

新年贺辞

金牛辞岁寒风尽，瑞虎迎春喜气来。在这辞旧迎新、一元复始、万象更新的美好时刻，山东省应急管理厅向辛勤奋战在全省安全生产、防灾减灾救灾、应急救援等各条战线的同志们致以新年的祝福！向关心支持全省应急管理事业，积极参与安全生产、防灾减灾救灾、应急救援的各级各有关部门、社会各界人士和广大人民群众表示诚挚的感谢并致以节日的问候！

艰难方显勇毅，磨砺始得玉成。2021年，在山东省委、省政府的坚强领导下，山东应急管理系统践行习近平总书记训词精神，高举旗帜、砥砺前行，创新机制、筑牢防线，持续全力推进安全生产大排查大整治和安全生产整治三年行动，推动落实安全生产责任，常态化开展安全生产专项督导，创新开展“点穴式”驻点监督和安全生产大诊断行动，强化依法治理，加强社会监督和教育培训，守牢安全生产基本盘，全力防范化解重大安全风险，实现了事故起数和死亡人数继续“双下降”！深入实施自然灾害防治九大工程，抓好自然灾害风险普查，全面加强综合防灾减灾救灾体系建设！健全应急救援力量体系，区域应急救援中心建设趋于完备，成功组织实施各类突发事件救援工作，有效防范了2021年16轮强降雨过程，成功抗御了台风“烟花”，全力战胜了罕见秋汛，全省大中型水库、重要湖泊、骨干河道无一发生重大险情，无一人因洪涝灾害伤亡，实现了“不伤人、少伤人、少损失”的目标，防汛救灾工作取得重要胜利，保护了人民群众生命财产安全，彰显了应急管理部门“救民于水火、助民于危难”的责任担当，为服务全省经济社会发展大局作出了积极贡献！

士不可以不弘毅，任重而道远。新的一年，我们将继续紧紧围绕应急管理治理体系和治理能力现代化建设目标，围绕构建“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动”应急管理体制要求，持续抓好省委、省政府安全生产系列创新举措落实，着力提升防灾减灾救灾能力，有效防范化解各类安全风险及自然灾害风险。新的一年，我们将初心如磐、奋楫扬帆、善作善成，用实际行动践行“对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民”的誓言，为不断提升人民群众的安全感，开创新时代社会主义现代化强省建设作出新的更大贡献！

东风抒余庆，日月开新元。

祝我们伟大的祖国繁荣富强、国泰民安！

祝大家在新的年里工作顺利、身体健康、平安幸福、万事如意！

——山东省应急管理厅

2022年1月1日



目 录

Contents

主办单位 山东省安全生产管理协会

编印单位

编辑出版

《安全齐鲁》编辑部

准印证号

(鲁)0010062号

印刷单位

山东华立印务有限公司

发送对象: 省安委会成员单位

省应急管理系统

协会会员单位

印刷日期: 2022年2月

印刷数量: 3000册

主 编

王玉亮

执行主编

刘 飞

副主编

胡义贵 修国林 肖 勇 程卫民

李长青 栾照山 王友法 董兴芳

编 辑

王 毅 李 帅 王 静

地 址

济南市闵子骞路15号

邮 编

250100

电 话 (传 真)

0531-81792173

投稿信箱

anquanqilu@sdaj.gov.cn

卷首语

1 新年贺辞

本期特稿

4 山东省 助力企业复工复产 上好“开工第一课”

17 理清思路 再接再厉 防范化解重大风险

——山东省应急管理厅党委书记、厅长秦传滨谈应急管理工作

应急要闻

18 山东省委书记李干杰到德州督导大气污染防治并调研安全生产

19 山东省长周乃翔调度节日期间安全生产和疫情防控工作

21 春节期间全省安全生产和自然灾害形势总体平稳

各地动态

22 山东省各地扎实推进防范一氧化碳中毒工作

通报表扬

26 “第六届山东省安全生产管理协会科学技术奖”公布获奖名单

会员风采

29 山东特检科技有限公司助力企业安全、绿色、低碳、
高效发展

减灾救灾

31 2021 年全国自然灾害基本情况发布

以案说法

35 邻里矛盾 高空抛碗 是否构成高空抛物罪?
35 无证驾驶改装车辆发生事故登记车主是否担责?
36 风沙迷眼倒着走掉进窨井受伤 伤者、物业如何担责?

探索交流

37 企业数量多 监管人员少 岗位流动性强
工商贸企业安全，乡镇（街道）怎么监管？
38 企业相关方安全管理难题怎么解决？
40 找准出发点薄弱点 着眼长远谋划落脚点
——应急志愿服务工作江苏淮安做法的启示

应急论坛

42 更好发挥统筹发展和安全理念的引领作用
44 以防范化解重大风险为抓手
推动应急管理理论创新实践创新

安全卫士

47 坚持法治引领方向 筑牢安全发展基础
——访济南市应急管理局党委书记、局长刘动
48 严格履职的把关人 热情服务的解惑者
——记菏泽市应急管理局安全生产巡查督查科科长
陈亚鹏
50 韩霞：奔波一线 防险除患
51 一口井 836 步 42 年
——莒南县独臂地震观测员王金亮的故事

应急科普

52 复工复产须织密安全防护网

他山之石

55 从人工岛到世界一流示范级工业园区
——对新加坡裕廊岛化工区安全发展经验的思考

读者来信

57 加快普及电子证照 让假证销声匿迹

57 “安全环保两相宜” 还有诸多绊脚石
58 燃气泄漏安全保护装置岂能成摆设

安全文艺

59 除夕
60 送春联

安全齐鲁

总第80期
2022年No.1

山东省 助力企业复工复产 上好“开工第一课”

为进一步增强和提高企业员工安全生产意识和安全生产防范自救能力，严防复工复产期间发生生产安全事故，春节假期前，山东省人民政府安全生产委员会办公室下发《关于开展好生产经营单位安全生产“开工第一课”活动的通知》，要求各地切实收拢人员思想、强化全员安全意识、落实安全措施、加强设备设施维护保养和安全生产检查，迅速恢复正常工作状态，坚决防范生产安全事故发生。据统计，截至2月13日，全省各地组织开展安全生产“开工第一课”的企业有67828家，参加学习培训的企业员工达403万人次。

针对春节后复工复产特点，山东多地结合行业特点，精心组织安全生产“开工第一课”，创新授课形式，采取播放视频、图文展示、VR和AR互动体验等形式，让员工接受更形象、更直观的教育，切实增强从业人员安全意识，提升安全素质，有效防范生产安全事故发生。同时，各地严格落实企业主要负责人上好全员“开工第一课”的要求，组织开展警示教育。

山东省应急管理厅

集中组织开展全省工贸重点行业领域企业“开工第一课”

为充分运用“大诊断”行动系列成果，进一步落实生产经营单位安全生产主体责任，不断提高安全生产能力和水平，确保企业节后开工、复工生产安全，山东省应急管理厅集中组织开展全省工贸重点行业领域企业“开工第一课”。

“开工第一课”分“集中授课”和“全员培训”两个阶段进行。2月14日至15日，省应急管理厅通过视频会议形式“集中授课”，分批组织开展全省工贸重点行业领域企业“开工第一课”，邀请国内一流机构顶级专家分别讲解粉尘涉爆、涉氨制冷、深井铸造、金属冶炼等重点行业领域安全管理重要内容。全省应急管理系统监管人员784人、重点行业领域相关

企业主要负责人、安全总监、安全部门负责人6192人，分批次参加了第一阶段的“集中授课”。

授课结束后，省厅制作视频课件由各市、县（市、区）发送至辖区内各相关企业，企业组织全员学习培训。此次培训会议结合全省工贸行业安全生产大诊断工作开展情况，分门别类讲解了行业管理类和现场类的典型问题、共性问题；通过事故案例详细解读了《工贸行业重大生产安全事故隐患判定标准》等相关标准；从企业和监管层面提出了针对性的改进措施建议。讲解全面细致，为各有关企业复工复产工作打下了坚实基础。

同时，省应急管理厅要求各市和广大工贸企业认真抓好近期组织开展的涉爆粉尘企业自查、互查和督查工作，持续开展好工贸行业安全生产三年专项整治行动，做好工贸行业25项重大事项清零工作；进一步深化风险隐患双重预防体系和安全生产标准化建设；推动冶金、涉爆企业安全监测预警系统试点工作，不断夯实全省工贸行业安全生产基础，提高精细化安全监管水平，确保全省工贸行业安全生产形势稳定好转。（作者：刘飞）

济南市

上好“开工第一课”，把好安全第一关

针对春节后复工复产特点，济南市立即部署行动，开工前由主要负责人主持召开安全生产“开工第一课”。开展警示教育，强化安全意识，筑牢思想防线。

据初步统计，截至2月7日，济南市有2871家企业组织开展了“开工第一课”活动，全部由企业主要负责人授课，22.37万名企业员工接受安全教育；2562家企业组织观看警示教育片，近20万名企业员工接受警示教育。

历下区：历下区文东、趵突泉、姚家街道迅速行动，制定方案，要求辖区内所有企业迅速组织对全体员工

进行节后安全培训“第一课”，结合企业薄弱环节和风险点深刻剖析企业存在的问题，进一步夯实企业内部消息各级安全生产责任，切实把安全生产各项措施落实到最后一公里、落实到一线企业、落实到具体操作人员。千佛山、智远、龙洞街道落实属地管理责任，以“开工第一课，安全把关过”、“开工第一件事就是讲安全、抓安全”等为主题，采取全员会、视频会、现场会等多种方式，组织开展主题鲜明、形式多样的“开工第一课”活动，提高企业职工的安全意识，加强安全管理、强化工作措施，有效防范各类生产安全事故发生。

截至2月7日，历下区已有400余家企业组织开展“第一课活动”，两万余名企业员工接受教育。

市中区：2月7日，市中区安委会办公室组织召开节后复工复产安全生产会议，会议强调要按照《济南市市中区有关部门(单位)安全生产工作任务分工》，督促本行业各生产经营单位落实“三到位”“四项制度”，要求企业主要负责人迅速组织对全体员工进行节后安全培训“第一课”，切实把安全生产各项措施落实到最后一公里、落实到一线企业、落实到全体在岗职工。各街道和各有关部门迅速督导企业开展“开工第一课”，对企业当前和节后安全生产工作进行安排部署，开展有针对性培训，强化安全意识，筑牢思想防线，切实做到责任不压实不生产、风险不管控不生产、隐患不消除不生产、措施不落实不生产、应急不保障不生产。

历城区：区安委会办公室积极组织各街道、安委会成员单位、生产经营企业认真开展好“开工第一课”，加强指导监督，确保安全开工、安全生产。并专门设计制作复工宣传册，供生产经营单位学习使用。辖区内已开工规上企业将在3日内完成“开工第一课”培训，山东安信制药有限公司、齐鲁安替制药有限公司、齐鲁制药(工北厂区)2月7日上午已完成中层管理层复工复产安全培训，覆盖人数252人。

截至目前，各生产经营单位通过集中授课、现场培训会、印发宣传册、观看警示教育片等方式，共开展活动316余场次，警示教育人数达3300余人次。

槐荫区：按照省、市安委会办公室要求，要求各

生产经营单位结合实际，集中开展好安全生产“开工第一课”，采取警示教育、集体学习等形势，覆盖生产经营单位全员，切实增强“开工第一课”的学习教育效果。为确保节后顺利复工复产，有关部门和各街道对辖区已经开业的生产经营单位进行督导检查。要求其落实好“开工第一课”，要“严把授课主体关、严把授课内容关、严把授课形式关、严把授课纪律关”，做到安全管理不到位不复产、防范措施不落实不复产、隐患问题不清零不复查，确保安全复工复产。槐荫区将根据生产经营单位停产停工情况，对后期陆续复工复产的生产经营单位，组织开展针对性的安全生产教育培训，把安全生产“开工第一课”作为复工复产准备的重要工作，确保开工安全。

莱芜区：区应急管理局通过转发《济南市开展生产经营单位安全生产“开工第一课”活动实施方案》，并在镇街群、企业微信群等转发，要求各企业在春节假期或复工复产后的第一个工作日，开展好安全生产“开工第一课”活动，做到三个“必须”。各企业开工后通过全员会、现场会、播放视频等形式让员工受到更形象、更直观的教育，切实增强“开工第一课”的学习教育效果。同时，莱芜区应急管理局对各镇街、各生产经营单位开展情况及时进行沟通调度：一是各企业将开展活动的照片、人数、授课内容等及时在微信群反馈；二是分管领导带队对辖区内各企业“开工第一课”开展情况进行专项检查。

截至目前，208家企业组织开展了开工第一课活动，121家企业主要负责人开展了开工第一课授课，15008名企业员工接受学习教育，158家企业组织观看警示教育片，186名企业员工接受警示教育。

钢城区：坚持靶向用力，防范为先，提前谋划制定《钢城区节后复工复产安全防范培训单》，以PPT的形式，告知节后复工复产注意事项，提醒生产经营单位时刻绷紧安全弦，做好复工复产第一课。区安委会办公室第一时间印发《钢城区开展生产经营单位安全生产“开工第一课”活动实施方案》，要求各级各部门加强组织领导，明确任务分工，督促生产经营单位扎实开展安全生产“开工第一课”活动，从授课主体、内容、形式、纪律等方面进行严格把关，确保活动有

效落实。

矿山、危险化学品、建筑施工、道路交通、工贸等行业生产经营单位主要负责人针对假期后员工易出现的心情烦躁、精力不集中、情绪不稳定等情形，以及停工停产设备设施维修保养不当等问题，精心准备授课内容，分层级、分批次对企业全员开展以提高职工思想认识、分析自身安全生产问题、观看事故警示教育片、组织教育培训、开展应急预案演练、员工讲述身边安全故事、安排部署安全工作等为主要内容的“开工第一课”，提高企业广大职工安全意识，强化工作措施，加强安全管理，防范各类生产安全事故发生。截止目前，全区共计102家企业开展“开工第一课”活动，24000余人次接受安全教育。

加强宣传引导，开展专项督查。利用美篇、微信群等平台，对生产经营单位开展“开工第一课”活动的优秀做法进行广泛宣传，营造浓厚氛围。认真总结“开工第一课”活动开展情况，发现推广好经验、好做法，形成良好宣传氛围。区安委会办公室将成立专项督查组，对各街道（功能区）、各行业领域生产经营单位开展安全生产“开工第一课”活动情况进行随机抽查，抽查结果将计入“三责同考”一季度安全生产考评，对活动开展不积极、不主动的单位将在全区范围内予以通报，坚决确保活动取得实效。

高新区：2月7日上班伊始，按照《济南市生产经营单位安全生产“开工第一课”活动实施方案》要求，高新区迅速部署、积极发动，组织辖区企业从严从实上好安全生产“开工第一课”。要求各行业主管部门及园区、街道将安全生产“开工第一课”活动纳入节后复工检查和安全生产三年专项整治行动重要内容之一，抓好贯彻落实。

截至目前，辖区已复工企业379家，由企业主要负责人为全体职工讲一堂安全生产课，不完全统计，当天约23250名企业员工接受安全培训和警示教育，取得良好成效。

长清区：长清区应急局按照上级部门安排，进一步细化措施，安排部署复产复工企业开展“开工第一课”活动，截止2月7日，危险化学品和工商贸企业领域共有106家企业积极开展“开工第一课”活动，

组织员工开展节后复工会议及安全培训教育，由企业负责人讲解安全生产法律法规、安全生产要求及观看警示教育片，开展场次106场，警示教育5910人次。

济阳区：2月8日，济阳区各镇、街道积极组织复工复产企业开展“开工第一课”培训学习。“开工第一课”培训活动通过现场指导、会议培训、观看事故警示教育片等形式，向企业员工宣讲新《安全生产法》《山东省安全生产条例》的主要内容，提高企业职工的安全防范意识。部分复工企业还采取现场交流的方式，与员工分享生产过程中必须掌握的安全技能和安全知识，提高员工的安全生产素质。

章丘区：2月5日，章丘区安委会办公室印发《济南市章丘区开展生产经营单位安全生产“开工第一课”活动实施方案》，明确了“开工第一课”活动工作目标、工作要求、工作步骤及保障措施。辖区企业陆续开展“开工第一课”活动。

2月7日，区安办召开工作会议，进一步对“开工第一课”活动进行部署、分工，组织开展“开工第一课”督导检查，为活动扎实开展打下基础。

商河县：2月5日，商河县安委会办公室将市安委会办公室《济南市开展生产经营单位安全生产“开工第一课”活动实施方案》转发至全县各镇（街道）、安委会各成员单位。要求扎实开展好安全生产“开工第一课”活动，在各生产经营单位大力倡导和弘扬“安全是最大的效益”“严格的安全监督是对企业最大的支持”“质疑保守”等安全理念，教育和动员各生产经营单位切实增强安全意识，落实安全措施，科学稳妥恢复正常工作状态，坚决防范生产安全事故发生。

截至2月7日全县共有58家企业复工复产，通过召开会议、观看警示教育片、讲解安全知识等方式开展安全生产开工第一课，共有4203员工接受安全生产教育。

平阴县：1月7日，平阴县安全生产委员会办公室下发《关于开展好生产经营单位安全生产“开工第一课”活动的通知》（平安办发〔2022〕1号），对各单位、企业扎实开展好安全生产“开工第一课”活动进行安排部署。

截至2月7日，通过观看警示教育片、反思违规

操作经过、领读操作规程等多种方式，共开展警示教育13场次，警示教育730人次。

南部山区：要求各生产经营单位要在春节假期或复工复产后的第一个工作日，开展安全生产“开工第一课”活动，节后认真落实“六个一”开（复）工安全措施，严防复产复工期间发生生产安全事故。生产经营单位主要负责人严格履行安全生产第一责任人责任，亲自组织、亲自授课，覆盖生产经营单位全体职工；通过询问职工检查授课内容具有针对性、实效性。

企业在复工前对各类起重机械、生产车辆、动力管线、电气设备、手动工具进行全面检查、检修、检测，确保设备设施正常、安全运行。加强对脚手架、高处和临边孔洞安全防护、支撑防护、通风照明、应急通道等进行检查，确保安全可靠。应根据自身实际，彻底排查现场隐患，有效预防各类事故发生。

企业管理人员到现场检查设备设施安全运行情况，加强员工劳动防护用品的正确佩戴和使用情况检查、监督，并与员工加强沟通交流，及时了解员工的思想状况。同时，企业节后复工复产进行线路检修、清洁卫生时要督促员工注意加强安全防护。清洗化粪池、污水池、罐体等有限空间要严格执行有限空间有关规定；特别是禁止违规使用天那水、白电油等易燃易爆有机溶剂擦洗地板、清洁机器，避免引起火灾事故，如必需使用，则须经过审批，并严格做好防护措施。

加强安全生产执法巡查，督促企业落实安全生产主体责任，确保复工复产安全；同时深入企业，指导督促企业加强安全管理，对存在安全隐患不满足开工条件的，严格按照法律法规予以查处；各生产企业要结合节后安全生产工作特点，开展形式多样的安全生产宣传和教育培训活动，提高各类从业人员的安全防范意识和能力，预防事故发生。（作者：刘飞）

青岛市

紧盯重大项目开展明查暗访 查“开工第一课”“五个一”落实情况

连日来，山东省青岛市安委办派出的11个督导组，紧盯高危企业和272个重大项目，对“开工第一课”和“五个一”落实情况进行不间断明查暗访。

“开工第一课”要求，企业研究部署“开工第一课”相关工作，将其纳入培训计划，企业主要负责人在节后要组织“开工第一课”，在全员参与的基础上，加强换岗员工和新入职员工等特殊人员的安全教育培训。

“五个一”要求，企业主要负责人主持一次安全生产会议，制定一份企业复工复产方案并认真执行，带队开展一次对生产设备、安全设施等的全面安全隐患排查治理，涉及检维修企业要制定一份施工方案和安全防范措施并落实到位，开展新一轮安全生产双重预防机制建设、标准化提升工程、应急救援预案演练等。（作者 朱有祥）

崂山区：双管齐下 纳入考核

近期，山东省青岛市崂山区从落实政府监管职能、确保企业培训效果出发，采取“周密部署+督导检查”“线上讲座+考试摸底”措施，将“开工第一课”纳入安全生产年度考核、安全生产督导检查，进一步强化生产经营单位安全生产主体责任落实。

结合当前崂山区安全生产实际，崂山区安委办下发通知要求，各街道、相关单位按照属地监管、行业监管的原则，制定本辖区、本行业、本领域生产经营单位安全生产“开工第一课”活动的组织实施方案，并分组进行对生产经营单位“开工第一课”活动的检查指导，并将开展情况纳入安全生产年度考核、安全生产督导检查。

崂山区安委办在“崂山融媒”自媒体平台设立“防范风险守底线今冬明春保安全”安全应急知识系列专题直播讲座专栏，在元旦、春节假期结束第一天开展在线授课。节前，该区对部分企业进行复工情况调研，结合实际情况制定“开工第一课”授课内容及时间；针对企业复工时间不一的情况，“崂山融媒”保留观看端口，使未复工企业员工可远端观看或复工后观看视频。此外，直播增设在线考试环节，以统计掌握各企业参学真实人数和员工观看效果。

目前，崂山区应急管理局已完成对500多家企业的督导检查，近80余万人次在线观看“开工第一课”。

（作者：朱有祥）

淄博市

运用多渠道宣传强化安全教育

淄博市聚焦春节后员工易出现身心疲惫、心情烦躁、精力不集中、情绪不稳定等问题现象，精心准备，对症下药，认真组织安全生产“开工第一课”。

淄博市提前谋划，充分利用网站、电视、报刊、网络等传统媒体和微信公众号、抖音等新媒体对“开工第一课”进行全方位、多渠道宣传报道，营造浓厚氛围和宣传声势，督促企业扎实开展“开工第一课”活动，做到各层级、各岗位和从业人员全覆盖，持续增强企业员工安全意识，强化安全教育。

同时，淄博市充分认清开展好生产经营单位安全生产“开工第一课”，是强化生产经营单位安全生产主体责任和主要负责人第一责任人责任、增强企业职工安全意识、确保复工复产安全的一项重要举措，督促企业根据人员思想状况、设备设施状态等情况，由企业主要负责人亲自组织，全体职工参加，将“开工第一课”作为复工复产准备的必要内容和重要工作。督促企业紧紧围绕统一职工思想、分析安全生产形势、开展事故警示教育、安排部署安全工作等内容灵活组织，切实增强企业广大职工安全意识，强化工作措施，有效防范各类生产安全事故发生。

此外，淄博市各企业还采取举办专题讲座、培训、座谈交流、警示教育、知识竞赛等方式，认真组织“开工第一课”，着力提升职工的事故预防和应急处置能力，截至2月7日，全市已有2397家企业组织开展“开工第一课”活动，全部由主要负责人进行授课，约8.8万名企业员工接受了学习教育，其中2054家企业组织观看警示教育片，8万余名企业员工接受了警示教育。下一步，淄博市将持续抓好“开工第一课”活动，确保活动落实落地。（作者：高文静 李达）

枣庄市

多措并举开展“开工第一课”

薛城区卫健系统积极采取得力措施，认真安排部署各生产经营单位抓好“开工第一课”的学习教育培训，增强安全意识，确保卫健系统安全形势稳定。各生产经营单位主要负责人牢固树立“开工第一件事就

是讲安全、抓安全”的思想，严格履行安全生产第一责任人责任，严格落实“主要负责人上讲台”，围绕《安全法》、安全生产制度等内容，亲自备课、亲自授课、覆盖全体人员的要求，教育本单位干部职工增强安全意识，压实安全生产责任，坚决防范生产安全事故发生，确保安全生产形势持续稳定。

滕州市委市政府高度重视春节假期前后生产经营单位开停车、停复工、“开工安全第一课”等重点工作。市委市政府领导对春节假期安全生产工作进行全面安排部署，对“开工第一课”等重点工作进行重点强调，要求各级各部门主要负责人亲自安排部署、亲自推进落实，守好安全生产“思想关”。滕州安委办、应急局积极利用网站、公众号等媒体，开设专栏挂载企业复工安全知识常识、微视频、事故案例、专家培训课件等内容，方便镇街、企业下载使用，解决部分单位培训能力不足、手段单一的实际问题。下发《关于开展春节假期期间安全生产督查工作的通知》，春节假期成立5个督导组每日深入镇街一线开展督导检查活动，提醒停产企业做好开复工前各项安全准备，开展复工检查和教育培训；2月6日下发《关于扎实开展生产经营单位安全生产“开工第一课”活动的通知》，对“开工安全第一课”进行再安排，确保活动落实到位。截至2月7日，已有300余家复工复产企业单位开展安全生产“开工第一课”活动。

枣庄市各级各有关部门督促各生产经营单位结合实际、多措并举，采取全员会、视频会、现场会等多种方式，组织开展主题鲜明、形式灵活多样的“开工第一课”活动。同时，充分利用微信公众号、新闻媒体等广泛开展宣传教育，利用图片、视频等生动形式提醒企业做好复工复产安全工作。截止目前，全市共787家企业组织开展了开工第一课活动，共38800余人次接受教育培训。（作者：刘飞）

东营市

组织观看安全警示教育片

2月8日，东营市召开全市安全生产工作会议，对当前全市安全生产重点工作和节后复工复产工作进行再研究、再部署，确保各项工作任务落实到位。

据记者了解，此次会议采取视频形式召开，东营市所有市委常委、市级领导，各县区、市属开发区、市直各部门单位主要负责人及部分重点企业主要负责人，安全生产专业委员会牵头单位联络员等在主会场参加会议。东营市市直部门、各县区、市属开发区、省黄三角农高区设分会场，全市累计3000余人参会。

会前，东营市针对各地各部门各行业仍然存在的安全生产专项整治力度不平衡、隐患排查不深不细、企业主体责任落实不到位、宣传教育不够深入等问题，东营市安委会组成调查组，通过明察暗访的方式深入各县区、市属开发区、有关企业，了解群众关心关注的隐患问题，制作《东营市安全生产领域问题隐患警示录》并在大会上播放，通过身边的事故和隐患警示教育各级党政领导干部、监管部门和重点企业负责人，对安全隐患只有坚持“零容忍”才能做到安全生产“零事故”，才能最大限度地保护人民生命财产的安全。与会人员纷纷表示，警示教育片警醒思想、触及灵魂、触动痛点。下一步要以过硬的职业能力、良好的精神状态投入到工作中去，确保全市安全生产形势持续稳定。

连日来，东营市各级各类企业通过采取召开安全生产会议，邀请专家进行安全生产教育培训、组织观看安全生产警示教育片、集中学习《安全生产和应急管理知识读本》等方式，对全体员工进行安全生产教育。（作者：高文静 王志秀）

烟台市

确保全年生产平安起步

“今天是春节后开工第一天，我们第一时间组织全体员工上好安全生产‘开工第一课’，让每名员工真正增强安全意识和安全感，确保全年生产平安起步。”2月7日一大早，山东省烟台市烟台浩普新材料科技股份有限公司董事长高学旗，带领公司班子成员一起为公司全体员工讲授安全生产“开工第一课”。

节后开工以来，烟台市各级各部门督促指导全市各企业积极开展形式多样的“开工第一课”活动和复工复产安全自查，把好复工复产安全第一关，坚决防

范复工复产各类事故发生。截至目前，该市已有9800多家企业组织“开工第一课”活动，开展各种形式活动2.01万场次，受教育职工37.1万人次；1.13万家企业开展复工复产安全自查，排查整改问题隐患1.59万处。

烟台市政府安委会办公室印发《关于认真开展企业安全生产“开工第一课”活动和节后复工复产安全自查工作的通知》，并通过全市安全生产工作会议、市政府安委会2022年第一次全体会议和假期安全视频调度会议等进行全面安排部署。同时，通过各新闻媒体、政务新媒体、企业微信群等进行广泛宣传动员，通过短信平台发送手机公益短信，使各企业充分认识开展“开工第一课”活动的重要意义，明确具体内容和要求。

烟台市各企业按照统一部署要求，在节后开工第一天，结合企业实际，针对假期后员工易出现的身心疲惫、心情烦躁、精力不集中、情绪不稳定以及停工停产设施设备维修保养不当等问题，由主要负责人亲自组织、亲自授课，采取全员大会、视频会议、VR和AR互动体验等形象、直观的手段，开展覆盖全体职工的安全生产“开工第一课”活动，统一职工思想、分析安全生产形势、进行事故警示教育、安排部署年度安全工作、强调安全生产纪律、规范安全操作规程，教育引导广大职工节后迅速收心、第一时间进入工作状态，强化安全意识，遵守安全纪律，杜绝“三违”行为，确保复工安全。

烟台市结合“开工第一课”活动，聚焦矿山、危化品、建筑施工、道路交通、城镇燃气、冶金、海上运输、渔业生产、民爆物品、消防、特种设备等高危行业领域，集中开展节后复工复产安全自查工作，对各种安全设备、设施、工艺等进行全面排查，发现问题隐患立即组织整改。（作者：高文静 王冬梅）

潍坊市

诸城市近万人上了“开工第一课”

2月8日，农历正月初八，是许多企业选择复工复产的日子。山东省诸城市百尺河镇工业园，锣鼓喧天。针对当前禁售禁燃烟花爆竹的规定，百尺河镇组

织文艺爱好者成立锣鼓队、秧歌队，为复工企业送去祝福。

“心里感觉热乎乎的，也很感谢，原来没有鞭炮礼花也可以红红火火。”诸城市华清源食品公司总经理柳帮华高兴地说。

与锣鼓队一同来的还有诸城市应急管理局党委委员、四级调研员李风华，他带领复工复产督导组查看情况。

据悉，自正月初六以来，诸城市辖区生产经营单位陆续复工复产，诸城市应急管理局成立4个督导组，采取“四不两直”的方式，对辖区内的91家涉爆粉尘、停工限产等重点行业领域企业复工复产情况进行督导检查，指导企业做好节后复工复产。

百尺河镇主要领导带头下沉到复工企业一线，加快复工复产进度。“全镇23名服务企业专员包靠企业，督促企业落实好烟花爆竹禁燃禁放、疫情防控、重型柴油货车整治等重点工作，为企业送去‘安全红包’。”百尺河镇副镇长张崇福说。

当天复工复产的山东佳士博食品有限公司，是一家涉氨制冷企业，企业安全管理人员提前做好各项准备，分级对全体员工进行培训，主要包括事故案例警示教育，安全用电、安全生产知识讲解等。

督导组人员现场查看制冷系统压力安全运行状态，询问在现场作业的制冷部经理郑锡松开工情况。

“我们每两个小时进行一次巡检，保证设施设备安全，丝毫不敢放松。”郑锡松回答。

“逝者离去，留下的是家的破碎和亲人的伤痛。每名员工都要认真落实安全生产要求，踏踏实实始于足下。”这是该公司生产一部经理高海在观看安全生产警示教育片后的感言。该企业要求53名安全管理人员书写警示教育观后感。

据了解，仅在2月8日当天，诸城市共有261家企业开展“开工第一课”活动，参加人次近万人。

（作者：刘琦）

济宁市

以“三抓”措施护航复工复产

为把好开年安全关，确保复工复产安全，济宁市

精心筹划，广泛动员，以“三抓”措施，积极推进全市生产经营单位深入开展“开工第一课”活动，绷紧安全生产弦。

精心组织抓安排。济宁市安委会办公室印发通知，要求各生产经营单位主要负责人结合单位放假安排、停产停工、人员调整等情况，有针对性开展安全生产“开工第一课”，采取培训授课、警示教育、现场演示多种方式，覆盖生产经营单位全体职工。

深入推进抓落实。济宁市各级应急管理部门派督导组深入企业一线，督促各生产经营单位主要负责人全程参与，针对假期后员工易出现的身心疲惫、心情烦躁、精力不集中、情绪不稳定等情况，以及停工停产设备设施维修保养不当等问题，开展以统一职工思想、分析安全生产形势、开展事故警示教育、安排部署安全工作等为主要内容的授课，着力增强企业广大职工安全意识，强化工作措施，加强安全管理，防范各类生产安全事故发生。同时，为确保“开工第一课”活动落到实处，济宁市安委会还将“开工第一课”活动纳入了安全生产考核、安全生产督导检查重要内容。

强化宣传抓效果。济宁市通过电视、广播、报纸、短信以及微信微博等多种媒体平台渠道，发布复工复产科普知识，宣传“开工第一课”重要性，营造浓厚氛围。（作者：高文静 刘继耸 齐珂洁）

泰安市

泰山区网络直播互动问答 既有趣又有“料”

2月9日，农历正月初九，山东泰山啤酒有限公司安全办公室主任陈国美一早就赶到公司，参加生产调度会议。会议一结束，陈国美就提醒其他同事准时收看泰安市泰山区组织的“2022年复工复产第一课”安全生产网络直播。

直播邀请山东省安全生产专家张鹏和泰安市应急管理局监察室主任李建军，就做好复工复产安全工作向各行业领域领导干部、企业员工授课。两位专业人员重点围绕当前面临的安全生产形势、各级领导对安全生产工作的部署要求、主要负责人如何讲好“开工第一课”、企业如何更好落实安全生产主体责任等内容进行详细讲解，并通过鲜活的案例为大家敲响警钟。

企业员工可通过手机 APP 安全培训平台观看直播。有的企业组织中层管理干部集中观看，有的企业以班组为单位集中观看。据统计，当天泰山区近 2000 家生产经营单位、23 万人同时在线观看直播。

网络直播开始时，陈国美正在车间班组检查安全生产工作。他拿着手机一边观看直播，一边对照企业风险点查找问题隐患。陈国美说：“虽然我们也会开展复工培训，但专业性不强，这次直播培训的涵盖面非常广，涉及的案例也很新，非常具有代表性。”

“‘开工第一课’内容可否作为公司级培训内容？”

“董事长、总经理均为第一责任人，应该由谁上来‘开工第一课’？”

“‘开工第一课’有学时规定要求吗？”

……

此次直播设置了实时问答互动环节，网友纷纷就工作中遇到的安全生产问题进行提问，专家挑选有代表性的问题予以解答，帮助网友了解安全生产相关知识，增强安全生产意识。

为确保活动开展扎实有效，泰山区应急管理局成立了专门督导组，对生产经营单位安全生产“开工第一课”进行专题督导，对危化品、工贸、涉爆粉尘、涉氨制冷等重点行业的“开工第一课”组织开展情况，以及重大安全风险防控、重大危险源管理、特种作业等重点环节，进行“靶向督导、精准帮扶”。同时，该局鼓励从业人员积极查找身边隐患，严格举报奖励，强化隐患排查。（作者：王谦 刘祚海 张冉）

威海市

环翠区渔业安全生产新年“开工第一课”开讲

2月9日上午，威海市环翠区新年渔船“开工第一课”，在远遥中心渔港开展了集中宣讲及普法宣传活动。

活动中，区海洋发展局、海岸警察环翠大队、威海远遥渔港有限公司的相关负责人先后向港区内渔船民群众重点介绍了三报备、反偷渡、反走私等相关知识，以及2021年《安全生产法》修订的主要变化和內容，解答了渔船民在生产工作终遇到的相关问题，并向渔

船民发放了《海洋渔船疫情防控明白纸》《渔船管控和渔业安全生产宣传》等各类宣传资料 800 余份，进一步提升了渔船民安全生产意识，为全区渔业安全生产持续稳定奠定良好基础。

渔民崔维明说：“通过学习增强了安全生产意识，出海之前一定要做好生产安全工作，高高兴兴出海，平平安安归来。”（作者：刘飞）

威海综合保税区开展“开工第一课”安全生产专题培训

2月10日，“综保区大讲堂”将安全生产培训作为节后复工复产第一课，邀请经开区经济发展局党组成员牛凯围绕“开工第一课”进行安全生产专题培训，进一步提高园区企业安全生产管理水平，严防安全事故发生。

牛凯围绕新《安全生产法》《山东省安全生产条例》等法律法规进行细致深入解读，结合综保区实际与节后企业复工复产容易出现的安全问题，重点分析了当前安全生产工作面临的严峻形势和艰巨任务，对典型安全生产事故案例进行了梳理、总结和警示教育，督促企业建立严格的安全生产责任制，完善安全生产责任清单，树牢安全首位意识和安全法治意识，抓好设备安全和操作安全，加大风险隐患排查力度，把问题消除在萌芽状态，推动安全责任落实到位。

安全生产不容松懈，通过本次授课，提升了企业的安全生产意识，使职工掌握了安全生产基本知识、安全规章制度和安全操作规程，有效防范安全事故发生。综保区将常态化开展安全培训督导工作，进一步提升企业安全生产主体责任意识，全面夯实安全生产基础，有序复工复产，保障园区形势持续稳定向好。

（作者：刘飞）

日照市

精心组织授课 内容紧贴实际

2月7日，日照市应急管理局局长乔永前在日照电视科教·生活频道，为全市企业职工讲授以“增强安全意识、守护生命安全”为主题的安全生产“开工第一课”。

据乔永前介绍，为贯彻省、市关于安全生产的

工作要求，全市组织开展安全生产“开工第一课”，着力指导督促各类生产经营单位落实安全生产主体责任，抓好安全生产工作，坚决防范复工复产期间发生生产安全事故。

作为“百千万”工程百名安全讲师之一，乔永前带头讲课。他以“增强安全意识、守护生命安全”为主题，聚焦“开工后第一件事”，重点讲解为什么要讲安全、抓安全，并结合实际工作进行案例分析。课程内容包括增强安全意识把安全真正放在心上和强化措施把安全真正落实到行动上两个部分，既有对安全生产重大意义、讲好安全生产“开工第一课”重要性的介绍，又有安全生产“开工第一课”讲什么、怎么讲的详细指导。课程将安全生产相关法律法规与实际案例紧密结合，精准分析事故原因，对企业安全生产具有重要指导意义。

截至目前，日照市通过各种途径收听收看安全生产“开工第一课”的人数达到70余万人次。企业负责人纷纷表示，要深入领会学习内容，在企业内部讲好安全生产“开工第一课”，要在全体员工中普及安全知识，增强安全意识。（作者 高文静 张海）

山东特检科技助力日照生物化工园区“开工第一课”

山东特检科技有限公司在新年伊始，积极与日照生物化工园区相关部门联系沟通，于1月12日组织园区内所有企业，通过网络直播的方式开展“开工第一课”安全教育培训活动。

针对本次培训，山东特检科技有限公司特别选派公司安全生产专家、高级工程师刁成波进行授课，园区各企业主要负责人、安全管理人员及生产班组人员分别通过腾讯会议、微信小程序等多媒体途径观看学习。专家刁成波分别对新版《山东省安全生产条例》、《关于“四位一体”深入推进安全生产专项整治三年行动的意见》及特种作业安全管理相关内容进行了解读、培训，受到了园区领导及各企业参训人员的一致好评。

“开工第一课”是贯彻落实各级主管部门关于安全生产系列决策的重要部署，同时也是强化全员安全生产责任、提高全员安全意识、确保企业生产安全的

一项重要举措，山东特检科技有限公司将以实用大于形式、内容贴合实际、意识贯穿始终为宗旨，积极推动及开展园区各项安全生产教育培训工作。

（山东特检科技有限公司标准服务事业部 供稿）

临沂市

借“网络直播+包保”送安全知识上门

春节过后，沂蒙老区迎来复工复产潮。面对“如何保障节后开工安全”这个老大难问题，临沂市创新举措、精准发力，结合驻企包保工作，以线上直播方式，让安全知识飞入一线员工心田，确保安全有序开工。

“生产经营单位节后该注意什么？”“如何解决春节假期后员工易出现的身心疲惫、心情烦躁、精力不集中、情绪不稳定等‘假期综合征’？”……2月8日，一场别开生面的由临沂市和兰山区安委办、应急管理局举办的临沂市暨兰山区安全生产“开工第一课”开课。面对参训学员层出不穷的犀利发问，授课老师紧密结合当前安全生产形势，就近期典型事故案例、复工复产安全风险及注意事项等进行了全面细致分析，引导一线员工迅速进入工作状态，筑牢全员思想防线。此次直播活有30.6万余人次观看，48万余人次点赞。

“看完今天的‘开工第一课’有什么收获吗？”“复工复产方案制定了吗”……这是临沂市包保人员在入企督导“开工第一课”的开展情况。该市各地结合安全生产驻企包保工作，聚焦危险化学品、非煤矿山、金属冶炼、涉爆粉尘等重点行业以及动火、用电、有限空间等危险作业活动，积极对接生产经营单位，落实复工复产时间，列席“开工第一课”会议，并将相关工作开展情况上传至包保一键通APP。同时，该市督促企业科学制定复工复产方案，做好复工复产前安全条件确认，强化隐患排查整治，杜绝带病复工复产，切实做到责任不压实不生产、风险不管控不生产、隐患不消除不生产、措施不落实不生产、应急不保障不生产。（作者：刘莎莎 刘桂良）

河东区上好“开工第一课”新颖新潮新形式 有趣有料有效果

“这种感觉既真实又后怕！我刚做完VR安全互动体验，在虚拟世界中，我盲目进入了受限空间，接

着就不知不觉晕倒了。”

“劳保鞋里的竹筒完好无损，布鞋里的竹筒却被挤压成碎片！”

……

2月3日，刚参加完安全互动体验的临沂海螺新材料科技有限公司的一线操作工王家兴感慨连连。这是山东省临沂市河东区组织企业一线员工参加安全互动体验活动的一个场景。据了解，该区为帮助企业上好春节后“开工第一课”，已组织16家企业1200余名员工参加了此次活动。

“‘开工第一课’由过去‘填鸭式’培训变成了体验式、沉浸式的互动情景课，目的就是要做到有料有趣又引人入胜。”该区应急管理局相关负责人说。

组织好——抓住关键人 做好关键事

“我们在调研中发现，部分企业开展的安全宣教活动形式较为单一、贴近实际不足。例如，企业‘开工第一课’以主要负责人开会的方式居多，效果并不理想。”河东区委书记姚运明说，针对此类问题，该区充分发挥主导作用，精心组织开展“万企宣讲”活动，切实帮助企业提升企业本质安全水平。这次开展的“开工第一课”活动便是“万企宣讲”活动的重要组成部分，同时也将其作为春节期间安全防范的一项重要工作抓细抓实。

企业主要负责人是企业安全生产的第一责任人。河东区注重牵住这个“牛鼻子”，推动各企业主要负责人讲好“安全课”，织牢织密“安全网”。为此，该区印发《关于开展春节后“开工第一课”活动的通知》，力求解决部分企业主要负责人对“开工第一课”重视程度不足、贴近实际不够、形式单一等问题。

《通知》要求，各企业主要负责人把安全生产“开工第一课”作为复工复产准备的必修课程和重要工作，亲自组织，亲自授课，把上好“开工第一课”当作强化主体责任、增强安全意识、确保安全复工的一项重要举措抓好落实。

据了解，该区为帮助企业上好“开工第一课”，针对企业安全形势、岗位职责任务、劳动纪律规定、事故警示教育、风险隐患排查、危险作业管控、外委施工管理等七个方面，认真制作专题网络课程，供企

业负责人按需学习。

学习好——形式新颖多样 开设线上课堂

“我宣誓：我是父母的牵挂，我是家庭的脊梁，我是企业的基石，我一定严格遵守规章制度……坚决做到在岗一分钟，安全六十秒。”这是临沂海螺新材料科技有限公司员工在进行安全互动体验之后开展的开工前安全宣誓。誓词振聋发聩，深入人心。

除参与宣誓活动外，山东三丰化工有限公司还参加了线上“开工第一课”。

“我们企业有4个车间共12个班组，实行‘三班倒’工作制，往年为员工上‘开工第一课’至少需要重复召开三次会议，费时费力费工。今年我们参加了区里组织的‘线上课堂’活动，通过网络平台直播上好‘开工第一课’，还能录播回看，既便捷又高效。”山东三丰化工有限公司主要负责人冯上体说。

除安全互动体验课、网络直播课、开工安全宣誓等活动之外，该区还组织了复工主题讲座、安全大比武、大手拉小手等多种“开工第一课”活动，充分调动各类企业上好“开工第一课”的积极性，踊跃跑好节后复工安全生产的“第一棒”，使新年复工迅速高效、安全稳定。

落实好——执法督导服务 推进长效实效

节后企业复工复产历来是生产安全事故易发多发时段，各类安全风险交织叠加，安全生产形势严峻复杂。为做好企业复工复产安全防范和安全服务工作，该区印发《关于切实做好春节后企业复工复产安全服务工作的通知》，要求加强对企业复工复产的指导服务和跟踪督导，扎实开展复工复产前的隐患治理行动；聚焦危险化学品、道路交通、建筑施工等重点行业领域生产经营单位，持续加大安全生产监督检查执法力度，严厉查处未经隐患排查治理、未经安全验收、盲目复工复产等违法行为。

该区还对隐患突出、安全基础较差的不放心地区和企业，加大明查暗访力度；对突出问题和重大风险隐患，组织专家“会诊”、上门现场指导服务，采取针对性措施及时化解消除。今年春节假期，该区已累计派出专项检查服务组130个，出动290余人次，检查督导企业161家，发现隐患900余项，已责令立即

整改或限期整改。

同时，河东区还结合“开工第一课”宣传教育，组织开展全区安全生产百日攻坚行动，逐个企业、车间、班组对事故警示教育和安全生产形势分析、风险隐患排查、落实防范措施等内容再落实，对活动中的典型、特色经验做法及时宣传推广，推动“开工第一课”活动长效化、实效化，确保全区安全生产形势持续稳定。（作者：单茂盛 刘飞）

德州市

安全生产“开工第一课”网络直播取得实效

2月21日，由山东省应急管理厅和山东省消防救援总队主办，德州市应急管理局和德州市消防救援支队承办的安全生产“开工第一课”网络直播活动在德州举行。直播以鲜明的主题、新颖的形式、实用的内容，在20多个平台同步播出，吸引超百万网友围观点赞。

高度重视，精心策划。德州市应急管理和消防救援部门高度重视，认真策划，创新思路，细化举措，专门制定了《安全生产“开工第一课”直播活动实施方案》，受到省应急管理厅和省消防救援总队的肯定和支持。期间，专门成立直播工作小组，先后两次组织召开直播活动策划会议，研究确定直播分现场，商定各分现场直播脚本，并反复演练，确保了直播活动的顺利开展。

主题鲜明，形式多样。为紧扣复工复产主题，市应急管理局和市消防救援支队结合全市实际，专门研究确定了具有安全生产代表性的“合用场所”、化工企业、高层建筑和劳动密集型企业四个场所。直播过程中，分别针对每个场所安全生产和消防安全管理中的风险点、常见安全隐患、主体责任落实、员工“四个能力”建设、企业安全生产先进做法等内容进行介绍，既服务了企业安全生产，又传递了安全生产常识。期间，还专门邀请德州市应急管理局和德州市消防救援支队两名专家，在主会场解读安全生产和消防安全等法律法规，并对每个直播现场的安全生产和消防安全工作进行点评总结。同时，还针对网友关于安全生产和消防安全工作方面的问题进行答疑释惑，有效打通了企业复工复产安全工作的“最后一公里”。

全媒覆盖，声势浩大。为确保直播效果，省应急管理厅和省消防救援总队积极协调应急管理部和消防救援局，直播活动分别在各自官方新媒体全平台同步直播。同时，省安委会专门下发通知，要求全省各级安委会成员单位及各生产经营单位组织收听收看。直播期间，应急管理部、消防救援局、省应急管理厅、省消防救援总队、市应急管理局、市消防救援支队和市广播电视台共7个单位、22个平台同步直播，累计超100余万人观看，为下一步安全生产工作奠定了坚实的基础，形成了浓厚的宣传氛围。（作者：刘飞）

聊城市

既要上好思想课，也要把好设备关

针对春节假期后员工容易出现“节日综合征”和停工停产设备设施维修保养不当等问题，聊城市以体验式学习为重点，创新授课形式，采取播放警示教育片、实训教学、VR体验等方式开展安全生产“开工第一课”活动，让员工受到更形象更直观的教育，做到以案为鉴、警钟长鸣，切实增强从业人员安全意识和素质。“安全是最大的效益，我们上好安全课，才能最快速投入复工复产，防范各类生产安全事故发生。”鲁西集团化工事业集团安全总监李书海说道。2月7日，国网聊城市茌平区供电公司组织开展安全生产“开工第一课”活动，公司总经理许吉凯讲授“开工第一课”。

既要上好思想课，也要把好设备关。春节长假期间，针对企业机器设备长时间停止运行，防护设施、机械设备、电线电缆等极易出现问题的情况，聊城市组织企业对罐区、主控室、危化品管道、特种设备等重点区域部位，全面开展隐患排查，确保安全风险始终处于可控状态，督促紧盯企业责任不压实不开工、风险不管控不开工、隐患不消除不开工、措施不落实不开工、应急不保障不开工。

聊城市应急管理局危化科科长姚仁涛告诉记者，安全生产容不得半点马虎和丝毫懈怠，企业复工复产更要绷紧安全生产这根弦，严之又严抓好安全生产工作。只有自上而下强化隐患排查治理，坚决落实隐患闭环管理，才能确保人民群众生命财产安全。

同时，为有效防范涉爆粉尘领域生产安全事故，提升涉爆粉尘企业安全水平，聊城市决定从即日起至4月底，从基础管理和现场管理两个方面，在全市组织开展涉爆粉尘企业安全隐患排查整治紧急行动。此次检查行动聚焦工贸行业所有涉爆粉尘企业，重点检查木粉尘、金属粉尘企业，粉尘作业场所10人及以上的涉爆粉尘企业。聊城市成立10个执法组，通过异地交叉严格执法检查，加大安全生产监管执法力度，严厉查处企业违法违规行为。加强隐患整改，对检查中发现的隐患逐条逐项落实整改，做到闭环管理。

（作者：高文静 何腾）

滨州市

沾化区住建局开展沾化区住建领域“开工第一课”暨安全生产培训会议

2022年度滨州市沾化区建筑工程开工在即，为全面提高沾化区建筑施工安全生产监督和管理水平，落实各级关于“开工第一课”相关文件部署要求，2月22日，沾化区住建局开展沾化区住建领域“开工第一课”暨安全生产培训会议。会议由42个项目建设单位和施工单位的项目经理以及项目总监，6家燃气企业以及2家供热企业主要负责人参加，共计150人。沾化区住建局党组书记、局长房泽盛出席会议，滨州市建设工程质量安全服务中心副主任刘洪民到会指导。

会上，房泽盛表示，安全生产工作是一项长期艰巨的任务，责任重大、使命光荣，各参会单位要珍惜本次会议，特别是各施工企业一定要对建筑工地“开工第一课”及春节后开复工安全生产工作抓好落实、抓好部署、抓好防范，结合安全生产专项整治三年行动，提高认识，压紧责任，落实任务，全力以赴“除隐患、防事故、保稳定、促发展”，确保住建领域安全生产工作形势稳定。

沾化区住建局党组成员、四级主任科员耿志刚就全面落实各级有关部署要求和省住建厅关于“开工第一课”活动相关事宜进行了宣传贯彻。

刘洪民分析了当前滨州市住建领域安全生产形势，并通报了特种作业人员理论以及实操成绩。刘洪

民表示，目前特种作业人员专业从业素质参差不齐、有待提高，特别要加强实操方面专业培训，通过人员培训、组织学习等手段，逐步提高特种作业人员从业素质；围绕“抓大防小、夯实基础”原则，逐步解决习惯性违规问题，根除二级以上隐患；施工项目危大工程专项施工方案要和现场相符，用专项方案指导现场施工；加强应急演练。鼓励通过桌面推演方式增强解决实际问题的能力。另外，他还对一般及以上事故类型的原因和防范措施做了深入分析，强调要充分做好预防性工作，坚决杜绝一般及以上安全事故发生。

沾化区住建局安监站副站长范世超现场授课，以两起2022年以来发生的安全伤亡事故引入，分别从开工前的准备工作、文明施工、安全生产、疫情防控等方面作了详细讲解，并结合检查过程中发生的实际问题讲了整改方案。

通过此次安全生产培训会议的开展，提高了施工企业对安全生产工作的认识，取得了预期效果。

全市农商银行扎实开展2022年安全生产“开工第一课”活动

2月7日，滨州全市农商银行开展了2022年安全生产“开工第一课”活动，持续强化滨州辖内农商银行安全生产主体责任落实落地。

活动中，各农商银行深入学习了《山东省安全生产工作条例》、2021年安全保卫检查典型案例以及近期国内发生的重大安全事故典型案例，通过观看安全生产警示视频和消防安全培训等方式为员工们上了一堂发人深省的安全生产课。

下一步，全市农商银行将深入学习贯彻关于安全生产的重要指示精神，严格按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，从学习中汲取教训，清醒地认识到当前安全生产面临的严峻形势，严格落实安全生产主体责任，明确各级岗位职责；加强安全教育培训，夯实安全管理基础；紧抓疫情防控工作，严格落实各项措施；加强用电和消防安全管理，预防安全事故发生。把安全生产工作提升到全新的政治高度，进一步强化红线意识和底线思维，切实增强紧迫感、责任感和使命感，采取更加有力地针对性措施，做好当前安全生产工作，坚决杜

绝各类安全生产事故的发生。（作者：刘飞）

菏泽市

曹县上好“第一课”，把严“第一关”

连日来，曹县严格落实省、市安委会工作部署，按照县安全生产和优化营商环境工作安排，督促指导生产经营单位牢固树立“开工第一件事就是讲安全、抓安全”的思想，主动将开展安全生产“开工第一课”活动提级升格为企业复工复产“第一关”。

高度重视，密集安排部署。在1月29日全县安全生产工作会上，县领导对春节假期安全生产工作定下基调，对安全生产“开工第一课”等重点工作进行强调，要求各级各部门主要负责人务必推进落实，守好安全生产“思想关”。各镇街根据会议精神陆续召开会议进行安排部署。1月27日，县安委会办公室下发《关于开展好生产经营单位安全生产“开工第一课”活动的通知》，要求进一步强化落实生产经营单位安全生产主体责任，扎实开展好安全生产“开工第一课”活动，切实防范复工复产期间发生生产安全事故。

严格标准，丰富内容形式。要求所有复工复产企

业在“开工第一课”过程中，始终坚持“三个必须”：“生产经营单位主要负责人必须亲自组织、亲自授课，单位职工必须全员参加教育培训，培训内容必须具有针对性和实效性”。明确规定各生产经营单位主要负责人要亲自讲、上台讲，认真吸取近期各地事故教训和以往发生在开工阶段的事故案例经验，围绕法律法规、安全责任、操作规程和隐患排查等方面，通过现场会、视频会、警示会等多种形式组织开展，利用专家现场授课、员工实操演示、预案实战演练等方式增加活动吸引力，让企业和职工真正入脑入心，落在行动上。

积极宣传，加强督导检查。县应急局积极利用新媒体，开设“开工第一课”专栏，刊载企业复工安全知识常识、微视频、事故案例、专家培训课件等内容，方便镇街、企业下载使用，解决部分单位培训能力不足、手段单一的实际问题。省安全生产驻曹县督导组和县应急局各自分别成立3个督导组，每日深入镇街一线开展督导检查活动，提醒企业做好复工前各项安全准备，及时开展复工检查和教育培训，对已复工复产企业检查核实相关资料，确保活动落实到位。

（作者：刘飞）

上接 17 页

大灾”能力。积极推进省委省政府加强防汛防风工作的意见实施，进一步构建统一指挥、权威高效、反应灵敏、上下联动的防汛防风工作体制机制，充分发挥应急管理部门综合优势和行业部门专业优势，坚持和完善汛期联合值班值守机制、会商研判机制、信息共享机制，全面提升指挥决策、抢险救援和综合保障能力。加强对防汛救灾工作的统一领导和指挥，抓好各级防汛抗旱指挥部建设，夯实防汛救灾基础，加快完善现代化防汛抗洪体系。

构建“全灾种、大应急”应急救援体系

强化自然灾害监测预警，积极推进自然灾害综合监测预警系统和监测预警中心建设，加快集成各类监测预警系统、各涉灾涉险部门监测预警信息系统，提升多灾种和灾害链综合风险监测、风险早期识别、预

报预警能力，实现监测预警中心与省应急指挥中心、灾害现场各场所协同联动。加强全省自然灾害风险基础数据库及预警信息发布体系建设，扩大自然灾害预警信息覆盖面，增强时效性。

加快推进省级专项应急预案修编印发，全面启动市级应急预案编修工作，进一步健全完善应急预案体系。加快构建适应“全灾种、大应急”的应急救援力量体系，按照五个区域应急救援中心建设方案要求，加快推进五个区域应急救援中心实体化运行。

建好35个省级专业救援队伍，加强航空救援能力建设，引导社会应急力量有序参与应急救援，建立专群结合的抢险救援力量体系。立足“救大灾、抢大险”，重点采购短缺、存量少的装备物资，并按照“急用先配、合理配备、科学配备”的原则，加大先进适用装备配备力度，提升多灾种综合救援能力。

理清思路 再接再厉 防范化解重大风险

——山东省应急管理厅党委书记、厅长秦传滨谈应急管理工作

全国应急管理工作会议全面总结了2021年的应急管理工作，阐述了应急管理事业改革发展重大成效，系统部署2022年重点任务，对我们增强信心、振奋精神，理清思路、再接再厉，坚决扛起防范化解重大安全风险的政治责任，推进应急管理事业改革发展，全面做好应急管理工作具有重要指导意义。

2021年，山东省应急管理厅在应急管理部和省委省政府坚强领导下，全力以赴遏事故、抗台风、战秋汛、化危机，坚决打好安全生产翻身仗，全省生产安全事故起数、死亡人数同比下降，安全生产形势逐月向好，防汛和森林防火工作取得近十年来最好成效。

2022年，全省应急管理系统将认真贯彻落实全国应急管理工作会议精神，认真落实省委省政府关于安全生产、应急管理一系列创新举措，坚持人民至上、生命至上，坚持统筹发展和安全，坚持精准治理、依法治理、系统治理，全面提高工作主动性、创新性、时效性，扎实推动应急管理体系和能力现代化，有效防范化解重大安全风险，全力确保全省安全生产和自然灾害防治形势稳定，全力保护人民群众生命财产安全，着力为全省经济社会高质量发展提供可靠的安全保障。

“四位一体”推进三年行动

2021年11月，山东省政府安委会印发《关于“四位一体”深入推进安全生产专项整治三年行动的意见》。根据《意见》，山东省今年将聚焦危险化学品、道路运输、建筑施工、海上交通、矿山、燃气、消防等重点行业领域，以零容忍的态度、最严格的标准排查整治各类隐患，严格闭环管理，多重布控、纵深防御，坚决把隐患消灭在萌芽状态；用好问题隐患和制度措施“两个清单”，逐一明确任务、细化措施，列出时间表、路线图，着力解决影响行业安全发展的突出问题；把安全生产、作风建设、惩治腐败、扫黑除恶“四

位一体”贯穿专项整治全过程，加强与纪检监察机关、组织部门、政法机关协调联动，强化会商研判和信息沟通，完善工作机制，形成工作合力，坚决打赢三年行动收官战，着力从根本上消除事故隐患、从根本上解决问题。

深化安全生产监管执法

抓帮扶，持续推进安全生产“大诊断”行动。继续聘请高水平专家，扩大“诊断”范围，分行业梳理分析企业存在的共性问题 and 系统性问题，提出针对性对策建议，健全长效机制，促进企业系统性提升安全生产管理水平。

抓执法，精准开展安全生产执法。坚持常态化异地执法、分类分级和双随机执法，严格规范精准开展安全生产执法。继续实施“启动会+现场执法检查+沟通会+总结会”“企业负责人+安全管理人员+岗位员工全过程在场”“执法+专家”三位一体执法模式，积极推进“互联网+执法”应用，大力推进执法与信息化深度融合，通过信息化手段推进精准规范执法。

抓督导，发挥安全生产专项督导作用。对照党委政府、部门和企业三个层面共性任务清单，精准开展督导，精准落实安全生产驻点监督，完善问题解决直通车制度，发现问题及时处理。

抓培育，建强安全总监队伍。压实企业安全生产主体责任，创新实施安全总监制度，实行委派和双重领导管理体系，形成一支有强大战斗力的安全管理队伍，实现“让专业人干专业事”，提升企业安全管理水平。

完善现代化防汛抗洪体系

认真总结2021年防汛抗洪工作，提炼好的经验和做法，固化成制度和机制，深入查找薄弱环节和短板弱项，研究制定改进措施，切实提升“防大汛、抗

下转第16页

山东省委书记李干杰到德州 督导大气污染防治并调研安全生产

2月12日，山东省委书记李干杰来到德州市，深入企业、园区、水利枢纽、基层单位等，督导大气污染防治并调研安全生产、安保维稳等工作。他强调，要深入学习贯彻习近平生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，坚定不移走绿色低碳高质量发展之路，推动经济社会发展全面绿色转型。

李干杰来到联化科技（德州）有限公司，仔细察看中心控制室“五位一体”信息化管理平台，详细了解企业废气达标排放和安全生产情况，叮嘱企业要切实承担生态环保和安全生产主体责任，严守环保标准、加大环保投入、改进环保措施，守牢安全环保底线。李干杰强调，各级各部门要充分认识到做好当前大气污染防治工作的极端重要性，坚决扛牢生态环境保护政治责任，深入打好污染防治攻坚战，推动生态环境质量稳定达标、持续改善。要坚持目标导向、问题导向，盯紧盯牢关键环节，精准施策、标本兼治，确保完成空气质量改善目标。要切实加强安全生产，提升监督效能，坚持分级分类，构建科学有序的安全监管模式，筑牢安全生产防火墙。在山东信谊制药有限公司、山东英潮集团、山东鸿泰鼎新材料科技有限公司、山东朝阳轴承有限公司，李干杰走进生产车间，详细了解企业生产经营、科技创新等情况，勉励企业进一步加

大研发投入，提升创新能力，增强品牌知名度，不断提高市场竞争力，为经济社会高质量发展贡献力量。

李干杰来到武城县四女寺水利枢纽，现场察看进洪闸、船闸等设施，认真听取漳卫南运河水利工程建设情况汇报。他说，防汛工作事关人民群众生命财产安全，事关社会稳定和发展大局。去年汛期，包括漳卫河在内的多条河流发生大流量过程，我们全力以赴、严防死守，成功抵御洪水。但同时也暴露出一些短板和问题，必须统一思想认识，克服麻痹侥幸心理，杜绝形式主义、官僚主义，切实加以解决。要科学论证规划，坚持宜早不宜迟、宜快不宜慢，抢抓防汛备汛窗口期，紧锣密鼓做好水利设施改造、堤防除险加固、水道疏通等各项工作，消除防汛隐患，增强河道安全行洪能力。要积极主动对接国家规划，加强水利基础设施重大项目建设，全面提升防汛标准。要坚持系统思维，统筹谋划现代水网建设，一体推进水资源高效利用和水生态保护，确保规划尽快落地见效。

李干杰还来到德上高速鲁冀公安检查站，认真察看安检通道、安检大厅，了解安保维稳等情况。他强调，要落实落细安保维稳各项措施，强化科技手段，提高安检效率和准确度，守好山东“北大门”、筑牢环京“护城河”，切实维护社会大局稳定。

上接 21 页

点景区、火灾高发区域设立前置备勤点开展防灭火巡防。节日期间，全省共接处警 4208 起，其中火灾扑救 3606 起，抢险救援 277 起，社会救助 125 起，公务执勤 200 起。全省防火组织检查组 1808 个，检查单位 5117 个，发现隐患 10975 个，整改隐患 9431 处，组织消防宣传 2381 次。

全省森林消防队伍 4900 余人在岗执勤，24 小时集中食宿，保持临战状态。全省 4.5 万名护林员和防

灭火巡查员坚守重点林区，不间断巡护。

依托省级专业救援队伍预置 1187 人，预置救援装备器材 710 余台套，各类工程机械 330 余台，并明确联系人，畅通联络渠道，随时做好应急准备。据统计，春节期间各救援队伍出动 126 人次，处置险情 7 次。

全省部署 13 架航空救援直升机随时处于适航待命状态，确保一旦发生事故，能够迅速反应、妥善处置。

（作者：刘飞）

山东省长周乃翔调度节日期间安全生产和疫情防控工作

1月31日是除夕，上午，山东省委副书记、省长周乃翔来到省应急指挥中心、省委统筹疫情防控和经济运行工作指挥部，看望慰问值班值守工作人员，调度安全生产、疫情防控等工作，代表省委、省政府向全省节日期间坚守岗位的干部职工致以新春祝福和诚挚问候。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，坚定践行以人民为中心的发展思想，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，扎实做好节日期间疫情防控、安全生产等工作，全力保障人民群众度过一个欢乐、平安、祥和的春节。

周乃翔首先来到省应急指挥中心，听取春节期间全省安全防范工作情况汇报，调度交通运输、文化旅游等行业领域和有关市安全防范工作情况，对做好春节期间安全生产、应急值守等工作提出要求。他强调，安全生产是头等大事，任何时候都不能放松，春节期间更要紧上加紧。要始终保持高度警觉，绷紧安全这根弦，精准落实道路交通、文化旅游、消防安全、燃气安全、森林防火等领域管控措施，坚决防范各类事故发生。要扎实做好应急值守和应急准备，严格落实领导带班和24小时值班制度，加强调度指导和研判，统筹安排好工作力量，最大限度保护好人民群众生命财产安全。

在省委统筹疫情防控和经济运行工作指挥部，周乃翔听取指挥部办公室有关工作组（专班）汇报，对春节期间疫情防控作出部署。他强调，当前疫情防控形势仍然十分严峻复杂，要始终保持高度警惕，时刻把握疫情形势变化，坚决克服麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态，全面精准推进疫情防控工作，确保守住守牢疫情防控底线。要坚决落细落实疫情防控各项措施，毫不放松抓好“外防输入、内防反弹”工作，强化国内疫情重点地区入鲁返鲁人员排查管控，严格按照政策规定开展防控，加强春节期间疫情监测，

切实增强公众个人防护意识，压紧压实疫情防控责任，健全应急处置机制，齐心协力打好打赢疫情防控这场攻坚战。

副省长孙继业，省政府秘书长宋军继参加有关活动。

省委副书记、省长周乃翔全省安全生产视频会议

1月29日上午，全省安全生产视频会议召开，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述，认真落实全国安全生产电视电话会议部署要求，总结2021年安全生产工作，分析面临的形势，部署今年重点工作，全力保护人民群众生命财产安全，全力维护社会大局安全稳定。省委副书记、省长周乃翔出席会议并讲话，省委副书记杨东奇主持会议。

周乃翔指出，安全生产事关人民群众安危、事关经济社会发展大局，任何时候都不能放松。要切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决绷紧安全生产这根弦，树牢安全发展理念，严之又严、实之又实、细之又细抓好安全生产各项工作，扎实推动安全生产形势持续稳定好转，有效防范遏制各类事故发生。

周乃翔强调，要坚决提升安全生产治理能力，深化安全生产专项整治三年行动，抓好风险隐患排查整治，严格规范精准开展执法，强化安全宣传教育，提升本质安全水平，完善应急预案，扎实推进应急演练常态化、规范化。要坚决防范化解各领域安全风险隐患，抓实抓好燃气、油气、危化品、水上交通和渔业、道路交通、煤矿、非煤矿山、建筑施工、消防、工贸、学校、农业机械、危险废物、文化旅游、民爆物品、医院等领域安全整治，精准管控各类安全风险，切实筑牢安全生产防线。要坚决抓好各项任务要求落地落实，压紧压实责任，强化督导问效，改进工作作风，严明纪律要求，维护好安全稳定大局。

周乃翔要求，要准确把握当前安全生产规律和特点，有针对性地采取安全防范措施，加强值班值守，快速高效处置突发情况。要从严从紧做好春节期间疫情防控工作，切实抓好疫情输入风险防控、重点人群和重点场所防控、疫苗接种、应急准备，加强联防联控、群防群控，守住守牢疫情防控底线，确保人民群众过一个平安祥和的春节。

会议以视频形式召开，省领导王书坚、白玉刚、林峰海、汲斌昌在主会场出席会议。

省委副书记、省长周乃翔调研元旦期间安全生产并主持召开疫情防控视频调度会议

1月1日元旦佳节上午，省委副书记、省长周乃翔来到省应急指挥中心、省委统筹疫情防控和经济运行工作指挥部，看望节日期间值班值守人员，调研安全生产、疫情防控等工作。他强调，要深入贯彻落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，坚定践行以人民为中心的发展思想，扎实做好节日期间安全生产、疫情防控、市场供应、交通运输服务保障等工作，确保人民群众过一个平安祥和欢乐的节日。

周乃翔来到省应急指挥中心，听取了全省安全生产总体情况和元旦节日安全防范工作情况汇报，调度了气象、海事、文化和旅游、交通运输等行业领域和有关市安全生产工作情况，对做好节日期间安全生产、

应急值守等工作提出要求。他强调，元旦春节期间人流物流密集、出行集中、气温偏低，要时刻绷紧安全生产这根弦，盯紧抓实道路交通、旅游、海上交通、燃气、森林防火等领域安全，从严落实各项防范措施，坚决防止安全事故发生。要加强节日期间值班值守，严格执行领导带班和24小时值班制度，细化落实应急预案、救援力量和物资装备，遇有突发情况第一时间精准高效安全处置。

在省委统筹疫情防控和经济运行工作指挥部，周乃翔主持召开全省新冠肺炎疫情疫情防控工作视频调度会议，听取指挥部办公室有关工作组（专班）的汇报，视频连线听取青岛、烟台、济宁、德州市元旦春节期间疫情防控工作情况汇报，研究了防范境外疫情输入、重点地区入鲁返鲁人员排查管控、重点人群重点环节防控、疫苗接种等具体工作。他强调，要充分认清当前疫情防控严峻复杂形势，坚决克服麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态，从严从紧抓好常态化疫情防控各项工作，持续巩固疫情防控成果。要坚决防范境外疫情输入风险，加强疫情重点地区入鲁返鲁人员排查管控，科学精准做好重点人群、重点环节防控，做好疫情防控应急准备工作，积极稳妥有序开展新冠病毒疫苗接种，构筑疫情防控坚固防线，为全省经济社会高质量发展创造安全稳定环境。

上接 25 页

强化安排部署，压实工作责任。该市组织市应急管理局等部门牵头成立5个防范一氧化碳中毒专项督导组，每月不少于一次到各县（市、区）开展防范一氧化碳中毒专项督导工作。

责任到岗到人，隐患排查全覆盖。安排乡镇重点检查未普及清洁取暖的城乡接合部、城中村等地的安全隐患，紧盯孤寡老人、残疾人等重点人群，严格落实“每村一个明白人、每家一张明白纸、每户一位责任人、每村一本统计台账”，做到防范一氧化碳中毒明白纸发放率100%、入户隐患排查率100%、面对面安全教育率100%。

加强安全宣传，增强安全意识。该市组成党员安全生产服务队，进社区开展安全生产宣传“五进”等主题活动。制作《冬季来临 谨防一氧化碳中毒》《安全知识100秒》等科普短视频，在全市广播电视台等主流媒体进行宣传。同时，该市各级应急管理部门利用微信、微博、抖音等平台多渠道全方位对防范一氧化碳中毒常识进行宣传。

本组稿件由高文静、李冉冉、李达、孙寿鹏、王志秀、孔星、汉京琼、戴晓东、田莉、刘桂良采写。

春节期间全省安全生产和自然灾害形势总体平稳

截至2月6日16时,全省春节假期期间安全生产和自然灾害形势总体平稳,未接到较大及以上生产安全事故和自然灾害情况报告。

省委、省政府高度重视春节期间安全防范工作。1月29日,省政府召开全省安全生产视频会议,认真落实全国安全生产电视电话会议精神,周乃翔省长出席会议并讲话,对全省安全工作作出全面安排部署。1月31日,周乃翔省长又亲自到省应急指挥中心检查调度节日期间的安全生产工作,提出明确要求。当晚,汲斌昌副省长又视频调度了部分市和重点企业的值班值守情况。

山东组织开展安全专项整治行动,对所有涉爆粉尘企业开展全覆盖检查。聚焦6项现场类和4项管理类整治重点,全面排查整治涉爆粉尘各类安全隐患。对排查整治不到位的,一律从重处罚;对存在重大隐患的,一律责令停产整顿。省应急厅已经向涉爆粉尘重点地区派出了5个专项检查组,加强对重点市的督查指导,全力推动整治任务落实。同时,明确要求自1月28日起至全国“两会”闭幕,原则上停止检维修、动火等特殊作业。确有需要的,企业必须向主管部门备案,并在作业前全面进行风险分析,严格落实风险防范措施,确保不出问题。截至目前,省市县三级累计派出检查组数1669个,执法检查人员4226人次,检查企业共3245家,其中停产企业2947家,检查发现隐患3208项,涉及涉爆粉尘六项执法检查重点事项问题隐患20项,拟立案处罚违法行为33项,责令暂时停产停业企业5家。

紧密结合岁末年初安全生产特点,突出加强危化品、烟花爆竹、非煤矿山、工贸等行业领域监管执法,督促企业落实安全生产主体责任,强化风险防控。特别是针对今年烟花爆竹禁燃、禁放和禁售的特殊情况,深入开展风险研判,节日期间,出动检查组8154个,检查人数17000余人次,对全省12200余批发企业和

零售点进行了检查,发现问题1860多项,违法行为81起,移交公安机关68件,查扣非法销售烟花4394件,处罚6.2万元。

节日期间,盯紧看牢不放心的企业、不放心的场所、不放心的岗位和人员,严格落实驻点监督措施,做到驻地有人、工作不停、督导不断,聚焦烟花爆竹、消防、城镇燃气、防范一氧化碳中毒等重点行业领域,督促重点任务落实。节日期间全省共派出督导组检查组14567个,出动执法人员47532人次,检查企业35663家,发现问题隐患19648项,暂时停产停业企业687家,拟立案处罚企业55家。

此外,假期期间不断加强安全防范、防灾避险知识宣传,针对节日特点,重点加大对道路交通安全、防范一氧化碳中毒、森林防火、烟花爆竹燃放政策的宣传力度。特别是防范一氧化碳中毒方面,充分利用电视、广播、手机短信等各种渠道,持续强化宣传教育,对孤寡老人、返乡人员、留守儿童等重点人群逐一盯守,取暖季以来未发生一氧化碳中毒事件。节日期间,针对天气变化情况和安全防范情况,加强灾害性天气预测预报,及时发布预警提示信息,督促、指导各方面做好防范应对工作。1月份以来,利用手机短信精准发布预警信息3.9亿人次。

节日期间,全省应急管理系统干部全部实行“三三制”,即全体人员三分之一在岗在位,三分之一就地备勤,三分之一轮休,严格执行24小时值班制度,严肃值班纪律。省市县乡专职人员共16088人,实现三三制,每天约有5362人在岗值班。畅通信息获取渠道,假期期间每天调度安全防范情况,强化重大隐患和事故省级直报,确保一旦发生安全生产、自然灾害类突发事件,第一时间应对处置。

所有应急救援队伍全部进入备战状态,全省1.7万名消防救援人员、3035辆消防车和35套远程供水系统在岗执勤,在15个高速服务区、收费站以及重

下转 18 页

山东省各地扎实推进防范一氧化碳中毒工作

为预防和减少一氧化碳中毒事故发生，确保群众生命财产安全，连日来，山东省各地对预防一氧化碳中毒工作进行再部署。相关工作人员进村入户对重点单位、重点部位、重点人群开展安全检查，同时普及一氧化碳中毒表现、急救方法等知识，切实增强群众的安全防范意识，提高自救互救能力。

济南市重视人防技防 筑牢生命防线



山东省济南市安委会把防范一氧化碳中毒工作列为“为民办实事”的实际举措，截至目前，全市累计入户排查76万余户，安装一氧化碳报警仪14万余台，发放明白纸和挂图117万余张，组织群众观看警示教育片70万余人次。

加强宣传教育。11月23日，全市召开应急管理系统宣传工作座谈会，对各区县应急管理部门主要负责人部署相关工作，在官方网站醒目位置设立《预防一氧化碳中毒 保障生命安全》专栏，及时发布信息。

建立完善“三项清单”。以乡镇（街道）、村（社区）为基本单元，开展防范一氧化碳中毒隐患排查整治工作。组织镇街干部、社区工作人员等深入村居，梳理辖区内居民冬季取暖情况，重点查看取暖设施是否安全规范、房间通风状况是否良好、一氧化碳报警器是否安装等，做到底数清、情况明。

强化技防措施。积极推广技防措施，实现重点人群、重点场所一氧化碳报警器安装全覆盖。民政、残联等部门单位对优抚对象、残疾人等取暖户提供免费安装。各乡镇（街道）、村（社区）集中采购一批一氧化碳报警器，将孤寡老人、残疾人等弱势群体作为重点分发对象，派人上门提供安装服务并手把手教居民报警器的使用方法。应急管理等部门以安全检查等方式，加强对辖区内小商店、小餐饮、幼儿园等场所的监督管理，指导督促其安装使用一氧化碳报警器，消除隐患。

淄博市发挥基层作用 关注特殊人群



山东省淄博市紧盯“四个全覆盖”，即明白纸发放全覆盖、宣传引导全覆盖、入户排查全覆盖和报警装置安装全覆盖，以预防为主，宣传教育、管理引导同步推进，多举措严防一氧化碳中毒事故发生。

该市各区县组织镇街干部、村（居）委会干部、网格员等基层力量登门入户，对非集中供暖的城中村、拆迁房、出租房、城乡接合部等重点地区进行全覆盖摸排，帮助群众查找安全隐患。截至12月，共摸排检查住户65万余家次，摸排出租房和生物质取暖等家庭37万余户，排查隐患1万余条，已完成整改1万余条。

各区县、镇街组织村委会、居委会、志愿者开展入户宣传，发放明白纸、宣传挂图共80万余份。通过电视、报纸、互联网等媒体平台播放预防一氧化碳中毒的科普作品、公益广告，通过微信、抖音等平台推广预防一氧化碳中毒的教育片、短视频，截至目前，共发布各类宣传信息9920条。

该市各区县组织基层工作人员开展入户检查，帮助残疾人等重点家庭排查安全隐患，为新增的燃煤取暖户及时安装报警器。截至目前，全市共有37万余户家庭安装使用一氧化碳报警器，其中，新安装1万余户。

该市安委会办公室成立11个督导组进行安全生产专项督导，出动督导人员57人次，督导部门单位、企业共76家次。截至目前，发现的126条隐患全部整改，整改率100%。

东营市扩大宣传范围 构筑全民防线



山东省东营市全方位、多角度、全覆盖强化防范一氧化碳中毒、居家防火、燃气安全等宣传教育工作，增强群众安全防范意识，构筑全民安全防线。

延伸安全宣传触角。该市相关单位依托安全文化主题公园及基层消防救援站等载体广泛普及防一氧化碳中毒、居家防火等安全知识，印制图文并茂的安全宣传明白纸，深入村居、商户宣传，确保群众知晓率100%。截至目前，该市累计发放宣传资料100余万份。此外，该市应急管理局官方微信号、抖音号等新媒体平台广泛刊发相关科普常识，东营电视台等持续播出防一氧化碳中毒知识和防火公益广告，《东营日报》

相关栏目同步刊发相关知识。

同时，该市各区县迅速行动，东营区成立多个宣传小组，进村入户发放防范一氧化碳中毒宣传明白纸6万余份；河口区发动村干部、网格员进村宣传；垦利区针对空巢老年人、独居户和打工返乡者等群体，有针对性地开展防范一氧化碳中毒专项隐患治理行动；广饶县耐心细致地向群众讲解一氧化碳中毒危害及急救常识，切实提升群众自救、互救和防范能力；利津县在“利津发布”微信公众号等县级主流媒体循环普及预防一氧化碳中毒相关常识。



济宁市压实各级责任 确保温暖过冬

济宁市将各级各部门防范一氧化碳中毒工作落到实处，有效确保群众安全温暖过冬。

“大姨，您家气代煤取暖，要时刻留意防范一氧化碳中毒。用气时要注意通风，用气后要关闭阀门。”近日，在该市任城区李营街道大集上，工作人员向过往群众发放明白纸，讲解冬季安全取暖知识。据了解，该市各县（市、区）按照“镇不漏村、村不漏户”的要求，组织基层干部、网格员等逐户发放居民防范一氧化碳中毒明白纸，确保每户应急知识知晓率100%。同时，该市委宣传部、安委会办公室联合开展了“防一氧化碳中毒，济宁在行动”主题采访活动，利用电视、报纸等媒体资源，制作播放一氧化碳中毒事故警示教育片，普及预防一氧化碳中毒知识。通过移动、联通、电信三大运营商，推送公益短信1560万余条。

该市组织住建、消防救援等部门机构开展冬季清

洁取暖和燃气使用安全隐患排查工作，突出出租屋等重点部位，突出节假日等重点时段，突出孤寡老人等重点群体，加大排查和提醒力度，确保到户、到人、到设施，及时消除安全隐患。该市安委会组织14个督导组，加大对各县（市、区）防范一氧化碳中毒工作抽查暗访密度，并将督导检查情况在全市范围内通报，全面夯实防范一氧化碳中毒工作责任。

泗水县开拓“点线面”结合 共筑燃气领域安全新格局

为有效防范辖区内燃气安全事故发生，全力保障群众的生命财产安全，泗水县创新落实“点线面”结合工作机制，全面开展燃气领域安全生产大排查大整治，合力筑牢燃气安全防线。

以落实责任为“出发点”，推动整治工作走实走深。通过网格化管理及时发现用户存在的安全隐患问题，建立预警信息网络，实时推送报警信息至相关管理部门。另一方面积极配合液化石油气瓶充装单位推动开展自有产权气瓶置换工作，引导辖区用户使用液化石油气瓶充装单位的自有产权气瓶，及时采取措施督导用户消除隐患，做到隐患排查全覆盖。

以建立机制为“工作线”，夯实专项整治基层基础。建立瓶上赋码，实现灌装实名制管理，实现“一瓶一码一档”精准管理，准确掌握每一个气瓶流向，实现瓶装液化石油气“来源可查、去向可追、责任可究”监管目标。建立充装报备，实现用气全程跟踪；建立在线监测，实现源头视频云监管：在县内4处液化石油气经营单位安装网络高清摄像头4个，进行24小时实时在线监控，对作业现场人员违章、违规行为，切实做到第一时间发现、第一时间处置。

以执法宣传为“基本面”，筑牢隐患整改安全意识。对非法经营、非法存储、非法充装和倒装液化石油气等违法违规行为进行专项整治，让“黑气瓶”“黑商贩”无处可藏。活动开展以来，出动执法人员206人次，动用执法车辆86台次，对全县4家瓶装液化气充装站进行全面检查，查处非法存储瓶装液化气窝点26处，查扣超期未检气瓶充装3个，对液化气经营单位行政处罚10次，治安拘留6人。同时，在执法过程中，进一步强化宣传教育，将执法与宣传同进行、共推进，

至目前，发放燃气安全宣传明白纸8万份，利用应急广播宣传燃气安全200余次，燃气安全宣传进社区、进广场30余场次，广泛宣传瓶装液化气使用安全常识、应急知识等，切实提高群众安全事故发生应急处置能力，筑牢思想安全屏障。



日照市开展明察暗访 加大排查力度

日照市认真落实省、市关于冬季防范一氧化碳中毒有关工作部署的要求，加大宣传力度和隐患排查、整治力度，保障人民群众生命安全。该市应急管理局印发《关于做好低温寒潮天气防范一氧化碳中毒工作的紧急通知》，要求各区县突出防范重点，增强防范意识，加大排查密度和提醒力度，逐户消除一氧化碳中毒安全隐患。

该市通过微信公众号、微信群及时转发防范一氧化碳中毒科普知识，充分利用电视、广播等宣传形式普及防范一氧化碳中毒常识和应急处置知识。按照“不漏一户一人”的要求，组织村干部及各村党支部成员到百姓家中发放防范一氧化碳中毒宣传明白纸，目前全市共发放宣传材料70万余份。

同时，该市安委会办公室成立专项督导组，重点督查村宣传栏张贴、户明白纸发放、村干部包保宣传等情况；到村民家中查看取暖设备、通风设施是否存在安全隐患；查看孤寡老人等特殊群体取暖是否存在安全隐患。该市应急管理局发动志愿者投入到防范一氧化碳中毒宣传工作中。志愿者们通过PPT宣讲等方式向社区群众开展教育宣传，同时，志愿者进村入户向村民宣传用火、防范一氧化碳中毒相关知识。

临沂市逐级逐项落实 挨家挨户告知



临沂市及各区应急管理部门充分发挥安委会办公室综合协调作用，督促各级有关部门落实省、市关于防范一氧化碳中毒工作的决策部署。县、乡两级政府督促各村居两委落实入户宣传检查责任；各级卫健、教育、住建等部门，以及消防救援机构按照职责做好防范一氧化碳中毒的本职工作。

开展“敲门行动”。相关部门紧盯孤寡老人等群体，建立包保结对机制，每户安排一名干部和一名近亲属结对帮扶，每日登门或电话联系，确保其安全；紧盯偏远山村等重点关注部位，加强联防联控、网格化管理，做到敲门入户率100%。截至目前，该市共登门入户排查230.73万户，发放各类明白纸（挂图）326万余份，明白纸发放率100%。隐患排查全覆盖。有关部门联合村（社区）工作人员对村（居）民取暖设备进行隐患排查并督促其及时整改。

宣传引导全覆盖。通过电视、报纸、网站等媒体，制作播放一氧化碳中毒事故警示宣传片。截至目前，该市共组织群众观看警示片337.52万余人次，利用广播、报纸等渠道播发宣传信息37.39万余条。

严格督查考核。利用电话访问对乡镇（街道）宣传工作入户率、明白纸发放率等进行调查，相关成绩纳入季度执法评估结果。对因责任履行等不到位，导致中毒事件发生的，对相关责任单位和责任人问责。

临沂市兰山区线上线下联动 专人盯紧靠上

临沂市兰山区应急管理局坚持以防为主，宣传教育和隐患排查同步开展，严防一氧化碳中毒事故发生。

线下，该区充分利用张贴海报、发放宣传明白纸等形式对防范一氧化碳中毒工作进行全面宣传；线上，

通过微信公众号、微信群等将防范一氧化碳中毒相关安全知识向群众广泛传播。该区积极动员广大党员干部、村居网格员等多方力量，逐户开展隐患排查治理工作，督促住户及时疏通管道，确保排烟畅通。针对孤寡老人、残疾人等重点家庭，落实专人盯紧靠上，加强巡检管护，切实推动工作落到实处。

该区制定了一氧化碳中毒应急预案，充分发挥基层社区卫生服务站等基础医疗资源作用，及时做好一氧化碳中毒患者的救治工作；严格落实24小时值班值守，同时加强综合协调，督促各类应急救援队伍做好应急准备工作，确保发生一氧化碳中毒事件第一时间进行处置。

截至目前，该区已完成摸排非集中供暖247159户，登门入户排查25万余户、覆盖率达100%，发放宣传明白纸39万余份、覆盖率达100%，组织观看警示教育片27万余人次。



聊城市强化宣传常识 不漏一村一户



聊城市以防范一氧化碳中毒和加强天然气使用管理为重点，深入开展一系列宣传教育活动，持续增强公众取暖安全意识，推进各项工作落实落地。

“第六届山东省安全生产管理协会科学技术奖” 公布获奖名单

1月25日,由山东省安全生产管理协会主办的“第六届山东省安全生产管理协会科学技术奖”(以下简称协会科技奖)公布了授奖名单,这也标志着本届协会科技奖告一段落。协会组织科技奖的目的是为了调动我省安全生产工作者科学技术创新的积极性,鼓励安全生产科学研究和安全生产先进技术的推广应用,促进我省安全生产科技和管理水平提升。

从去年4月初,协会下发《关于组织开展第六届山东省安全生产管理协会科学技术奖评选的通知》(鲁安管协字〔2021〕4号)后,协会科技奖评审办公室收到我省安全生产领域39个企事业单位申报的81个项目,涵盖煤矿、非煤矿山、电力、冶金有色、危险化学品、消防等11个专业,矿山安全、人工智能、信息化、有机化学、机械工程、电气安全、应急管理、信息与通信工程、材料学等40多个学科。根据《山

东省安全生产管理协会科学技术奖管理办法》的有关规定,经过组织申报、专家评审、结果公示、奖励委员会审定,最终决定授予“地下金属矿山无人采矿智能一体化控制系统”等8个项目一等奖,授予“构造复杂区水害致灾因素探查及防治关键技术研究与应用”等12个项目二等奖,“粉体防爆系统技术集成与应用”等36个项目三等奖。

希望获奖单位要珍惜荣誉,再接再厉,开拓创新,争取更大成绩,更希望通过活动的开展能带动更多的单位或个人,以获奖单位为榜样,高度重视安全生产工作中的科技创新,强化安全意识,防范安全风险,实现综合安全水平提升,彰显责任担当,为保护人民生命财产安全,为全省经济社会发展作出新的更大贡献!

附:第六届协会科技奖获奖名单

第六届协会科技奖获奖名单

获奖等级	项目名称	完成单位
一等奖 (8项)	地下金属矿山无人采矿智能一体化控制系统	山东黄金矿业(莱西)有限公司
	低渗透难润湿煤层脉动定向注水强渗增润技术及装备研究	临沂矿业集团菏泽煤电有限公司郭屯煤矿 山东科技大学
	噻吩生产中副产物的优化处理与综合利用	泰安科赛尔化学科技有限公司
	全水相有机合成叠氮化钠合成技术开发及产业化示范	青岛科技大学山东化工研究院
	复杂地质条件下公路隧道洞口上跨高铁隧道施工综合技术	中建八局第一建设有限公司
	企业安全生产信息化系统研发及应用项目	赛飞特工程技术集团有限公司 烟台业达经济技术集团有限公司 烟台九目化学股份有限公司
	煤与油页岩爆炸防控关键技术研究	山东科技大学 兖州煤业股份有限公司兴隆庄煤矿
	电力安全应急处置及预警研判关键技术与应用	国网山东省电力公司应急管理中心
二等奖 (12项)	构造复杂区水害致灾因素探查及防治关键技术研究与应用	枣庄矿业(集团)有限责任公司柴里煤矿 山东科技大学
	深部高承压水上智能化开采防治水技术研究	肥城白庄煤矿有限公司 山东科技大学

二等奖 (12项)	深井超长工作面覆岩结构运动规律及致灾机理与控制	枣庄矿业(集团)有限责任公司田陈煤矿
	田陈煤矿安全生产过程VR仿真培训平台研发与应用	枣庄矿业(集团)有限责任公司田陈煤矿
	煤岩动力灾害声电协同监测预警技术研究	枣庄矿业(集团)济宁七五煤业有限公司 山东科技大学 徐州福安科技有限公司
	深部破碎岩体机械化柔性支护技术研究与应用	山东黄金矿业股份有限公司新城金矿
	矿用无线通讯人员精准定位系统	山东盛隆安全技术有限公司 莱芜钢铁集团莱芜矿业有限公司 山东省科学院激光研究所 山东省电子信息产品检验院 山东恒邦冶炼股份有限公司
	冶金轧钢加热炉燃气燃烧系统安全技术要求	山东省应急管理厅 山东钢铁集团有限公司 山东省冶金设计院有限公司
	输油管道压电超声内检测关键技术研究与应用	山东省特种设备检验研究院有限公司
	市政道路与桥梁工程安全监测与节能环保技术研究与应用	山东国砣建设有限公司 山东豪品原建设工程有限公司 东营市建设工程质量安全中心 东营市住房和城乡建设发展服务中心 山东大禹建设集团有限公司 东营秀景建设工程有限公司
	碳化硅微反应器连续流技术	山东金德新材料有限公司
	多网融合应急通讯集群	沂源县应急管理局
三等奖 (36项)	粉体防爆系统技术集成与应用	山东智邦环境工程有限公司 临沂市产业技术研究院
	梁宝寺煤矿全方位、多梯度、立体中深孔卸压技术研究	肥城矿业集团梁宝寺能源有限责任公司 辽宁工程技术大学
	梁宝寺煤矿应力场冲击载体区域识别与时序演化监测的综合预警体系研究技术	肥城矿业集团梁宝寺能源有限责任公司 徐州弘毅科技发展有限公司
	极复杂水文条件薄煤层预裂爆破切顶沿空留巷技术研究与应用	肥城白庄煤矿有限公司
	液压给煤机的研制与应用	肥城白庄煤矿有限公司
	矿井物联网+技术在煤矿暗斜井轨道绞车中的研究与应用	肥城白庄煤矿有限公司
	陈蛮庄煤矿煤层异常区形成机理及对开采影响的研究	肥城矿业集团单县能源有限责任公司 山东科技大学 山东省煤田地质局物探测量队
	厚冲积层大倾角3煤开采覆岩与地表变形规律研究	肥城矿业集团单县能源有限责任公司 山东科技大学
	矿井粉尘危害综合治理技术与效果评价研究	肥城白庄煤矿有限公司 肥矿集团 山东科技大学
	衰老矿井通风系统改造与本质安全型通防管理研究	枣庄矿业(集团)有限责任公司蒋庄煤矿 山东科技大学
	综采工作面截割-移架尘源局部封闭协同雾化控除尘技术装备研究	枣庄矿业(集团)有限责任公司蒋庄煤矿 山东科技大学
	基于机器视觉的煤矿安全业务监管系统	枣庄矿业(集团)有限责任公司蒋庄煤矿 杭州海康威视系统技术有限公司
围岩变形及气体监测—预警一体化智能密闭监测系统	枣庄矿业(集团)有限责任公司蒋庄煤矿 枣庄海纳科技有限公司	

三等奖 (36项)	厚冲积含水层下基岩变薄区防治水与开采技术研究	枣庄矿业(集团)有限责任公司柴里煤矿 安徽惠洲地质安全研究院股份有限公司
	厚泥岩顶板综采工作面回采巷道超前支护技术研究	枣庄矿业(集团)有限责任公司柴里煤矿 山东科技大学
	柴里煤矿复杂采空区自燃监测及漏风规律研究	枣庄矿业(集团)有限责任公司柴里煤矿 北京中才华源高新技术有限责任公司
	深部开采综放工作面防冲型采煤工作面移动式液压锚固钻车技术研究与应用	枣庄矿业(集团)有限责任公司田陈煤矿
	深部采区复杂含隔水层三维可视化空间展布及多因素耦合富水性研究	枣庄矿业(集团)有限责任公司田陈煤矿
	岩巷综合机械化快速掘进系列装备研究与应用	枣庄矿业(集团)济宁七五煤业有限公司
	高精度三维地震勘探技术在煤矿深部开采多重地质灾害防治中的应用	枣庄矿业(集团)济宁七五煤业有限公司 山东省煤田地质局
	工业广场下近水平煤层“连采连充”开采技术研究与应用	山东新查庄矿业有限责任公司 山东鲁创能源科技有限公司
	矿山在用局部通风机安全检测检验规范	中检集团公信安全科技有限公司
	信息资源内容共享应用软件	临沂市应急救援指挥服务中心
	新城金矿智能通风除尘机器人研究与应用	山东黄金矿业股份有限公司新城金矿
	高性能本安型内置式防泄漏水封排水器	山东鼎企稳安全技术服务有限公司 青岛华冠阀门有限公司
	210吨转炉全炉役炉衬安全精准控制技术研究与应	山东钢铁集团日照有限公司炼钢厂 山钢集团安全环保部
	基于O2O模式的现代安全技术教育平台	山东特检科技有限公司 山东安泰检测服务有限公司
	智能巡检机器人在电厂锅炉巡检中的应用研究	山东新升实业发展有限责任公司
	260t/h 高温高压循环流化床锅炉综合防磨技术的研究和应用	枣庄市建阳热电有限公司
	一种安全防护、高效搬运、节能环保的给排水施工技术提升成果	山东国砣建设有限公司 山东豪品原建设工程有限公司 东营市建设工程质量安全中心 东营市住房和城乡建设发展服务中心 山东大禹建设集团有限公司 东营秀景建设工程有限公司
	“一键排查”智慧监管平台	潍城区应急管理局
	投资业务为主的集团公司安全生产管理模式探讨	山东发展投资控股集团有限公司
	应急智慧教育管理数据平台	山东安本安全咨询服务股份有限公司
井下防爆锂电池单轨吊机车无人驾驶系统的研究与应用	枣庄矿业(集团)付村煤业有限公司	
金属非金属矿山在用电力绝缘安全工程具电气试验规范	中检集团公信安全科技有限公司(原山东公信安全科技有限公司) 山东金岭矿山股份有限公司	
中厚煤层采煤面停采期间综合防火工艺	枣庄矿业(集团)付村煤业有限公司 中国煤矿大学 徐州吉安矿业科技有限公司	

山东特检科技有限公司助力企业安全、 绿色、低碳、高效发展

山东特检科技有限公司，由山东特种设备检验检测集团有限公司出资成立，注册资本1亿元。在化工安全管控、现代安全培训、环保监测、智能传感测控、环保管家服务、安全技术检查及技术咨询、企业安全生产标准化评审、检验检测技术与设备等领域为客户提供产品与服务。

今年2月10日，国家发展改革委、国家能源局发布《关于完善能源绿色低碳转型体制机制和政策措施的意见》，表示推进能源绿色低碳转型工作：一是要提高供应安全保障水平，坚持立足国情、先立后破，在保障能源安全的前提下有序推进能源绿色低碳转型；二是加大关键核心技术创新，立足能源转型发展对技术创新的需求，提高核心技术创新能力，推进企业协同开展先进技术装备研发、制造和应用，通过工程化集成应用形成先进技术及产业化能力。2022年是“十四五”规划实施的关键之年，在加快构建绿色低碳循环发展经济体系，实现经济高质量发展道路上，山东特检科技有限公司（以下简称国投特检科技）始终坚持国家绿色低碳发展战略，围绕国家智能化发展理念，用科技力量助力企业节能减排、安全生产。

立足国情，武装科技创新团队，构建“智能化”研发平台

国投特检科技围绕“本质安全、绿色高端”，坚持自主研发，科技创新，解决了检验检测及高端过程工业领域多项技术瓶颈和难题。精心培育了多个行业顶尖的研发团队，共获得专利12项、软著30

余项。依托于省过程工业智能测控工程技术研究中心、省危化产业工程实验室、省博士后创新实践基地等7个科研平台，参与或主持多项国家、省重大专项等重点研发项目。在智能工厂/智慧园区领域，打造了物料自动检测、水质自动分析、过程在线监控、产品质量分析管控及排废联锁控制为一体的整体解决方案；为应对环保监管要求研发的pH值自动监测切断系统，生产加酸、排放液加碱吸收连锁控制系统，10天就彻底完成寿光地区溴素企业生产工艺的迭代升级，在其他地区溴素行业纷纷关停的情况下，助力羊口镇溴素生产一枝独秀，每吨纯利润高达3万元；还研发了汽车油箱质量在线检测及联锁控制系统，用智能化的技术手段为亚普集团的汽车油箱检测保驾护航。

响应号召，助力溴素产业绿色、安全、高效生产

国投特检科技积极响应国家号召，面向溴系化学品生产企业，用智能化的设备取代人工，提高安全生产水平，并保证企业绿色、低碳发展，为国家节能减排贡献一份力量。公司研发团队深入的研究了我国溴系化学品行业的生产工艺流程、自动分析、智能控制等问题，取得了多项原创性成果：离子含量自动检测分析设备，依据不同使用场景，采用电化学、滴定分析、光谱分析技术，研制在线检测设备，其中滴定设备创新性的将超疏水性防腐涂层应用于设备滴定模块管路处理，采用脉冲方式和总线方式来实现精准计量，将滴定体积缩小至0.01mL/滴，

实现单次滴定精度提升 80%；多参数自动分析控制系统，采用电化学技术、自动滴定技术，集 pH、溴氯总值自动检测为一体的自动分析设备，通过多协议通讯转换模块将分析结果上传至远端服务器实时远程监测，并为后续工艺控制提供数据依据；气体光谱在线检测分析控制系统，采用紫外差分光谱分析技术研发了集样品采集、杂质分离、干燥、在线检测、数据处理为一体的气体在线检测设备及控制系统；该成果应用于溴素生产吸收工艺，将现场二氧化硫含量检测数据与燃硫炉螺旋喂料装置变频器连锁，实现工艺自动优化控制；工业视觉识别及多路控制系统，将待测物颜色转化为数值信号，作为控制调节阀开度的数据依据，同时通过算法实现自适应调整阀门开度的上限与下限，消除工艺反应的滞后性，保证生产质量安全、可靠，应用于溴素蒸馏、溴系化学品滴加反应等工艺，实现对投料阀门的自动化控制；溴系化学品领域多参数检测分析的智能控制系统，基于工艺分析探索工艺关键监测点，将以上自主研发的检测设备以及现场常规检测仪表数据通过自主研发的多协议通讯转换模块，将多种设备传输协议实现统一格式的通讯，通过工艺建模和智能算法实现多参数感知数据采集、分析实现多变量同步控制，从而替代人工取样、化验、手动抄表、经验判断、手动调控阀门等传统操作。该成果应用于溴系化学品生产行业卤水 / 海水溴含量自动检测、排废溴离子含量 / pH 检测，能够为调节工艺物料投入量提供数据依据，并得以推广应用于溴系化学品生产各个行业，取得了良好的经济效益和社会效益，带动了整个行业的发展，成为特检集团内部科技研发及成果转化的成功典型案例。

夯实基础，填补智能检测行业空白

一是提高化工行业自动化水平，实现机器人，降低企业成本。国投特检科技将原来需要在高危环

境下人工操作的工序由本控制系统代替，从而取消了人工取样、化验、手动抄表、经验判断、手动调控阀门等传统操作，避免了现场氯气、溴素等有害气体以及高温、腐蚀等恶劣环境对人体的毒害，提高了企业安全生产水平，减少企业管理成本，工艺优化成本以及人力成本。

二是实现资源合理利用，促进产业发展，提高经济效益。溴系化学品产业进入快速发展阶段，需求量骤增。然而溴资源是不可再生的紧缺资源，资源的分布不均和日益匮乏导致全球溴素市场呈现产销不敷，价格持续高位的状态。国投特检科技在 2019 年在调研中了解到目前工业溴行业的平均提取率在 60% ~ 80%，因此迫切需要加强提溴工艺的研究。本项目可实现全工艺环节多参数实时采集，对于优化工艺，提高提取率有重要作用。

三是攻克成分在线检测难题，填补国内外行业空白。原料中溴含量的测定以及过程中物料成分的分析是科学生产的根本前提，而目前企业相关的检测还是依靠人工取样、化验室检测，这种方式滞后严重，极大影响生产效率。国投特检科技自主研发的自动检测分析设备能够实现多种参数的在线准确检测，填补国内外空白，同时对于培养化工企业高素质自动化相关技术人员有重要意义。

国投特检科技将始终把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略作为重要政治任务，加快信息化建设，助力数字化转型，推动管理与业务深度融合，统筹协调、分级管理，持续改进，建立全面风险管理体系，推进安全生产标准化进程，致力于以科技打造具有持续竞争优势的核心竞争能力，为国家能源绿色低碳转型和降低安全保供风险输送一份科技力量。

2021 年全国自然灾害基本情况发布

经应急管理部会同工业和信息化部、自然资源部、住房和城乡建设部、交通运输部、水利部、农业农村部、国家卫生健康委、国家统计局、中国气象局、银保监会、国家粮食和物资储备局、国家林草局、中国红十字会总会、国铁集团等部门和单位会商核定，2021 年，我国自然灾害形势复杂严峻，极端天气气候事件多发，自然灾害以洪涝、风雹、干旱、台风、地震、地质灾害、低温冷冻和雪灾为主，沙尘暴、森林草原火灾和海洋灾害等也有不同程度发生。全年各种自然灾害共造成 1.07 亿人次受灾，因灾死亡失踪 867 人，紧急转移安置 573.8 万人次；倒塌房屋 16.2 万间，不同程度损坏 198.1 万间；农作物受灾面积 11739 千公顷；直接经济损失 3340.2 亿元。

2021 年全国自然灾害主要特点有：

一、灾害阶段性区域性特征明显，全年呈现“上轻下重、南轻北重”态势

上半年，云南漾濞 6.4 级地震和青海玛多 7.4 级地震相继发生，江苏、湖北等地龙卷风灾害突发，东北地区局地遭遇罕见汛情，灾情总体偏轻。下半年，河南、四川、山西、河北、湖北、陕西等地相继遭受严重暴雨洪涝灾害，四川泸县发生 6.0 级地震，四川天全县发生严重山洪泥石流灾害，山西、陕西、河南等地发生罕见秋汛，华北、东北等北方大部极端寒潮引发低温雨雪冰冻灾害。下半年灾情总体偏重，因灾死亡失踪人数、倒塌房屋数量和直接经济损失分别占全年总损失的 82%、92% 和 88%。北方灾情明显重于南方，特别是河南、陕西、山西等省灾情较常年明显偏重。

二、极端性强降雨过程频发，华北、西北地区洪涝灾害历史罕见

2021 年，我国共发生 42 次强降雨过程，面降水

量 659 毫米，较常年偏多 6%。东北地区西部南部、华北大部、黄淮大部、西北地区东南部等地部分地区较常年偏多 3 成至 1 倍。主汛期极端暴雨强度大，致灾性强。全国主要江河径流量总体偏多，主要江河共发生 12 次编号洪水，北方河流洪水多发频发、量级大。7 月份出现 4 次特强降雨过程，其中，7 月 17 日至 23 日，河南省遭遇历史罕见特大暴雨，引发特大暴雨洪涝灾害，受灾范围广、人员伤亡多、灾害损失重。7 月中下旬至 8 月，山西晋城、湖北随县、陕西蓝田等地出现极端强降雨，引发严重城市内涝、山洪和地质灾害。9 月至 10 月，长江上游和汉江、黄河中下游、海河南系等流域相继发生罕见秋汛，山西、陕西、河南等地受灾区域与主汛期洪涝灾区重叠，加重了灾害影响。全年洪涝灾害共造成 5901 万人次受灾，因灾死亡失踪 590 人，倒塌房屋 15.2 万间，直接经济损失 2458.9 亿元。此外，全国共发生地质灾害 4772 起，主要集中在 5 月至 9 月，以中小型滑坡和崩塌灾害为主，中南地区地质灾害发生数量最多，西南地区地质灾害损失最重。

三、龙卷风等强对流天气突发，风雹灾害点多面广

2021 年，我国共出现 47 次区域性强对流天气过程，与近三年均值基本持平，具有影响范围广、北方多于常年、极端性强等特点。从时间上看，4 月中旬前，强对流天气一直偏少偏弱，首次大范围强对流天气过程出现在 3 月底，发生时间较常年偏晚 15 天；4 月中旬后，强对流天气显著增多，主要集中在江西北部、江汉、江淮、华北、黄淮、东北等地。从范围上看，全国 1363 个县（市、区）遭受风雹灾害影响，是影响范围最广的灾种，山西、内蒙古、辽宁、江苏、山东、陕西、新疆等地受灾较重。从强度上看，极端大风和龙卷风等强对流天气明显偏多，江苏、湖北、内

蒙古等地相继遭受极端强对流天气并引发罕见龙卷风灾害，造成重大人员伤亡和财产损失。

四、全国旱情总体偏轻，局地发生阶段性旱情

2021年，全国干旱灾害呈阶段性发生，主要表现为南方地区冬春连旱、西北地区夏旱和广东秋冬连旱。年初，云南以及江南、华南等地出现较重旱情。2月中旬旱区出现明显降水，江南、华南气象干旱解除，云南大部旱情缓和。3月至4月云南、江南南部、华南等地气象干旱再次发展。5月南方地区几次较强降雨过程明显改善土壤墒情，大部旱情解除。

7月至8月西北地区东部发生较重旱情，后期该地区降水过程多，旱情缓解。

9月华南地区出现旱情，10月台风“狮子山”、“圆规”相继影响华南地区，12月台风“雷伊”再次带来降雨，一定程度缓和了广东等地旱情。总的看，2021年全国干旱灾情明显偏轻，造成山西、陕西、甘肃、云南、内蒙古、宁夏等24省（自治区、直辖市）2068.9万人次受灾，农作物受灾面积3426.2千公顷，直接经济损失200.9亿元。

五、台风登陆数量偏少，“烟花”台风对华东地区造成较大影响

2021年，西北太平洋和南海共有22个台风生成，其中有5个台风在我国登陆，比多年平均偏少2个。7月20日，第7号台风“查帕卡”登陆广东，是2021年首个登陆我国的台风，较常年初台登陆时间偏晚一个多月，影响广东、广西和海南等省（自治区）。7月25日、26日，第6号台风“烟花”先后在浙江舟山和平湖登陆，风力强，雨量大，持续时间长，影响范围广，造成浙江、上海、江苏等8省（自治区、直辖市）482万人受灾，直接经济损失132亿元，是2021年造成损失最重的台风。全年共有7个台风影响南海海域及海南，其中10月第17号台风“狮子山”、第18号台风“圆规”相继登陆海南，降雨重叠致局地灾情较重。12月下旬超强台风“雷伊”影响南海海域。总的看，全年台风灾害损失为近5年最低，受灾人次、因灾死亡失踪人数和直接经济损失分别下降61%、95%和72%。

六、地震活动强度增强，西部地区发生多起强震

2021年，我国大陆地区共发生5级以上地震20次，主要集中在新疆、西藏、青海、云南、四川等西部地区。3月19日西藏比如县发生6.1级地震，造成2万余间房屋损坏，直接经济损失4.8亿元。3月24日新疆拜城5.4级地震造成3人死亡。5月21日云南漾濞6.4级地震造成16.5万人受灾、3人死亡，交通、道路、市政、教育等设施受损。5月22日青海玛多7.4级地震造成11.3万人受灾，部分道路、桥梁等基础设施损毁。9月16日四川泸县6.0级地震造成3人死亡，大量房屋受损。全年地震灾害共造成14省（自治区、直辖市）58.5万人受灾，9人死亡，6.4万间房屋倒塌和严重损坏，直接经济损失106.5亿元。

七、寒潮天气集中年初年末，东北局地雪灾较重

2021年，共有10次寒潮天气过程影响我国，次数较常年明显偏多，1月份和11月份灾情相对较重。1月上中旬，我国中东部地区相继出现2次寒潮天气，具有低温极端性显著、大风持续时间长等特点，给农业生产特别是抗冻能力较弱的经济作物带来较大损失。11月至12月，我国先后经历6次寒潮天气过程，区域叠加累积效应明显，尤其是11月4日至9日寒潮天气为2021年最强，具有降温幅度大、雨雪范围广、极端性强等特点，华北、东北等地普降暴雪或大暴雪，局地出现特大暴雪，造成内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江等9省（自治区、直辖市）受灾，直接经济损失69.4亿元。总的看，全年低温冷冻和雪灾灾情较常年偏轻，共造成327.4万人受灾，农作物受灾面积378.6千公顷，直接经济损失133.1亿元。

八、森林草原火灾总体平稳，时空分布相对集中

2021年，全国发生森林火灾616起，未发生重大以上火灾，受害森林面积约4292公顷；发生草原火灾18起，受害面积4170公顷。与近五年均值相比，森林草原火灾发生起数、受害面积和造成伤亡人数均降幅较大。从时间上看，森林火灾主要集中在1月至4月，共计506起，占全年森林火灾的82%；草原火灾主要发生在1月至5月，共计13起，占比72%；从区域上看，广东、广西、湖南、云南、福建等省（自治区）森林火灾较多，内蒙古、青海草原火灾较多。

（刘飞：整理）

2021年全国十大自然灾害

2021年，我国自然灾害形势复杂严峻，极端天气气候事件多发，经应急管理部会同工业和信息化部、自然资源部、住房和城乡建设部、交通运输部、水利部、农业农村部、国家卫生健康委、国家统计局、中国气象局、银保监会、国家粮食和物资储备局、国家林草局、中国红十字会总会、国铁集团等部门和单位对2021年全国重大自然灾害事件会商核定，公布全国十大自然灾害。

一、7月中下旬河南特大暴雨灾害

7月17日至23日，河南省遭遇历史罕见特大暴雨，全省平均过程降雨量223毫米，有285个站超过500毫米；有20个国家级气象站日降水量突破建站以来历史极值，其中郑州、新密、嵩山站均超其历史日极值1倍以上，郑州气象观测站最大小时降雨量（20日16时至17时，201.9毫米）突破我国大陆有记录以来小时降雨量历史极值。多条河流发生超警以上洪水，郑州、新乡、鹤壁等多地遭受特大暴雨洪涝灾害，受灾范围广、灾害损失重、社会关注度高。灾害造成全省16市150个县（市、区）1478.6万人受灾，因灾死亡失踪398人，紧急转移安置149万人；倒塌房屋3.9万间，严重损坏17.1万间，一般损坏61.6万间；农作物受灾面积873.5千公顷；直接经济损失1200.6亿元。

二、黄河中下游严重秋汛

2021年入秋后，冷暖空气在黄河中游持续猛烈交汇，带来连续降雨，黄河流域9月份平均降水量179毫米，为1961年以来历史同期最多，造成黄河中下游发生1949年以来最大秋汛，中游干流9天时间连续发生3次编号洪水，支流洛河、汾河水位或流量超历史实测记录，黄河中下游河道高水位、大流量行洪持续同期一个月，山西、陕西、河南、山东等省局地洪涝灾害严重，造成4省32市232个县（市、区）666.8万人受灾，因灾死亡失踪41人，紧急转移安置46.7万人；倒塌房屋4.6万间，不同程度损坏17.5万间；农作物受灾面积498.6千公顷；直接经济损失153.4亿元。

三、7月中下旬山西暴雨洪涝灾害

7月10日至23日，山西省先后出现10日至11日、18日至23日两轮强降雨天气过程，间隔时间短、累计雨量大，引发严重洪涝灾害，造成晋城、忻州、长治等10市47个县（市、区）61.2万人受灾，因灾死亡失踪35人，紧急转移安置7.4万人；倒塌房屋2.1万间，不同程度损坏5.7万间；农作物受灾面积51千公顷；直接经济损失82.8亿元。

四、8月上中旬湖北暴雨洪涝灾害

8月8日至15日，湖北省部分地区出现强降雨，其中，11日至12日湖北省襄阳市和随州市出现大到暴雨，局地特大暴雨，最大日雨量为随县柳林519毫米，引发严重洪涝灾害，造成随州、襄阳、孝感、黄冈等11市（州）58个县（市、区）和神农架林区158万人受灾，因灾死亡28人，紧急转移安置5.7万人；倒塌房屋1100余间，不同程度损坏1.7万间；农作物受灾面积126.5千公顷；直接经济损失31.2亿元。

五、4月30日江苏南通等地风雹灾害

4月30日，江苏省沿江及以北大部地区遭受大风、冰雹等强对流天气袭击，南通市沿海局地风力达13级至15级，最大风速达47.9米/秒（15级），多地大风观测突破建站以来历史极值，引发严重风雹灾害，造成南通、泰州、淮安等8市36个县（市、区）2.7万人受灾，因灾死亡失踪28人，紧急转移安置3100余人；倒塌房屋397间，不同程度损坏1.3万间；农作物受灾面积11千公顷；直接经济损失1.6亿元。

六、8月中下旬陕西暴雨洪涝灾害

8月19日至25日，陕西省部分地区出现强降雨过程，其中陕南地区暴雨持续时间长、影响范围广、累计雨量大、局地降水强度强，引发严重洪涝灾害，造成西安、汉中、安康、商洛等9市49个县（市、区）107.2万人受灾，因灾死亡失踪21人，紧急转移安置9.9万人；倒塌房屋2700余间，不同程度损坏2.4万间；农作物受灾面积26.6千公顷；直接经济损失91.8亿元。

七、11月上旬东北华北局地雪灾

11月4日至9日，我国大部地区出现寒潮天气过程，降温幅度大、雨雪范围广、极端性强，综合强度指数为1961年以来第四强，降温幅度超过16℃的国

土面积达101万平方公里，华北、东北等地普降暴雪或大暴雪，局地出现特大暴雪，东北三省和内蒙古自治区局地雪情较重。低温冷冻和雪灾造成内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江等9省（自治区、直辖市）35.1万人受灾，因灾死亡7人（建筑物、树木倒压所致），农作物受灾面积19.3千公顷，大量农业大棚、牲畜棚舍、简易工业厂房倒损，直接经济损失69.4亿元。

八、云南漾濞6.4级地震

5月21日21时48分，云南省大理白族自治州漾濞县（北纬25.67度，东经99.87度）发生6.4级地震，震源深度8公里，此后发生多次5级以上余震。地震造成大理、临沧2市（州）13个县（市）16.5万人受灾，因灾死亡3人，紧急转移安置2.8万人，倒塌房屋1854间，严重损坏1.9万间，一般损坏7.5万间，交通、道路、市政、教育等设施不同程度受损，直接经济损失33.2亿元。

九、2021年第6号台风“烟花”

2021年第6号台风“烟花”于7月25日12时30分前后，在浙江省舟山市普陀区沿海登陆，登陆时中

心附近最大风力13级（38米/秒），26日9时50分在浙江省平湖市沿海以强热带风暴级（10级）再次登陆，30日晚8时停止编号。“烟花”具有移动速度慢、陆上滞留时间长、风雨强度大、影响范围广等特点，造成浙江、上海、江苏等8省（自治区、直辖市）40市230个县（市、区、旗）482万人受灾，紧急转移安置143万人；倒塌房屋500余间，不同程度损坏8300余间；农作物受灾面积358.2千公顷；直接经济损失132亿元。

十、青海玛多7.4级地震

5月22日2时4分，青海省果洛藏族自治州玛多县（北纬34.59度，东经98.34度）发生7.4级地震，震源深度17公里，此后发生数次余震，最大余震5.1级。地震造成果洛、玉树2州7个县11.3万人受灾，19人受伤，紧急转移安置10.8万人，倒塌房屋1039间，严重损坏7600余间，一般损坏5万间，部分道路、桥梁等基础设施损毁，直接经济损失41亿元。

上接35页

分歧

法院认为，本案二审的争议焦点系李某美是否应当承担相应的损害赔偿责任。《最高人民法院关于审理道路交通事故损害赔偿案件适用法律若干问题的解释》第一条规定：“机动车发生交通事故造成损害。机动车所有人或者管理人有下列情形之一，人民法院应当认定其对损害的发生有过错，并适用民法典第一千二百零九条的规定确定其相应的赔偿责任：……（二）知道或者应当知道驾驶人无驾驶资格或者未取得相应驾驶资格的；……”

判决

本案中，李某祥驾驶发生交通事故的车辆登记过户在李某美名下，李某美系该车辆发生交通事故时登记的车主（所有人）。因李某美与李某祥出具与客

观事实不符的车辆转让过户材料，导致案涉事故车辆登记的所有人及管理人与使用人并非同一人。且李某美系李某祥的胞姐，对李某祥双腿残疾并不适合驾驶案涉车辆及擅自加装残疾人装置对案涉车辆进行改装的事实应当明知，对李某祥没有取得案涉车辆的相应驾驶资格亦应当知悉。李某美作为案涉车辆的登记所有人，应当预见李某祥驾驶登记在自己名下的车辆存在较大安全隐患，但其放任李某祥擅自改装及违法驾驶该车辆，从而导致本案交通事故的发生及给受害人一方所造成的事故损失不能依法获得商业三者险的保险赔偿，对本案损害的发生显然存在过错，应依法对属于机动车一方责任所造成的损害承担相应的赔偿责任。法院最终判决李某祥赔偿郭某仁等人52万余元，李某美赔偿14万余元，某保险公司赔偿12万余元。

（作者：黄红建）

邻里矛盾 高空抛碗 是否构成高空抛物罪？

司法实践中，并非所有的高空抛物行为均会被认定为高空抛物罪，而会根据刑罚体系对行为的情形、危害后果、主观故意、行为方式等因素进行具体分析，且该罪的入罪条件是“情节严重”，需要危害后果达到一定程度。

高空抛物是一种不文明且可能造成严重危害的违法行为。近日，辽宁省锦州市古塔区法院依法审理一起高空抛物案，被告人杨某某犯高空抛物罪被判处拘役6个月，并处罚金2000元。

案情

杨某某因与同楼邻居李某发生矛盾而心生怨恨，2021年7月26日12时许，杨某某将一重约390克的白瓷碗从六楼家中厨房窗户抛掷楼下，致李某停放在楼下的宝马轿车多处受损。经鉴定，涉案轿车维修费用8900元。杨某某积极赔偿了车主李某的损失，并取得其谅解。随后，古塔区检察院向法院提起公诉，指控被告人杨某某犯高空抛物罪。

判决

古塔区法院经审理后认为，被告人杨某某从高空

抛掷物品，侵害了不特定公民的生命财产安全权益，并造成他人财物损失，情节严重，其行为构成高空抛物罪。杨某某到案后，能如实供述犯罪事实，自愿认罪认罚，赔偿被害人经济损失，取得被害人谅解，主动缴纳了罚金，庭审中亦表示认罪悔罪。法庭综合考虑被告人的犯罪性质、情节、社会危害性以及悔罪表现，对其酌情从轻处罚。据此，法院依法作出如上判决。

法官庭后表示，司法实践中，并非所有的高空抛物行为均会被认定为高空抛物罪，而会根据刑罚体系对行为的情形、危害后果、主观故意、行为方式等因素进行具体分析，且该罪的入罪条件是“情节严重”，需要危害后果达到一定程度。

本案中，杨某某能够意识到自己从六楼窗户抛掷瓷碗的行为会扰乱小区的公共秩序，仍对可能造成的危害后果持放任态度，且其行为造成被害人李某所有的小型轿车多处受损，表明被告人杨某某具有主观恶性，其行为已达到情节严重的程度，故法院作出上述判决。（作者：韩宇）

无证驾驶改装车辆发生事故登记车主是否担责？

李某美作为案涉车辆的登记所有人，应当预见李某祥驾驶登记在自己名下的车辆存在较大安全隐患，但其放任李某祥擅自改装及违法驾驶该车辆，从而导致本案交通事故的发生及给受害人一方所造成的事故损失不能依法获得商业三者险的保险赔偿，对本案损害的发生显然存在过错，应依法对属于机动车一方责任所造成的损害承担相应的赔偿责任。

近日，江西省萍乡市中级人民法院二审审结一起机动车交通事故责任纠纷案，判决李某祥、李某美、某保险公司承担相应的赔偿责任。

案情

法院审理查明，2020年9月14日，李某祥（双腿残疾）驾驶小车与郭某国驾驶的二轮摩托车发生碰撞，郭某国经治疗于2021年3月25日死亡。经交警认定，李某祥负此事故的主要责任，郭某国负次要责任。

另查明，李某祥驾驶的小车登记在李某美名下，该车已在某保险公司投保交强险和不计免赔商业第三险。郭某仁等人向法院诉请李某祥、李某美、某保险公司赔偿各项损失71万余元。

风沙迷眼倒着走掉进窨井受伤 伤者、物业如何担责？

市民王女士因怕风沙迷眼，在小区内倒退着往家走，却不小心掉入小区路边敞着口的窨井中，造成了腰椎骨折。原来，事发当时，小区物业正在维修下水管道，打开了路边的窨井盖，却没有设置安全标志和防护设施。王女士以此为由将物业公司告上法庭。物业公司辩称，王女士倒退行走是对潜在危险采取了放任态度，即使前方设置了安全标识，王女士也无法注意到，损害结果仍会发生……双方各执一词，责任该如何划分？近日，济南市中级人民法院对这起地面施工、地下设施损害责任纠纷一案作出了终审判决。

一审法院：物业施工未采取安全措施应担责

《中华人民共和国侵权责任法》第九十一条规定：“在公共场所或者道路上挖坑、修缮安装地下设施等，没有设置明显标志和采取安全措施造成他人损害的，施工人应当承担侵权责任。窨井等地下设施造成他人损害，管理人不能证明尽到管理职责的，应当承担侵权责任。”据此规定，一审法院认为，施工人对于施工引发的危险防范有法定注意义务。

本案中，物业公司在维修小区下水道时打开井盖后，没有设置明显标志和采取安全措施，违反了法定注意义务；虽然视频显示王女士是在小区内倒着走时掉入的下水道，但若物业公司在打开井盖后采取相应的安全措施，王女士之损伤是可以避免的。本案王女士事发时倒着走是为了避风，而现实生活中有的小区业主为了健身也会选择在小区内倒退行走，也就是说，倒退行走不是损害发生的根本原因，根本原因还是物业公司在施工作业时没有设置明显标志和采取安全措施，所以物业公司应当承担侵权责任。

故一审法院判决物业公司赔偿王女士医疗费、残疾赔偿金、误工费等费用18万余元。物业公司不服判决，向济南中院提出上诉。

终审裁决：伤者未尽到安全注意义务也应承担责任

本案二审主审法官、济南中院民四庭四级高级法官明霞经审理认为，该案的争议焦点之一，就是物业公司是否应对王女士的摔伤承担全部赔偿责任。

《中华人民共和国侵权责任法》第九十一条第一款，是对地面施工致人损害侵权责任承担问题的规定，该种情况下，侵权人是否应承担责任适用过错推定原则，即：如果施工人不能举证证明已设置明显标志和采取安全措施，未尽其应有的注意义务，应承担赔偿责任。同时，侵权责任法第二十六条规定：“被侵权人对损害的发生也有过错的，可以减轻侵权人的责任。”

通过事发现场的录像视频可以看出，物业公司在维修下水道时，打开了多个井盖，井盖放置于下水道的一侧，物业公司并未在打开井盖的周围设置明显警示标志，也未采取安全措施，未尽到应有的注意义务，对王女士的伤害应承担赔偿责任。同时，王女士并非是在正常行走时受伤，其在小区倒行时，物业公司的工作人员正在道路的一侧施工。王女士如正常行走，足以清晰地看到维修人员正在对下水道进行维修，也能看到放置在地面上的井盖，足以避免摔伤事故的发生。王女士辩称其倒行是因大风的原因，但该事由不能免除其合理的自身安全注意义务，王女士对伤害的发生，自身存在过错，亦应自行承担一定的责任。综合考虑事故发生的原因及双方的过错程度，法院酌情认定王女士与物业公司按3:7的比例承担责任。

综上，济南中院依法撤销原判决，并判决物业公司赔偿王女士各项损失共计7万余元。

（作者：侯月 陈茜）

企业数量多 监管人员少 岗位流动性强 工商贸企业安全，乡镇（街道）怎么监管？

编者按：安全生产事关多方，抓好安全生产工作需要多方协力、齐抓共管。针对乡镇街道安全监管部门和企业安全生产工作中面临的难题，应如何从中找出解决之策，提出建议，本期刊发相关稿件，供读者参考。

笔者所在的县是华东地区一个中等规模县，县域内的企业除了数量有限的危险化学品企业与非煤矿山企业外，绝大多数都属于工商贸领域。众多的工商贸企业，特别是非高危的微型工商贸企业分散在各乡镇（街道），乡镇（街道）监管工作任务较为繁重。乡镇（街道）属地工商贸企业安全监管工作如何开展？笔者进行了研究。

笔者了解到，多数县级应急管理局工商贸监管工作人员不超过2人，要承担全县工商贸多个行业数以千计的企业监管任务，难以做到高质量、全覆盖。当前各地纷纷推动企业分级分类监管，以期达到安全监管全覆盖的实效。比如，有的地区按照企业的风险等级、经营规模、安全管理状况进行分类，按照县乡两级进行分级，其中乡镇和街道属于“乡级”，主要负责辖区内非高危微型企业的安全监管工作。

根据笔者在当地进行的调研，乡镇（街道）安全监管力量相对薄弱，虽建有专门的应急管理机构（应急办），却缺少办事人员，很多乡镇（街道）安全监管人员要么年龄偏大动力不足，要么刚出校门经验缺乏，而且岗位人员流动性强。工作人员对于承办应急管理事务热情不高，对于上级应急管理部门安排的工作，按时按量完成的少，拖延敷衍的多。催办有关工作时，很多同志都表示手头事务多，忙不开、顾不上。

究其根源，并非是乡镇（街道）对于安全生产工

作不重视，而是“上头千根线，下面一根针”，乡镇（街道）工作人员往往身兼数职，对于属地数量众多的工商贸企业，“想去认真管管，却难以分身，力不从心”。笔者认为，如何解决这一难题，还需要转变思想观念、创新工作方法。

要纠正“轮岗管安全不需太上心”的观念。很多乡镇（街道）的人员认为到应急办工作属于岗位轮换，熬过了几年就能够“脱离苦海”，因此对安全监管工作不上心，得过且过。这种狭隘的观念必须纠正，安全生产工作不是儿戏，必须要以负责任的态度做好安全监管本职工作。

要改变“我不专业就不愿干”的心态。很多人觉得安全生产工作管的太宽泛，方方面面的业务知识难以吃透学透，所以干脆以“我不是专业人士”的心态应付日常工作。《安全生产法》强调，强化和落实生产经营单位主体责任与政府监管责任，建立生产经营单位负责、职工参与、政府监管、行业自律和社会监督的机制。“我不专业就不愿干”这种心态与落实政府监管责任背道而驰，不可取。

要创新工作方法。笔者所在地区，乡镇（街道）工作确实很多，辖区内工商贸企业多的有数百家，少的也有几十家。内设的应急办人手有限，可能还要兼顾其他阶段性或长期性工作。笔者认为，在分级分类监管的模式下，县级应急管理部门负责辖区范围内重点工商贸企业监管，乡镇（街道）只需要管好自己的“一亩三分地”，但是需要创新监管方式方法。

对此，笔者提出几点建议：

精准摸清底数。要彻底摸清辖区内工商贸企业底数和安全生产现状，健全完善工商贸企业监管台账和

下转 39 页

企业相关方安全管理难题怎么解决？

随着企业生产技术不断优化、安全管理更加标准化，企业专业分工进一步细化，受企业委托，承担工程施工、设备维修保养、原材料及产品运输等各类作业的相关方也越来越多。以笔者所在的水泥行业为例，分析安全事故数据可以发现，相关方安全事故呈现上升趋势。生产制造企业均应从中借鉴反思，应该更加重视对相关方的安全管理。

相关方安全管理存在的问题

我们把企业的受委托方、承包方、承租方等承接相关生产作业且与企业的安全绩效相关联的业务合作企业视作相关方。笔者发现，相关方安全管理存在一些问题，主要表现为：

企业间安全文化建设差异较大，安全管理很难融合。由于各企业安全文化建设水平不一，行业之间对安全生产标准化管理体系要求也不同。因此导致不同企业对同一活动的安全管理要求差异较大，有时相关方单位很难尽快融入发包单位的安全管理之中，相关方人员对其他企业的安全管理要求存在思想抵触。

大多数相关方作业周期短，管理层安全投入不足。笔者所在的行业，企业按照环保要求错峰生产，大多选择在停产期间集中检修作业，设备检修相关方作业周期一般为1个月；常年提供服务的外委单位，在生产淡季人员流动性强。有些相关方为降低成本，不愿在人员安全防护用品、设备设施、工具器具等方面过多进行投入，安全作业保障能力较差。

相关方人员素质不高，安全专业技能较差。在相关方作业活动中，企业使用驻地剩余劳动力的情况比较多，这些人员文化水平低、年龄偏大、安全培训教育效果不明显，自身安全技能较差。这些人员往往对安全规章制度、操作规程熟视无睹，认识不到违章作业的危险性，缺乏有效的应急处置能力，是事故发生

的重点人群。

部分企业将危险性高、职业危害大的作业外包，有意转移自身风险。企业通过安全标准化创建、“双控”机制建设等行动，认识到部分作业风险较大，通过当前工艺技术无法有效降低安全风险，便有意通过外包转移自身风险，认为只要相关方资质健全、人员持证上岗、手续齐全就行，只包不管，埋下较大隐患。

《安全生产法》对相关方的管理提出了明确要求，比如，第四十九条规定：生产经营单位不得将生产经营项目、场所、设备发包或者出租给不具备安全生产条件或者相应资质的单位或者个人。

生产经营项目、场所发包或者出租给其他单位的，生产经营单位应当与承包单位、承租单位签订专门的安全生产管理协议，或者在承包合同、租赁合同中约定各自的安全生产管理职责；生产经营单位对承包单位、承租单位的安全生产工作统一协调、管理，定期进行安全检查，发现安全问题的，应当及时督促整改。

根据上述规定，生产经营单位不仅要“包”得合法，而且要管得有效。

如何管理相关方

相关方管理是企业安全管理的重要环节，要将相关方视为己方无差别对待，主动关心爱护相关方人员的安全健康。通过多种手段将“强迫执行”变成“主动安全”，增强相关方人员遵章守纪的自觉性，减少不安全作业行为，共同维护企业良好的安全环境，共享企业安全发展成果。

明确公司内部管理职责。企业首先要建立健全系统的相关方安全管理制度，制定相关方安全生产责任制、相关方安全告知和培训制度、相关方安全检查标准、相关方安全绩效评价表等。公司业务主管部门、属地管理部门和公司安全管理部门要明确管理职责，

完善协调机制。企业要督促相关方建立安全规章制度、操作规程及应急预案，对现场作业进行全程监督。

严格相关方资格准入审查。要检查相关方业务资质是否合法有效，核查企业营业执照、法定代表人证明、组织机构代码等征信信息，施工资质证书、近期业绩和表现等资料，安全资质重点要审查安全生产许可证、职业安全健康体系认证证书、“三项人员”持证情况及近两年的安全业绩，全面评估相关方业务实力和安全管理水平，择优录用。

做好安全教育培训、安全交底、危害告知。相关方队伍进入现场前，要对外委施工作业安全管理规程、危险作业管理要求、应急知识等内容进行教育，必要时抽查掌握情况；要通过书面形式进行安全交底，细化、优化作业方案，统筹设计安全方案，使作业人员掌握项目安全技术要求，避免发生事故；要告知本企业作业场所内的危险源及控制措施，使相关方人员了解生产过程中的职业危害因素和预防措施，保证作业人员的人身安全。

严格相关方作业日常监督管理。业务主管部门应每月按照专业管理要求，对相关方作业使用特种设备、专业工器具、特种防护用品等情况进行检查，督促其落实相关专业管理制度。属地管理部门要安排专人进行现场监督，及时发现排查现场事故隐患，纠正现场作业人员不安全行为。企业安全管理部门要把相关方安全管理纳入公司月度安全检查之中，对施工危险作业管理、警示标识管理、职业健康管理及相关方自主安全管理情况等进行检查，督促检查问题与整改，形

成闭环管理，同时要动员全员参与，举报相关方违章违纪行为，实行无死角管理。

开展好业绩考评工作。要建立相关方安全绩效考评制度，对其日常设备设施、人员安全管理、相关制度和要求的执行情况、隐患排查治理情况等进行检查纠偏，在监督过程中实施管理处罚；年度开展业绩考评工作，将结果与安全抵押金核算挂钩，在下一年度或下一个服务期优先考虑安全业绩较好的相关方；建立相关方“黑名单”制度，将安全业绩较差，不服从安全管理的相关方纳入“黑名单”，不再进行业务合作。

任何涉及相关方的生产经营单位，要做好相关方管理工作，既要根据各自工作特点，依法依规明确管理职责、标准，又要将相关方无差别纳入企业日常安全管理中，统一协调管理。通过培训教育使安全管理理念相融合、安全管理无缝对接、安全规章制度严格落实，共同开展隐患排查治理，防范事故发生，实现安全绩效双赢。

《安全生产法》对相关方的管理提出了明确要求，如第四十九条规定，生产经营单位对承包单位、承租单位的安全生产工作统一协调、管理，定期进行安全检查，发现安全问题的，应当及时督促整改。

然而，在企业相关方安全管理中存在着诸如安全管理融合难、安全投入不足、转移风险等问题，该如何应对和化解这些问题，本文进行了思考。

（作者：朱瑞峰）

上接 37 页

基础数据，做到底子清、现状明。

因地制宜找准侧重点。以笔者所在县为例，山区乡镇（街道）可以侧重对林产品加工、建材企业的监管；丘陵乡镇（街道）可以侧重对建材、机械、商贸企业的监管；沿江沿湖产棉乡镇（街道）可以侧重对纺织企业的监管，要以有限的人力和精力来抓住监管重点，才能取得切实的监管效果。

运用信息化平台助力监管。通过推广省级信息化

平台督促企业自主排查隐患并上报、开展建设项目安全设施“三同时”工作，帮助属地企业积极完成标准化达标创建工作，全面提升企业安全发展水平。

发动村级网格员参与安全监管。乡镇（街道）各村和社区均有网格员负责基础事务，可以根据各地网格员的职责属性，合理安排他们参与所在地安全巡查和隐患上报工作，并给予适当的政策保障。

（作者：吴德鸿）

找准出发点薄弱点 着眼长远谋划落脚点

——应急志愿服务工作江苏淮安做法的启示

应急志愿服务是承担防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要抓手，也是提高社会文明程度、建设文化强国的重要力量。各地对推进应急志愿服务工作进行了探索，积累了一些经验。

近年来，江苏省淮安市积极推动志愿服务常态管理与应急响应衔接融合，全市应急志愿者队伍不断涌现、服务水平不断提升。为此，淮安市应急管理局组织联合调研组对淮安市应急志愿服务工作进行了深入调研，以期为保障广大市民安康幸福提供路径思考。

立足当前：找准应急志愿服务出发点

目前，淮安市注册登记志愿者约80万名，志愿者组织6200余个。淮安市对应急志愿服务参与主体、活动开展、培训管理等方面进行了制度化安排，进一步激发了应急志愿服务活力。

从“散兵游勇”到“组织协同”，人才队伍建起来。淮安市鼓励积极从事应急志愿服务的个人在“志愿江苏”“全国志愿服务信息系统”平台登记注册。建立应急志愿者队伍市、县（区）、镇（街道）三级体系，按照“市级统筹、县（区）级协同、镇（街道）对接需求”的工作模式，常态化开展应急志愿服务活动。清江浦区按照“专兼结合”的思路，完善总队、支队、团队三级志愿服务队伍体系，形成了“10+16+X”的三级志愿服务队伍体系，志愿服务力量涵盖医生、律师、教师、心理咨询专家、救援专家等各领域专业人士。鼓励各地各相关部门以推动应急力量共训共练、有序开放训练场地、向专业培训机构购买服务等方式，为应急志愿者队伍提供训练场地和培训支持。整合具有防震、消防、水利、卫生防疫等专业知识的志愿者，成立消防安全、防汛抗旱、抗震救灾卫生防疫、电力通信等应急志愿者服务队，形成种类相对齐全、基本覆盖全域的应急志愿服务体系。

从“力有未逮”到“力所能及”，服务能力强起来。淮安市推动志愿服务联合会实体化运行，洪泽区计划投资7000万元将新时代文明实践调度指挥中心与社会治理现代化指挥中心、公安分局警网快速反应中心“三中心”同步建设，优化形成硬件共享、软件共用、机制共建的应急志愿服务指挥系统；建设志愿服务标准化站点，搭建多层次、全覆盖的综合服务平台，供应急志愿者战前集结、装备存放。通过供需平台建设，相关机关、高校等志愿服务队、社会组织已与122个社区结对；加强应急志愿服务培训，在无应急救援任务期间，注重岗前培训，组织综合性消防救援队伍、基层应急救援队伍与应急志愿服务力量开展联合培训演练，从实训中提高志愿者队伍协同救援能力与专业化技能水平。

从“千头万绪”到“有条不紊”，保障体系立起来。淮安市、县（区）两级政府将救援队伍建设纳入应急管理、综合减灾等专项规划，持续加强对应急志愿服务队伍建设管理工作的组织领导和支持保障，积极协调解决应急志愿服务工作的困难，制定《淮安市应急救援队伍建设管理暂行办法》《关于加强淮安市应急志愿服务工作的指导意见》等配套文件，进一步完善有关规范；拓宽资金来源渠道，采取政府补助、社会捐赠等多种方式，在政府层面建立应急救援补偿机制，对参加灾害事故处置过程中所产生的设备装备及物资损耗、误工费、误餐费、住宿费等费用进行补偿；兑现服务示范激励，推广“时间银行”储蓄回馈和星级志愿者评定制度，志愿者通过志愿服务积分兑换相应的社区服务，向省文明办推荐防汛救灾优秀志愿者、“江苏好人”等先进典型，评选出12名优秀志愿者为“新时代淮安好人”。

对标找差距：立足实际认清薄弱点

对照形成与经济社会发展水平相适应、与有效应对突发事件挑战相匹配的应急救援能力的要求，应急志愿服务的力量还存在诸多薄弱点。

参与制度有待细化完善。从实践来看，应急志愿者多数处于自发地无序参与，能吃苦、具有奉献精神，但存在缺乏组织性和纪律性、效率较低的问题。一些个体志愿者在志愿服务的方式、内容、期限等方面带有强烈的个人意愿，在行动上独行独断，带来管理上的混乱，弱化了志愿服务的功能。

激励措施依然缺失。当前志愿服务激励方式多为精神层面，如召开先进个人表彰会、优秀事迹分享会，强调“助人、奉献”志愿精神，激励政策操作性不强，多为“优先”“照顾”等指导性文件，缺乏具体实施条件。同时，应急志愿服务的经费来源多为自筹、社会捐助，收入来源狭窄、不稳定，部分应急志愿服务人员在参与应急行动时，需自己承担部分或全部费用。

资源保障力度不足。参与应急志愿行动不仅要求志愿者具备相应的知识、技能，更需要配备有一定技术含量的器具。多数应急志愿服务组织未建立良好的后勤管理机制，缺乏对相关器材等的定期保养、维修，降低了志愿服务人员的工作质效。

社会化程度不高。当前，公众对于志愿者活动的认知程度还不够高，部分群众将志愿服务简单地认为是“学雷锋做好事”，对其真正的含义、特点、作用不了解。因社会缺乏对应急志愿服务组织事业长期发展的关注与支持，志愿服务组织较多地考虑短期的服务效果，而不愿谋划长期的服务战略，导致有些干部群众对志愿服务留下了搞形式主义、缺乏实效的印象。

着眼长远：谋划服务提升落脚点

提高突发公共卫生事件、重大灾害事故等应急服务处置水平，推动构建“大应急”“大治理”格局，必须牢固树立应急志愿服务制度化常态化发展意识。对此，可探索在市级层面先行先试，力争先出经验、扩大影响。

优化顶层设计，塑造应急志愿服务之“魂”。细化志愿服务工作机制，构建起新时代文明实践中心联动应急管理、民政、卫健、科协、消防救援、红十字

会等有关部门和行业系统，共同开展应急志愿者招募、培训、调配的工作格局；完善风险分担机制，设立专项志愿者保护基金或专门账户，以分担特殊风险，对于从事特定活动的应急志愿者，用保险的方式转移和降低志愿者的风险与损失；创新应急行动监督管理机制，志愿者组织要对志愿者进行管理，对志愿者的工作绩效作出评估，并依据评估结果提出优化建议，确保今后工作中的安全性、可持续性；强化服务保障机制，成立政府应急志愿服务基金，建立“财政拨款+基金资助+社会赞助”的资金筹措机制，积极拓宽应急志愿服务的经费来源渠道，健全志愿者服务时间储蓄与回馈制度，形成志愿服务互助循环发展机制。

营造良好氛围，扮靓应急志愿服务之“颜”。加大应急志愿服务精神的宣传力度，以“5·12”全国防灾减灾日、“安全生产月”活动等为契机，推进应急志愿服务宣传“五进”，加大对典型人物和事迹的宣传，让更多公众了解、支持、参与应急志愿工作；营造良好的应急志愿服务环境，激发志愿者的参与热情，鼓励和支持各类志愿服务组织或社团组织，吸引各阶层、各行业、各年龄段的人员加入志愿者队伍，加强经验总结和推广交流，把应急志愿服务融入文明城市、文明单位等创建过程；打造应急志愿服务品牌，持续强化平时管理，高强度、系统化培训，多轮次进行应急救援演练，出现紧急情况快速反应，不过度防御，因时因势开展精准救援。

强化专业培训，练就应急志愿服务之“技”。能力不足是制约应急志愿行动开展的最大障碍，必须组织专业化培训，提升应急服务能力。可以依托当地高校师资力量，建设志愿服务团队，专业化开展志愿服务培训、志愿服务课题研究、志愿组织孵化；可以打造疾控中心、消防救援队站、红十字会等多个不同领域的实训基地；加强重点志愿者技能培训，培训骨干志愿者、专业志愿者，收录有医疗急救、现场救援、特种设备操作等技能的专业志愿者，成立一支专业队伍，专项培育专项使用；强化应急预案演练，组织应急志愿者从科普宣教、隐患排查、信息报告、先期处置、协同救援、灾后服务等多环节实施全流程现场应急处置演示，进一步积累实战经验。（作者：蒋科 陈嘉）

更好发挥统筹发展和安全理念的引领作用

以习近平同志为核心的党中央对“两个大局”进行科学把握，对经济社会发展大势进行深刻洞察，进一步提出了统筹发展和安全理念。党的十九届六中全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，进一步确立了统筹发展和安全理念的地位。

展望实现第二个百年奋斗目标的新征程，我们必须不断学习探索，更好发挥统筹发展和安全理念的引领作用，将其作为推动应急管理体系和能力现代化建设的基本遵循。

坚守人民至上、生命至上的基本价值

人民至上、生命至上，是统筹发展和安全的基本价值取向。应急管理承担防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责，担负保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命。人民至上、生命至上是应急管理工作的基本价值取向、题中应有之义

2015年5月29日，习近平总书记在主持中共中央政治局第二十三次集体学习时强调，公共安全连着千家万户，确保公共安全事关人民群众生命财产安全，事关改革发展稳定大局。2020年9月8日，习近平总书记在全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会上的重要讲话中强调，在保护人民生命安全面前，我们必须不惜一切代价，我们也能够做到不惜一切代价，因为中国共产党的根本宗旨是全心全意为人民服务，我们的国家是人民当家作主的社会主义国家。为了保护人民生命安全，我们什么都可以豁得出来！

《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》将“坚持人民至上”作为我们党百年奋斗的一条重要历史经验。人民立场是党的根本政治

立场，江山就是人民，人民就是江山。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出以人民为中心的发展思想，坚持一切为了人民、一切依靠人民，始终把人民放在心中最高位置、把人民对美好生活的向往作为奋斗目标。

生命至上，把保护人民生命安全摆在首位作为一条底线价值，无论在理念上还是实践上，都是应急管理工作所践行的。党的十八大后，在党中央坚强领导下，应急管理系统全心全意践行“两个至上”，将其体现在应急管理工作的各环节和每次灾害事故的处置应对中。

同时，我们不能忽略人民至上对应急管理工作的价值引领。为了推动应急管理工作上台阶，在理念和实践上解决好“为了人民”这个问题的基础上，需要更加注重解决“依靠人民”这个问题。具体来说，就是要坚持群众观点和群众路线，坚持社会共治，完善公民安全教育体系，推动安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，加强公益宣传，普及安全知识，培育安全文化，开展常态化应急疏散演练，支持引导社区居民开展风险隐患排查和治理，积极推进安全风险网格化管理，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访制度，完善各类调解联动工作体系，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。坚持专群结合、群防群治，加强社会治安防控体系建设。

理解高质量发展和高水平安全的多元关系

统筹发展和安全，就要把握好发展和安全的辩证

统一、动态平衡关系。发展和安全是一对典型的矛盾体，在既对立又统一的过程中，有时表现为平衡状态，有时表现为不平衡状态。

发展和安全是不断运动的，而不是静止的。平衡是相对的，不平衡是绝对的。任何事物的稳定状态都是在发展中保持相对动态平衡。离开发展谈安全或者离开安全谈发展，或认为在实际工作中可以多谈此、少谈彼，或认为安全是对发展的干扰，或认为只要发展好尤其是经济发展好就可以解决一切问题，等等。这些认知都是错误的，都不符合唯物辩证法。

统筹发展和安全是在复杂环境下谋划协调工作的重要思路，尤其适用于应急管理工作。结合我国当前应急管理工作实际，把握好发展和安全的辩证关系、动态平衡，要重点从三方面出发，即把握好发展和安全的并重关系、利用好发展和安全相互促进的关系、化解好发展和安全的冲突关系。

坚持发展和安全并重。安全是发展的前提，发展是安全的保障。生产或发展是目的，安全是条件，安全发展在某种程度上就是“安全地发展”。要坚持统筹发展和安全，把安全放在与发展并重的关系上。发展利益和安全利益，都是国家和人民的核心利益。发展是人类社会的需求，安全也同样是人类社会的需求，而且是最基础的需求。在风险社会情境下，很多时候对安全的需求甚至会超过对发展的需求。没有安全的发展，就是“不平衡不充分的发展”，不能满足“人民日益增长的美好生活需要”，成为新时代我国社会主要矛盾的重要根源之一。因此，在推动应急管理工作中，片面地将统筹发展和安全理解为以安全保障发展甚至以安全服务发展，在于没有充分理解统筹发展和安全作为经济社会发展指导思想丰富内涵，无形中会将应急管理工作置于经济社会发展大局的从属地位、边缘地位，进而不利于经济社会发展大局。

利用好发展和安全相互促进的关系。发展和安全犹如硬币的两面，要树立系统思维，把发展和安全看作“一体之两翼、驱动之双轮”，不仅缺一不可，而且相互支撑、相互促进、高度融合。一方面，安全

为发展提供保障和条件，不可能为了发展罔顾安全，只有安全得到保证，才能为发展创造和谐稳定的内外部环境，才能集中精力推动国家各项事业向前发展。统筹疫情防控和经济社会发展就是典型案例，为我们提供了最为鲜活、深刻、系统的成功经验。因此，安全可以有力促进发展。另一方面，发展是解决安全问题的基础和关键，不可能离开发展谈安全。发展是最大的安全，国家发展落后可能会面临更加严重的安全威胁。要实现可持续安全，就必须实现可持续发展。解决突出矛盾和问题，防范化解各类风险隐患，归根到底要靠发展。随着经济社会发展水平的整体提高，为应急管理的物资储备、技术装备、风险防范、危机预警等提供科技支撑和投入保障，很多风险危机也可以从源头上得到缓解，从而不断推动应急管理工作的转型和升级。这就需要在推动应急管理工作中不能仅仅盯着安全，而应坚持系统观念，统筹发展和安全，把应急管理工作融入经济社会发展大局之中。

化解好发展和安全的冲突关系。发展并不必然带来安全，“大发展”也并不必然带来“大安全”。因为，发展后又会产生新的安全问题，甚至带来新的风险。不发展有不发展的问题，发展有发展的问题，而发展后出现的问题并不比发展前少，甚至更多更复杂。新形势下，如果利益协调不好、各种矛盾处理不好，就会导致问题激化，严重的就会影响发展进程。但过于强调安全就可能阻碍发展，并最终损害安全。维护安全是有成本和代价的。要用辩证思维统筹发展和安全，正确处理好当前利益和长远利益、局部利益和全局利益、经济利益和社会利益之间的关系，找到发展和安全的最佳均衡点，力争实现高质量发展和高水平安全的良性互动。在应急管理工作中，难免遇到很多发展和安全相互冲突的情况，这对“政治强、业务精、敢担当、善协调”的应急管理队伍提出了更高标准、更严要求。

（作者：张伟）

以防范化解重大风险为抓手 推动应急管理理论创新实践创新

《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》指出：“党之所以能够领导人民在一次次求索、一次次挫折、一次次开拓中完成中国其他各种政治力量不可能完成的艰巨任务，根本在于坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，坚持实践是检验真理的唯一标准，坚持一切从实际出发，及时回答时代之问、人民之问，不断推进马克思主义中国化时代化。”

百年来，中国共产党不断解放思想、与时俱进，在化解重大危机中不断催生理论创新、实践创新，逐步建立和不断完善中国特色的应急管理理论、体系、体制、机制和制度。

以治理水患为抓手，推进大江大河治理，构建中国特色的防洪抗洪体系

新中国成立初期，长江、黄河、淮河、海河流域接连发生严重水灾，对巩固人民政权和探索社会主义建设带来巨大挑战。毛泽东、周恩来等党的第一代中央领导集体基于防洪抗洪基础十分薄弱的状况，推动防洪抗洪理论、体系、体制、机制创新，强调防救结合，防洪抗洪与发展结合。

强调治标更要治本。1950年7月20日，毛泽东在华东防汛总指挥部关于安徽、河南两省水灾情况的报告上批示：“除目前防救外，须考虑根治办法，现在开始准备，秋起即组织大规模导淮工程，期以一年完成导淮，免去明年水患。请邀请有关人员讨论（一）目前防救、（二）根本导淮两问题。”8月，周恩来提出，要把淮河、汉水、黄河、长江等修治好，不能只求治标，一定要治本，并明确了“蓄泄兼筹”的治淮方针。11月3日，周恩来主持政务院第57次政务会议，明

确治淮的首要原则是：统筹兼顾，标本兼施。

强调化害为利。1951年1月12日，周恩来在第67次政务会议上强调，要把治水理论提高一步，即“从现在的蓄泄并重，提高到以蓄为主；从现在的防洪防汛，减少灾害，提高到保持水土，发展水利，达到用水之目的”。1952年3月21日，在第129次政务会议上进一步强调，要将根治水害与灌溉、发电、航运的设计结合起来。1952年，毛泽东在徐州考察黄河故道时提出，黄河故道穿城而过，威胁人民安全，徐州市委、市政府应及时采取措施，变灾为利。关于如何治理好黄河，在考察过程中，毛泽东说，南方水多，北方水少，如有可能，借一点来是可以的。在人民手里，害河可以变益河。

强调统筹规划、分工协作。1950年9月2日，周恩来在研究治淮计划时，明确治淮必须江苏、安徽、河南三省同时动手，专家、群众、政府三者结合，新式专家和土专家相结合。针对汉水治理问题，毛泽东强调，要洞庭湖、荆江北岸、汉水三处同治。此后，他在讨论长江治理和开发问题时，初步提出建设三峡大坝的构想。1958年，针对汉江流域规划、丹江口水利枢纽工程、三峡大坝修建等问题，周恩来提出以兴建三峡为主体的治理长江流域规划的方针，强调要统一规划，全面发展，适当分工，分期进行；有关部门要正确处理远景与近期，干流与支流，上中下游，大中小型，防洪、发电、灌溉与航运，水电与火电，发电与用电七种关系。

从20世纪50年代开始，我国对长江、黄河、海河等七大江河进行系统性治理，相继开工长江荆江分洪工程、治淮工程等防洪工程，使得常遇洪水得到控制，从根本上改变了旧中国洪水泛滥、灾害频发的历史。

以应对重大突发公共卫生事件为抓手，逐步建立、不断完善公共卫生应急管理体系

新中国刚刚成立时，我国面临着疫病丛生的严重局面。中国共产党打响防疫抗疫战，不断推进防疫抗疫理论创新、实践创新，成功战胜了鼠疫、血吸虫病、疟疾、天花、“非典”、禽流感等疾病侵扰。近年来，面对新冠肺炎疫情，中国共产党发挥“定海神针”的作用，疫情防控人民战争、总体战、阻击战取得重大战略成果。

强调党的集中统一领导。1949年10月，为有效应对察哈尔省察北专区鼠疫，党中央建立了中央防疫委员会，确立了党对抗击“察北鼠疫”的领导机制，形成了集封控、防疫、宣教三位一体的防疫体系，建立了公共卫生防疫机构，平复了疫情，为后续战胜血吸虫病、疟疾、天花等疾病侵扰，不断完善公共卫生等应急管理制度积累了宝贵经验。新冠肺炎疫情发生后，习近平总书记第一时间主持召开政治局常委会会议，研究部署疫情防控工作，要求各级党委和政府必须按照党中央决策部署，全面动员，全面部署，全面加强工作，把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，把疫情防控工作作为当前最重要的工作来抓。

强调计划免疫，构筑以疫苗为主的微生物“长城”。1953年，在国家百废待兴、财政极其困难的情况下，国家拨巨款先后新成立或完善了专门研究疫苗等防疫制品的北京、长春、兰州、成都、武汉、上海等六大生物制品研究所和检定所。通过免疫手段，1961年，我国消灭了天花，比世界卫生组织宣布全球消灭天花的1979年早了整整18年。1994年，我国消灭了脊髓灰质炎，比世卫组织预定的2000年消除脊髓灰质炎的目标提前了6年。同时，基本消灭了鼠疫、霍乱，有效控制了其他传染病的发病率。据国家卫健委权威消息：1978年至2014年，全国麻疹、百日咳、白喉、脊髓灰质炎、结核、破伤风等主要传染病的发病率和死亡率降幅达99%以上。

强调疫情防控的过程也是完善突发公共卫生应急管理体系的过程。新中国成立以来，中国共产党人十分重视在防疫抗疫斗争中不断完善我国公共卫生体

系，逐步构建了防管控一体的公共卫生应急管理体制。2003年，我国遭遇突如其来的非典型性肺炎疫情，暴露出我国公共卫生事业发展滞后、突发事件应急机制不健全等问题。“非典”以后，我国政府以“一案三制”为核心，大力推进应急管理工作。2005年，完成了全国应急预案编制工作，包括国家总体应急预案、专项应急预案和部门应急预案。2006年，成立了国务院应急管理办公室。各部门、各省份也相继成立了应急管理机构。2007年，颁布突发事件应对法。

强调“预防为主”。1951年，鉴于有些省、县的党政领导干部只把不饿死人当作政府的责任，而对因不讲卫生而病死人的情况重视不够，毛泽东为中共中央起草了“九九指示”，严厉批评这种倾向，要求“今后必须把卫生、防疫和一般医疗工作看作一项重大的政治任务，极力发展这项工作”。1952年3月，针对美国军机到中国东北撒细菌，将细菌战扩大到中国东北境内。毛泽东批示，要严重注意这个问题，应用一切有效办法进行防疫工作。应通令全国各地普遍注意疫情，有疫情者治疫，无疫者防疫，并将华北防治时疫文件转发各地参考。

强调全国同心、全民同力、全系统联动。一方有难，八方支援，这是中国共产党防范化解重大风险的宝贵经验。1949年10月，察哈尔鼠疫接报当日，毛泽东下令成立中央防疫委员会，统一指挥此次防疫战。中央防疫委员会令东北人民政府将全东北的防疫队伍全部开到察哈尔，令长春、大连、北京天坛三个生物制品研究所赶制鼠疫疫苗，令北京市、天津市组织医疗队前往察哈尔，令人民解放军封锁疫区，党政军民学、东西南北中统一行动，只用一个月零几天便扑灭了鼠疫。2003年战“非典”，人民军队出动1000名医务人员，承包北京小汤山医院。新冠肺炎疫情暴发后，全国各地、各行各业齐支援，并创造性地采取一省包一市的对口支援形式应对疫情。

以有力有序有效应对重大灾害事故为抓手，不断提高灾害事故处置能力

多难兴邦，在灾难中总结经验教训、提升能力，是中国共产党应对重大灾害事故的一条重要经验。

强调人民至上、生命至上。灾害事故发生后，中国共产党始终把确保人民生命安全放在第一位。1966年3月的邢台地震，是新中国成立后发生在我国人口稠密地区、造成严重破坏和人员伤亡的第一次大地震。地震发生后的第二天，周恩来就冒着频繁余震危险亲临灾区，强调首先要做好抢救、救灾工作，安排好群众生活。党的十八大以来，习近平就重大灾难事故多次作出批示，强调在处置重大灾害事故过程中一定要把人民生命安全放在第一位。

强调底线思维、忧患意识，防抗救结合。习近平总书记多次强调，我们的事业越前进、越发展，新情况新问题就会越多，面临的风险和挑战就会越多，面对的不可预料的事情就会越多。我们必须增强忧患意识，做到居安思危。习近平总书记还强调，要坚持底线思维，不回避矛盾，不掩盖问题，凡事从坏处准备，努力争取最好的结果，做到有备无患、遇事不慌，牢牢掌握主动权。2016年7月28日，习近平总书记在唐山考察时指出，防灾减灾救灾要坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变。

强调总结经验教训，探索灾害事故处置规律。邢台地震发生后，周恩来指示中国科学院和国家科委要注意观察和研究，解决地震的延续时间与发展方向的

测定问题，进一步判明地震范围、性质和方向。他指出，这次地震我们付出的代价很重，损失很大，必须从中吸取经验，不能依然停止在只有记录而没有经验的地步。随后，他与中科院有关负责人和专家商谈地震问题时，强调要加强地震预报预测研究，对地震的形成、发展趋势等问题，尽量探索其规律，总结经验，做到准确及时。2013年4月20日，四川芦山7.0级地震发生后，习近平总书记提出要“探索出一条中央统筹指导、地方作为主体、灾区群众广泛参与的恢复重建新路子”。

强调科学处置、依法处置、精准处置。中国共产党十分重视科学应急、精准应急，强调在处置重大灾害事故过程中，既要重视科学决策，也要善于运用新技术精准应急。随着大数据、物联网、人工智能、卫星遥感、雷达监测、基因工程等科技在应急管理领域应用，党和政府更加重视运用先进科学技术加强多灾种、多事件链综合监测、检验检测、早期识别、先期预警，着力实现灾害事故治理精准、预测预警精准、抢险救援精准、恢复重建精准。运用制度威力，应对重大灾害事故的冲击，是我们党百年应急管理事业发展的一条重要经验。中国共产党坚持把处置重大灾害事故纳入法治化轨道，坚持依靠法治手段统筹处置重大灾害事故各方关系、明确各方责任、规范各方行为，着力运用法治方式推进应急管理体系和能力现代化。

（作者：杜正艾）

上接 47 页

强化队伍建设，提升依法行政质量，切实把牢应急管理能力关

强化全员执法。制定《济南市应急管理系统全员执法方案》，全系统580名行政执法人员全部走上一线执法岗位。严格落实行政执法人员持证上岗和资格管理制度，确保执法人员培训率和持证上岗率100%。强化业务培训。通过开展网络学习班、网络竞赛答题等多种方式，组织全员深入学习贯彻新安

全生产法。定期举办“应急干部大讲堂”，每年举办两期应急系统领导干部综合能力提升脱产培训班。强化岗位练兵。定期组织执法案卷评查活动，确保评查质量。每年从区县抽调执法业务骨干进行强化训练，参加全省安全生产行政执法队伍岗位练兵竞赛活动，交流执法业务，提升执法质量。

（作者：邹建明 刘飞）

坚持法治引领方向 筑牢安全发展基础

——访济南市应急管理局党委书记、局长刘动

建设法治政府是全面依法治国的重要内容，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要支撑。“近年来，市应急管理局深入贯彻习近平总书记关于加强应急管理的重要讲话精神，以法治方式统筹推进安全生产、防灾减灾救灾、应急救援，不断增强依法履职、依法决策、依法办事的能力，为平安济南建设提供坚强的法治保障。”济南市应急管理局党委书记、局长刘动表示。

强化法治思维，提升安全风险意识，切实把牢应急管理责任关

强化思想认识。市应急管理局党委理论学习中心组专题学习习近平法治思想，组织观看《生命重于泰山——学习习近平总书记关于安全生产重要论述》电视专题片，强化运用法治方式推进各项工作的思想认识。组织力量编制《习近平总书记关于应急管理、安全生产和防灾减灾救灾重要论述摘编》，印发《安全生产与应急管理法律法规摘编》，依托公共场所电子屏幕滚动播放应急安全法规。强化责任落实。完善全市安全生产监管责任体系，出台了《济南市安全生产工作任务分工》，建立了“网格化+实名制”监管网络体系。强化监督审核。注重强化法治监督职能，严格落实重大行政决策公众参与、专家咨询论证、风险评估、集体决定等法定程序，外聘专家律师参与涉法事务决策，严格行政处罚案件告知和决定前的法制审核，定期组织“执法开放日”活动。

强化执法监管，夯实安全防范基础，切实把牢应急管理规范关

严格执法检查。高标准推进安全生产大排查大整

治行动，采取明察暗访、突击检查等多种形式，突出加强“双随机一公开”执法力度，严肃查处“三违”“三超”问题，进一步向全社会宣示安全法规底线坚决不能突破的强大震慑。着力规范执法。规范行政执法调查取证和案卷制作，做到全程有迹可查。修订《安全生产执法标准化管理规范》《执法记录仪使用管理规范》，建立“123”执法标准，以执法程序的规范合法保证执法结果的公平正义。推进信息化监管。升级“智慧安监”信息平台功能，建立安全监管对象基础数据库和安全监管责任实名制数据库，形成安全生产工作闭环监管长效机制，压紧压实属地管理、行业监管和企业主体“三大责任”。

强化为民服务，加强安全氛围营造，切实把牢应急管理服务关

提升行政许可质量。完善《行政审批服务指南和业务手册》，编订发放企业申请行政许可“明白纸”。加强对行政许可动态跟踪，督促行政许可届满并符合延期要求的企业按时办理许可延期申请。加强事后跟踪服务，依托智慧导服平台，组成民生连线，实时解答市民提问或留言。完善基层安全设施。在全市老旧小区新建20处应急救援站。率先在全省出台《关于推进地震应急避难场所规范完善工作的实施意见》，规范完善地震应急避难场所51处，应急疏散面积近500万平方米。在历下区、天桥区、历城区、槐荫区选取7个小区，试点安装高层建筑应急救援装备设施。优化防灾减灾模式。制定了《济南市应对灾害性天气紧急避险工作的实施意见》，建立市级应急指挥平台，实行应急值守运行机制，实现部门间资源信息互联互通。

严格履职的把关人 热情服务的解惑者

——记菏泽市应急管理局安全生产巡查督查科科长陈亚鹏

干一行爱一行，干一行专一行。山东省菏泽市应急管理局安全生产巡查督查科科长陈亚鹏就是这样的人。

自2014年4月入职以来，陈亚鹏历经安全生产监察支队、危化品监管科、巡查督查科，迅速成长为山东省安全生产执法方面的骨干力量，用自己的行动践行着党和人民“守夜人”的光荣职责。

每次参加案件评查都主动写工作总结以供单位参考

“建议市应急管理局组织优秀案卷承办人员分多期进行培训，让执法人员分享办案经验，市局对案件办理过程中典型做法进行点评，以案释法，提高执法人员的办案水平。”

2021年12月初，陈亚鹏被抽调参加山东省执法案卷评查。活动结束后，陈亚鹏写了一份《案卷评查情况报告》，对本单位的安全生产执法工作提出建议。

“虽然单位没有要求我写工作总结，但是每次参加这种活动，我都主动写成工作调研报告，供单位决策参考。”陈亚鹏告诉笔者。

2021年，在完成河北省安全生产执法后，陈亚鹏的工作调研报告获得了单位的一致认可，并在单位内部得到推广、学习。

参加工作以来，陈亚鹏谦虚勤奋、善于学习，入职仅一年就通过了注册安全工程师考试，并迅速成长为山东省安全生产监管执法业务骨干，多次代表菏泽市在山东省执法比武、案卷评查等重大活动中取得优异成绩，他提出的多项工作举措进入单位决策范围。

在安全生产执法监察支队期间，陈亚鹏参与了多起较大事故调查，每一次都出色完成预定工作任务。陈亚鹏在安全生产执法中淬炼技能，跨专业、跨行业

开展事故调查，安全专业素质得到了充分提升。

2021年1月，烟台市栖霞市五彩龙公司笏山金矿发生重大爆炸事故，陈亚鹏第一时间被山东省应急管理厅抽调至事故调查组。在前往事故现场的高铁上，陈亚鹏通过手机查阅了非煤矿山安全监管的相关法律法规。到达现场安排好工作后，他又连夜对金矿事故涉及的30余部法律法规要求进行了“恶补”，为事故调查工作打好基础。

在从事安全生产执法工作期间，菏泽市应急管理局曾经两次被企业提起诉讼，陈亚鹏代表市应急管理局出庭应诉并获胜。

在危化品监管工作上，全市的110家危化品企业，每家都留下了陈亚鹏的足迹。“安全管理都是相通的，每次接到不同行业的安全执法和安全调查任务，我都提前查阅相关的行业资料，做到有的放矢。”陈亚鹏说道。

由于工作出色，陈亚鹏多次作为省级执法专家赴河北、青海等地参加应急管理部组织的执法调研、授课活动，先后参与《全省危险化学品重点执法检查标准》《山东省安全生产行政执法指引》等省级标准规范的起草编制工作，在山东省安全生产执法领域具有较大影响力，其负责监管执法的危险化学品行业连续6年没有发生亡人事故。

平均每天要处理150多个业务咨询电话、10余份文件

陈亚鹏不仅专业素质过硬，还有着较强的责任意识，不怕吃苦受累，不怕加班熬夜，哪里有急难险重任务，哪里就有他的身影。

2021年3月，陈亚鹏被调整为巡查督查科科长，同时兼任危化品监管科负责人。

2021年7月，菏泽市危化品行政许可业务从菏泽市行政审批中心调整到巡查督查科，由于行政许可与业务监管不分离的原则，该项工作也由陈亚鹏临时兼任负责人。此外，他还承担安全生产执法检查和各种事故调查工作。

身兼三职、承担五项具体业务，陈亚鹏的日常工作无比繁忙，就连接受采访期间，陈亚鹏也是电话不断，每天，陈亚鹏要处理的业务咨询电话都有150多个，平均有10余份文件需要处理。每个月，他要参与七八次安全生产执法工作，还时常被抽调参与山东省应急管理厅组织的异地执法检查。

由于危化品行政许可业务较多，而几乎每一项业务都要到现场查验，陈亚鹏每天连轴转，自他主持这项工作以来，短短4个月时间就办理各种许可200余件。

为使更多安全生产执法人员立足岗位、成为执法监察骨干，陈亚鹏利用培训讲座、执法观摩等契机，将自己所掌握的知识、总结的经验和工作技巧毫无保留地与身边的同事和其他区（县）执法人员交流分享。

为了保证授课效果，陈亚鹏通宵达旦地备课，以精益求精的态度对待每一次培训授课。近年来，他先后到各市直、区（县）部门培训授课80余场，培训了4000余人，有力提升了全市安全生产监管执法水平。

2021年1月16日晚，220国道菏泽市胡集镇北段发生一起甲醛运输槽车甲醛泄漏险情，陈亚鹏接到险情报告后，迅速行动，紧急调动附近应急救援力量赶赴现场处置险情。在现场，陈亚鹏指挥救援队员对泄漏位置进行紧急封堵，并迅速调集2辆甲醛罐车紧

急进行倒罐处理，最终成功处置了此次泄漏险情。

像这样的险情，陈亚鹏已经处置了10余起，每次他都冲锋在前，挺在一线。

陈亚鹏作风过硬，秉公执法，对各类安全生产非法违法行为和事故隐患“零容忍”。入职以来，陈亚鹏先后参与检查企业1900余家次，下达执法文书1200余份，办理案件120余起，先后查处了东明县某企业非法生产、开发区某企业违规作业等一批大案要案，累计作出行政处罚1400多万元。

新冠肺炎疫情发生以后，陈亚鹏主动请缨，到菏泽市疫情防控指挥部应急物资保障组工作。在疫情防控最紧张的时候，他先后10余次前往济南、日照、临沂等地调运防疫物资，累计奔波3000多公里，为菏泽市运回口罩8万余只、防护服1400套，其他防护物资100余件套，出色完成了各项物资调拨任务，为菏泽市打赢抗击新冠肺炎疫情攻坚战提供了有力保障。

执法检查 and 事故调查需要频繁在外出差。为了完成各项工作，陈亚鹏常常舍小家顾“大家”。虽然父母身体不好，孩子年幼，妻子目前怀有身孕，但他从未因家事耽误工作。近年来，他平均每年出差达60余天。

多年来，陈亚鹏用自己的勤奋与激情诠释着一名应急人的责任与担当，先后获得“全国应急管理系统先进工作者”、“山东省异地执法先进个人”及“第三届菏泽市青年榜样”等荣誉称号。

（作者：王谦）

上接 51 页

说自己很满足。

王金亮的儿子曾经埋怨说：“别遭那罪了，差一分钟都不行，有个头疼脑热、身子不得劲也得干，图什么？”村里有一个跑运输的老板看上王金亮的实诚劲儿，要出每月比现在高一倍的报酬请他干活儿，被王金亮婉言谢绝了。

他乐呵呵地对笔者说：“钱是少了些，可俺图的不是这些，大道理俺也不懂。俺只觉得，干了几十年，

成习惯了，改也改不掉了。那口老井就像俺的老伙计，一天不见，俺饭也吃不下！”

42年，从朝气蓬勃的青年到头发斑白的老人，王金亮把最宝贵的时光奉献给了防震减灾事业，把无私的信念镌刻进观测资料，把默默奉献的精神撒播在基层防震减灾的每一寸土地上。

（作者：叔腾龙）

韩霞：奔波一线 防险除患

“上午带危化科到齐星化学、诚汇新材料、澳帆化工3家企业检查严寒天气安全防范措施落实情况；下午陪同省驻高青安全生产专项督导组，对前期发现问题整改情况开展‘回头看’，抽查田镇街道防范一氧化碳中毒工作落实情况。明天上午收看森林草原防火业务大讲堂，下午召开岁末年初安全生产工作常态化督导工作部署会，制定督导工作方案……”12月27日晚，参加完省、市应急管理部门每日应急值班视频调度会后，山东省高青县应急管理局副局长韩霞在工作日志上简单记录下当天工作事项和第二天的工作计划。记工作日志，是她工作16年来一直保持的习惯。“工作有计划、有重点，干起活来才能有条不紊，事半功倍。”韩霞说。

忙是常态

2020年11月起，韩霞担任高青县应急管理局副局长，分管危化品监管、行政审批、防汛抗旱、灾害救助、村居安全网格化管理等工作。韩霞每天的工作都排得很满，两眼一睁忙到熄灯是常态。

高青县小微企业多，安全生产基础薄弱。韩霞根据企业安全生产状况和执法力量，科学编制年度执法计划。今年，她和同事以落实企业安全生产主体责任为重点，实行全员执法和分级分类监管，把日常执法检查与“双随机”抽查、专家检查、查处举报相结合，对136家企业执法检查覆盖率达到100%。

高青县现有危化品企业34家，安全监管压力大。为抓好重大危险源管理，韩霞带领全局组织开展危化品储存场所安全风险管控、重大危险源重新辨识专项检查，重新辨识重大危险源企业15家、重大危险源50个。

雨里泥里“钉”在防汛一线

2019年8月，超强台风“利奇马”过境山东，高青县遭遇强降雨天气，县城及一些村庄被淹，部分房屋倒塌，农作物受灾严重。

当时任高青县应急管理局防汛科科长韩霞，坚守在防汛抗旱指挥部值班室，及时传达和组织抢险救灾各项工作。台风过境期间，她随时与各镇街及气象、水利等部门保持联系，及时了解掌握最新雨情、险情、灾情，每两小时向县委、县政府报送一次最新灾情。

“企业要启动防汛Ⅱ级应急响应，及时停产撤人，确保职工生命安全。”冒着大雨，韩霞奔波在各大企业，督促企业做好应对台风的应急响应工作。那段时间，严重缺少睡眠的韩霞眼熬红了，人累瘦了。

高青县是黄河沿县，黄河过境高青县47公里，沿黄河有5个镇街、9个低洼易涝村。为确保低群众安全，韩霞制定了汛期低洼易涝村人员转移避险预案，并开展汛期人员迁移安置演练。

2021年秋季，黄河上游因强降雨泄洪，黄河高青段出现超过5000立方米每秒的大流量洪水，部分河段漫滩，同时，当地连续降雨，秋汛形势严峻。韩霞协调沿黄5个镇街和县水利局、黄河河务部门，按照专业队伍和群防队伍1比3的比例成立黄河防汛抢险应急队伍，在黄河高青段7个控导和2处险处搭建帐篷、24小时驻守，组织1.67万人的黄河群防队伍随时待命，储备35种防汛应急物资6.6万余件，保证随时调用，全力以赴抵御秋汛洪水。

韩霞带头在黄河大堤值班值守，带领群防队伍巡堤查险，雨里泥里“钉”在防汛一线，每日联合水利、河务部门人员，对黄河防汛人员到位情况、防汛工作进展、乡镇街道配合情况开展督导检查，确保人员到岗责任到位，落实落细各项措施，筑牢防汛安全屏障，守护黄河安澜。

（作者：邢承木）

一口井 836 步 42 年

——莒南县独臂地震观测员王金亮的故事

一名独臂观测员，在荒凉旷野中守着一口地震观测井观测数据整整 42 年，对这口地震观测井的观测数据多次获得国家级大奖。

这名守井人叫王金亮，是莒南县石莲子镇小官庄村村民，左臂残疾。这口地震观测井的编号为“鲁 14 号井”，原为打探矿井。由于该井所处位置为地震断裂带，1980 年被临沂市地震综合台用于观测水位。那一年，高中毕业的王金亮被村里选为观测员。从那时起到现在，王金亮一干就是 42 年。

准确运转的“老钟”

每天 7 时 40 分，王金亮准时从家里出发，步行 836 步到井房；7 时 58 分，打扫完卫生，爬上 2 米高的架子，仔细观测水位日记仪上的数据；8 时，撤下数据纸，换上一张新的，再观察 10 分钟；8 时 10 分，准时落下记录笔，然后对 4 组 48 个数据逐个细算；9 时，打电话给临沂市地震局上报数据。

42 年来，王金亮像一座上好了发条的钟，每天准确地运转着，风雨无阻，雷打不动。时间长了，他被市、县地震局的工作人员戏称为“老钟”。

唯一的一次停摆

1990 年的一个星期，这座“老钟”暂时停了摆。这是为什么呢？原来，为了贴补家用，王金亮买了一台粉碎机加工饲料。1990 年 5 月 4 日下午，因为急着把活干完，他疲劳作业，左臂不慎被搅进了粉碎机，当场晕了过去。

王金亮被送到医院后，因粉碎性骨折，左臂被锯掉了差不多一半。动完手术刚一个星期，他就出了院。一到村口，他就跑向了他的那口老井。

第二天，这座“老钟”又正常运转起来。

从不耽误报数据

从 1981 年起，王金亮每天都要走 6 公里山路，到镇上的邮政局向市里上报数据。后来家里因此买了

自行车。1992 年冬天的一个早晨，连续多次大雪未停，为了及时上报数据，他推起自行车就要走。妻子拽着车把，想让他等雪小些再去。王金亮急了，从未对妻子大声说过话的他，第一次朝妻子吼了起来：“让开，数据报不上去哪行，这可是人命关天的大事。”王金亮一把推开妻子，骑着自行车上了路。

风急、雪大、路滑，回来路过村子西边的大陡坡时，一只手握着车闸的王金亮发生了意外，连人带车摔出了几米远。他的手上、脸上、腿上多处摔破。妻子见了，心疼得直掉眼泪，埋怨道：“好好的人骑车都得摔，别说你这个缺了一只手的……”

从 1981 年到 1994 年，王金亮一天一趟跑到镇上报送数据，13 年间行程超过 5.6 万公里。直到 1994 年，井房安了电话，他才不用天天跑到镇上了。

“那口老井就像俺的老伙计”

2006 年 8 月，观测点新上了 4 套数字化观测仪器，与原有模拟仪器同时运转，进行对比观测。王金亮除了准时更换模拟仪器图纸、计算数据外，每天都要进行各种仪器巡检、维护和记录。

一分耕耘一分收获。“鲁 14 号井”自投入观测 40 多年来，为国家提供了大量珍贵的观测资料。1989 年至今，王金亮的观测资料一直在山东全省地震系统数据观测评比中保持前两名；2 次获山东省地震局科技进步三等奖，4 次获山东省地震局防震减灾优秀成果二等奖。1999 年，王金亮被山东省人事厅、山东省地震局评为先进个人，并记三等功。2007 年，他获得临沂市五一劳动奖章。2010 年 1 月，他在山东省地震群测群防工作中被山东省人力资源和社会保障厅、山东省地震局评为先进个人，并记二等功。2010 年 8 月，王金亮加入中国共产党。

这份工作待遇怎么样？王金亮说，刚开始守井时是每月 18 元，后来涨到 200 元，现在是 2000 元。他

下转 49 页

复工复产须织密安全防护网

节后复工复产是各类事故高发期。建筑施工、危险化学品、煤矿等行业领域中部分机械设备长时间停止运行，可能会影响其安全性能；部分企业复产后超强度生产经营，安全生产条件得不到有效保障；部分从业人员沉浸在节日气氛中，思想容易松懈麻痹，违规违章误操作可能性增大……为预防和遏制安全事故，各行业领域企业须做好复工复产准备工作，及时发现并整改隐患，开展节后收心教育、疫情防控和有针对性的培训。

本期，本编辑部整理相关安全知识供参考。

建筑施工

建筑施工项目节后复工复产，事故易集中出现在违规拆模导致坍塌、起重设备操作不当和脚手架钢架结构坍塌等方面。此外，节后气温还没有大幅回升，建设施工现场还需落实防滑防冻措施。

排查消除隐患。节后，需要复工的建设项目需要具备安全生产条件并严格落实疫情防控措施。除了机械、人员、物料准备齐全，安全生产管理制度全面落实外，要按照“一工地一方案”的原则，建立节后复工疫情防控专项方案，明确区域消毒、返回排查、人员防护、用工安排、管理机制等，确保复工人员安全。突出检查机械设备的安全性能。认真检查脚手架、高支模等模板支撑体系的基础、连墙件、斜撑和剪刀撑、扣件螺栓等关键部位结构的连接、杆件的紧固和架体基础稳定。认真检查起重机械基础、机械与基础的连接固定、保险和限位装置等关键部位，保证设备保持稳定、灵敏、可靠、牢固。认真检查深基坑工程有无变形，作业前先进行通风，排除残留气体。对排查出的问题，应列出安全和质量问题隐患清单，并依据相关标准规范，制定可靠的整改方案，及时采取有效措施消除隐患。

做好个人防护。刚过完春节，建筑施工企业要及时开展节后收心会，施工人员也应尽快调整状态，增强安全意识。严格遵守作业章程，作业时佩戴好安全帽。应选用经有关部门检验合格的安全帽。戴帽前先

检查外壳是否破损，有无合格帽衬，帽带是否齐全，如果不符合要求应立即更换。必须系紧帽带，防止因物体多次打击而致伤。使用合格安全带，注意检查安全带的使用年限，安全带使用年限一般为5年。高处作业人员，在无可靠安全防护措施时，必须系好安全带，先挂牢再作业，应当高挂低用。不准将绳打结使用，也不准将挂钩直接挂在安全绳上使用，应挂在连接环上使用。凡直接从事带电作业的，必须穿绝缘鞋、戴绝缘手套，防止发生触电事故。从事电气焊作业的电气焊工人，必须佩戴电气焊手套，穿绝缘鞋，使用护目镜及防护面罩，电焊作业会产生弧光，戴上防护面罩和防护长筒手套可以防止受伤。

危化品生产经营

危化品生产经营企业安全压力大，复工复产前要制定方案。同时，要组织开展隐患排查治理和员工培训教育，严格作业审批、落实安全防范措施、及时处置异常报警，确保控制系统有效可靠。

制定复工复产方案。各生产经营单位在复工复产前应组织召开安全生产会议，研究制定切实可行的节后复工复产方案。必须把安全职责落到实处，同时制定应急处置预案，加强演练。

抓实安全检查。放假回来，最重要的就是让员工从心理上过渡到工作上来。对节后回原岗位工作的员工，要进行安全知识再培训、再教育，务必使每位员工具备基本的安全生产知识，熟悉相应工种的岗位危害；对换岗和新从业人员，要进行安全生产“三级”教育培训，提高从业人员专业技能水平，增强其安全意识，培训不合格坚决不能上岗。员工返岗第一天就必须开展安全检查，既要和生产设备设施、安全设施、消防应急设施、各种仪表、管道、阀门、罐区、危化品储存装置和厂区、厂房内标识标志、仓库内标志线等进行全面安全检查，也要对电气线路开展专项检查。危险化学品生产经营企业、化工、医药企业要重点对危险化学品储罐区和生产设施进行安全检查及隐患整改，确保温度、压力、液位、有毒及可燃气体监测报警、

安全连锁、紧急切断、安全附件等完好投用，严禁设备设施带病运行。危险化学品重大危险源企业要严格落实重大危险源安全包保责任制，全面落实主要负责人、技术负责人和操作负责人安全包保责任，深入开展重大危险源安全风险隐患排查；对排查发现的主要问题隐患要及时整改，不能立即整改的，要制定安全防范措施。

其他注意事项。严禁使用易燃液体擦拭机器设备。特种作业必须持证上岗。电工、电焊工等特种作业人员的操作极为关键，节后复工复产需对此类人员进行重点教育：一是进行特种作业时，必须要求作业人员持相应的特种作业操作证方可上岗；二是要求作业人员做好设施、设备、危险品的安全检查工作。要加强消防安全隐患专项排查。不仅要建立健全安全防火责任制度，还需定期组织开展灭火和疏散逃生演练，提高员工的自防自救能力。

交通运输

随着群众返程、道路货运量反弹，道路安全压力增大。交通运输企业要加强节后返程高峰交通运输安全治理，及时对运输车辆进行隐患排查。同时，车辆驾驶员要严禁疲劳驾驶、酒后驾驶、超速驾驶、违规搭人等行为。

确保返程安全。节后交通运输领域迎来返程高峰，交通运输企业要继续做好春运安全保障工作，制定特殊天气运输预案，提前准备融雪盐、消防沙、铁锹、小推车等物资，以应对雨雪冰冻等恶劣天气。如遇特殊天气不能保证通行安全的，要果断采取管制措施，提前疏导分流，妥善应对交通运输领域突发事件，保障群众安全。

检查营运车辆。制动系统检查，起动发动机，观察气压表指示情况，气压表应能正确指示系统压力。照明、信号指示灯检查，检查前照灯，前照灯应齐全、完好、表面清洁，无松脱；开启前照灯，前照灯应工作正常；操作远近光变换开关，远近光变换应正常；巡视检查转向灯、制动灯、示廓灯、危险报警灯、前后雾灯、信号指示灯应齐全、完好、表面清洁，能进行对应操作，工作正常。轮胎检查，目视检查胎冠、胎壁等部位，不得有割伤以及凸起、异物刺入等影响使用的缺陷；巡视检查各轮胎充气状况，必要时用气

压表测量轮胎气压，轮胎气压符合要求；巡视检查轮胎螺栓、螺母以及可视的半轴螺栓，各轮胎及半轴的螺栓、螺母应齐全、完好，紧固可靠。

安全设施检查。车门应急开关，目视检查动力启闭车门的车内应急开关，应急开关的标识、机件应齐全、完好，当对应急开关的技术状况有质疑时，应进行启闭检查。安全锤，运营车辆应配备安全锤并在规定的位置放置。灭火器，检查灭火器是否完好可用，是否随车配备。

增强安全意识。节后各运输企业驾驶员陆续返岗，企业需及时开展安全教育培训，增强驾驶员安全意识。同时，驾驶员要迅速调整到工作状态，确保安全行车。要系好安全带，正确使用安全带能将人固定在车内，防止因车祸导致飞出车外造成伤亡。禁止酒驾、醉驾，切记喝酒不开车、开车不喝酒，禁止超速。超过道路限速开车是发生交通事故的最主要原因，如果超速，遇到紧急情况往来不及反应，极易造成无法挽回的后果。要远离“路怒症”，不开赌气车，不要因并线等行为与其他司机发生口角而相互别车。勿疲劳驾驶，长时间开车，极容易因精神紧张导致疲惫，影响反应能力和判断力，因此开车感觉累了请在安全区域停车休息一会儿，不要连续驾驶超过4小时。要保持车距，车辆行驶中，必须与前车保持一定安全距离。

煤矿

春节后是煤矿复工复产的高峰期，也是生产安全事故易发高发期，煤要做好事故防范与疫情防控工作。

确保安全条件。申请复工复产的煤矿，安全生产许可证必须合法有效，安全生产条件符合《煤矿企业安全生产许可证实施办法》规定，煤矿建设手续要准备齐全，施工和监理单位资质要符合相关规定，矿井必须达到三级安全生产标准化等级要求，隐蔽致灾因素普查要清楚。

严格复产标准。企业要严格落实复工复产验收管理办法，“五职矿长”、技术管理人员不齐全或因为疫情不能到岗履行安全生产职责的，不准复工复产；职工培训不合格，特殊工种不能满足要求的，不准复工复产。实际到岗职工较少的煤矿，必须减少产量，减少进尺安排，减少开工头面。煤矿复工复产按照“谁验收、谁签字、谁负责”的原则，严格履行验收程序，

没有全面排查隐患、未制定隐患整改措施或未完成隐患治理的，存在重大事故隐患的，达不到三级安全生产标准化等级要求的，重点危险作业岗位和关键设备应急管理处置措施不完善的，不得以任何理由复工复产。对列入去产能淘汰退出规划、近期关闭的矿井，原则上不再复工复产，不设“过渡期”或“回撤期”，并派人盯守。

落实现场管理。煤矿复工复产前整改井下安全隐患的，必须限定作业范围、限定作业人员数量。疫情期间，拟申请复工复产的煤矿主要负责人，要在矿指挥，亲自组织评估安全风险、全覆盖排查治理隐患和职工培训等工作；严格煤矿领导带班下井，盯现场、盯重点、盯薄弱环节，重大隐患整改要有煤矿领导干部现场监管；严格值班值守，出现事故和疫情等情况要第一时间汇报；严禁加班延点，疲劳作业；严格限员规定，最大限度减少人员聚集，对出现疑似新型冠状病毒感染症状的人员要立即采取措施。疫情防控期间，煤矿原则上不得进行密闭启封、瓦斯排放、井下煤仓修复、动火烧焊等危险作业，煤与瓦斯突出矿井不得进行揭煤作业，冲击地压矿井不得进行巷道贯通施工，严禁以治理隐患名义进行采掘活动。

做好个人防护。春节过后返回工作岗位，一些工人难免思想松懈，还沉浸在节日的氛围中。此阶段极易引发安全生产事故，要特别注意防范。上班前一定要休息好，保持精力旺盛，做到心情愉快。要头脑清醒，不能带有情绪上班。入井作业人员要认真参加班前会，注意听、记、理解和掌握相关要求；遇到领导批评或同事间纠纷时，要正确对待，不要意气用事；当班生产过程中应严格遵守安全注意事项。下井前，一定要仔细阅读操作规范，携带好自救器、戴好矿灯，不戴矿灯者不准入井。同时，检查灯头开关是否完好，灯头有无裂伤、灯圈是否松动、灯头玻璃是否破裂，若发现矿灯存在问题，要立即到矿灯房更换；工作服、安全帽、胶鞋、皮带等要穿戴整齐；做到“三个严禁”，即严禁酒后下井、严禁携带烟草和点火物品下井、严禁穿化纤衣服下井。若要出井，可与其他工人一起出井。必须熟悉井巷安全出口和避灾线路，在巷道拐弯和交叉点都挂有路标，指明安全出口方向和至安全出口的距离。井下一旦发生事故，要沉着冷静，切勿惊慌，

要听从指挥，有组织地避灾和安全撤离。

疫情防控

随着各地工人陆续返岗，疫情防控工作要严格按照当地要求进行，工人在返岗途中也需增强防护意识，勤洗手、勤消毒，保持个人卫生。

做好准备工作。落实企业主体责任，健全企业疫情防控机制，成立一个由企业高管担任组长的疫情防控小组，明确责任人及工作职责，制定疫情防控工作措施和应急预案。

进行卫生消杀。企业复工前24小时内，对办公场所、生产车间、餐厅、员工宿舍等区域进行消杀。

加强员工管理。返岗员工须持48小时内核酸阴性证明方可上岗。

配足防疫物资。企业应配足一次性医用口罩、一次性手套、免洗手消毒剂、消毒酒精等基础性防疫物资。

抓好人员防控。组织员工按属地疫情防控部门要求落实核酸检测。当所在区域出现新冠肺炎确诊病例、疑似病例或者无症状感染者时，应按照属地疾控部门防疫要求配合落实核酸检测。

疫苗“应接尽接”。组织企业员工完成全程疫苗接种和“加强针”疫苗接种，构筑全民免疫屏障。

加强员工健康监测。员工每日上下班测量一次体温，一旦发现员工有发热、咳嗽等急性呼吸道感染症状，要暂缓上班，并督促其到定点医疗机构发热门诊就诊，同时做好信息上报和随访。

督促员工做好个人防护。员工在办公场所、生产车间须戴好口罩，并按垃圾分类的要求做好已用口罩处置。

落实消毒管理。企业定期对办公场所、生产车间、餐厅、员工宿舍等区域进行常规消毒并做好记录。

设置物资处置专门区域、专门场所。组织员工错峰用餐，避免出现室内人员聚集。

设置隔离场所。有集体宿舍的企业，要设置临时隔离场所，安排单人单间、相对独立房间作为疫区返岗人员临时隔离场所。不具备条件的企业，要按照辖区街道办事处统一安排，确定具体的隔离观察地点并向所在社区报备。

(本编辑部综合整理)

从人工岛到世界一流示范级工业园区

——对新加坡裕廊岛化工区安全发展经验的思考

新加坡位于马来半岛最南端，领土由新加坡岛和附近 54 个小岛组成，地理位置十分重要。二战后，包括中国、韩国、日本和东南亚国家在内的国家经济快速发展，形成了对石油产品的巨大需求，这使得位于马六甲海峡要道的新加坡成为中东地区与东亚各国的石油运输枢纽。

裕廊岛是新加坡的一个海上国际化工区，是新加坡政府将沿海的亚逸查湾岛、北塞岛、梅里茂岛、亚逸美宝岛、沙克拉岛、小北塞岛和西拉雅岛 7 个岛屿用填海的方式连接而成的人工岛屿，总面积 32 平方公里。

裕廊岛在发展之初主要集中于上游和通用化学品生产，后来大多投资于下游领域，尤其是特种化学品生产。新加坡没有原油资源，所有原油都是通过从周边国家进口获得的，通过集中投资，裕廊岛现已形成了上下游一体化发展的石化产业模式。作为世界三大炼油中心之一，裕廊岛炼油能力为 6910 万吨/年。随着上下游产业的进一步扩大，目前裕廊岛已经成为世界一流示范级工业园区和重要的乙烯产地之一。

那么，究竟是什么原因使这样一个填出来的人工岛能够在世界石化产业的舞台上占有一席之地的？笔者认为可以总结出以下经验。

高度集约的发展规划

1971 年，新加坡政府开始了石化专业区的构想，之后新加坡政府一直强调“化学群”战略。这个“化学群”战略相当于目前国内化工园区的“产业发展一体化”。政府采用产业链招商而非单一企业招商，注重对产业的集聚和规模经济的培育。企业之间形成上下游关系，物料通过管道在园区内输送，企业之间共享基础设施和公用工程。

“化学群”内的企业群具有极高的整合度，原料、成品不储存、无库存，最大限度地降低企业的投资成本和物流费用，提高了产品的竞争力，以实现快速发展。经过四十多年的发展，裕廊岛的一体化程度发展到十分成熟的阶段。

以新加坡炼油公司为例，周边 10 家企业互供近 20 种原料、产品和服务，一个工厂的产品成为另一个工厂的原料，物料通过管道在园区内输送，企业之间共享基础设施和公用工程，使各企业在专注于自己核心业务的同时，又与工艺技术上和产品供求上有密切依存关系的企业联合起来，极为便捷地买卖原料和产品，形成生产协同效应，由此发挥出极大的一体化优势。新加坡炼油公司将石脑油供给新加坡石化公司裂解制乙烯；石化公司的裂解汽油又供给裕廊芳烃集团制混合芳烃；合成气公司的一氧化碳供给塞拉尼斯公司，塞拉尼斯公司的乙酰基装置、壳牌公司的苯乙烯装置、三井公司的苯酚装置通过原料互供关系构成产业链；埃克森美孚的第三套乙烯装置的芳烃供应给壳牌东方石油生产苯乙烯单体和环氧丙烷，丙烯则供应给三井化学生产苯酚，苯酚流向三井化学双酚 A 厂，双酚 A 再以配管输送给下游公司生产聚碳酸酯。壳牌炼油厂位于布孔岛，为了供应新加坡石化公司二期乙烯工程用的原料，壳牌又在该厂区内增设一凝析油分馏装置，此装置由壳牌及新加坡石化公司合资建设，所提供的 LPG、石脑油等原料由在海底铺设的 4.5 公里管线，输送到裕廊岛上储罐区，再转送往新加坡石化公司第二套蒸汽裂解装置作原料用。

裕廊岛化工区公用工程和基础设施最大的特点就是统一调度、便利互通。供水、供电、天然气、工业气体，这些企业的“血液”被统一使用，公路、水路、管道，这些企业的“动脉”被一一打通。企业之间上下游产品的高度融合，使得化学品原料大量以管道输送的方式流转于企业间，直接减少了路面货物运输量，从本质安全角度有效地避免了道路运输的风险；同时，管输可有效降低转运损耗与装卸风险，极大地提高了生产效率。

科学高效的行政管理

新加坡政府对裕廊岛采取的是独特的政府部门联合管理模式，裕廊岛化工区的开发运营和管理由新加坡经济发展局和裕廊镇管理局共同负责。在整个开发

过程中，裕廊岛的资金筹集、土地运用、招商引资等均采用政府统一规划、专业化分工建设、管理和服务协调配合的发展模式。裕廊岛的初期开发建设资金来自政府，后期资金的来源虽呈多样化趋势，但项目建设的初期投入资金仍然主要来源于政府。

裕廊镇管理局是裕廊岛的管理机构和开发主体，负责裕廊岛的规划、建设、租赁和管理工作，有很高的自主权；而园区招商工作是由新加坡经济发展局完成的，它为投资商提供全程的办证服务以及政策法律上的咨询服务。职能的分化使裕廊镇管理局能集中精力搞好工业园区的策划、建设和管理，而经济发展局也可以摆脱基础建设带来的沉重负担。

一以贯之的政策支持

裕廊岛的发展不仅是局部经济利益的代表，也是新加坡整个国家的经济战略。由于石化产业已定义为新加坡的经济支柱，裕廊镇管理局和新加坡经济发展局在实施各项发展策略的过程中具有很大的自主权和话语权，十分有利于园区的建设、布局和招商工作。

裕廊岛的投资环境吸引了全球 100 多家跨国石化企业入驻。新加坡整体是个高度开放的国家，其制定的《公司所得税法案》等法案中推出了诸多优惠政策，在裕廊岛投资的世界 500 强企业有十多家。新加坡企业所得税为 17%，其边际税率是世界第三低，配合政府制定的激励、补贴等计划，企业纳税额将会更低。对石化产业来说，化学品没有进口关税，且政府同意外资企业对当地工厂拥有 100% 的所有权，并返还全部利润，这对投资者来说具有极大的吸引力。

地区发展政策对投资者的吸引不仅仅体现在投资前，同样表现在建厂后。地方的管理政策直接决定着投资者对该地区的发展信心，这种信心将在产业格局变化、国际形势冲击、多维度风险集中的时候发挥出尤为重要的作用。

管控结合的应急机制

裕廊岛化工区经人工造岛后通过一条通道与外界相连，形成了相对封闭的管理系统，有效地控制了外部风险的进入，形成了第一道风险屏障；在岛内采用网格化管理，将裕廊岛分为若干个区域，分区域由属地大型企业牵头建立应急响应措施，并实现应急准则

互知、应急预案互通、应急资源互助和应急响应互动的模式，形成了具有针对性的应急预案；岛内建立了民防、消防一体化应急响应，形成商业消防与企业消防联动机制，能够保证在岛内接警 8 分钟到达现场，有效地借用市场杠杆作用调节了应急力量储备。

风险分级管控与隐患排查治理的核心思想便是将管控关口前移，在可能的高风险地区给予更多关注，同时采用四色图的形式将风险区域分级分块管理，辅助以多种技术、管理手段和措施，实现精准管控和高效运作。

环保先行的发展理念

裕廊岛化工区始终将环境保护放在重要位置，并从发展战略规划开始就制定环境保护的目标、标准和要求，同时从规划、建设、项目引进、管理等方面具体落实，保证了化工区的环境质量标准，在打造世界级工业园区过程中，抓住了几个关键环节。

在产业发展战略策划阶段就开展环境影响评价工作，确立环保目标，对具体设立的项目均作了环境影响评价，提出了各项环保标准和要求，先一步否决污染严重的项目。

重视环境保护基础设施建设，环保投资占园区基础设施总投资的 20% 至 30%。根据地理环境的不同，将靠近市区的东北部划为新兴工业和无污染工业区，有序发展电子、电器及技术密集型产业。

在裕廊岛推广污染物集中处理，由专业公司建立集中的废水处理厂；对危险废物焚烧炉开展专业运营，危险废物焚烧炉尾气净化率可接近 100%。

倡导清洁循环，将一些化工厂的排放物作为下游厂的原料；将生活污水净化后作为工业用水；利用灭菌杀活海水为冷却水，整个化工岛日用淡水仅为 60000 立方米，可有效地保护水资源。

生态兴则文明兴，生态衰则文明衰，对于工业文明一样如此。通过合理规划与技术应用，可以有效地降低工业企业对环境承载的影响，反过来，舒适的工作环境可以直接提高从业人员的工作效率和职业归属感，绿水青山就是金山银山的理念恰是工业发达与良好生态的高度契合。

（作者：嵇超）

加快普及电子证照 让假证销声匿迹

笔者长期在基层从事安全监督管理工作，屡屡发现使用伪造特种作业操作证的情况。应该说，这一现象具有一定普遍性，给安全生产埋下不小隐患。目前，应急管理部正在推行特种作业操作证电子证照。笔者认为，这项措施出台得非常及时。

徒法不足以自行，还有很多制度需要出台，需要各方全力落实。比如，要加快普及特种作业操作证电子证照，并建立全国统一的特种作业操作证电子证照数据库和服务平台，这样才能让假证销声匿迹。

假冒特种作业操作证屡见不鲜，一个很重要的原因是，特种作业操作证一直使用实体证，实体证件造假相对容易。对于基层监管执法人员来说，实体证真假不易辨别，证件真伪查询不便，执法成本较高。

据笔者了解，应急管理部推行的特种作业操作证电子证照，目前只包含应急管理部门核发的特种作业操作证。事实上，其他行业领域主管部门也有核发特种作业操作证的权力。根据相关通知，“允许特种作业操作证持证人员或者经其授权的其他行政相对人根

据需要，自由选择使用特种作业操作证实体证件或电子证照”。这样就会出现实体证和电子证并行的情况，实体假证依旧会有一定生存空间。

笔者建议，进一步普及特种作业操作证电子证照，编制特种作业操作证电子证照标准，统一编号（编码）规则、数据构架、数据接口等，统一各行业部门核发的特种作业操作证电子证照，建立全国统一的特种作业操作证电子证照数据库和服务平台，把所有行业主管部门核发的特种作业操作证电子证照纳入其中，并与持证者的身份证号码捆绑，实现一个身份证号码、一个平台、一个界面快速查询和识别，力争彻底堵住因区域不同、平台不同等可能产生的漏洞，让假证彻底销声匿迹。

同时，开发全国统一的终端 APP，引导持证人员了解并下载使用电子证照，在使用者登录的同时，系统将与之相关的法律法规、标准规范、操作规程等信息推送给登录者，供其学习、掌握和运用，不断增强他们的安全意识。（作者：陈秀峰）

“安全环保两相宜” 还有诸多绊脚石

前不久，笔者前往辖区一家企业开展执法检查，发现全厂区油漆喷涂车间的可燃气体报警器均处于断电状态。原来，根据环保要求，废气未达标之前不允许排放，企业只能关停油漆喷涂车间的通风设施。如此一来，可燃气体浓度急剧上升，可燃气体报警器一直报警。没办法，企业只能将可燃气体报警器的电源线拔掉，等油漆喷涂车间停止作业后再插上。在处理安全和环保时，这种顾此失彼的现象还有不少，必须引起高度重视。

随着污染防治攻坚战深入推进，环保要求越来越严。为降低污染物排放总量，很多企业或对原有环保设备改建、扩建，或新上马一批环保设备。令人担忧的是，有的企业出现“环保达标、事故抬头”的情况，

这是为何？

首先，环保设备有问题。一些厂家在制造环保设备时，往往只考虑环保效果以及单台设备的安全要求，对设备安装使用是否会对其他设备造成影响、是否带来安全风险，并未经过系统检测和专业论证。其次，设备选型不规范。一些规模较小、技术力量不足的企业，在购置环保设备时能省就省，只要能蒙混过关即可。有的企业环保设备成了摆设，平时“偃旗息鼓”，检查人员来时“仓促上阵”。笔者曾在一家小型化工企业检查时发现，该企业尾气吸收塔所用的吸附介质是活性炭，非但不能吸附尾气，还会与尾气反应生成结块，堵塞吸收塔，造成新的安全隐患。最后，设计安装不规范。按照要求，企业所有的环保设施都要有

完备的“三同时”手续。但有的企业后期加装的环保设备并未经过正规设计，一直“带病”运行。

除“先天不足”外，“后天不补”也是重要原因。首先，维护保养不到位。不少企业在环保设备安装之后，就对其不闻不问了。这背后，既有相关人员配备不足、没人知道如何维护保养的问题，也有企业舍不得投入的问题。对有些耗损性器材，企业配齐之后，便不再补充更新。其次，部门监管存漏洞。对环保设备，有的生态环境部门只检查环保性能，不会过多关注其安全可靠，这容易导致“环保过关、安全留患”。最后，责任措施不落实。遇应急管理部门人员检查时，企业便将检查人员带到环保设备旁，出现问题便以“环保有要求”来搪塞。遇生态环境部门人员检查时，企业又把检查人员往安全设备那里领，以“安全有规定”来应付环保检查。

针对以上问题，笔者建议，企业在项目立项时就

要办理好安全、环保相关手续，配齐配好安全设备和环保设备，并留有一定冗余度，防止设备运行一段时间后就不适应形势发展需要。另外，应急管理部门和生态环境部门要加强联合执法，对安全、环保一体检查、同步诊断，避免头痛医头、脚痛医脚、顾此失彼。需要强调的是，生态环境部门要牢固树立抓好环保设备安全生产监管是分内之要、应尽之责、必做之事的观念，把环保设备安全生产检查作为日常监督检查的重要一环。对于不属于生态环境领域的但有可能引发事故的隐患，要第一时间移交地方党委、政府和同级应急管理部门，推动整改，消除隐患。

安全与环保并不冲突，两者都是为了人类更加美好的生活和发展。只要各方挑起担子、走对路子，就能助力企业实现“安全环保两相宜”。

（作者：仲卫 沈阳）

燃气泄漏安全保护装置岂能成摆设

不久前，笔者所在地区的餐饮一条街上的一家小餐饮店因燃气连接软管破裂漏气发生火灾，所幸有人员在场及时处置，未造成人员伤亡。事后，相关部门对这条街上的30多家小餐饮店进行“回头看”检查，发现不少问题隐患，特别是虽然在执法部门督促下，小餐饮店均安装了燃气泄漏安全保护装置，但多家小餐饮店将其电源线拔了，让燃气泄漏安全保护装置成了摆设。

笔者以为，这一情况充分说明，面广量大的小餐饮店，其经营者安全意识十分淡薄。燃气泄漏安全保护装置决不能“一安了之”，相关部门不仅要督促生产经营单位使用、维护好，也要加大监管力度，严厉打击“一安了之”“束之高阁”等行为。

新修改的安全生产法规定，餐饮等行业的生产经营单位使用燃气的，应当安装可燃气体报警装置，并保障其正常使用。但在具体实施过程中，一些地区负有安全监管职责的执法部门和执法人员仍然纠结“谁来负责检查安装”“谁来负责监管执法”等问题，导致出现安全检查走过场、不举报不检查、不发生事故不检查等不作为行为。

诚然，小餐饮店监管难，一方面，小餐饮店大多投资少、规模小、利润低，店内布局和各类操作流程难以达到国家相关要求，普遍存在各类安全隐患；另一方面，大多数小餐饮店集中于农贸市场周边、老旧小区路边以及城乡接合部和建筑工地旁边，从业人员身份多样，素质参差不齐，安全意识和法制观念相对淡薄。

但这些都不是相关部门“大意”监管的理由，保证法律规定贯彻执行到位，要加大对生产经营者的普法力度，执法者也要认真学法用法，严格落实行政执法责任制，规范行政执法行为，提高依法行政水平。

笔者建议，相关部门要严格检查餐饮等公共场所瓶装液化气安全使用情况、燃气泄漏安全保护装置安装使用情况，从严规范管理液化气经营店（点）、加气站（充装站）等，住建、应急管理、消防等有关部门要根据各自职能，明确监管职责，切实形成合力，强化安全检查和监管执法，严防不作为、乱作为和漏管失控现象发生，从而进一步筑牢安全防线，防范化解重大燃气安全风险，确保元旦、春节安全形势稳定，为经济社会发展营造良好安全环境。（作者：张中宝）

除夕

窗外不时传来鞭炮声，一朵朵烟花不断地在夜空中绽放。除夕当天，阿满的病友都回家过年了，只有他百无聊赖地躺在空荡荡的病房里。

前几天，他把安全帽搞丢了，怕扣奖金，左思右想，决定用一顶过期的安全帽应付。结果在作业时，吊钩不偏不倚撞在他的头上，破旧的安全帽像西瓜皮一样脆，一下子裂开了，“瓜皮”里的“瓜瓤”可就遭了罪。阿满不得不住院治疗，春节和小梅回老家定亲的事就此泡汤。

在邻市工作的小梅知道阿满受伤后，取消了回老家的计划，准备过来陪阿满，阿满心里暖暖的。

但事与愿违，在小梅等待核酸检测结果时，事故原因调查清楚了，阿满作为班组长违章的事情被查明，影响很坏。小梅也很生气，发来微信，说因疫情防控不过来了，让他自己保重。收到消息后的阿满叹了口气，他时刻关注着小梅所在城市的新闻，那边没有疫情，小梅发来的消息无异于分手留言。眼看要到午夜，鞭炮声多了起来，阿满辗转反侧。

突然，病房的门吱呀一声开了，一位“白大褂”端来一份热腾腾的饺子。阿满哪有心思，把头扭到一边说：“我不吃，端走吧。”“白大褂”似乎没听见，绕到病床另一边。

“我不吃。”阿满提高嗓门，声音在空荡荡的病房里显得格外刺耳。

“白大褂”一点儿也不生气，夹了一个说：“除夕了，来，尝尝。”

阿满不好意思了，只得张开嘴巴。一股鲜香瞬间覆盖了全部味蕾，融进了心坎，馅料里有香浓的芝麻味儿。这时，阿满心头一颤，是小梅？只有他和小梅包饺子时才会放一些炒熟的芝麻，象征日子像芝麻开花一样节节高。

阿满两眼放光，一下坐直了身体，欣喜地喊了声“小梅”。

灯光下一张笑咪咪的脸映入阿满的眼睛，不是小梅，是前两天找自己做笔录的镇安监办邢主任。阿满脸腾地一下红了起来。

“哎哟，怎么，想女朋友了？如果你不违反规定佩戴过期劳保用品，也不会受伤吧，更不会与心上人分开，对不对？”

阿满难过地低下头，他还想说什么，但嘴角微微动了一下，什么都没有说，眼圈泛红，脸上写满后悔。

邢主任看看低头不语的阿满，轻轻地退出病房。

房门再次打开，“白大褂”又拿来一包纸巾。

“后悔了吗？”

“嗯。”

“还违规吗？”

“不了。真不了，我错了。”阿满啜泣起来。

“知道错就好，下次别再犯，不然命都没了。”这一次“白大褂”轻轻地摘掉口罩，声音里饱含着怜爱。阿满目光中浮现出一张楚楚动人的脸庞。

“小梅！”阿满惊呆了，“你不是不来了吗？”

“是安监办邢主任和你单位的符经理联系了我，把我接过来的，你说你还是个班组长，怎么能犯这样的低级错误？我要的是你一生平安你知道不？”小梅还在生气。

看着心上人，阿满的心里五味杂陈。是啊，自从认识小梅，她就一直默默地陪在自己身边，没有过多的奢求，只是希望与自己一直幸福平安地生活。阿满心里感到从未有过的内疚。

“对不起，我知道错了，我会改的。”阿满说着伸手去拉小梅的手。小梅羞红了脸，赶紧躲开。

“哈哈，这刚见面就黏一起了？”邢主任进来笑着说，“阿满呀，今年疫情反复无常，政府号召大家就地过年，所以你看，各部门都要来看望你，让你安心养病，你得吸取教训，这个善良的姑娘还等着你提亲呢。”

“这段时间任务重、加班多，工友们也希望你能快点康复起来，继续带领大家工作。”符经理说。

阿满看着一张张真诚的脸，后悔、激动一下子全都涌向心头，他傻笑着，不断地落泪。这个除夕，他把安全彻底地烙在了心底。

（作者：袁焱）

送春联

在院里遛弯儿时，常遇到一位老人，不记得从什么时候开始，每次见面都互相打招呼。我们住一个楼，感觉很亲，像老邻居似的，但其实并不熟悉，打招呼时连个称呼也没有。

老人很健谈。我觉得，她该是个退休教师，或者曾是单位负责人，总之可能以前是管事的。

冬天的阳光很珍贵，院里西头的一小块空地，中午前后，有一些阳光，这免费的“福利”，我总喜欢去领一些。

这天又遇到老人，她正巧在收搭在西墙根的床单：“看着天气不错，刚晾上，就给冻住了。”太阳偏西，她要把床单挪到北墙根去。“家里暖气挺热的，干得其实也挺快，但就是想晒一晒。”老人站在高台上，有一大步高吧，想来上下比较吃力，妻子便过去帮忙，又家长里短地聊了起来。我就在阳光里，来来回回，慢慢溜达。

回到家，妻子说老太太要送副春联给我们。“你们过年贴不贴春联啊？老太太问这话，我还以为她想向咱要春联。”妻子告诉我。老人还说，她家老头写得好，在老家时每年都有好多人要他写。老人告诉妻子，他们老两口是卖了老家的房子，奔孩子来的北京。到这儿谁也不认识，老头就不写了。可是孩子们一到腊月，就准备好了笔墨纸砚。

我知道那位老先生，笑呵呵的，很慈祥的样子。老先生不像老太太爱动，话也不多。夏天，常见他在树下乘凉，有时手里还拿着报纸在看，好像是参考消息什么的。两位老人的生活着实羡慕旁人。

可是，有一次听到老太太说：“老了老了，却没有家了。”听起来有些难以理解，孩子们有出息，一家人都在北京，多好啊！“哪好也不如自己家里好。”老人说，“说出来不怕笑话，和你们说话都觉着拘束。”其实仔细想来，80多岁了离开生活了几十年的小城，来到这陌生的大都市，哪都不熟悉，无论是谁心里都没着落。

说到送春联，老人很客气，“字写得不好，主要

是个好彩头。”其实老人家身体健康，儿女双全还都事业有成，生活美满平顺，能拿到这样的春联自然是福气。

要知道从前写春联，大多是义务的，有人字写得好，日子过得也好，家里来请字的人就会接二连三，忙到自家啥活儿也顾不上。记得有一年，哥哥专门找了个人写春联，因为那个人一直顺风顺水。后来也有人找我写，我的字拿不出手，不敢写。人家就说：“字不打紧，图个吉利。”最终，我还是没写。

当老人把春联送过来时，刚看了福字，妻子就说：“老人写得真不错。”待到春联全部展开，写的是“梅花一枝报三春，爆竹四起接五福”，很传统的内容，但也展现了老人的温暖和细心。

我每年都要在除夕贴春联。小时候，贴春联和请神是在一起的。每到请神时，气氛都十分庄重，搞得很虔诚，用面粉打好糰糊，用扫帚把门框、条案扫干净，春联和神像要贴得端正、平整。有的“神”年后还得送，所以贴的时候不能贴得太紧，否则揭不下来，正所谓“请神容易送神难”。但春联则不然，因为要贴一整年，所以必须贴得很牢靠，而且不能卷角，否则会被好奇又淘气的小孩子撕着玩。

现在许多人不贴春联了。我的新邻居，这几年也贴，不知是不是受了我的影响，或者是为了门挨门看起来更协调。如今贴春联都不再用糰糊，而是用胶带粘，楼道里不经风淋雨，小孩子们也不再调皮，一年过去春联看起来还是新的一样。

俗话说，过了腊八就是年。一转眼就是小年，看着桌上红红的春联，感到室内淡淡的墨香，年味儿就这样开始弥漫。爱人总数落我：“年年都扳着指头盼过年，你可真新鲜！”其实她也一样，大家都这样，无论是国家还是个人，过了小年，就要转到过年的节奏上了。每当过年，中国人好像都会调成同一个模式，红红火火，平平安安，亲朋团聚，邻里走动，这就是传统中国年。

（作者：马顺海）