后驾驶。

拒绝搭乘黑车。不要乘坐站外拉客“黑车”，坚决抵制乘坐超员客车，发现违法行为主动举报。

（本刊编辑部整理）

都说全球变暖 为何今冬这么冷？

近期冷空气频频来袭，根据预测，我国中东部大部分地区将出现持续低温。与此同时，冷冬还是暖冬、全球变暖等话题也颇受关注。国家气候中心主任宋连春对此进行了解答。

频次不高，影响范围较大、势力较强

入冬以来冷空气频次不高，但2次过程影响范围较大、势力较强。根据国家气候中心统计，入冬以来（2020年12月1日至2021年1月5日），全国平均气温为 -4.4°C ，较常年同期气温（ -3.8°C ）偏低 0.6°C ，为2000年以来第六冷。

从统计数据来看，与历史同期相比，今冬以来冷空气活动的频次并不高。2020年12月，先后有两次冷空气过程影响我国，分别为2020年12月13日至15日（全国型强冷空气）和2020年12月29日至2021年1月1日（全国型寒潮）。这两次冷空气过程影响范围大，冷空气强度也较强。

特别是2020年12月29日至2021年1月1日的全国寒潮天气过程，影响范围广、强度强、部分地区风寒效应明显，过程降温幅度超过 8°C 的面积有321万平方公里，降幅超过 12°C 的面积有122.7万平方公里，降幅超过 14°C 的面积有40.7万平方公里。综合考虑其强度和影响面积，为近10年来排名第六的寒潮天气过程。

冷冬还是暖冬，现在还很难下定论

据国家气候中心预测，后期我国还会有冷空气活动，或达不到过去这几次全国型寒潮的强度，但冷空气活动还是会比较频繁，部分地区的气温可能会持续偏低。

今冬是暖冬还是冷冬？现在还不能完全下定论。一是今年冬季持续低温天气在历史上看并非极端。二是目前冬季还没有结束，预计1月下旬开始气温会逐

渐回暖并转为较常年同期偏高，2月全国大部气温接近常年同期或偏高的概率较大。所以，目前还不能说这个冬季是近年来最冷的。

从过去几十年全国冬季平均气温的历史序列来看，我国整体呈增暖趋势，并且20世纪80年代以来，多数冬季气温都较常年同期偏高，但在近10年及2010年、2011年、2012年冬季都比常年同期明显偏冷，其中最冷的是2011年冬季；2017年和2018年冬季全国平均气温基本接近常年同期，这两年我国北方和南方地区都出现了较大范围气温较常年同期明显偏低的特征。

为何全球变暖，近期冷空气频繁来袭

“冷”与“暖”似乎是两个对立的字。而冷空气频频来袭，与全球变暖存在千丝万缕的联系。

从表层来看，造成近期大范围气温偏低的最直接原因是欧亚中高纬“西高东低”的经向型环流和偏强的东亚冬季风，并且这样的环流形势自12月以来一直持续。

从更深层和更大范围来看，赤道中东太平洋目前处于发展盛期的拉尼娜事件，2020年9月北极海冰异常偏少（历史第二少）。这两个信号，都为今年冬季的经向型环流和偏强的东亚冬季风提供了重要的背景条件。

再往更深层看，全球变暖的总体趋势没有变，但是在此趋势上会出现年际尺度上的冷暖波动。以上两个年际尺度的外强迫信号是在全球气候变暖这一整体趋势背景下对气候的一个年际变率调制，它们不会从根本上改变全球气候变暖趋势，但会影响个别年份的冬季气温出现冷暖波动。甚至，其波动都与全球变暖密切相关。

全球气候变暖会改变全球的大气环流形势，通过海洋和大气、陆地和大气的相互作用影响到局地的气

下转 54 页

赶工期，少防护，船只改造竟成噩梦 ——1944 年美国“土星号”货轮火灾事故调查

1944 年 4 月 27 日傍晚，美国诺福克海军造船厂的消防队长威弗利·赛克斯跑上舷梯，冲进 5 号码头处的滚滚浓烟中。“有人被困在船舱里了！”“土星号”货轮甲板上的工人喊道。

当消防水带被放到甲板上时，赛克斯可以听到下面的叫喊声。他跟在副舰长身后爬下梯子，一路与火焰搏斗，进入了烟雾弥漫的第三舱。

消防队员扑灭了头顶上和舱壁上的火焰。在船的右舷有一堆大约 1.8 米高的软木在燃烧。

与此同时，朴次茅斯市、克拉杜克市、南诺福克市、波特洛克市和西部布兰奇市的所有救护车都被调集过来。最终，这次火灾事故共造成 15 人死亡、20 人受伤。

限时改造船只增加隐患

“土星号”是一艘 129 米长的货船，于 1939 年在德国建造。由于波兰战争的爆发，它以“阿劳卡”的名字投入使用。同年 12 月，该船被迫驶入美国佛罗里达州的埃弗格莱兹港。当美国加入战争时，这艘船被扣押并重新命名，为海军运送货物。1944 年 4 月 12 日，当“土星号”抵达诺福克海军造船厂时，它被要求在 60 天内改造成一艘制冷船。为了实现这一目标，焊接工、木工、船舶装配工和其他工人都被授权在同一时间内交叉工作。

官员们后来表示，改造工作开始时他们已经意识到这项工作的安全风险。焊接主管克利福德·肖特说：“当时的工作环境中存在重大火灾隐患。”就连赛克斯后来也承认，尽管采取了预防措施，但工作环境并不安全。但一些军官认为，这些预防工作已经足够了。

改造工作包括设置一个柴油发电机房，里面有发动机、制冷压缩机和泵。舷侧及船壳将用矿棉绝缘，并用烘干的木材包裹。部分甲板要进行改造，覆盖上 20 厘米厚的软木和金属。

工人多尔西·斯劳特在 4 月 27 日工作时，看到木匠们正在切割甲板木材，并在右舷的甲板托梁上工作。

在那附近，其他的木匠正在安装软木。当天下午，油漆工在软木上涂了底漆，底漆由经过切割的沥青和松香组成。

并不是所有的人都知道为船体进行绝缘改造过程中使用的化学物质具有可燃性。工人主管和船上指挥官听取了赛克斯的安全建议，包括在货舱内安装一根水管，并在手边配备 19 升水泵灭火器，以便在必要时迅速救火。

船厂的一份安全备忘录显示，这艘船还配备了二氧化碳灭火器，船上的一名工作人员被指派站在甲板上观察火情。该备忘录还要求，焊接工以及使用切割机或燃烧器的每项工作都要指派一名消防监督员。

大部分遇难者死于一氧化碳中毒

工人列依负责清除货舱里堆积的垃圾，并清理船舱内堆积的软木。4 月 27 日，木匠们担心工期拖后，要求准备更多的软木，以便他们在夜班时安装。14 时 30 分左右，一堆软木板被涂上厚厚的底漆，放在船舱里。

18 时 10 分左右，焊接主管肖特检查了货舱。在下面的船舱里，两个人在焊接舱壁，另一个人在焊接甲板。斯劳特看着橘红色火花从正在焊接的上层甲板落到右舷。大约 18 时 20 分，现场有人喊：“着火了！”几个人同时发现“土星号”货舱右舷甲板上的软木堆上有火焰。

船上的消防队员跑向灭火器，但火焰已经升起。他试图用二氧化碳灭火器灭火，但没有用。消防队员伸手去拿一条通向下面甲板的水管，但被火焰阻碍了。

斯劳特和木匠卡布尔·斯科特都试图爬上梯子，但在那个时候，围绕在梯子顶部的火焰迫使他们退了下来。

斯科特走到左舷的一个角落里，从右舷来的人已经跑到那里躲避炎热的火焰。他抓住了一条软管，爬到了安全的地方。回头的时候，他看到人们挤在左舷的船壳上。灯灭了，他听到有人在叫：“泼点水！”

斯劳特试图爬上其中一条软管，但被火逼了回去。他走进柴油机室，结果掉进了一个检修孔里。

至少有两名男子通过脚手架逃离货舱。另一些人则认为唯一的生存方法就是往更低的地方爬。有些人用破布浸湿了脸。

斯劳特感到呼吸困难，火焰继续燃烧。当焊接工在钢铁上打孔时，斯劳特听到有人在叫他。他看到一盏灯和一只手，想伸手去拿，然后便失去了知觉。

最终，大火被扑灭，赛克斯开始检查伤亡情况。由于往船里浇的水太多，船开始向一边倾斜。当“土星号”的医生到达时，发现有14个人都面朝上躺在一起。虽然没有人被烧伤，但他们的脸上都有一氧化碳中毒导致的红晕，并最终全部死亡。第15名死者是在船的更深处被发现的。

医生在调查中做证，在“土星号”上遇难的人中，至少有10人的一氧化碳血红蛋白浓度在55%到95%之间，远远超过了致命的浓度。

安全通道被堵导致工人无法逃生

在恐慌和混乱中，被困工人为何未能逃出火灾现场？调查显示，每个工人的证词都表明，他们首先想到了逃生，但他们找不到可以逃生的通道。

在第三货舱，有两个固定的金属梯子连接在船体上。临时木质梯子在各层之间安装，每层一个。有两名当事人表示，他们无法使用梯子逃生，因为其中一个被临时木质脚手架堵住了，另一个被钢板堵住了。除了梯子，没有其他出口。

斯劳特也曾试图爬到一个固定的梯子上，但他发现梯子被堵住了。他试图绕过脚手架，在这个过程中他的手臂受了伤。他试图爬上木梯，但到处冒出的火焰迫使他后退。

当火灾发生时，人们无法使用木梯，高温和火焰也使他们无法爬上为焊接工运送氧气和乙炔的电线和软管。几名工人事后证实，他们觉得梯子的设置方式有安全隐患，但是没有人向船长反映。没人会想到，在日常的工作过程中通过甲板的梯子在逃生时困住了他们。

多重原因导致失火

在大火被扑灭后，造船厂厂长费利克斯·吉盖克斯少将视察了受损情况，并下令进行调查。

一些人认为赶工期导致了火灾发生。“土星号”的改造工作具有挑战性，为了在60天内完成工作，那

些从事对彼此有危险的工作的工人，比如木工和焊接工，必须一起完成工作，而且常常是彼此靠得很近。这意味着焊接工在木材或软木绝缘材料附近工作，并且这些软木被涂上了易燃的底漆。一些在现场的工作人员事后承认，他们没有按要求进行消防值班。其中一些人做证说，他们看到火灾当天在第三货舱有两名消防监督人员。

还有人认为是随手丢弃的香烟引起这场火灾。毕竟，员工在工作间隙甚至工作时抽支烟是司空见惯的事。根据安全官员的说法，该造船厂没有相关规定禁止这种行为，但是把香烟作为致命火灾发生的原因的线索非常有限。

还有一种原因推测是由船厂的车间主任助理塞西尔·斯特恩提出的。斯特恩在火灾发生后收集了甲板上软木、底漆和珐琅的样本。他认为：“火灾可能是由于空气中的软木粉尘在某一区域发生了粉尘爆炸引起的。”

最终，在那场火灾中担任代理指挥官的亨利·波特·吉尔中尉、“土星号”的主管欧内斯特·列农和焊接主管克利福德·肖特三人成为被告。这三人在二战期间都在诺福克海军造船厂服役。法院认定，这三人对火灾事故负有责任，肖特有直接责任，吉尔和列农有间接责任。

吉尔和列农都犯了疏忽大意的错误。但法院写道，“鉴于目前的战争状态”，以及他们“作为一名预备役军官的身份，不应对他们提起诉讼”。每个人都在个人档案中收到了海军部长的一封警告信。法院建议以玩忽职守罪起诉肖特。他被海军造船厂起诉，并被判有罪，因为在火灾发生时，他没有为焊接工指派消防监督人员。但是，他只受到了最轻微的惩罚：警告。

而最终的调查结果认定，从上层甲板掉到一大块软木上的火花引发了大火，因为涂在软木上的底漆易燃。

诺福克海军造船厂发言人特里·戴维斯在2019年3月的一份声明中表示：“火灾发生后，安全预防措施成为员工们最关心的问题，船厂也因此加强了相关的安全工作。这一点一直延续到今天。”（董哲 / 编译自美国《每日新闻报》相关报道）

失事飞机机龄超 26 年，能否确保安全引争议

当地时间今年 1 月 9 日 14 时 36 分，印尼三佛齐航空公司一架载有 62 人的客机从雅加达国际机场起飞，4 分钟后与地面失去联系，之后被发现坠毁在雅加达千岛群岛区域海域。该航班上共有 50 名乘客和 12 名机组人员。

事发后，印尼国家搜救局联合印尼交通部、海军、空军等，出动舰船、直升机、潜水员等参与搜救。经过搜寻，相关人员已打捞起部分遇难者遗体和一些客机残骸。

搜救工作全力推进

事发当晚，印尼总统佐科指示各部门尽最大努力搜寻幸存者。印尼多部门联合在雅加达丹戎不碌港集装箱码头设立了临时搜救指挥中心，由该国国家搜救中心、运输安全委员会、海陆空军、警方和各相关部门组成的联合搜救队连夜在事发海域展开搜救。

经过两天的现场搜救，搜救人员判断乘客生存的希望已十分渺茫。几天来，搜救人员在事发海域已多次打捞起遇难者遗体，而后移交给负责死者身份鉴定的国家警察医院。大量疑似遇难者衣物和飞机残骸亦被打捞上岸。

1 月 10 日，位于印尼首都雅加达北区的丹戎不碌港气氛紧张，不时有警车、救护车到达。印尼三佛齐航空公司失事客机临时搜救指挥中心外停放着多辆警车和军车，临时搭设的帐篷中堆放着救援设备与物资。数十名军警维持秩序，大量身着制服的救援人员来回奔忙。

海面上不时有橡皮艇驶过，向岸上运送装有打捞物的黑色袋子。地面上摆放着刚刚出水的打捞物，工作人员一边检查，一边拍照。

印尼警方说，搜救人员已打捞起部分遇难者遗体，并将其运往印尼国家警察医院接受化验。警方呼吁失事客机乘客家属尽快前往印尼国家警察医院，提交能够协助辨认遇难者身份的信息和物品。

在事发海域，十几艘参与打捞的船只正在紧张作业，空中有直升机盘旋，潜水员在水下搜索。搜救指挥中心的一名工作人员说，打捞上来的主要是客机残骸，还有部分遇难者遗骸和遗物，“预计不会有生还者了”。

据了解，失事客机的航班号为 SJ182，机上有 50 名乘客和 12 名机组人员，其中包括 7 名儿童和 3 名婴儿。“这

是印尼的不幸，我为 SJ182 航班失事感到悲伤。”一名救援人员说。

总统下令彻查坠机原因

1 月 12 日下午，失事坠海的印尼三佛齐航空 SJ182 航班的一个黑匣子被该国海军潜水员打捞上岸。当地时间 1 月 12 日 16 时 20 分左右，印尼海军救援队的潜水员在事发海域水下约 23 米处发现了该失事飞机的飞行数据记录器（FDR），将它打捞上岸。随后，该黑匣子被运送至设于雅加达丹戎不碌港码头的临时搜救指挥中心，移交给印尼国家运输安全委员会。该委员会官员表示将尽快下载数据以分析飞机失事原因。

当天，印尼交通部长布迪通过新闻发布会传达了该国总统佐科对该起空难的处理指示。佐科要求全力搜寻遇难者遗体、飞机黑匣子和残骸；按法律法规立即向遇难者家属发放保险金和赔偿款；立即对飞机失事原因展开调查。

印尼搜救部门负责人表示，接下来将利用水下探测设备重点搜寻另一黑匣子——座舱语音记录器（CVR）。

负责遇难者身份鉴定的印尼国家警察医院负责人称，已确定了一名 29 岁空乘人员身份。该医院目前已采集 58 名机上人员亲属的 DNA 样本，以便与搜寻到的遇难者遗体进行比对鉴定。

据报道，客机曾因大雨推迟半个小时起飞，起飞后在 1 分钟内骤降约 3000 米。当地渔民在事发时曾听到海面上传来两声巨大的爆炸声。印尼交通部一名发言人说，空中管制人员曾询问飞行员飞机为什么偏离预定航线。

美国波音公司 1 月 10 日表示，已获知关于 SJ182 航班的媒体报道，正同印尼三佛齐航空公司保持联系，并随时准备提供支持。

印尼总统佐科 1 月 10 日代表印尼政府和人民向失事客机遇难者表示哀悼。他要求国家交通安全委员会调查失事原因并尽快发布相关报告。

媒体起底失事客机航空公司

空难事件发生后，备受关注的印尼三佛齐航空公司

下转 61 页

换届期间，务请传好责任“接力棒”

时下，各地“两会”召开，领导干部换届工作陆续开展。这预示着，换人或换岗后的干部将走上新的岗位，从前任手中接过“人民的权力”，扛起“为民”的责任。

一代人有一代人的长征，一代人有一代人的担当。事业的永续发展，离不开新老更替，需要一茬接着一茬干。就像田径比赛中的接力跑，前棒跑者将接力棒交给后棒跑者，大家互相信任，接力奔跑，接续奋斗。起跑之时，也是蓄力已久的暴发之时，往往会带来新气象。但情况不尽相同，起跑之时也可能是忙乱之时，挤撞、犯规甚至“掉棒”等现象在田径比赛中屡见不鲜，由此造成的起跑踉跄、跑程不顺甚至完败让人惋惜。同样的，在换届时期，权力空置、责任不清、工作搁置等问题也可能发生。

危害不言而喻，后果不容忽视。安全生产领域一旦责任不落实，人民生命财产安全会受到威胁。因此，必须把落实好换届工作中安全生产职责的交接作为头等大事，看紧盯牢，抓实抓细。

盯住“交”的环节，做到先交责再离任。就是要督促提醒即将离任调岗的领导干部，按照第一责任人、“一岗双责”、“三管三必须”等责任要求，按照领导干部安全生产责任分工具体规定和责任清单，按照工作清、责任明的标准，向履新领导干部做好工作和责任的见底交底。铁打的责任，流动的肩膀，要把见底交底作为即

将离任调岗领导干部的政治责任和重要履责内容，做到工作责任不交清，责任压力不传递。即将离任调岗的领导干部要以“为民无我”的情怀和格局，将履新领导干部扶上马、送一程，为履新领导干部开好局、起好步创造条件。

盯住“接”的环节，做到先守正再创新。就是要督促提醒履新的领导干部，力戒“新官上任三把火”打开局面的急切，力戒“另起炉灶”打上个人印记的急迫，力戒“立竿见影”快出政绩的急渴，以对人民、对事业极端负责的态度，当好“小学生”，从即将离任调岗的领导干部手中彻底接过全部工作和责任。要坚持“一个声音贯到底、一张蓝图绘到底”，接力干好前任尚未完成的工作。要坚持先基础再提升，在抓好安全生产措施落实落细的过程中循序渐进，推动发展，严防权力空置、责任不清、工作搁置；要坚持先调研再发言，既不因循守旧，又防止和克服盲目冲动。

盯住“制”的环节，切实以制图治。信任代替不了约束。做好换届工作中的安全生产责任交接，个体的自觉担当固然重要，但从整体和长远看，制度上的健全完善才是治本之策。要将安全生产责任的交纳入换届纪律体系范畴，以制度刚性约束交接任性，确保知责于心、担责于身、履责于行。（作者：三言）

上接 60 页

被发现依靠购入老飞机、专注冷门路线的商业模式获得成功。

据路透社 1 月 12 日报道，三佛齐航空公司总部位于印尼雅加达，主要营运国内航线及少量国际航线。2003 年，该公司从一架飞机起步，开通了往返邦加岛槟榔岛直达雅加达的航线。截至空难事件发生时，三佛齐已是继印尼狮航和鹰航之后的该国第三大航运公司。

报道称，三佛齐的成功得益于其以低廉价格购买老旧飞机，并专注为被竞争对手所忽略的航线提供服务的商业战略。比如 1 月 9 日发生空难的飞机机型为波音 737-500，于 1994 年 5 月试飞，机龄超过 26 年，加入三佛齐航空机队 8 年。三佛齐航空公司总经理杰斐逊在近

日举行的新闻发布会上说，这架飞机失事当天早些时候还曾飞往印尼其他城市，在执飞雅加达至坤甸航班时的各种状况良好，适合飞行。

根据航空资讯网站 Planespotters.net 的数据，三佛齐及其子公司楠航空旗下飞机的平均机龄接近 20 年，比狮航的相关飞机数据高出将近三倍。

但路透社同时指出，如果维护得当，老飞机可以像新飞机一样安全运行。不过这样做的成本较高，而且由于燃油效率较低，因此运行成本也更高。报道援引一匿名业内人士的话称，三佛齐的商业模式是合理的。

（本刊编辑部整理）

“数来宝”引领泰山安全新时尚

隐患在防不在救，防线在建不在补——泰山景区在安全生产这个老生常谈却又重中之重的工作上走出了新路子，以通俗易懂、朗朗上口的数来宝新形式植入安全生产日常工作，结合广而众之的“初心三问”，推出“安全生产三问”，大家纷纷表示：数来宝讲安全，老调新谈有创意，好理解接地气，易操作效果好，这届安全生产宣传必须点个赞！

好理解接地气，明了安全生产是什么

集自然、文化、地质三遗产资源的泰山旅游风景名胜区，不同于其他企业的安全工作，不只是消防，还有食宿、道路、森林文物古树防火都是需要考虑的范畴，管理者如何做到脑中有弦、手中有招、招中有效，如何建立专业防范与众多九小场所安全管理理念的统一协调，如何在设施配备与督查中防微杜渐、有章可循？泰山安全数来宝打消了安全专业知识晦涩难理解的弊端，以大众化、口语化的方式呈现出来，把日常防范、检查要项及警示教育交融在一起，让管理者防控有思路、让经营者有章可循、让安全警示教育警钟长鸣。

一、安全生产防控篇

说安全来道安全，风险防控要达标；
消防食品许可证，样样齐全不可少；
进货出货遵行规，维权取证材料全；
厨房必配灭火毯，消防器材醒目摆；
应急设施要完善，突发事件不慌乱；
勤检查，严整改，你安我安大家安！

二、安全生产警示篇

说安全来道安全，安全常记在心尖；
小小烟头莫小看，随便乱扔留火患；

拦路虎，险路段，及早介入及早治；
乱扯线，胡用电，意外发生谁买单；
不要心中无敬畏，发生事故太狼狈；
底数清，账目明，泰山才能保安全！

三、安全生产管理篇

说安全来道安全，发展安全两手抓；
平安建设靠防范，科学管理最可贵；
遵守规章事功倍，安全质量不掉队；
千里之堤蚁穴溃，安全不能存侥幸；
你查我查大家查，层层加码不松懈；
泰山安，你我安，共谋发展幸福路！

实战化易掌握，知晓安全生产靠什么

战隐患、建防线，靠的是一支敢拼、善打、能赢的队伍，底气来自于千锤百炼的实际模拟演练。实战篇的数来宝与即时性的实地演练内容相结合，更易于加深大家对安全生产实操的认识，对实战步骤的掌握，提升救援技能。

一、6·16 安全生产宣传篇

说安全来道安全，安全宣传高压架；
落实6·16宣传日，老生常谈别嫌烦；
明白纸，到手中，安全政策传到位；
主体责任要厘清，千斤重担扛上肩；
安全意识码上码，工作效益双保险；
警钟鸣、让人省，泰山安全大于天！

二、安全生产紧急疏散实战篇

说安全来道安全，宾馆经营要谨慎；
应急设施保应急，救援通道莫占用；
疏散地图门上贴，突发情况保障全；
烟感报警莫慌乱，湿布掩鼻俯身行；

员工到位要及时，科学引导不慌乱；
防在前，控在后，防控结合双保障！

三、安全生产消防演练实战篇

说安全来道安全，消防技能苦心练；
锅内起火用锅盖，台面有火灭火毯；
电路着火别用水，干粉 CO2 显神威；
灭火器，真威武，初期火灭全靠它；
摇一摇，拔消栓，对准火根把火灭；
不断学、加强练，百炼才能淬成钢；
小火患、萌芽消，泰山品牌永不倒！

四、安全生产防控疫情实战篇

说安全来道安全，疫情防控我最行；
遇有发烧别慌乱，一米以内勿围观；
口罩手套防护衣，必有一人站在前；
测体温、问行程，初期研判很重要；
随后请入隔离室，安抚情绪拨电话；
安全送人到车上，自我隔离室消毒；
战疫情、全防控，要当泰山逆行人！

传经验助思考，解答安全生产为什么

以说唱为主的泰山数来宝，来源于生活又将其艺术化，总结出的有益经验和理性思考，可使人在百听不厌中让人轻松去思考，来源于实际，反馈于工作。

一、安全生产协同篇

说安全来道安全，消防地方全动员；
专业指导规范化，群防群治是关键；

不懂装懂要不得，侥幸逃避不可恕；
有问题，现场问，疑问不解睡不安；
你我共入同心圈，安全向心力最强；
除隐患、消事故，携手共创安全山！

二、安全生产小结篇

说安全来道安全，有始有终才安全；
查得紧，改到位，安全才能有保证；
拒不整改顶格罚，震慑有力才见效；
老问题，新思路，禁疏结合是关键；
善用办法巧管理，排除隐患没危险；
凝心聚力拧成绳，生产隐患无遁形！

三、安全生产启示篇

说安全来道安全，安全工作启示多；
世上道路千万条，安全生产第一条；
争做泰山挑山工，党员干部勇挑担；
永不懈怠起表率，一级带着一级干；
用心学，苦心练，技能娴熟保安定；
登泰山、保平安，安全理念心中驻！

泰山景区“数来宝”以其新颖的方式走出了创新之路，张贴于驻山单位及经营网点，响彻于登山盘路之间，游客陶醉于欢快诙谐幽默的快板声中了解安全，泰山景区在安全生产工作中走出一条“立新”“求进”的新路。

（作者：泰山风景名胜区管理委员会中天门管理区 雷杰）

上接 64 页

每一天的工作都是在与疫情赛跑，无孔不入地排查联系，细致入微地提醒提示。多日不能见的孩子、没时间照顾的父母，只能在一次次视频中缓解想念之情，一面笑着宽慰，一面暗地吞下苦涩的泪水。

人们常说养兵千日用兵一时，而对于我们消防员来说，则是养兵千日用兵千日。不管多苦多累，作为

新时代的消防员，我们都将牢记训词精神，坚决听从党的号令，坚决服从人民的召唤，苦练过硬本领，勇担使命，用实际行动践行“对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民”的铮铮誓言。

（作者：王佐军 淄博市张店区消防救援大队）

在群众信任的目光里成长

“我们已经到达朱家社区，积水点最深处1.5米，雨水还在向村庄积水点汇集，部分村民家中被淹，现场情况十分紧急！”虽然已过去一年多，这句话依然在我脑海里回荡。

2019年“利奇马”台风救援行动是我最难忘的一次救援。当时我带队增援淄博市淄川区朱家社区抢险救援，路上我一直忐忑不安。虽然我已经参加过很多次抢险救援任务，但是这次的灾情比以前遇到的都要严重，天就像漏了一样，雨水直接“泼”在车窗上，空气中弥漫着紧张的气息。我的脑海中不断预演着救援方案，我得做好100%的准备，99%都不行。

到达现场后，经过侦察，我发现情况比预想的还要糟糕，积水已经把村庄的房屋淹没了三分之一，村民们聚集在房顶等待救援，很多树木被湍急的水流连根拔起。在水流的中心位置，有两户人家被困，情况十分危急。我立即带领队员展开救援。

在当时的情况下，如何接近被困者？如何平安顺利地把他们解救出来？这是两个最大的难题，稍有不慎我们都会被洪水冲走。水位在不断上涨，我来不及多想，唯一的办法是用救援绳索固定在树上当做支点，在树与树间搭起绳桥，我们再携带救生衣，扶着绳索，慢慢接近被困群众，将其救出。我们迅速找到牢靠的大树。

在确保自身安全的情况下，我带队走在最前面。积水已经很深了，身高1.85米的队员双脚都踩不到底，队员们在洪水里只露出一排脑袋，抓着手里的救生绳一点点前行。因为水太深，路面的情况我们只能用脚一点点地试探。

在那一瞬间，我突然想到汶川地震时那15名英勇跳伞的空降兵。在近5000米的高空跳伞是一场生

死考验，尤其是在无地面引导、无地面标志、无气象资料的条件下跳伞，但他们克服了困难，成功救出被困群众。他们能做到，我们也能！

这时，一名队员鞋带不慎被水下的树枝缠住，摔进水流中，眼看就要被湍急的水流冲走，我的心瞬间提到了嗓子眼儿。我一把拽住他，身后的队友也拽住了我。就差那么几厘米，我们离死神就差那么几厘米！洪水冲进了我的嘴里，那个味道我终身难忘。后来有人问我害怕吗，其实，我们不是不怕，是根本没有时间害怕，因为很多人等着我们去救援。

在我们的共同努力下，我们最终将被困人员一一救出。回想起这次救援，我最难忘的就是我们队友之间的情谊。在“利奇马”台风救援中，我们饿了，就啃几口冷馒头，困了，就找块石头靠着休息片刻。我们不能真正歇下来，要时刻为队友保持警惕，因为一旦睡着了，就有可能被冲走。我们没有一个人喊过苦叫过累，我们知道自己肩膀上的责任，我们忘不了被困群众看我们时那信任的目光。那种信任是我们最大的能量源泉。面对灾难，我们会义无反顾地冲上去，我们要把更多的人从困境中解救出来。

今年是不平凡的一年，一场疫情让原本喧闹欢乐的春节变得安静。相比外面冷清的马路，消防站营区却显得热闹非凡。层层防护下，动作快速敏捷，一场涉疫警情演练下来，身穿重型防化服的我早已是汗流浹背。卸下空呼，喘着粗气，脑海里开始复盘刚刚演练过程中出现的问题和不足，汗水不经意间流过嘴角，留下淡淡的咸味。

疫情期间我们更要肩负重任逆向而行。我第一个报名参加大队疫情防控党员突击队，先后深入医院、车站、学校等疫情防控重点场所开展消杀200多场次，

下转 63 页