

促安全也是谋发展

近日，国务院安委会梳理相关法律法规已有规定、以往管用举措和近年来针对新情况采取的有效措施，制定了进一步强化安全生产责任落实、坚决防范遏制重特大事故的十五条措施，部署发动各方面力量全力抓好安全防范工作。

为确保安全生产，近年来，技防举措得到普遍推广。比如在工地上在线巡查、给矿山配备远程监测系统、让网约车能被实时追踪等。依靠技术提升安全水平，有助防患于未然。但是，再先进的技防措施，也无法做到万无一失。这启示我们：确保安全生产是一项包括技术、管理等各方面的系统工程，须臾不可放松。

安全生产没有“保险箱”，不能放过任何细节，不能轻视任何隐患。一些领域安全生产事故之所以时有发生，一个重要原因就是可能对存在的安全隐患麻痹大意，甚至视若无睹。没有无缘无故的事故，每起事故背后都有“迹”可循，且大多是已知、可查的隐患。比如，车祸往往和超载、超速有关，工地事故往往涉及盲目赶工、偷工减料，燃气事故则往往是管网老化、违规操作等所致。从实践中看，仍有一些地方和行业的安全责任没有压紧压实，工作措施没有抓实抓到位。因为责任不压实，“小病”拖成“大病”，是尤需警惕的安全生产问题。

克服安全生产“麻痹症”，关键在毫不动摇压实责任。习近平总书记强调：“管行业必须管安全，管业务必须管安全，管生产经营必须管安全。”对党政领导干部而言，安全生产要坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责。

就安全生产监管而言，安全监管部门承担综合监管责任，行业主管部门承担监管责任，各级安委会要发挥指导协调、监督检查、巡查考核的作用，形成齐抓共管的上下合力。企业的安全生产主体责任同样不容忽视，各生产经营单位应当建立更明确的安全风险分级管控和隐患排查治理机制。责任清单清晰起来，恪尽职守才能反映到工作细节中去，转化为牢固可靠的生产安全。

减少安全生产事故，最好的办法是预防。习近平总书记不久前就安全生产作出重要指示，强调“要在全深入开展安全大检查，严厉打击违法违规行为，采取有力措施清除各类风险隐患，坚决遏制重特大事故，确保人民生命财产安全”。各地各部门务须坚持以人民为中心的发展思想，始终保持如履薄冰的高度警觉，做好安全生产各项工作，决不能麻痹大意、掉以轻心。要坚持源头严防、过程严管、风险严控，从源头治起、从细处抓起、从短板补起，不放过任何一个漏洞，不漏掉任何一个盲点，不留下任何一个隐患。

夯实安全发展的根基，必须转变发展观念，牢固树立安全发展理念，始终把人民群众生命安全放在第一位。特别是，不要把加大安全投入看作“成本账”“支出账”。如今，使用手机注重数据安全，开动机讲求低故障率，出门远行强调驾驶安全……在经济社会发展各领域，安全正成为新的附加值和竞争力。相反，轻视安全，甚至罔顾安全，将面临更大的事故隐患。这启示我们，促安全也是谋发展，安全是“效益账”“收入账”，保障安全就是推动发展。

生命高于一切，安全重于泰山。坚持发展和安全并重，实现高质量发展和高水平安全的良性互动，在守卫安全效益、提升安全水平上主动作为、恪尽职守，必能推动经济社会发展行稳致远，使广大人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

目 录

Contents

主办单位 山东省安全生产管理协会
编印单位
编辑出版

《安全齐鲁》编辑部

准印证号
(鲁) 0010062号

印刷单位
山东华立印务有限公司

发送对象: 省安委会成员单位
省应急管理系统
协会会员单位

印刷日期: 2022年4月

印刷数量: 3000册

主 编
王玉亮

执行主编
刘 飞

副主编
胡义贵 修国林 肖 勇 程卫民
李长青 栾照山 王友法 董兴芳

编 辑
王 毅 李 帅 王 静

地 址
济南市闵子骞路15号

邮 编
250100

电 话 (传 真)
0531-81792173

投稿信箱
anquanqilu@sdaj.gov.cn

卷 首 语

1 促安全也是谋发展

本期特稿

- 4 全国人大代表谈安全
- 7 国务院安委会制定安全生产 15 条措施, 防范遏制重特大事故
- 9 山东力推安全总监制度落地见效

应急要闻

- 11 省委、省政府领导多次指导应急管理和安全生产工作
- 15 山东省年内建设不少于 1500 个基层应急救援站

各地动态

- 16 山东省应急管理系统履责担当 紧盯安全不放松 联防联控抗疫情

通报表扬

- 20 山东省防汛抗旱指挥部关于给予 2021 年全省防汛抗洪表现突出的个人记功奖励的决定
- 22 2021 年全省防汛抗洪表现突出的集体和个人

减灾救灾

- 29 59 天完成调查任务
——新泰市自然灾害普查工作小记
- 30 肥城市将温暖关怀送上门 “生活一定会越来越好”

法律法规

- 31 山东省生产安全事故隐患排查治理办法

以案说法

- 35 工人在非法企业作业时身亡企业负责人隐瞒不报如何担责?
- 36 卸载船载北斗设备深入危险区捕捞船主船长承担何种责任?
- 37 老人在农贸市场被螺丝钉绊倒受伤市场管理公司是否该担责?
- 38 消防通道上违法泊车引发伤亡事故违规停车人如何担责?

探索交流

- 39 以强烈的政治责任感落实安全生产十五条措施
- 41 促进火灾调查高质量发展的若干思考

应急论坛

- 43 五度不总监
——浅谈如何做好一名合格的企业安全生产总监
- 46 浅谈安全生产信息化平台建设对企业的意义

安全卫士

- 48 安全是一种态度 认真是一种担当
——临沂市兰山区应急管理局监察大队中队长张玉师

应急科普

- 50 除火患 控火源 各行业领域春季防火关键期须加力

他山之石

- 53 防范“隐形杀手” 杜绝“前仆后继”
——有限空间作业安全管理经验采撷

读者之声

- 58 LNG 作为燃料使用, 到底由谁来监管?
- 58 第三方参与技术勘测, 请“避嫌”
- 59 基层专家要成为合格的“社区医生”

安全文艺

- 60 “巾帼不让须眉” 小小说集锦

安全齐鲁

总第81期
2022年No.2

全国人大代表谈安全

加快推进非煤矿山智能化建设

——全国人大代表、山东黄金集团党委书记、董事长
满慎刚



山东黄金集团党委书记、董事长满慎刚

5G、物联网、大数据等信息技术的迅速发展和智能装备的加快应用，为矿山企业优化生产组织、提高管控能力、促进安全生产提供了难得机遇和有力支撑。

全国人大代表、山东黄金集团党委书记、董事长满慎刚长期关注非煤矿山智能化建设。他指出，我国非煤矿山数量庞大，多数为小矿山，有力防控安全风险，加快推进非煤矿山智能化建设势在必行。

智能化建设是迫切需要

国家矿山安全监察局统计数据显示，2021年，全国矿山共发生事故356起、死亡503人，其中非煤矿山事故265起、死亡325人，分别占74.4%和64.6%。“非煤矿山数量多、底子薄、风险高，生产工艺和生产设备普遍落后。很多中小型企业只顾眼前利益，压减甚至不愿投入，安全生产基础差、管理弱，从业人员多、技能低。”满慎刚说。

企业不消灭事故，事故就消灭企业。满慎刚表示，智能化建设是非煤矿山安全发展的迫切需要。有序推进智能化建设，逐步实现机械化换人、自动化减人、信息化管人、智能化无人，才能有效夯实安全基础，最终实现本质安全。

智能化建设也是非煤矿山接续发展的迫切需要。当前，随着资源开发逐步向深地、深海等领域拓展，

深部矿山和复杂难采矿、超大超深矿越来越多，高温、高湿、地压、岩爆等问题逐步凸显。这导致工作面条件恶化，工人劳动生产率和设备作业效率大大下降。

满慎刚表示，自2008年以来，非煤矿山重特大事故几乎都发生在地下矿山尤其是深部矿山。智能无人采矿模式是应对深部开采风险，大幅提升采矿效率、保证开采安全的最根本、最有效、最可靠的方法。

满慎刚认为，智能化建设更是非煤矿山长久发展的迫切需要。非煤矿山企业大多分布在相对偏僻贫穷的边区、林区和山区，难以吸引高学历、高层次人才，从业人员老龄化问题突出。同时，井下相对恶劣的作业环境和相对繁重的体力劳动让年轻人望而却步，非煤矿山人员招聘困难、人力成本不断攀升。

满慎刚表示，推进智能化建设，改善作业环境和作业条件，可以让员工更加体面、更加舒适地工作，增强员工归属感、幸福感和安全感，同时还可以减少用工数量、降低人力成本、提升生产效率，有效实现留人、减人、提效。

构建多方投入格局

推进非煤矿山智能化建设，需要多措并举。

满慎刚建议，加快研究制订行业标准，稳步有序推进智能化建设。当前国家已经出台相关指导性文件，在此基础上，有关部委可以牵头组织高等院校、科研院所、大型企业等，研究提出具有较强指导性和可操作性的智能矿山建设标准。“既要提出统一的建设标准，又要综合考量企业实力、发展阶段和承受能力，坚持实际实用实效原则，不断提升非煤矿山智能化水平。”满慎刚说。

满慎刚表示，智能化建设需要“真金白银”的持续投入，这对很多企业来说是笔不小的开支。要推出含金量高的“政策包”，形成多方参与投入格局。比如健全完善税收减免、低息贷款、贴息补助等优惠力度更大的金融税收扶持政策，鼓励企业加大投入。同时，设立智能化建设“种子”基金、专项资金等，为企业智能化建设“松绑减负”。

“可以在全国范围内择优遴选一批起步早、标准高、成果好的非煤矿山智能化建设标杆企业，给予一定的荣誉和奖励，让先行先试者有荣誉、得实惠，发挥示范引领作用。”满慎刚建议，相关部门要加强宣传推广，形成可复制、可推广的经验做法，让后进追赶者看到智能化建设发生的变化、尝到智能化建设带来的“甜头”，不断增强推进智能化建设的内生动力。

给森林防灭火插上 5G 翅膀

——全国人大代表、淄博市原山林场发展战略委员会主任 孙建博



淄博市原山林场发展战略委员会主任孙建博

我国地大物博，森林资源丰富。截至目前，我国森林面积达 2.2 亿公顷，森林蓄积量为 175.6 亿立方米。这对治理土地荒漠化、应对气候变化，以及早日实现碳达峰碳中和目标具有重要意义。然而，森林火灾给这些目标的实现带来巨大威胁。

“森林火灾的预防和扑救难度大，要加快推进 5G 技术应用，让森林防灭火更加高效。”全国人大代表、淄博市原山林场发展战略委员会主任孙建博建议，借助 5G 技术织密织牢立体化、智能化森林防灭火网络。

据统计，2010 年至 2019 年，在已查明原因的森林草原火灾中，由人为原因引发的占 97% 以上。“对人为原因引发的森林草原火灾，在日常火情监测和事后对肇事者的排查方面都非常困难。”孙建博表示，森林防火的关键在于“防人”，但目前常用的地面巡护、瞭望台监测和空中巡护三种火情监测方式，或因视线相对受限，或因飞行范围、巡护时间方面存在局限，无法对林区进行 24 小时不间断监测，导致野外用火

行为容易漏管失控。

“以无人机为例，林区地形环境复杂，无人机在飞行中难免遇到障碍，影响巡护效率和画面传输。有了 5G 技术‘加持’，无人机将拥有自主诊断、自动飞行、主动避障及精准降落的能力，消除现有无人机对操作人员的依赖和能力限制。”孙建博说。

针对肇事者难以排查的问题，孙建博建议，建立森林防火 5G 电子围栏监测系统，对重要林区及边界处进行监控，为预防人为因素引发森林草原火灾以及事后调查取证提供支撑。

如何给森林防灭火插上 5G 的翅膀？孙建博建议，要加大森林防灭火智能化建设投入力度，打造现代化森林防火监测预警、远程救援指挥系统，提高监测预警和救援效率。

孙建博介绍，随着卫星监测林火技术兴起，红外线监测、雷达监测等技术在森林防火灭火工作中得到应用，加上视频监控系统，森林防火灭火能力大幅提升。但囿于通信等技术限制，现有视频监控系统在远程传输方面存在画面延迟、清晰度不高等问题，给监测预警和指挥救援带来一定影响。

“5G 技术具有高速率、低延时、广覆盖和低功耗等特点，在森林防火监测预警系统中应用 5G 技术，能够实现全天候、全方位、远距离监测大范围森林资源，实现高清现场画面的实时传输，为应急响应赢得更多宝贵时间。”孙建博说，5G 技术的应用不仅实现了在室内对野外林区的远距离集中监测，而且高清画面还可以作为研究使用。

孙建博建议，在全国开展 5G 技术应用于森林防火智能化建设试点，将 5G 技术与大数据、无人机、红外探测、卫星监测等技术手段融合，推动森林防火灭火工作实现监测预警精准化、扑火决策智能化、扑火装备现代化。同时，将物联网技术应用到森林防火灭火设施和装备上，实现设施和装备的互联互通，真正做到实时管理、智能管理。

“森林防火灭火是一项系统工作，如何让防和救结合得更加紧密，让现有装备、系统更加‘耳聪目明’、协同高效？就是要借助 5G 技术联通各环节，真正构建空地立体化、智能化森林防火灭火系统。”孙建博说。

“无论做什么，安全都是第一位的”

——全国人大代表、德州仁和恒丰纺织集团有限公司
高级技师 王晓菲

“全国棉纺织行业细纱工职业技能竞赛冠军”“中华技能大奖”“全国劳动模范”……在山东省德州市有这样一位纺织女工，她凭借19年的不懈坚持和努力，在平凡的工作岗位获得一项项荣誉，用创新和坚守“织就”大国工匠精神。



德州仁和恒丰纺织集团有限公司高级技师王晓菲

作为全国人大代表，履职尽责，为民发声，用实际行动践行着初心使命，她就是德州仁和恒丰纺织集团有限公司高级技师王晓菲。

切实做好“传帮带”时刻绷紧安全弦

肯下苦功夫、善啃“硬骨头”，熟悉王晓菲的人这样评价她。细纱挡车工劳动强度大、工作单调，是纺织行业最苦最累的岗位之一，王晓菲勤学苦练，凭借坚强的意志和勇于创新的精神，获得了全国棉纺织行业细纱工职业技能竞赛冠军，成为“纺织状元”。她先后创新总结出了“紧密纺斜接头操作法”“食指勾断氨纶丝接头法”等工作方法，在行业内得到了推广借鉴，并切实做好“传帮带”工作，培养出了一大批优秀徒弟。

“引导青年爱岗敬业、大胆创新，我们的产业就会更有活力。”厂里来了新员工，王晓菲总会第一时间和他们交流，帮助提升技能。同时，她也不忘提醒徒弟学好《安全生产法》，切实履行安全生产职责。

防火防爆是纺织厂安全生产工作的重点，王晓菲在检查车间时格外关注消防安全，遇到职工违规操作，会当面提醒。“无论做什么，安全都是第一位的，生

活和工作要紧跟这个主题。没有安全，一切都无从谈起”。

不仅是在厂内，赴各地调研时，王晓菲也格外关注安全。“每到一家企业，我都会关注其在安全生产方面的亮点，回来后加以推广。”王晓菲说，疫情对纺织企业发展形成较大压力，把好生产安全关，确保纺织行业稳字当头、稳中求进是重中之重。

积极参加培训调研认真对待建议答复

2018年，王晓菲当选第十三届全国人大代表。为履行好职责使命，她积极参加代表培训班、专题调研和执法检查活动，到处走访听民声，收集民意。为调研农村义务教育情况，她在预产期仅有15天时，跟团赴德州齐河县、宁津县、德城区调研。履职5年来，她总计提交建议38份。

2020年，王晓菲提交的《关于进一步规范特种设备检测收费标准的建议》得到了相关部门领导的高度重视。相关部门多次与王晓菲电话沟通，又到其所在企业详细了解这份建议的背景，当面向其表示地方即将出台关于特种设备检测的流程、规章制度和检测收费标准、降价标准，又对建议提及的电梯安全监管及检验检测机构评估情况进行了答复。直到王晓菲认为对方的答复与她提出的建议初衷相吻合后，才在建议答复纸上签字。

今年两会，王晓菲结合当地实际及各地关心的问题，带来了《以“双碳目标”为引领，加快黄淮海河流域“梳子型”河海连通运河航道建设，降低大宗物流运输碳排放和成本》的议案和《关于支持行业协会学会参与国家级科技创新平台建设的建议》《关于进一步加强产业用纺织品行业战略基础能力建设的建议》《关于促进纺织行业中小企业高质量发展的政策建议》等8份建议，希望通过相关政策的出台和方案的优化，帮助企业解决生产经营中遇到的最现实、最急需解决的问题。

作为纺织一线的“经纬构造者”，作为一名访民情、解民忧的全国人大代表，王晓菲表示，今后将继续以实际行动践行“对党忠诚，为人民服务”的铮铮誓言，将工匠精神传承下去。

（作者：刘飞 翟琳 徐姚 李超）

国务院安委会制定安全生产 15 条措施， 防范遏制重特大事故

近期一些地区和行业领域接连发生重特大事故，暴露出安全发展理念不牢固、责任落实不到位、隐患排查整治不力等突出问题。为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要指示精神和党中央、国务院决策部署，近日，国务院安委会梳理相关法律法规已有规定、以往管用举措和近年来针对新情况采取的有效措施，制定了进一步强化安全生产责任落实、坚决防范遏制重特大事故的十五条措施，部署发动各方面力量全力抓好安全防范工作，为党的二十大胜利召开创造良好安全环境。相关措施摘要如下：

一、严格落实地方党委安全生产责任。地方各级党委要牢固树立安全发展理念，始终把人民群众生命安全放在第一位。要定期组织党委理论学习中心组跟进学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述。严格落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》，严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，综合运用巡查督查、考核考察、激励惩戒等措施加强对安全生产工作的组织领导。加大安全生产等约束性指标在经济社会发展考核评价体系中的权重，将履行安全生产责任情况作为对党委政府领导班子和有关领导干部考核、有关人选考察的重要内容。党委主要负责人要亲力亲为、靠前协调，定期主持党委常委会会议研究安全监管部门领导班子、干部队伍、执法力量建设等重大问题。党委常委会其他成员要按照职责分工，协调纪检监察机关和组织、宣传、政法、机构编制等单位支持保障安全生产工作。

二、严格落实地方政府安全生产责任。地方各级政府要组织制定政府领导干部安全生产“职责清单”和“年度任务清单”。政府主要负责人要根据党委会议的要求，及时研究解决突出问题。其他领导干部要分兵把口、严格履责，切实抓好分管行业领域安全生产工作，并把安全生产工作贯穿业务工作全过程。各级安委会要创造条件实体化运行，组织定期研判重大安全风险，滚动排查重大安全隐患，主动协调加强民航、

铁路、电力、商渔船碰撞等跨区域跨部门安全工作。

三、严格落实部门安全监管责任。各有关部门要按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”和“谁主管谁负责”的原则，依法依规抓紧编制安全生产权力和责任清单。对职能交叉和新业态新风险，按照“谁主管谁牵头、谁为主谁牵头、谁靠近谁牵头”的原则及时明确监管责任，各有关部门要主动担当，不得推诿扯皮。对直接关系安全的取消下放事项，要实事求是开展评估，基层接不住、监管跟不上的要及时予以纠正，必要时收回，酿成事故的要严肃追责。应急管理部门要理直气壮履行安委会办公室职责，发挥统筹、协调、指导作用，加强考核巡查、警示提醒、挂牌督办、提级调查，督促各部门落实安全监管责任。

四、严肃追究领导责任和监管责任。对不认真履行职责，发生较大及以上生产安全事故的，不仅要追究直接责任，而且要追究地方党委和政府领导责任、有关部门的监管责任，特别是重特大事故要追究主要领导、分管领导的责任。对非法煤矿、违法盗采等严重违法违规行为没有采取有效制止措施甚至放任不管的，要依规依纪依法追究县、乡党委和政府主要负责人的责任，构成犯罪的移交司法机关追究刑事责任。

五、企业主要负责人必须严格履行第一责任人责任。企业法定代表人、实际控制人、实际负责人，要严格履行安全生产第一责任人责任，对本单位安全生产负总责。对故意增加管理层级，层层推卸责任、设置追责“防火墙”的，发生重特大事故要直接追究集团公司主要负责人、分管负责人的责任。要严格落实重大危险源安全包保责任制、矿长带班下井等制度规定，对弄虚作假、搞“挂名矿长”逃避安全责任的，依法追究企业实际控制人的责任。对发生重特大事故负有主要责任的，在追究刑事责任的同时，明确终身不得担任本行业单位主要负责人。

六、深入开展全国安全生产大检查。国务院

安委会立即组织开展全国安全生产大检查。各地区各有关部门要全面深入排查重大风险隐患，列出清单、明确要求、压实责任、限期整改。盯紧守牢可能造成群死群伤的重大风险隐患，由省、市级安委会或中央企业总部挂牌督办。统筹疫情防控和公共安全，对人员密集场所和高层建筑封闭安全出口、疏散通道的，立即责令整改。对排查整治不认真，未列入清单、经查实属于重大隐患的，要当作事故对待，引发事故的要从重追究责任。

七、牢牢守住项目审批安全红线。各级发展改革部门要建立完善安全风险评估与论证机制，严把项目审批安全关。传统产业转移要符合国家产业发展规划和地方规划，严格执行国家各行业的规范标准，严格安全监管，坚决淘汰落后产能。化工产业转移集中承接地省级政府要列出重点项目清单，组织市县集中检查，不达安全标准的不能上马和开工，已经运行的坚决整改。对地方政府违规审批、强行上马的不达标项目，造成事故的要终身追责。

八、严厉查处违法分包转包和挂靠资质行为。严肃查处建筑施工、矿山、化工等高危行业领域违法分包转包行为，严肃追究发包方、承包方相应法律责任。严格资质管理，坚持“谁的资质谁负责、挂谁的牌子谁负责”，对发生生产安全事故的严格追究资质方的责任。国有企业特别是中央企业要发挥表率作用，企业集团总部要建强安全生产专业技术管理团队，加强对下属企业安全生产的指导、监督、考核和奖惩，不具备条件的不得盲目承接相关业务，并加强对分包单位等关联单位安全生产的指导、监督，实行安全生产的统一管理；对违法分包转包的行为，通报其上级主管部门及纪检监察部门，并依规依纪依法追究相关人员责任。

九、切实加强劳务派遣和灵活用工人员安全管理。生产经营单位要将接受其作业指令的劳务派遣人员、灵活用工人员纳入本单位从业人员安全生产的统一管理，履行安全生产保障责任。危险岗位要严格控制劳务派遣用工数量，未经安全知识培训合格的不能上岗。对劳务派遣用工和灵活用工人员数量较多的行业领域，有关行业主管部门要重点加强安全监管，对企业全员安全生产责任制落实不到位的责令限期整改。中央企

业、地方国有企业要带头减少危险作业领域灵活用工人员，但不能以安全生产为名辞退农民工，要提高工人安全素质，提升企业本质安全水平。

十、重拳出击开展“打非治违”。针对当前一些地方和行业领域违法违规生产经营建设问题突出，立即组织开展“打非治违”专项行动。对矿山违法盗采、油气管道乱挖乱钻、危化品非法生产运输经营、建筑无资质施工和层层转包、客车客船渔船非法营运等典型非法违法行为，依法精准采取停产整顿、关闭取缔、上限处罚、追究法律责任等执法措施。狠抓一批违法违规行为和事故的处理。深挖严打违法行为背后的“保护伞”。

十一、坚决整治执法检查宽松软问题。安全生产执法检查要理直气壮，紧盯各类违法行为不放，督促企业彻底整改。强化精准执法，按照省市县三级执法管理权限，确定各级管辖企业名单，明确重点检查企业和重点执法事项，突出对典型事故暴露出的严重违法行为，举一反三加强执法检查。强化专业执法，组织专家参与执法过程，解决安全检查查不出问题的难题。创新监管执法方式，大力推行异地交叉检查，充分利用在线远程巡查、用水用电监测、电子封条等信息化手段，及时发现违法盗采、冒险作业等行为，对关停的矿山要停止供电，派人现场盯守或巡查，严防明停暗采。

十二、着力加强安全监管执法队伍建设。针对安全生产执法队伍“人少质弱”的实际，各地要按照不同安全风险等级企业数量，配齐建强市县两级监管执法队伍，确保有足够力量承担安全生产监管执法任务，不得层层转移下放执法责任。加强执法队伍专业化建设，配强领导班子、充实专业干部、培养执法骨干力量，加强专业执法装备配备，健全经费保障机制，尽快提高执法专业能力和保障水平。

十三、重奖激励安全生产隐患举报。鼓励社会公众通过政务热线、举报电话和网站、来信来访等多种方式，对安全生产重大风险、事故隐患和违法行为进行举报。用好安全生产“吹哨人”制度，鼓励企业内部员工举报安全生产违法行为。负有安全生产监督管理职责的部门要及时处理举报，依法保护举报人，不得私自泄露有关个人信息；根据风险程度落实举报奖

山东力推安全总监制度落地见效

排查重点部位和重大危险源、清点防疫物资、调度车间人员……连日来，在山东瑞海新材料科技有限公司，黄栋每天都忙个不停。

黄栋是该公司安全总监，疫情防控与安全防范两手抓是他当前的重大职责。

像黄栋这样的安全总监，山东全省共有几万名。《山东省生产经营单位安全总监制度实施办法（试行）》（以下简称《实施办法》）于去年8月实施以来，该省逐步建立包括安全总监人选推荐、动态管理、履职保障和备案等机制在内的一整套工作机制，逐步推进企业原有安全总监过渡和新设安全总监工作。截至年底，该省9529家企业已配安全总监。

严格任职条件 严审履职能力

“想要成为一名安全总监，不仅得是安全领域的行家里手，还需要经过层层考核。”山东汇丰石化集团有限公司安全总监任建邦说，他原来是公司安环部经理，去年9月下旬，公司按照《实施办法》中明确的7项安全总监基本条件，筛选确定15人进入考试选拔环节。

“选拔考试的试卷可不简单，由单选题、多选题、判断题和简答题构成，全省2021年企业全员安全生产大学习、大培训、大考试专项行动题库里的试题和修改后的安全生产法为主要考试内容，考试范围还涉及其他安全生产法律法规、安全管理知识等。”任建邦介绍说。

“根据《实施办法》，安全总监的待遇应当高于本单位同级同职其他岗位管理人员，并享受安全生产管理岗位风险津贴。这让安全总监岗位竞争异常激烈，对于企业来说益处很大——人人关注安全、学习安全知识的氛围浓厚了。”山东汇丰石化集团有限公司总经理张田心说。

在山东黄金集团焦家金矿安全总监孙永强看来，让安全总监成为“香饽饽”的远不止收入提高这一项“。

安全管理能力有了更高、更大的施展平台。”孙永强欣慰地说道。

“我被任命为安全总监以来，有机会与集团积极沟通，重新修订了企业安全生产奖惩管理规定，加大了问责力度，促进了‘一岗双责’落实。”孙永强说，“我受应急管理部门和企业双重领导，可调动的资源更多，同时拥有安全考核的权力，对原来一些‘治不到’的问题现在也大有可为。”

从生产运营总监转岗为安全总监的栾景胤，是山东天鹅棉业机械股份有限公司党委委员。“身份转变后，我总怕员工干活太快。”栾景胤说，今年一开年，他就积极推动公司投资7万元，在每个车间增加监控设备，并将监控设备与中控系统连接，全方位监督员工规范操作。

建特色委派制 确保专职专业

“国有和国有控股企业安全总监实行委派制，安全总监接受企业和负有安全生产监督管理职责部门的双重领导。”据山东省应急管理厅党委书记、厅长秦传滨介绍，这是安全总监制度的一大特色，同时也是安全总监制度实体化、专业化的一大表现。

据介绍，国有和国有控股企业集团公司的安全总监由负有安全生产监督管理职责的部门会同有关部门提出人选，经考核合格，按照干部管理权限，由派出部门办理任职手续。国有和国有控股企业的子公司安全总监由集团公司负责委派。

“安全总监接受双重管理，这保证了安全总监可以独立于企业其他具体事务，专职、专业、专门抓安全。”秦传滨介绍。

山东油气鲁港公司济阳输气站生产运行岗徐淑华说：“受委派的安全总监任职以来，我们有了精通安全生产业务、具备丰富安全管理经验的人员管安全。专人负责安全生产工作后，公司在安全生产工作规范化、标准化水平提升方面投入很大。”

“集团公司修订了安全总监管理办法，在集团公司、权属二级公司都设立了安全总监，专职分管安全生产工作。安全总监职责、任职条件清晰明确，有效加强了安全管理，安全管理执行力明显增强，安全责任落实也更加顺畅。”山东钢铁集团有限公司安全总监王培文说。

山东省鲁信投资控股集团有限公司是一家国有企业，该企业安全总监单保成由山东省应急管理厅委派。“政府部门向国有企业委派安全总监，是政府监管触角向企业的延伸，在政府监管部门和企业之间搭建了一座桥梁，让监管更有抓手。”他认为。

因地制宜优化 确保能力适岗

安全总监制度实施以来，围绕如何让安全总监的能力与其职责相匹配，各地展开了丰富的探索。

在潍坊，全市推广实施安全总监驻点。市县两级安排专项资金3000万元，聘请具有省级以上资质的安全服务机构专家或相关资质专家作为安全总监，在全市9个化工园区、21个重点监控点、6个重点监管企业、191家危险化学品企业、149家一般化工生产企业驻点，发挥专业优势，帮助企业在安全生产管理、安全技术培训、风险管控和隐患排查治理方面规范管理。

淄博市组织相关企业开展安全总监业务知识培训，强化安全总监素质提升，同时鼓励、支持不在《实施办法》规定范围内的企业根据生产经营规模、安全风险等情况设置安全总监；在全市范围内总结推广示范企业的安全总监管理模式、典型经验，提高各类企业的安全管理水平。

济南二机床集团有限公司安全总监王明刚去年12月由下属分公司总经理提拔为集团公司安全总监，层级由中层升至高层。王明刚意识到，必须提升能力，扛起神圣职责。上任后，他用了1个星期的时间，马不停蹄跑遍下属企业，调研掌握其安全生产现状。

“安全总监上任后，下功夫鼓励员工上报不安全事故。原先员工对于不小心碰掉桌子上物料这类行为并不在意，现在通过宣传培训，员工愿意主动上报此类事件。”该公司压力机分公司专职安全员王栋说，集团公司也非常重视，组织一线员工分析原因，对物料临边放置等问题进一步摸排分析，开展整改。现在月度汇总的安全隐患上报数量增加了20%，员工们主动防控岗位风险的意识更强了。

为了确保安全总监履职尽责，山东省安全生产专项督导组把安全总监配备情况纳入重点督导内容，先后以实地走访、查阅台账、随机提问等形式对1278家企业安全总监配备情况进行重点督导。

山东省安全生产专项督导工作专班负责人、省应急管理厅二级巡视员张秀文表示，安全总监意味着专人专职，对督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除隐患意义重大，必须用好督导手段推动安全总监制度落实。

“要把安全总监制度作为‘一把手’工程，不折不扣推动落实到位。”秦传滨表示，只有切实推动生产经营单位防患于未然，从源头查堵漏洞，推动企业全面落实安全生产主体责任，才能使安全生产可控、在控、能控。

（作者：高文静 刘琦 王悦军）

上接第8页

励，对报告重大安全风险、重大事故隐患或者举报安全生产违法行为的有功人员实行重奖。

十四、严肃查处瞒报谎报迟报漏报事故行为。严格落实事故直报制度，生产安全事故隐瞒不报、谎报或者拖延不报的，对直接责任人和负有管理和领导责任的人员依规依纪依法从严追究责任。对初步认定的瞒报事故，一律由上级安委会挂牌督办，必要时提级调查。

十五、统筹做好经济发展、疫情防控和安全生产工作。注意调动各方面积极性，提倡互相协助、相互尊重、齐心协力，共同解决好面对的复杂问题。各级监管部门要注意从实际出发，处理好“红灯”“绿灯”“黄灯”之间的关系，使各项工作协调有序推进，引导形成良好市场预期。各级党委政府要把握好政策基调，坚持稳中求进，善于“弹钢琴”，高质量统筹做好各方面工作。

省委、省政府领导多次指导应急管理和安全生产工作

4月3日是清明假期第一天，省委书记李干杰在济南调研节日期间安全生产、疫情防控、市场保供等工作情况，看望值班值守工作人员。

李干杰首先来到省应急管理厅应急指挥中心，听取全省安全生产工作情况汇报，通过应急指挥系统进行视频调度，详细了解交通运输、船舶作业、景区景点、文化场馆等情况。李干杰强调，要深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要指示要求，切实提高思想认识，持续推进“八抓二十项创新举措”工作落实，不断改进完善、优化提升安全管理措施。要深入推进安全生产专项整治三年行动，采取针对性措施排查整治消除隐患，紧盯盯牢危化品、矿山、建筑、交通等重点领域，强化新业态新领域安全监管。要统筹好发展和安全，两手抓、两手都要硬。各级各部门要各负其责，齐心协力，全力保障人民群众生命财产安全，确保人民群众度过一个平安稳定和谐的假期。

随后，李干杰来到省委统筹疫情防控和经济运行工作指挥部，认真听取全省疫情防控工作情况汇报，研判当前形势。他说，经过大家这段时间的努力，我省疫情防控形势整体趋稳向好，但依然复杂严峻，要继续坚持“点上要控住、面上要深挖、源头要严防、资源要保障、责任要落实、工作要统筹”要求，强化举措落实，坚决守住疫情不发生规模性反弹的底线。要加密扩围核酸检测，充分发挥“探头”作用，严格落实入鲁返鲁人员随访检测和外来物品防控措施，优化完善疫情防控闭环管理机制，加强防控物资和设备储备、医护人员培训，确保紧急情况拉得出、用得上。要压紧压实责任，各级特别是县（市、区）要严格落实属地责任，各部门要认真履行“一岗双责”，切实抓好生产运行和疫情防控，统筹做好安全生产、民生保障、社会稳定等各项工作。

省和济南市领导刘强、于海田，省直有关部门主要负责同志陪同。

3月25日上午，省委常委会召开会议，传达学习习近平总书记对东航客机坠毁作出的重要指示精神，研究审议有关工作事项。

省委书记李干杰主持会议并讲话。

会议指出，东航客机坠毁事件再次给我们敲响了警钟，安全生产工作一刻也不能放松。要认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神，深入开展民航领域安全隐患排查，从思想认识、安全管理、能力保障、队伍建设、制度执行、责任落实等方面全面改进提升，全力确保航空运行安全。要举一反三，全面对照、深入排查整治各行业领域风险隐患，坚决遏制重特事故发生。要压实春季防火责任，加强督导检查，精准打非治违，强化应急演练。要严格落实安全生产责任，以防风险、保安全、护稳定、促发展的实际行动迎接党的二十大胜利召开。

会议深入学习习近平总书记关于森林资源保护发展的重要论述，听取了关于全省林长制工作情况的汇报，审议了《关于切实加强全省森林草原防火工作的决定》《关于建立“林长+检察长”工作机制的意见》。会议强调，习近平总书记关于森林资源保护发展的重要论述，思想深邃、内涵丰富，为我们做好工作提供了根本遵循。要加强森林资源保护，严格林地用途管制，做好森林灾害防控，守牢生态安全底线。要加快科学绿化试点示范省建设，抓紧抓好林业重大任务落实，着力提升森林质量。各级林长要坚决扛牢第一责任人责任，相关单位要协同配合、形成合力，高标准高质量推动各项任务要求落实落地。

会议还研究了其他事项。

4月3日，省委副书记、省长周乃翔到泰安督导调研疫情防控、安全生产和森林防火等工作。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，严格落实省委“5+1”工作部署，统筹好疫情防控、经济发

展和安全生产，全面提升常态化疫情防控水平，落细落实安全生产和森林防火责任，确保打赢发展、防疫、安全三场硬仗。

周乃翔来到京台高速满庄出口，检查重点交通路口防疫服务点工作开展情况，要求用好信息化手段，扎实做好各类车辆特别是货运车辆的管理服务，在全面落实防疫措施的基础上，进一步提高通行效率，确保各类物资运输畅通。在泰安市方舱医院建设现场，他仔细询问项目建设情况，充分肯定泰安市利用既有建筑改建改造方舱医院的做法，强调要加强对现有各类资源的梳理，在严格建设标准的基础上，统筹做好集中隔离点、方舱医院等的改建改造，最大限度增加可用资源。要全面落实常态化疫情防控优化机制，坚持外防输入、内防反弹，咬定社会面“动态清零”目标不动摇，持续巩固疫情趋稳向好的形势。

周乃翔来到泰山玻纤有限公司、泰安汉威集团有限公司、泰山新闻出版小镇、泰山啤酒有限公司，督导检查企业疫情防控和重大危险源管理、安全生产措施落实情况。他强调，安全是企业最大的效益，要全面落实安全生产主体责任，立足预防为主、防患未然，深入开展安全生产大检查，实施拉网式、起底式隐患排查治理，千方百计把风险隐患消灭在萌芽状态，坚决防范各类事故发生。要加快重点高危行业先进技术推广应用，进一步提升本质安全水平，构建重大危险源常态化安全管控制度，抓好安全教育培训，推动安全生产形势持续稳定向好。

当前正值森林火灾易发高发期。周乃翔来到泰山景区管委会，察看天眼护山及智慧泰山建设情况。在泰安市森林消防大队、泰山防火廊道，他实地调研检查森林防火队伍备勤、防火救援装备及物资配备、火源管控、人员值守等情况。周乃翔强调，要克服麻痹思想，保持高度戒备，全面加强消防能力建设，提升火源管控、应急处置水平，增强全民防火意识，筑牢森林防火安全屏障。

4月2日上午，全省安全生产视频会议召开，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产工作重要指示，认真落实全国安全生产电视电话会议精神，按照

省委部署安排，分析当前安全生产形势，研究部署下一步重点工作，有效防范化解重大安全风险，确保人民生命财产安全。省委副书记、省长周乃翔出席会议并讲话。

周乃翔指出，习近平总书记的重要指示，深刻阐述了安全生产工作一系列重大关键问题，具有很强的针对性、思想性、指导性、引领性，为我们进一步做好工作提供了科学指引和根本遵循。各级各部门各方面要把思想和行动统一到习近平总书记重要指示精神上来，坚持人民至上、生命至上，发扬担当和斗争精神，统筹发展和安全，以更大力度、更实举措、更高标准、更严要求抓好安全生产，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

周乃翔强调，要迅即开展安全大检查，加强隐患排查治理、安全教育培训、安全监督管理，抓实抓好危险化学品、城镇燃气、水上交通、道路交通、煤矿、非煤矿山、建筑施工、消防、民航、森林防火等行业领域专项整治，彻底清除各类风险隐患。要着力提升本质安全水平，加强风险应对和处置，扎实做好应急准备、应急预案、应急演练、应急救援。要建强完善责任落实体系，压紧压实领导责任、属地责任、部门监管责任、基层责任、企业主体责任，扎实开展安全生产专项督导、驻点监督、考核巡查，从严查处违法违规违纪违法问题，全力维护安全生产形势稳定。

周乃翔要求，要统筹做好经济发展、疫情防控和安全生产工作，坚决果断开展疫情处置，抓细抓实封控管控、核酸筛查、转运隔离、医疗救治、民生保障等，尽快实现社会面“动态清零”。要完善和落实常态化疫情防控优化机制，提高科学精准防控水平，强化流调溯源、核酸检测、集中隔离等方面的能力，坚决守住疫情不发生规模性反弹的底线。

省领导王书坚、范华平、曾赞荣出席会议。

4月1日上午，省委常委会召开会议，传达学习习近平总书记关于安全生产工作重要指示和李克强总理批示精神，传达学习习近平总书记在3月31日中共中央政治局常务委员会会议上的重要讲话精神，研究审议有关工作事项。

省委书记李干杰主持会议并讲话。

会议传达学习了全国安全生产电视电话会议精神，听取了我省贯彻落实意见的汇报。会议指出，习近平总书记的重要讲话重要指示，再次就做好安全生产工作作出重要部署、提出明确要求，具有很强的针对性、指导性，为我们进一步做好工作提供了科学指引和根本遵循，要结合山东实际，认真抓好贯彻落实。要深入贯彻新发展理念，坚持人民至上、生命至上，绷紧安全生产这根弦，思想上毫不放松、行动上真抓实干。要持续抓好安全生产“八抓二十项创新举措”等工作要求，组织好专项整治行动，紧盯薄弱环节，迅即排查整治安全隐患，完善安全管理制度，提高本质安全水平。要深刻吸取“3·21”东航 MU5735 航空器飞行事故教训，举一反三，加强我省民航安全管理，同时持续抓好森林防火、交通运输、社会稳定等各领域安全工作。要清醒认识和把握当前疫情防控的新特点新规律，及时调整工作思路，创新疫情防控举措，扎实做好“六稳”“六保”，统筹做好疫情防控和经济社会发展各项工作。各级要严格落实属地责任、部门监管责任、企业主体责任，落实“三管三必须”要求，对不負責任、玩忽职守出问题的，坚决严查严处、严肃追责，切实做到守底线、促稳定、保安全，确保人民生命财产安全。

会议听取了全省河湖长制工作情况汇报，审议了《山东省 2022 年度河湖长制工作要点》《关于加快现代水网建设助力河湖长制提标升级的通知》。会议强调，要进一步贯彻河湖长制工作要求，全面开展现代水网建设，加大水生态治理力度，加强美丽幸福河湖建设，推动水环境质量持续改善。要做好水旱灾害防御准备，争分夺秒补短板、堵漏洞、强弱项，切实提升水旱灾害防御能力。要强化责任落实，各级河湖长、各相关部门要各负其责、密切配合、狠抓落实，共同推进河湖管理保护工作。

会议还研究了其他事项。

3月22日下午，省政府召开全省森林草原防灭火工作视频会议，贯彻落实全国森林草原防灭火工作电视电话会议精神，对春季我省森林草原防灭火工作进

行安排部署。省委副书记、省长周乃翔对森林草原防灭火工作提出要求，副省长汲斌昌出席会议并讲话。

周乃翔指出，森林防灭火工作，事关人民群众生命财产安全和生态安全，责任重于泰山。全省各级各部门要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党中央、国务院决策部署，全面落实全国森林草原防灭火工作电视电话会议精神和省委、省政府工作要求，坚持人民至上、生命至上，更好统筹发展和安全，从严从实从快做好森林防灭火工作。要压紧压实各方责任，强化网格化管护，提升社会参与意识，加大源头治理管控，加强火灾隐患排查整改，筑牢森林防火安全屏障。要加强预案体系、专业救援力量和组织指挥体系建设，因险施策、分级响应，提升火灾处置和救援能力，做到“打早、打小、打了”，坚决遏制重大以上森林火灾发生，全力维护社会大局稳定。

会议强调，要以“森林防灭火百日攻坚”专项行动为总抓手，突出做好宣传教育、隐患排查整治、野外火源管控、监测预警、应急准备和处置等重点工作，严格落实属地党委政府责任、行业部门责任、森林经营单位主体责任、管护人员看守巡护责任，确保全省森林草原防灭火形势持续稳定，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

3月9日下午，全省海上安全工作推进视频会议召开，副省长汲斌昌出席会议并讲话。

汲斌昌指出，综合全省安全生产工作大局看，海上安全事故多发已经成为突出短板，形势异常严峻，必须高度重视。沿海各市和有关部门要清醒认识海上安全生产存在的突出问题，切实把思想和行动统一到省委、省政府决策部署上来，把创新贯穿海上安全风险防控全过程，聚焦“四类重点船舶”安全监管、健全海上安全防控机制、提升本质安全水平、做好船舶防灾避险、提升海上应急能力等重点领域，实施攻坚突破，凝聚齐抓共管合力，坚决保障各项工作措施落到实处，全力推动我省海上安全生产形势稳定好转，为党的二十大胜利召开创造良好的安全环境。

3月1日，国务院安委会第五督导组春节冬奥期间安全生产督导检查工作汇报会在济南召开。副省长汲斌昌主持会议，省政府安委会副主任、省应急管理厅厅长秦传滨代表省安委会汇报了全省安全生产工作情况。

国务院安委会第五督导组于2月28日到3月4日，对山东省开展春节冬奥期间安全生产督导检查工作，了解山东省关于春节冬奥期间安全防范、安全生产专项整治三年行动和燃气、危化品两个集中治理等有关工作情况。督导组认为，山东省委、省政府对安全生产工作高度重视，山东省春节冬奥期间安全防范工作行动迅速、措施有力、成效明显，全省安全生产形势向好，各类生产安全事故起数、死亡人数实现了“双下降”。

国务院安委会第五督导组丁彦昕指出，要认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要指示精神，切实增强做好当前安全生产工作的紧迫感责任感，进一步压紧压实安全生产责任，坚决防范遏制重特大事故，以实际行动和工作成效迎接党的二十大胜利召开。本次督导检查将突出重点督导和专项检查相结合，

突出三年行动和两个专项治理的落实落地，突出督导检查与省级政府安全生产考核巡查的有机结合。对于督导检查中发现的问题，要切实强化整改主体责任，立行立改、真改快改、全面整改，同时围绕“从根本上消除事故隐患，从根本上解决问题”要求，举一反三带动提升整体工作水平。

汲斌昌要求，这次督导检查是党中央、国务院部署的一项重要政治任务，各级各有关部门要切实提高政治站位，增强接受督导检查的自觉性主动性，全力做好各项配合工作，不得隐瞒问题或者提供虚假情况，不得拒绝或不按要求向督导组提供相关文件材料，不得以任何理由不配合督导检查工作。对于督导检查发现的问题，各级各有关部门要建立问题台账，制定整改措施，落实整改责任，明确整改时限。对督导检查中发现的重大事故隐患、严重违法违规企业 and 行为，要及时在省级主流媒体公开曝光，接受社会监督。一旦发现存在整改不到位甚至虚假整改的，严肃追究相关单位和人员的责任。

省政府安委会有关成员单位负责同志及联络员参加了会议。（作者：刘飞）

上接 19 页

情形势给企业安全带来的风险作特别提示，提醒企业在非常时期更要保持警惕谨慎，杜绝安全事故发生。严格落实24小时领导带班和应急值班值守制度，确保随时能够响应指挥调度，为疫情防控提供服务。

（作者：高文静 于婷婷）

淄博 当好应急保障坚实后盾

3月6日，淄博市应急管理局积极调度重特大应急物资储备库提前做好储备工作，督促5家承储企业扩大防疫物资储备品种和规模，做好物资采购、储备等工作，成为该市应急保障的坚实后盾。

“我们需要调拨2万只医疗外科口罩、1万只防护口罩、5000件防护服，医用酒精和84消毒液各100箱，请求支援。”3月9日1时，该局党委委员、副局长、专班负责人寇宗华的手机响了，是周村区疫情指挥部打来的。在办公室临时行军床上刚入睡的他瞬间清醒，

几小时前，他和保障组的同事刚完成物资调配任务。在详细确认对方需求后，他与同事们重新投入工作。3时30分，物资分发到位。

寇宗华每天都在对物资协调的沟通中、在审核采购的流程里、在督查储备的现场中来回奔波。同志们见他脸色苍白、面容憔悴，劝他回去休息，但他谢绝了。他说：“我是一名共产党员，又是工作专班负责人，越是关键时刻，越要冲锋在前。”

面对疫情，该市应急管理系统干部职工严格执行24小时应急值班值守制度，始终保持人员在岗值守，确保一旦发生紧急情况能第一时间响应。该局干部职工积极就地转岗，参加志愿者服务活动。他们或协助社区开展核酸检测、信息核查和登记录入；或站岗执勤，做好人员出入管理；或协助物业，为居民分发蔬菜水果等物品，用实际行动为群众提供服务。

（作者：高文静 李达报）

山东省年内建设不少于 1500 个基层应急救援站

3月23日,山东省政府新闻办举办“创新引领走在前 聚力实现新突破”主题系列新闻发布会第八场,省政府安委会办公室常务副主任、省应急管理厅厅长秦传滨、省公安厅副厅长修春清、省住房和城乡建设厅副厅长王润晓、省消防救援总队副总队长董新明、山东海事局副局长张亮介绍了山东省创新安全风险防控手段,坚决守好安全发展底线工作情况。

山东省应急管理厅厅长秦传滨介绍,省应急厅立足全灾种、大应急,建强建好应急救援力量。今年省委、省政府聚焦增强经济社会发展创新力,提出实施风险防控创新等“十大创新”行动,坚决守好守牢安全生产在内的“一排底线”。这是贯彻落实习近平总书记视察山东重要指示要求,实现“走在前列、全面开创”“三个走在前”的坚强保障,也是对做好安全生产、应急管理工作新的、更高的要求。

全省工作大会后,省应急厅认真学习,变革理念,主动创新,对内加强联动,对外加强协调,一方面抓好直接监管领域的安全风险防控创新,一方面做好全省安全生产“一盘棋”各项工作,发挥安委会办公室统筹作用,协调相关部门发挥专业优势,各负其责,齐抓共管,推进重点行业领域把控风险、压事故,有力地促进了全省安全生产形势的持续稳定好转。前2个月全省事故起数、死亡人数下降33%和34%,没有发生重大事故,较大事故同比减少3起,少死亡18人。

今年建成省级监测预警中心和省级综合监测预警系统,构建安全生产、自然灾害监测预警数据“一张图”,建强专业研判团队,加强日常滚动会商,实时分析倾向性、苗头性、趋势性问题,及时预报安全生产和自然灾害演变趋势。比如,现在正是森林防火紧要期,我们利用卫星遥感等手段,每10分钟一次扫描监测全省火情,实时追踪和研判形势,每天发出未来24小时、48小时、72小时森林火险等级预报。

应急救援是应对事故灾害的最后一道防线,救援力量必须建好建强,宁可备而不用,不可用而无备。今明两年,山东将投入大量资金,配备诸如大口径钻机、全数字千米深井救援绞车、应急救援机器人等大型、特殊、高精尖应急物资装备,推动救灾救援能力实现质的飞跃。省应急厅也将持续加大投入,强化救援力量建设。

创新“全灾种、大应急”救援支撑。加快建设省

森林火灾、危化品事故灾害、自然灾害、矿山和地质灾害、海洋灾害五个中心,招录配齐550名专职消防员,购置专业装备和物资,确保8月份形成战斗力,打造应急救援的“拳头”和“尖刀”力量,确保一旦发生事故灾害迅速救援、专业处置。建立全省统一的应急救援力量调度指挥平台,将847支救援队、4748个救援站全部纳入,统筹各类救援力量联调联战、联合救援。

创新“空地一体”救援体系。建设现代化航空应急救援平台,完善区域航空救援空域保障机制,依托现有15架直升机和283个起降点,实现全省30分钟飞行时间全覆盖,建强全省应急救援的空中力量,实施跨区域“空地一体”救援。

创新基层应急救援模式。年内建设不少于1500个基层应急救援站,打通基层应急救援的“最末梢”。选取部分县(市、区)开展应急物资储备试点,在镇、街、园区设置应急物资储备站,重点村居、老旧社区、重要国计民生单位设储备点,配备防汛、防火、医疗等应急物资,提升社会公众的灾害事故自救互救能力,逐步向全省推广。

创新应急实战演练路径。山东已建成省级专业救援队伍35个、社会救援力量2323支,2022年将聚焦主要灾害事故风险,变演练为实战,开展15次省级应急演练,与消防综合救援队伍等开展联合演练,通过演练发现问题、完善预案、磨合队伍,全面提升应急实战能力。

4月29日,邹城市城前镇尚河社区服务中心书记、尚河管区应急救援站站站长陈景川告诉记者:我站共有8名应急救援人员,1辆3T柴油消防车,服务半径10公里,我们一定充分发挥基层微型应急救援站的功能,把救援站真正建设成为应急知识的宣传站、安全隐患的检查站、预测预警的信息站和抢险救灾的战斗站。

安全生产责任重于泰山,任何情况下都要把安全生产放在第一位。山东省应急管理厅将始终坚持人民至上、生命至上,按照省委省政府风险防控创新行动要求,变革防控观念,盯紧防控重点,夯实防控保障,全力防范化解各类风险隐患,坚决遏制重特大事故发生,守好守牢安全发展底线,为党的二十大胜利召开营造安全稳定的社会环境。

(作者:刘飞)

山东省应急管理系统履责担当 紧盯安全不放松 联防联控抗疫情

近日，山东省应急管理系统按照上级部署要求，把疫情防控作为当前最重要的工作来抓，各单位对疫情防控工作进行再安排、再部署，严格落实应急保障职责，一手抓好安全生产，一手抓好疫情防控，同时抽调精兵强将，坚守站位、冲锋在前，采取扎实有力的方式，全力以赴做好疫情联防联控工作。

济南 一线彰显“铁军”本色

近日，济南市在全市范围内开展新冠病毒核酸检测演练，济南市应急管理系统闻令而动，积极投身防疫一线，以担当和奉献彰显“应急铁军”本色。

3月20日，历下区应急管理局全体人员分成四支队伍坚守在核酸检测一线。一队下沉街道参与全员核酸检测演练，一队参与“双报到”排查随访，一队储备和调拨全区防疫物资，一队为疫情隔离酒店而奔波。历下应急人充分发挥疫情防控工作中的党员先锋模范作用，重心下移、力量下沉，应下尽下、齐心协力，践行使命和担当，奉献应急人的力量，让党旗在防疫一线高高飘扬。

市中区应急管理局按照该区疫情防控指挥部的指令，全体动员、全员参与。向各乡镇（街道）和指挥部调配发放一体化指挥设备70台，方便快速下达指令、统一指挥、统一行动。该局以领导牵头、分组行动的形式，投入全员核酸检测演练。抽调12人组成疫情防控核酸检测服务队，分6组下沉王官庄街道四区第二居、诚品苑及西十里河社区，并于20日6时全部到位，开展新时代文明实践志愿服务活动，做好居民引导和信息登记录入工作。该局成立3人党员应急突击队、10人帐篷队，配备应急车辆及相关物资，24小时备勤，一旦出现情况，可立即搭建应急物资存放场所，全力做好保障工作。

该局还坚持组织人员值班备勤，统筹做好疫情下

的安全生产和森林防灭火工作，确保工作不断线。

另外，该局持续做好办公区人员管理和消杀工作，严格落实人员行程报备审批流程，要求工作人员每周上传核酸阴性证明，避免出现聚集性疫情问题。

天桥区应急管理局集中留观场所直接面对来自疫区环境的人员，是全区疫情防控的最前线。无论是在日常工作中，还是在本次演练中，工作人员都夜以继日地全力做好留观人员新增登记入住、日常医学观察、安全保卫及后勤保障工作。工作人员为了让留观人员体验到家的感觉，在饮食上合理搭配，保证每餐菜品丰富且两天内不重样。尽可能满足留观人员的学习、娱乐等需求，每个房间内的无线网络、电视等一应俱全。

为了让集中留观场所工作人员及时得到防疫物资，该区安全生产应急救援指挥中心全体人员充分发挥不怕苦、不怕累的精神，带领该区应急救援站加班加点地搬运、发放各类应急物资，做到应急保障及时有力，为防控疫情提供坚实的物资保障。

莱芜区应急管理局闻令而动、听令而行。疫情防控指挥部动员机关党员干部职工到鹏泉街道原山社区等“双报到”社区开展志愿服务活动，协助当地有关部门防范、降低疫情传播风险。

其间，全体志愿者充分展现了共产党员与应急人关键时刻顶得住、能担当的良好精神风貌。他们迅速进入工作状态，对接认领防控任务，明确责任分工，按时到达指定地点，严格落实排查措施，积极配合社区开展出入登记、查验双码、测量体温等工作，引导居民及时报告外来人员情况，不断增强居民的疫情防控意识，叮嘱居民“勤洗手、戴口罩”，以实际行动筑牢群防群控严密防线。

（作者：高文静 李冉冉）

青岛 坚守在最需要的地方

连日来，青岛市各区县接连新增新冠肺炎病例。面对疫情防控复杂严峻形势，青岛市应急管理局迅速成立党员先锋队，党员冲锋在前，用实际行动为疫情防控工作注入应急力量。

下沉做好志愿服务

“大叔，您请坐，让您排队等着急了，我尽快帮您扫码完成登记……”

“各位社区居民，请大家把口罩戴好，按要求隔出安全间距，有序排队，不交谈、不聚集，检测后不要逗留……”

日前，青岛市李沧区沧口街道振华苑社区准备开展全员核酸检测，现场需要大量工作人员，请求该局支援。正值休息日，该局党员先锋队队员立即终止休息，第一时间来到社区。

为助力打赢新冠肺炎疫情防控阻击战，该局在协调现有工作的同时，第一时间组建党员先锋队和青年战疫突击队，191名党员干部先期递交请战书，随时待命。接到青岛市委的通知后，该局党员先锋队和青年战疫突击队第一时间“双报到”，前往李沧区沧口街道振华苑社区和文明城市联创共建社区五四广场社区，配合社区工作人员，参与一线疫情防控。

在初春的寒风中，该局党员干部化身“大白”协助群众做好体温测量、“两码”查验、扫码预登记、维持现场秩序等工作。对于一些不便出门的居民，该局党员前往其家中完成检测。

“昨天一直担心全员检测服务人员不够，今天应急志愿者就来到了我们身边，他们熟练地换上防护服，登记、测温、维持秩序，与我们并肩。”在振华苑社区核酸采样点，社区工作人员感慨道。

在核酸采样点服务，该局党员、志愿者身着防护服，全副武装。近期，青岛市气温转暖，一天下来，他们身上的衣服早已被汗水湿透，护目镜也模糊不清。此外，社区排队检测人员众多，面对一些居民出现急躁情绪的情况，该局党员上前耐心解释和劝导，完全顾不上休息。谈及服务社区的感受，该局党员表示，应急人要坚守在疫情防控最需要的地方。

全力以赴守好岗位

连日来，该局在统筹好安全生产与疫情防控“两手抓、两手都要硬”的同时，全力以赴做好应急物资采购、储备、调配一线、紧急支援等工作。该局根据青岛市委统筹疫情防控和经济运行工作领导小组（指挥部）要求，从3月4日开始紧急调拨市级储备应急物资保障莱西市疫情防控工作。

截至目前，该局先后9次紧急调拨市级储备应急物资保障莱西市疫情防控工作，先后调拨医用防护口罩7.2万只、医用一次性防护服3万套、医用隔离面罩1万只、救灾帐篷2070顶等。

“我们的工作快一点、实一些，物资就能更好、更准、更快地送到疫情防控的第一线。”该局负责物资调配的工作人员说。（作者：朱有祥）

济宁 “三项举措” 应对挑战

面对新一轮新冠肺炎疫情的挑战，济宁市应急管理部门迅速行动，把疫情防控作为当前最紧迫的政治任务，以逆流而上的勇气、一往无前的冲劲，采取“三项举措”，奋斗在防疫一线。

在防疫物资保障方面，作为疫情防控指挥部应急保障组牵头单位，济宁市应急管理部门严格做好防疫物资储备、调拨、运输、管理等各项工作，为该市疫情防控提供坚强的物资保障，对该市防疫物资主要生产企业开展调研，掌握企业产能、库存、原材料供应等情况，保证供货渠道稳定、畅通。各级应急保障工作专班24小时值班待命，第一时间为有需求的县市区、镇街调拨防疫物资。汶上县应急管理局组织精干力量整理防疫物资仓库，摸清防疫物资底数，并以乡镇（街道）为单位分区存放，确保紧急情况下能够精准、快速发放。各县市区应急管理局组织开展了多轮次核酸检测物资保障应急演练，检验应急队伍快速反应、高效协调、科学处置的能力。

3月16日晚，邹城市应急管理局连夜为16个乡镇（街道）发放核酸检测物资，保障辖区内682个核酸检测点顺利完成全员核酸检测。

在帮扶企业方面，济宁市应急管理局及时召开该市应急管理系统疫情防控工作视频会议，要求各级应急管理部门在指导企业落实疫情防控各项措施的同

时,加强安全生产执法监管,打出疫情防控和安全生产“组合拳”。应急执法人员运用专项督导、暗查暗访等多种方式,严密排查因防疫导致的安全监管人员缺位、安全生产培训走过场及防护物资生产企业超负荷运转等风险隐患。

3月以来,该市应急管理系统检查监管行业领域企业280余家,落实整改各类安全隐患1000余项,有效督促企业严格落实主体责任,筑牢疫情防控和安全生产双防线。

在志愿服务方面,济宁市应急管理系统党员干部主动请缨,组成多支志愿服务队,参与村居疫情防控工作。志愿者们协助村居工作人员开展值班值守、车辆登记、“两码”查验、核酸检测、疫苗接种等工作。同时,积极向群众科普防疫知识,宣传防疫政策法规,引导群众增强防护意识。嘉祥县应急管理局党员志愿服务队赴包保社区,逐户走访发放防疫明白纸,提醒社区居民及时报备人员流动信息,做好各项防疫措施。任城区应急管理局组织“第一书记”“民情书记”“素质固安志愿服务队”等众多党员干部,联合社区做好外来人员排查管控。

疫情就是命令,防控就是责任。在这个特殊的时期,济宁市应急管理系统将持续勇担重任、冲锋在前,坚决捍卫人民群众生命财产安全。

(作者:高文静 齐珂洁)

东营 有效防范化解风险

春节过后,东营市安委会办公室第一时间制定下发了《关于在新冠肺炎疫情防控期间不动摇做好安全生产工作的紧急通知》,要求各级党委和政府、有关部门单位和各企业在全力做好疫情防控工作的同时,毫不动摇地做好安全生产工作。

东营市应急管理局聚焦22个重点行业领域,开展安全生产专项整治,自3月以来,已对2500余家生产经营单位开展精准检查和专项执法,消除事故隐患7600余项,有效防范化解重大安全风险。

该局对该市18处政府储备库及企业代存库进行摸底调研,对医用口罩、医用防护服、隔离衣、隔离眼罩面罩、医用橡胶手套等物资进行了梳理。通过座

谈交流、现场抽检等方式,该局对各县(市、区)属开发区医疗物资应急保障工作方案、政府医疗物资储备情况、出入库台账记录情况、生产企业的生产能力等情况进行督导。对检查中发现的问题提出整改建议和要求,确保疫情防控物资运转高效有序开展。同时,为切实保障群众的生命安全和身体健康,东营市应急管理局充分发挥基层党组织的作用,各党支部党务干部发挥模范带头作用,带领年轻党员成立5个志愿服务小组,连续组织六批30余名志愿者发挥应急先锋作用,踊跃投身“双报到”社区疫情防控一线,协助社区完成防疫宣传、核酸检测、信息采集、秩序维护、防疫消杀等工作。(作者:高文静 王志秀)

聊城 织密防控“三张网”

聊城市应急管理局扎实开展疫情防控工作,织好疫情防控“三张网”。

织密组织网,筑牢防疫“硬堡垒”。3月16日,该局组织召开全市应急物资保障领导小组会议暨领导小组办公室会议,对应急物质保障工作进进行部署,发动党员、职工积极配合乡镇(街道)、村居开展志愿服务,协助疫情防控人员开展摸底登记、检测体温、秩序引导等工作。莘县应急管理局发动蓝天救援队对全城区所有幼儿园、中小学教学楼、餐厅等关键区域进行“地毯式无死角”消杀作业,最大程度减少疫情通过环境传播的风险。

在织牢管理网,盯紧防疫关键点方面,该局第一时间对该市重点防疫物资生产企业产能及安全生产情况进行调度,对该市27家生产平面医用口罩、防护服、隔离衣等重点防疫物资生产企业实施精准帮扶,成立8个党员安全生产志愿服务队为防疫物资生产企业开展“体检式”隐患大排查,全力保障疫情防控物资生产。3月2日以来,该局共检查规模以上企业100余家,消除问题隐患700余项。

在织厚服务网,架好防疫“连心桥”方面,为缓解社区疫情防控压力,聊城市应急管理局为兴华社区捐赠了10桶酒精、2箱口罩,配合社区排查核酸检测情况,帮助行动不便的群众上门检测,并逐户采集网格化服务管理系统数据。该局志愿者发挥业务所长,

向社区工作人员科普酒精、消毒片等防疫物资的储存、使用事项，帮助工作人员增强安全意识，做到安全储存、使用防疫物资。（作者：高文静 何腾）

烟台 “云监管” 筑牢双防线

“因为有疫情防控要求，烟台市应急管理局工作人员不能来现场检查，他们通过‘云监管’随时能发现隐患，让我们十分安心。”烟台中瑞化工有限公司安全总监说。

在危化品安全监管中，烟台市应急管理局推行“无接触·云监管”，组织专家开展云端安全帮扶，实现安全监管更高效、安全服务有温度。

烟台市应急管理局利用危化品安全生产风险预警系统，对64家重点监管危化品企业的中控室、生产区、储罐区等重点场所、重点部位不间断网上巡查，今年3月以来，已查处“三违”行为6起，发现问题隐患24项，全部线上跟踪指导企业彻底整改，实现闭环管理。同时，依托企业安全生产用电监测分析系统，烟台市应急管理局对324家化工和危化品企业生产用电情况进行智能巡检，已处置告警提醒429项，两日内告警处置率100%。

新冠肺炎疫情使危化品企业的正常生产、复工复产和试生产进程均不同程度受到影响，为企业带来很多不确定的安全风险，烟台市应急管理局组织市县两级安全监管人员和中国化学品协会专家组成“服务智囊团”，通过“云宣讲”“云诊断”“云会商”“云指导”，远程为危化品企业提供实时安全生产、疫情防控咨询和指导服务。截至目前，“服务智囊团”已经累计对接帮扶企业80余家，解决疑难问题38项。

（作者：高文静 王冬梅）

日照 开展“安全码”专项执法

为贯彻落实《安全生产执法规范化建设两年攻坚行动（2022—2023）“六化”工作机制》，推进安全生产执法精准化、执法频次差异化，从3月21日开始，日照市应急管理局根据日照“智慧安监”平台生成的红黄蓝三色“企业安全码”颜色差异，采取“1+N+1”示范式异地执法的方式，开展“安全码”专项执法行动。

执法人员首先通过日照“智慧安监”平台查看各乡镇（街道）企业安全码统计情况，然后随机抽取1家“红码”企业进行执法检查，并组织N家属地“红码”企业负责同志现场观摩，下半年从参加观摩执法的N家企业随机抽取1家执法检查。

执法人员重点检查“红码”企业风险管控措施落实和隐患排查整改情况，督促企业主动开展以风险隐患双重预防机制和安全生产标准化为主要内容的“安全码”日常安全管理，紧盯重大事故隐患和应急部钢八条、粉尘防爆六条、工贸企业有限空间作业四条等重点，加大执法检查力度，持续严厉打击无证上岗、未经许可生产等非法违法生产经营行为，对“红码”企业形成执法处罚高压态势，使其主动落实安全生产主体责任。

此次“安全码”专项执法行动，是该市应急管理局安全生产执法规范化建设“六化”工作机制的重要组成部分，即根据“安全码”差异，对不同企业采取不同的执法频次，通过数据赋能，实现更精准的靶向执法。截至目前，日照市应急管理局已检查“红码”企业8家，发现问题35项，拟对8家企业的9项违法行为立案处罚。（作者：高文静 张海青）

临沂 用心守护万家灯火

近来，临沂市应急管理系统广大干部职工坚守在疫情防控一线，用心守护万家灯火。

“您好，请出示行程码、健康码，测一下体温。”居民出入社区虽然流程繁琐了一些，但安全感满满。疫情当前，临沂市应急管理系统干部职工下沉社区，扫码、测温、核酸检测、筹集物资。兰陵县应急管理局共组织36名志愿者分组到6个社区，协助组织业主参加核酸检测。郯城县应急管理局对网格区域内小区常住人口进行核实摸排，积极与其他部门单位、企业沟通，确保防控应急物资储备到位。沂水县应急管理局志愿者利用两天时间协助相关单位对检测点附近的居民、企业员工共计2000余人进行核酸检测。

3月15日以来，临沂市应急管理局每日通过视频会商系统、微信工作群等对非煤矿山、危化品企业、工贸企业等重点领域、重点行业进行督导调度，就疫

下转 14 页

山东省防汛抗旱指挥部关于给予 2021 年全省防汛抗洪表现突出的个人记功奖励的决定

鲁汛旱发〔2022〕2 号

各市人民政府，省防指各成员单位：

2021 年全省防汛形势复杂严峻，降水量历史罕见，出现了 1985 年以来最严重秋汛。全省各级各部门和广大党员干部群众深入贯彻习近平总书记关于防汛救灾工作的重要指示，全面落实党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作要求，坚持人民至上、生命至上，周密组织、科学应对，恪尽职守、勇于担当，始终奋战在防汛抗洪抢险最前沿，凝聚起强大合力，大中型水库、重要湖泊、骨干河道无一发生重大险情，无人因洪涝灾害伤亡，直接经济损失近 10 年来最低，实现了“不死人、少伤人、少损失”的目标，圆满完成了防汛抗洪任务，涌现出了一大批表现突出的个人。为表扬先进、鼓舞士气，大力弘扬“万众一心、众志成城，不怕困难、顽强拼搏，坚韧不拔、敢于胜利”的抗洪精神，激励全省各级各部门和广大党员干部群众积极投身社会主义现代化强省建设，经省委、省政府研究确定，决定给予王俊胜等 25 名表现突出的个人记二等功奖励，给予杨志斌等 63 名表现突出的个人记三等功奖励，给予何兵等 27 名表现突出的个人记功奖励。

希望受到记功奖励的表现突出的个人珍惜荣誉、再接再厉，努力拼搏、再立新功。全省各级各部门和广大党员干部群众要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，认真落实省委、省政府决策部署，以受到记功奖励表现突出的个人为榜样，紧紧锚定“走在前列、全面开创”“三个走在前”总遵循、总定位、总航标，踔厉奋发、笃行不怠，为开创新时代社会主义现代化强省建设新局面作出新的更大贡献，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

山东省防汛抗旱指挥部
2022 年 2 月 19 日

记功名单：

1. 表现突出的个人（记二等功）名单
2. 表现突出的个人（记三等功）名单
3. 表现突出的个人（记功）名单

表现突出的个人(记二等功)名单(共 25 人)

- | | |
|-----|----------------------------------|
| 王俊胜 | 济南市城乡水务局一级调研员 |
| 潘震球 | 青岛市应急管理局防汛抗旱和海洋灾害救援处二级调研员 |
| 梁建锋 | 淄博黄河水务局副局长 |
| 赵登伟 | 枣庄市应急救援保障中心主任 |
| 盛 焱 | 东营市垦利区黄河口镇党委书记 |
| 张增强 | 利津县北宋镇原党委委员、人武部部长，利津县市场监督管理局二级主办 |
| 高启宏 | 梁山县水务局局长 |
| 张启文 | 济宁市应急管理局副局长 |
| 米厚章 | 东平县戴庙镇原党委书记，东平县梯门镇党委书记 |
| 冉祥彬 | 泰安市应急管理局防汛抗旱科科长 |
| 孔德胜 | 临沂市应急保障服务中心保障科副科长 |
| 王传龙 | 夏津县渡口驿乡人大主席 |
| 李秀军 | 德州市应急管理局防汛抗旱科科长 |
| 李 森 | 阳谷县李台镇原党委书记，阳谷县阎楼镇党委书记 |
| 孔垂亮 | 聊城市水利局水旱灾害防御科科长 |
| 张 健 | 阳信县信城消防救援站副站长 |
| 张立波 | 无棣县副县长 |
| 马玉明 | 滨州市水利局副局长 |
| 牛东岩 | 菏泽市应急管理局防汛抗旱科副科长 |
| 国德军 | 省住房城乡建设厅城市建设处三级调研员 |
| 武甲庆 | 省水利厅水旱灾害防御处处长 |
| 彭有钦 | 省应急厅防汛抗旱处二级主任科员 |

何同溪 山东黄河河务局防汛办公室主任
冯桂力 省气象局应急与减灾处处长
吴中锋 汛期安全生产督导工作专班协调组组员，国家
矿山安全监察局山东局办公室一级主任科员

表现突出的个人(记三等功)名单(共 63 人)

杨志斌 济南市应急管理局防汛抗旱处一级主任科员	姜国奇 威海市应急管理局副局长
王春蔚 胶州市应急管理局副局长	郑 宁 日照市岚山区虎山镇党委副书记、政法委员
王方平 淄博市博山区应急管理局局长	刘润华 五莲县应急管理局副局长
丁乃杰 淄博市应急管理局防汛抗旱科副科长	王文国 日照市水利局副局长、市应急管理局党委委员
刘晨霞 枣庄市薛城区应急管理局党委委员	高合坤 兰陵县长城镇党委副书记、镇长
韩 强 枣庄市台儿庄区原区委常委、副区长，新疆 生产建设兵团第四师可克达拉市民政局副局长	徐 涛 莒南县应急管理局局长
马洪杰 滕州市姜屯镇原党委书记，滕州市龙泉街道 办事处党工委书记	苏万海 蒙阴县水利局局长
王希忠 枣庄市城乡水务局水旱灾害防御科科长	王金柱 沂沭水利管理局大官庄水利枢纽管理局局长
胡友成 东营市河口区孤岛镇党委书记	俞学东 德州市德城区二屯镇党委委员
刘树民 东营市垦利区应急管理局局长	孙建勇 禹城市水利局原局长，禹城市委组织部副部 长、市人力资源和社会保障局局长
李忠军 利津县应急管理局党委委员	杨振民 齐河县应急管理局局长
蔡 强 黄河河口管理局利津黄河河务局局长	李于强 漳卫南运河武城河务局局长
张 勇 东营市公安局海岸警察支队垦东海岸派出所 所长	陈 晶 武城县四女寺镇原纪委副书记，武城县郝王 庄镇党委委员、纪委书记
付 强 莱州市郭家店镇党委书记	生书昌 德州市消防救援支队广川特勤站站长助理
谭克良 烟台市应急管理局原副局长，烟台市市场监 督管理局局长	淳悦忠 临清市政府党组成员
王德勇 安丘市水利局局长	汪 震 临清市水利局原局长，临清市政府办公室主任
崔 鹏 潍坊市应急管理局防汛抗旱科科长	袁广斌 阳谷县委常委、政法委书记
鲁福安 微山县应急管理综合执法大队副科级干部	董典政 阳谷县金斗营镇原党委书记，阳谷县阿城镇 党委书记
陈 力 济宁市太白湖新区应急管理局局长	高秀龙 冠县东古城镇原党委书记，冠县清泉街道党 工委书记
袁文亮 济宁市城乡水务局总工程师	赵学峰 滨州市滨城区应急管理局局长
赵金生 肥城市应急管理局局长	王海林 滨州黄河河务局滨城黄河河务局原副局长， 滨州黄河河务局博兴黄河河务局副局长
郭 东 东平县副县长	卢忠祥 邹平市应急管理局四级主任科员
史金龙 东平县水利局局长	王 萌 邹平市码头镇原党委书记，邹平市总工会党 组书记、副主席
侯金良 东平县应急管理局防汛抗旱科科长	刘焕忠 惠民县公安局魏集镇派出所所长
李 杰 东平县银山镇党委书记	叶新刚 惠民县应急管理局综合减灾和统计信息室主任
宋 昌 东平湖管理局水政与河湖监督处水政科科长	郭 昕 滨州市应急管理局原副局长，阳信县委副书记
罗建宁 威海经济技术开发区泊于镇党委委员、副镇长	段红兵 巨野县水务局局长
	马兴社 鄄城县应急管理局四级主任科员
	李桂莲 鄄城县张鲁集镇原党委书记，鄄城县武安镇 党委书记
	段春生 东明县应急管理局副局长
	吴国栋 省自然资源厅防灾减灾工作处一级主任科员

2021 年全省防汛抗洪表现突出的集体和个人

近日，山东省委、省政府印发《关于表扬奖励2021年全省防汛抗洪表现突出的集体和个人的通报》。

《通报》指出：2021年全省防汛形势复杂严峻，降水量历史罕见，出现了1985年以来最严重秋汛。全省各级各部门和广大党员干部群众深入贯彻习近平总书记关于防汛救灾工作的重要指示，全面落实党中央、国务院决策部署，坚持人民至上、生命至上，周密组织、科学应对，恪尽职守、勇于担当，始终奋战在防汛抗洪抢险最前沿，凝聚起强大合力，大中型水库、重要湖泊、骨干河道无一发生重大险情，无一人因洪涝灾害伤亡，直接经济损失近10年来最低，实现了“不死人、少伤人、少损失”的目标，圆满完成了防汛抗洪任务，涌现出了一大批先进集体和个人。为表扬先进、鼓舞士气，大力弘扬“万众一心、众志成城，不怕困难、顽强拼搏，坚韧不拔、敢于胜利”的抗洪精神，激励全省各级各部门和广大党员干部群众积极投身新时代社会主义现代化强省建设，经研究确定，对济南市历下区水务局等230个表现突出的集体、王剑华等500名表现突出的个人予以通报表扬；对作出重大贡献的刘世友等2名表现突出的个人记一等功奖励、孟昭军等3名表现突出的个人记大功奖励。

希望受到表扬奖励的集体和个人珍惜荣誉、再接再厉，努力拼搏、再立新功。全省各级各部门和广大党员干部群众要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，以受表扬奖励的集体和个人为榜样，紧紧锚定“走在前列、全面开创”“三个走在前”总遵循、总定位、总航标，踔厉奋发、笃行不怠，为开创新时代社会主义现代化强省建设新局面作出新的更大贡献，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

表现突出的集体名单（共230个）

济南市历下区水务局
济南市市中区水务局
济南市槐荫区水务局
济南市天桥区水务局
济南市历城区城乡水务局
济南市长清区城乡水务局
济南黄河河务局长清黄河河务局
济南市章丘区城乡水务局
济南市章丘区黄河街道办事处
济南市莱芜区城乡水务局
平阴县水务局
平阴县榆山街道办事处
济南高新技术产业开发区管理委员会发展保障部
济南市城乡水务局
济南市防汛抗旱保障中心
济南市防汛应急指挥保障中心

青岛西海岸新区长江路街道办事处
青岛市崂山区沙子口街道办事处
青岛市城阳区应急管理局
青岛市防汛抗旱指挥部办公室
青岛市水务管理局水旱灾害防御处
青岛市气象台

桓台县应急管理局
高青县应急管理局
淄博市水利局
淄博市应急管理局
淄博黄河河务局
淄博市市政环卫服务中心

枣庄市市中区综合行政执法局
枣庄市薛城区应急管理局

枣庄市峄城区应急管理局	济宁市任城区水务局
枣庄市台儿庄区综合行政执法局	曲阜市应急管理局
枣庄市山亭区城乡水务局	邹城市应急管理局
滕州市应急管理局	微山县留庄镇民兵应急抢险分队
枣庄高新技术产业开发区兴仁街道办事处	鱼台县应急管理局
枣庄市城乡水务局	金乡县水务局
枣庄市城市管理局	嘉祥县应急管理局
枣庄市应急管理局	汶上县水务局
东营市东营区人民武装部	泗水县应急管理局
东营市东营区龙居镇人民政府	梁山黄河专业抢险队
东营市河口区应急管理局	济宁市委办公室
黄河河口管理局河口黄河河务局孤岛管理段	济宁市委宣传部
东营垦利海事处	济宁市人民政府办公室
东营市垦利区垦利街道办事处	济宁市消防救援支队
东营市垦利区胜坨镇人民政府	泰安市泰山区应急管理局
利津县应急管理局	泰安市泰山区综合行政执法局
黄河河口管理局利津黄河河务局王庄管理段	泰安市岱岳区应急管理局
东营港经济开发区消防救援大队	泰安市岱岳区祝阳镇人民政府
东营市人民政府办公室	新泰市水利局
东营市交通运输局	新泰市应急管理局
东营市应急管理局	肥城市水利局
东营市海洋预报减灾中心	肥城市应急管理局
东营市市域治理运行管理中心	宁阳县应急救援指挥中心
东营市河道海堤服务中心黄河南河道管理所	宁阳县河道管理保护中心
胜利油田分公司生产运行管理中心	东平县公安局
烟台市福山区回里镇人民政府	东平湖管理局东平黄河河务局
烟台市莱山区应急管理局	东平湖管理局东平管理局
烟台经济技术开发区大季家街道办事处	泰山风景名胜区社会事务服务中心
烟台市水利局	泰安市徂汶景区安全应急管理部
烟台市应急管理局	泰安高新技术产业开发区北集坡街道办事处
烟台水利建设有限公司防汛抗旱抢险救援队	泰安市水利局
青州市应急救援指挥中心	泰安市应急管理局
寿光市水利局	泰安市消防救援支队
临朐县水利局	东平湖管理局工程管理处
昌乐县应急管理局	泰安市城市管理综合服务中心
潍坊市水利局	威海市环翠区水利局
潍坊市应急管理局	荣成市应急管理局

威海市水务局
威海市应急管理局
莒县应急管理局
日照市水利局
日照市应急管理局
日照市公用事业管理服务中心

沂南县应急管理局
郯城县应急管理局
沂水县水利局
兰陵县应急管理局
费县住房和城乡建设局
平邑县水利局
莒南县水利局
临沭县应急管理局
临沭县消防救援大队
临沂市城市管理局
临沂市应急管理局
沂沭泗水利管理局沂沭河水利管理局
临沂市气象台
临沂市水文中心

德州市德城区新华街道办事处
德州市陵城区应急管理局
乐陵市水利局
禹城市公用事业发展中心
宁津县长官镇人民政府
庆云县崔口镇人民政府
临邑县应急管理局
齐河县应急管理局
平原县综合行政执法局
夏津县水利局
武城县应急管理局
德州经济技术开发区长河街道办事处
德州运河经济开发区综合执法部
德州市水利局
德州市城市管理局
德州市应急管理局
德州市消防救援支队

德州黄河河务局
漳卫南运河德州河务局
德州市气象局
德州市水文中心

聊城市东昌府区水利局
聊城市茌平区水利局
临清市水利局
漳卫南运河临清河务局
临清市唐园镇人民政府
阳谷县水利局
阳谷县寿张镇人民政府
阳谷县李台镇人民政府
莘县水利局
莘县古云镇人民政府
东阿县水利局
冠县北馆陶镇人民政府
冠县斜店乡人民政府
高唐县水利局
聊城江北水城旅游度假区农业农村局
聊城市水利局
聊城市应急管理局
聊城黄河河务局
聊城市气象局
聊城市水文中心
聊城市市政工程管理服务中心

滨州市滨城区水利局
滨州黄河河务局滨城黄河河务局
滨州市滨城区市中街道办事处
滨州市沾化区城乡水务局
邹平市水利局
邹平市应急管理局
惠民县水利局
惠民县清河镇人民政府
阳信县应急管理局
无棣县水务局
无棣县应急管理局
博兴县乔庄镇人民政府

滨州北海经济开发区建设局
 滨州高新技术产业开发区小营街道办事处
 滨州市财政局
 滨州市住房和城乡建设局
 滨州市城乡水务局
 滨州市农业农村局
 滨州市应急管理局
 滨州市消防救援支队
 滨州中海城市建设运营有限公司

菏泽市牡丹区水务局
 曹县应急管理局
 单县水务局
 成武县综合行政执法局
 菏泽黄河河务局鄄城黄河河务局
 菏泽黄河河务局鄄城黄河河务局
 菏泽黄河河务局东明黄河河务局
 菏泽市水务局
 菏泽市应急管理局
 菏泽黄河河务局

省委办公厅综合一室
 省委宣传部新闻一处
 省政府办公厅会议活动处
 山东教育电视台
 省公安厅治安总队四支队
 省财政厅经济建设处
 省自然资源厅防灾减灾工作处
 省住房城乡建设厅城市建设处
 省交通运输厅安全监督处
 省水利科学研究院
 省水利综合事业服务中心
 南水北调东线山东干线有限责任公司
 省农业农村厅种植业管理处
 省文化和旅游厅市场管理处
 省应急厅应急指挥中心
 省应急厅防汛抗旱处
 省应急厅救灾和物资保障处
 省应急管理保障中心

省能源局安全监督管理处
 省海洋局海洋预警监测处
 山东黄河河务局办公室
 山东黄河河务局防汛办公室
 山东省气象台
 山东省气象服务中心
 威海海事局指挥中心
 大众日报舆论监督部
 山东广播电视台融媒体资讯中心闪电新闻青年突击队
 省消防救援总队特种灾害救援处
 东营市河口区汛期安全生产专项督导组
 济宁市任城区汛期安全生产专项督导组
 肥城市汛期安全生产专项督导组
 夏津县汛期安全生产专项督导组
 滨州市沾化区汛期安全生产专项督导组

表现突出的个人名单（共 500 人）

济南市

王剑华 张鑫宁 何 兵 韩战峰 杨峰济 谈增水
 孙京平 马道君 李 岩 宫 亮 伊 然 房立军
 于世涛 陈 扬 许庆峰 周传水 李金锋 巩玉军
 何新帅 管淑涛 张 波 张兴波 鲁兴波 刘 杰
 李 强 闫 元 王宜新 崔居芳 王俊胜 张文娟
 杨志斌 梁 堃 高 帆 贺乔静 杜 超 曹岳阳
 杜 伟

青岛市

丁 兵 薛来君 鲁卫华 周 旭 杨洪庆 李永政
 刘 永 王春蔚 姜 莉 徐海勇 李光福 潘震球
 周 桐 李旭会 郑志国 徐佳佳

淄博市

孙 天 郭 金 王双喜 王方平 徐志信 夏 军
 孙世伟 唐效群 朱 伟 孟永国 丁乃杰 牛盛光
 梁建锋 贾 瑞 翟海波 孙宝森 陶志军

枣庄市

张 铭 刘晨霞 宋俊峰 孙 城 韩 强 雷 杰
 王 涛 马洪杰 边海华 蔡玉恒 王亚军 孙 峰

徐思宏	王志勇	王希忠	李全景	郝传宝	王兆峰	宋协良	李 斌	郑 宁	刘润华	宋景春	韩立光
赵登伟	孙旭光	刘 罡	张郝勛	刘 伟	史仁朋	刘爱东	李 磊	成 翔	董 波	宋 超	王文国
李玉华						陆桂荣	崔青野				

东营市

王荣良	刘海蓬	崔希海	庞小龙	胡友成	陈步先
刘树民	盛 焱	董子峰	成延钊	李忠军	蔡 强
裴吉刚	张增强	王 伟	姚建军	耿沛华	黄 永
蒋延琳	刘 健	孟庆鹏	张国锋	聂仁锋	李树茂
张 勇	王新杰	刘世友	张 立	黄红星	孟祥东
齐 锐	曹文涛	刘恒涛	李秀峰	王锁刚	韩小军

烟台市

杜军文	丛子超	付 强	方向政	王仁波	卜海涛
刘邦伟	王光耀	邱 波	谭克良	郑 强	张清溪
李 腾	林曲凤	孟令远	许文浩		

潍坊市

李存建	刘田华	苗晓晖	王德勇	王伟华	毛 军
王兆坤	董建生	陈汉波	张庆林	崔 鹏	周树华
朱振凯	张可健	刘英昊	徐海波		

济宁市

张翔飞	张继忍	李洪震	狄 勇	颜桂杰	陈夫政
鲁福安	周长峰	李体营	刘建华	于海明	郑全顺
张德忠	张开桢	孔维居	高启宏	平宗贵	蔡继民
张清林	陈 力	严庆双	袁文亮	夏 奎	李广存
张启文	井 源	张泽铭			

泰安市

刘柞海	高 强	张 文	李 军	徐志国	武新华
刘忠文	徐鹏程	王瑞俊	赵金生	聂继佩	高 春
赵长春	苏望征	郭 东	贾思恩	史金龙	孟昭军
段 震	丁代兴	米厚章	谢德伟	李 杰	王玉航
王 聪	蔚立峰	杨新宇	彭 娟	孙继刚	马恒凯
王 骞	冯 利	张 锋	刘 琳	冉祥彬	李学健
宋 昌	柳 伊	王晓东	施金泉		

威海市

李 承	张文杰	王 平	邱承昌	罗建宁	隋军华
孙士国	姜国奇	崔 栋	仇 盼	梅婵娟	滕雯雯

临沂市

张庆伟	张善岭	李永岭	黄新玉	于 海	左潇河
孙庆刚	杨玉山	徐而达	张述兴	高合坤	续宗玉
曹广松	徐 涛	宋金龙	苏万海	宋 强	王 艳
张 锋	卞小勇	谢晓华	毛同雷	张 杰	孔德胜
崔海滨	王金柱				

德州市

俞学东	李光峰	张 彬	马 越	侯超新	崔凤凯
孙建勇	李晓鹏	柴旭凯	唐玉琦	齐建璋	许 斐
杨振民	张 宁	滕志刚	马风华	曲传增	梁德玉
王传龙	韩以广	郑波德	李于强	陈 晶	郭洪印
赵文彬	王延东	周国福	许佩剑	杨海滨	聂振凯
王磊德	宋文燕	刘吉贵	张 鑫	郭伟华	李秀军
孙 猛	生书昌	曹 恩	张 青	李加峰	

聊城市

张春景	肖 勇	淳悦忠	汪 震	李法金	周 宏
胡 楠	袁广斌	岳修展	陈立凯	李效里	李 森
董典政	李海凤	丁相军	赵占利	李彩云	孙丙柱
肖优军	姜海涛	赵松高	闫 倩	李清林	王华军
高秀龙	徐 林	乔 帅	姚树保	任永胜	张 强
孔垂亮	杜国夫	文 珊	王 震	杨士恩	张安昌
刘景贤	朱海山	唐 浩	赵永军	闵 杰	袁义鹏

滨州市

张 亮	赵学峰	赵昌耀	王海林	张江涛	李 振
丁 洁	卢忠祥	丁 力	王 萌	康与泉	刘 刚
刘焕忠	叶新刚	沈洪梅	尹华征	刘培岭	王 丹
张 健	郑振亮	张立波	杨海春	崔明星	赵 强
张元泽	苏 静	贾 涛	董连旺	宋玉勇	王 平
李英华	王 锋	李相滨	李黎明	马玉明	乔 铭
郭 昕	王凤娇	常 成	马忠良	李 帅	

菏泽市

晁宏峰	吴海柱	李毅谦	何福山	郑 军	刘 群
齐广勇	闫兆泉	刘元浩	段红兵	李兆存	马兴社

李桂莲	李 林 樊景豪 段春生 侯银明 邢保立	杨 杰	省广电局宣传管理处三级主任科员
王 洋	牛东岩 王兆鹏 高志轩 孙翠凤 周 静	魏淑斌	省大数据局电子政务处副处长
王明勇		李宗良	省粮食和储备局物资储备处三级主任科员
于 雷	省纪委监委驻省应急厅纪检监察组副组长	任慧霞	山东黄河河务局办公室四级主任科员
高 伟	省委办公厅省委总值班室一级主任科员	何同溪	山东黄河河务局防汛办公室主任
王学斌	省专用通信局规划建设部主任助理	马德辉	山东黄河信息中心科长
宋玉峰	省委组织部组织一处副处长	冯桂力	省气象局应急与减灾处处长
孙 坤	省委宣传部新闻一处三级主任科员	葛 翔	省气象局观测与网络处二级主任科员
蔺如伟	省政府办公厅秘书六处处长	马继望	省气象台工程师
贾庭磊	省政府办公厅秘书九处副处长	赵志远	省通信管理局信息通信管理处干部
罗宏川	省公安厅治安总队四支队辅警	李传兵	中国铁路济南局集团有限公司工务部副主任
周 旋	省财政厅经济建设处二级主任科员	苏永智	国网山东省电力公司设备部防汛专业工程师
沈雪灏	省财政厅农业农村处副处长	方 垒	大众日报记者
吴国栋	省自然资源厅防灾减灾工作处一级主任科员	孙昊南	山东广播电视台记者
孟凡奇	省国土空间生态修复中心地质灾害调查防治所所长	张伟东	省军区战备建设局参谋
国德军	省住房城乡建设厅城市建设处三级调研员	曾 亮	省消防救援总队特种灾害救援处副处长
高光洋	省住房城乡建设厅执法监察局一级主任科员	冯令甲	省消防救援总队训练与战勤保障支队教学训练科科长
邹士军	省交通运输厅内河水运发展服务中心工程科科长	吴中锋	汛期安全生产督导工作专班协调组组员，国家矿山安全监察局山东局办公室一级主任科员
武甲庆	省水利厅水旱灾害防御处处长	范华峰	汛期安全生产督导工作专班综合组组员，省海河淮河小清河流域水利管理服务中心助理工程师
孙玉民	省水利厅南水北调工程管理处一级主任科员	梁 鹏	汛期安全生产督导工作专班督导组组员，威海海事局政务中心主任
刘炳兰	省海河淮河小清河流域水利管理服务中心工程技术应用研究员	张 敏	汛期安全生产督导工作专班督导组组员，省公安厅交通管理局一级警长
郑永杰	省海河淮河小清河流域水利管理服务中心工程技术应用研究员	顾其臣	汛期安全生产督导工作专班济南市中心组组员，德州市公安局治安支队二级警长
陈翠英	省水文中心水情部副部长	许 伟	汛期安全生产督导工作专班青岛市中心组组员，潍坊市商务局机关服务中心副主任
郑金刚	省防汛抗旱物资储备中心主任	郭 琨	汛期安全生产督导工作专班淄博市中心组组员，济南市委编办体制改革处副处长
姜晓凤	省农业农村厅种植业管理处三级主任科员	郭广利	汛期安全生产督导工作专班枣庄市峰城区督导组组员，山东科技职业学院后勤服务管理处安全管理科科长
张明庄	省文化和旅游厅市场管理处一级主任科员	程绍萍	汛期安全生产督导工作专班广饶县督导组组长，省总工会机关党委二级调研员
丛 斌	省卫生健康委应急办二级主任科员		
高 强	省应急厅办公室二级主任科员		
王 震	省应急厅防汛抗旱处四级调研员		
彭有钦	省应急厅防汛抗旱处二级主任科员		
王悦军	省应急厅新闻宣传处四级调研员		
纪兆云	省应急厅科技和信息化处三级主任科员		
朱应泉	省应急管理保障中心三级主任科员		
郑 哲	省减灾中心专业技术十级		

滕夕章 汛期安全生产督导工作专班烟台市芝罘区督导组组长，威海市生态环境局二级调研员

陈晓军 汛期安全生产督导工作专班青州市督导组组长，山东高速集团有限公司外部董事（专职）、山东人才发展集团有限公司外部董事（专职）

陈庆彦 汛期安全生产督导工作专班济宁中心组成员，临沂市沂沭河水利管理局大官庄水利枢纽管理局四级主任科员

孔令瑞 汛期安全生产督导工作专班新泰市督导组成员，蒙阴县水利局助理工程师

王晓丽 汛期安全生产督导工作专班威海市中心组成员，烟台海事局莱州海事处监管科副科长

杨永军 汛期安全生产督导工作专班五莲县督导组组长，省交通运输事业服务中心二级调研员

徐国栋 汛期安全生产督导工作专班临沂市中心组成员，济宁市能源综合执法支队专业技术十二级

靖树林 汛期安全生产督导工作专班德州市陵城区督导组组长，省人防办安全监管与科技处处长

上接 21 页

孙玉民 省水利厅南水北调工程管理处一级主任科员

高 强 省应急厅办公室二级主任科员

朱应泉 省应急管理保障中心三级主任科员

任慧霞 山东黄河河务局办公室四级主任科员

葛 翔 省气象局观测与网络处二级主任科员

表现突出的个人（记功）名单（共 27 人）

何 兵 济南市槐荫区水务局防汛办公室负责人

伊 然 济南市长清区水利工程服务中心工程师

于世涛 济南市章丘区城乡水务局防汛抗旱办公室主任

管淑涛 平阴县水务局副局长级领导干部

李光福 莱西市水利局水利工程建设服务中心主任

孙 天 淄博市淄川区水利事业综合保障中心主任

王双喜 淄博市博山区水利局党组成员、办公室主任

方向政 招远市金岭水库管理所所长

苗晓晖 寿光市应急救援指挥中心副主任

徐海波 潍坊市峡山水库管理服务中心水政渔政科科长

张翔飞 济宁市任城区安全生产技术服务中心副主任

谷仲军 汛期安全生产督导工作专班聊城市中心组成员，济南市莱芜汶水学校副校长

赵玉乾 汛期安全生产督导工作专班邹平市督导组成员，济南市历城区水务服务中心管理九级

黄 侃 汛期安全生产督导工作专班东明县督导组成员，山东高速菏泽发展有限公司职员

记一等功人员名单（共 2 人）

刘世友 黄河河口管理局防汛科副科长

崔明星 无棣县埕口镇党委书记

记大功人员名单（共 3 人）

孟昭军 东平县应急救援指挥中心主任

李光峰 德州市德城区黄河涯镇二十里铺管区负责人

李法金 临清市水利技术服务中心主任

蔡继民 梁山县赵垆堆乡农业综合服务中心水利站站长

武新华 泰安市岱岳区祝阳镇赵汶管区书记

苏望征 宁阳县水利局工程管理科副科长

段 震 泰安市水文中心东平水文中心主任

宋协良 威海市水文中心城区水文中心主任

黄新玉 临沂市河东区应急管理局党委委员、应急救援指挥服务中心主任

曹广松 费县水利工程保障中心龙王口水库服务股高级工

马 越 乐陵市水利局涵闸科科长

李晓鹏 宁津县应急管理局应急科科长

李加峰 德州市河道管理服务中心主任

丁相军 莘县水利项目服务中心主任

赵松高 冠县水利局防汛抗旱技术服务中心副主任

王华军 冠县灌排工程服务中心副主任

丁 洁 滨州市沾化区应急救援指挥保障中心副主任

李毅谦 菏泽黄河河务局牡丹黄河河务局防汛办公室副主任

陈翠英 省水文中心水情部副部长

59 天完成调查任务

——新泰市自然灾害普查工作小记

作为自然灾害综合风险普查省级试点之一，面对没有成熟经验可以借鉴的实际，山东省新泰市以高质量完成普查试点任务为目标，不等不靠、立足实际、积极探索，全市“一盘棋”统筹推进风险普查，立足提升自然灾害防治能力，全面深化成果应用，收到良好效果。

谋定后动 强化责任落实

新泰市委书记、市长先后对普查工作进行部署，新泰市成立市委常委、副市长任组长的普查领导小组，普查办设在市应急管理局。

“这次风险普查对于新泰来说，点多面广量大，我们一开始就确定了‘试点任务分解、发动基层力量、花小钱办大事’的普查思路。”新泰市应急管理局局长徐鹏程说。

分解任务后，该市普查办与相关部门单位会商制定实施方案，坚持普查任务上墙，建立工作提示、调度通报制度，实行日调度、周汇总、月通报，对8项普查任务分别制定专项工作方案，明确分管领导、牵头科室和联络人，确保普查任务落实落细。

“新泰市有150余万栋房屋建筑，是我们普查中工作量最多、难度最大的一项，制作出底图是开展房屋建筑调查的前提。”新泰市普查办主任王瑞俊说。在房屋建筑调查时间紧、任务重的情况下，该市确定边制作、边调查、边完善的思路，争分夺秒开展外业调查。

协调联动 强化力量统筹

此次普查是全灾种、全链条的，该市针对地震、地质、气象、水旱、森林火灾等主要灾害，房屋建筑、市政设施等承灾体，以及历史灾害、综合减灾能力、重点隐患等进行调查评估。在61项国家标准中，该市涉及48项普查试点，普查重点在于统筹，难点在

于协调，做到全市“一盘棋”是完成普查试点任务的重要保障。

该市召开4次政府常务会研究讨论普查事项，在疫情防控压力大的情况下，落实普查经费1300余万元，本着“专业人干专业事”的原则，聘请5家技术力量强、专业水平高的社会机构，开展应急、地震、地质、房屋建筑、市政设施、森林等方面的调查工作。

“在调查过程中，调动基层力量，是完成房屋建筑调查的关键。我们仅用59天就完成了调查任务，调查员最多时达580人。”该市住建局副局长鲍怀增说。

该市充分发挥基层组织网络作用，每个乡镇（街道）、村（社区）确定1名至2名调查员，经过培训后，通过手机“外业采集APP”填报调查数据。每名调查员作为独立的作业单位，每人每天要完成大量数据录入、拍照存档工作，通过建立普查微信群，双向交流、解决调查过程中遇到的问题，全力推进普查进度。

能力驱动 深化成果应用

普查工作的落脚点在于运用普查成果提升自然灾害防治能力。在该市应急管理局综合监管信息平台上，可以清晰地看到29家高危企业、28个重点水库的运行情况。

该市累计投入170万元，高标准建成可视化监管信息平台。针对普查中发现的社区防灾减灾能力薄弱的问题，该市筛选12个社区，从宣传培训、应急物资装备、办公设施等方面入手，精心打造示范社区，引导其他社区提升基层减灾能力。

在该市救灾物资储备库中，帐篷、棉衣、棉被等物资整齐地摆在货架上，并在明显位置悬挂救灾物资标识卡。据了解，该市共投入368万元，用于配备救灾物资，并与大型超市签订食品类生活物资代储协议，确保关键时刻救灾物资调得出、用得上。

（作者：龙红星）

肥城市将温暖关怀送上门 “生活一定会越来越好”

近日上午，泰安肥城市应急管理局有关负责人前往肥城市石横镇前衡鱼一村，走访慰问部分受灾困难群众，确保群众安全温暖过冬、欢乐祥和过节。

“肥城市地势东北高、西南低，平均高差 38 米，而石横镇地势最低。去年汛期，该镇的农田发生内涝灾害，导致农作物受灾。”肥城市应急管理局有关负责人表示。去年 12 月中旬山东省财政厅、应急管理厅联合印发相关通知，将 1534 万元冬春救助资金下拨至枣庄、济宁、泰安、日照、滨州、菏泽等有冬春救助任务的 6 个市 25 个县（市、区）。

近日，肥城市获拨冬春救助农田专项救助资金 15 万元，有关部门单位按照人均不低于 90 元的标准对 454 户、787 人发放。截至 2022 年 1 月 12 日，救助资金已全部发放到户。

年仅 29 岁、一级肢体残疾的赵吉明是肥城市石横镇前衡鱼一村村民，家里共有 3 口人、7 亩耕地。他的父亲在当地打零工，母亲在家务农，收入来源主要靠种地，属于贫困户。据村支书李恒亮介绍：“2021 年 9 月 24 日，因持续降雨，村内 360 亩玉米、180 亩白菜被淹，农业损失 12 万元。赵吉明家受灾的 4 亩地颗粒无收，这让本不富裕的家庭雪上加霜。”

在村支书带领下，一行人来到位于村子西南角的房屋，这里就是赵吉明的家，只见门上方刻有“吉祥如意”四个大字。走进赵吉明家中，几声犬吠后，有人从屋里迎了上来，再往里走便能看见阳台种有不少花草。

赵吉明穿着一身干净利索的衣物，认真聆听来访者的每句话。在此次救助工作中，赵吉明一家获得救助资金 300 元。当被问道：“对新年有什么期待？”赵吉明不假思索地说：“生活一定会越来越好。”他虽然饱受病痛折磨，但对生活秉持着乐观积极的态度，就像他家阳台上的花草一样自强不息。

当日，肥城市应急管理局有关负责人走访慰问的还有该村刘崇兰一家。

低矮的门框，仅容一人低头弯腰而入，门楣上挂有“共产党员户”的牌子，让人肃然起敬。刘崇兰已有 84 岁，与三级智力残疾的儿子相依为命，收入来源主要是种地。刘崇兰家有耕地 3.6 亩，受灾 1.1 亩。本次，刘崇兰家收到救助资金 200 元。

刘崇兰家的客厅也是卧室，床头的墙上粘贴有一副祝福身体健康的对联，虽然已经明显褪色，但依旧很平整，足以见得其在主人心中的分量。

到访人员见刘崇兰家里是通过燃煤取暖的，便给刘崇兰普及了预防一氧化碳中毒的知识。刘崇兰认真听后指着墙上张贴的宣传单说：“有关部门来过多次，我按照指导要求，一用上炉子，就开着两扇窗户通风，一天一灭炉火，时时注意安全。”

慰问中，刘崇兰说：“你们再来不要再带米、油了，提前跟我说一声，我刷好茶碗给你们准备好水，我家原来也有共产党员。”

该村村民王明臣家是本次慰问走访的第三户。王明臣已经 73 岁了，他曾经因脑梗住院，出院后需要常年吃药。而他的儿子失明，在外地学习盲人按摩，父子二人相依为命。王明臣家有耕地 2.4 亩，本次受灾 1 亩，获得救助资金 130 元。

见到有人来访，王明臣嘴里嘟囔着：“你们来就来吧，不要再拿东西了，我真的很感谢，对我日常照顾就够多了，现在儿子去学习了盲人按摩，以后也能回报社会了，我不能光占党的‘便宜’。”虽然王明臣家境清贫，自己身体也并不好，但是一想到将来儿子学成后就可以赚钱了，他对老有所养、老有所依的现状也很欣慰。

据了解，冬春救助是肥城市致力保障和改善民生的重要举措。肥城市应急管理局在将救助资金 15 万元全部发放到户的基础上，针对受灾较为严重的 45 户进行实地走访慰问，又发放了价值 1.3 万元的救助物资，把党和政府的温暖切实送到受灾困难群众手中。

（作者：刘琦）

山东省生产安全事故隐患排查治理办法

山东省人民政府令 第 347 号

《山东省生产安全事故隐患排查治理办法》已经 2022 年 2 月 15 日省政府第 145 次常务会议通过，现予公布，自 2022 年 5 月 1 日起施行。

省长 周乃翔

2022 年 3 月 14 日

第一章 总 则

第一条 为了加强和规范生产安全事故隐患排查治理工作，落实事故隐患排查治理责任，预防和减少生产安全事故，保障人民群众生命财产安全，根据《中华人民共和国安全生产法》《山东省安全生产条例》等法律、法规，结合本省实际，制定本办法。

第二条 本省行政区域内生产安全事故隐患的排查治理及其监督管理活动，适用本办法。法律、法规另有规定的，适用其规定。

第三条 本办法所称生产安全事故隐患（以下简称事故隐患），是指生产经营单位违反安全生产法律、法规、规章、标准、规程和管理制度的规定，或者因其他因素在生产经营活动中存在可能导致生产安全事故发生的人的不安全行为、物的危险状态、管理上的缺陷和环境的不安全状况。

事故隐患按照危害程度和整改难度，分为一般事故隐患和重大事故隐患。重大事故隐患的判定，按照国务院有关部门制定的标准执行。

第四条 事故隐患排查治理工作应当坚持人民至上、生命至上，坚持全面排查、科学治理、政府监督、社会参与的原则，实行属地监管与分级监管相结合、以属地监管为主的监督管理体制。

第五条 生产经营单位承担事故隐患排查治理的主体责任。

生产经营单位主要负责人是本单位事故隐患排查

治理的第一责任人。

第六条 县级以上人民政府应当加强对事故隐患排查治理工作的领导，建立健全重大事故隐患排查治理协调处置机制，及时解决事故隐患排查治理工作中存在的重大问题。

乡镇人民政府、街道办事处和开发区、工业园区、保税区、农业示范区、港区、风景区、自然保护区、旅游度假区等功能区管理机构，应当加强对本辖区事故隐患排查治理情况的监督检查，并协助上级人民政府有关部门或者按照授权依法履行事故隐患排查治理监督管理职责。

第七条 县级以上人民政府应急管理部门依法对本行政区域内的事故隐患排查治理工作实施综合监督管理，承担职责范围内的事故隐患排查治理监督管理职责。

县级以上人民政府其他负有安全生产监督管理职责的部门按照各自职责，对有关行业、领域的事故隐患排查治理实施监督管理。

第八条 任何单位和个人对发现的事故隐患，有权向负有安全生产监督管理职责的部门报告或者举报。有关部门接到报告或者举报后，应当立即组织核实处理；无权处理的，及时移送有管辖权的部门。

举报属实的，按照规定给予奖励。

第二章 生产经营单位的事故隐患排查治理职责

第九条 生产经营单位应当加强对工艺系统、基础设施、技术装备、作业环境、防控手段等方面的实时监控和日常排查，并承担下列事故隐患排查治理责任：

（一）建立健全事故隐患排查治理制度，明确事故隐患排查治理的责任、内容、周期、监控、治理措

施和资金保障等事项；

（二）对从业人员进行事故隐患排查治理技能教育和培训，如实告知从业人员作业场所和工作岗位存在的危险因素、防范措施以及事故应急措施；

（三）对照风险管控清单，对风险点和风险管控措施落实情况进行排查；

（四）依据有关标准对排查出的事故隐患进行判定，并采取相应的技术和管理措施及时予以消除；

（五）将事故隐患排查治理情况通过职工大会、职工代表大会或者信息公示栏等方式向从业人员报告、通报。

第十条 生产经营单位主要负责人对本单位事故隐患排查治理工作全面负责，履行下列职责：

（一）将事故隐患排查治理纳入全员安全生产责任制并加强考核；

（二）组织制定并落实事故隐患排查治理制度；

（三）保障事故隐患排查治理所需资金；

（四）组织开展事故隐患排查治理，及时消除事故隐患。

第十一条 生产经营单位分管安全生产的负责人或者安全总监协助主要负责人履行事故隐患排查治理职责，并直接管理本单位事故隐患排查治理工作。

生产经营单位其他相关负责人和职能部门负责人、生产车间（区队）负责人、生产班组负责人在履行各自岗位业务工作职责的同时，履行相关的事故隐患排查治理工作职责。

第十二条 生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员履行下列职责：

（一）组织或者参与拟订本单位事故隐患排查治理工作制度并督促执行；

（二）组织或者参与本单位事故隐患排查治理技能教育和培训，如实记录教育和培训情况；

（三）组织、督促、检查本单位事故隐患排查治理工作；

（四）对未按照规定排查治理事故隐患的有关职能部门、生产车间（区队）、生产班组以及有关责任人员，依照职权查处或者提出处理意见。

第十三条 生产经营单位的从业人员对所在工作岗位事故隐患排查治理承担直接责任，履行下列职责：

（一）知悉本岗位可能存在的事故隐患；

（二）在上岗作业前进行安全确认；

（三）正确佩戴和使用劳动防护用品；

（四）严格遵守岗位操作规程，杜绝违章作业；

（五）及时排查、消除并报告事故隐患；

（六）身体欠佳或者情绪异常时及时向班组长报告。

第十四条 生产经营单位应当根据本单位生产经营特点，对下列事项进行定期排查：

（一）事故隐患排查治理制度的制定和落实情况；

（二）安全生产教育和培训情况；

（三）特种作业人员持证上岗情况；

（四）生产装置和安全设施、设备运行状况以及日常维护、保养、检验、检测情况；

（五）有较大危险因素的场所和危险作业的安全管理情况；

（六）劳动防护用品的配备和佩戴使用情况；

（七）重大危险源管控情况；

（八）应急救援预案制定、演练和应急救援物资配备情况；

（九）其他应当进行定期排查的事项。

第十五条 有下列情形之一的，生产经营单位应当进行专项排查：

（一）有关安全生产标准、规程发布或者修改的；

（二）新建、改建、扩建工程项目试生产的；

（三）复工复产、化工装置开停车的；

（四）周边环境、作业条件、设备设施、工艺技术发生改变的；

（五）发生事故或者险情的；

（六）其他应当进行专项排查的情形。

第十六条 生产经营单位从业人员发现事故隐患的，应当立即报告现场负责人或者本单位负责人，接到报告的人员应当及时予以处理；发现直接危及人身安全的紧急情况时，从业人员有权停止作业或者采取可能的应急措施后撤离作业场所。

第十七条 生产经营单位对发现的事故隐患，应当及时采取技术、管理措施予以消除。

对不能及时消除的重大事故隐患，生产经营单位应当采取下列治理措施：

（一）根据需要停止使用相关设施、设备，局部或者全部停产停业；

（二）组织开展现状风险评估，并向从业人员公示重大事故隐患的危害程度、影响范围和应急措施；

（三）根据风险评估情况制定治理方案；

（四）组织落实治理方案，消除事故隐患；

（五）组织复查验收。

第十八条 生产经营单位在事故隐患排查治理过程中，应当采取必要的安全防范措施，防止事故发生。事故隐患排除前或者排除过程中无法保证安全的，应当从危险区域内撤出作业人员，疏散可能危及的人员，设置安全警示标志。必要时，应当安排人员值守。

第十九条 对于因自然灾害可能引发的事故隐患，生产经营单位应当按照有关法律、法规、规章、标准的要求进行排查治理，采取可靠的预防措施。

生产经营单位在接到有关自然灾害预报时，应当及时发出预警通知；发生自然灾害可能危及生产经营单位和人员安全的情况时，应当采取停止作业、撤离人员、加强监测等安全措施，并及时向所在地人民政府及其有关部门报告。

第二十条 有下列情形之一的，生产经营单位应当及时向所在地人民政府及负有安全生产监督管理职责的部门报告：

（一）事故隐患无法及时消除并涉及相邻地区、单位，或者可能危及公共安全的；

（二）因其他单位的原因造成或者可能造成事故隐患的。

必要时，生产经营单位应当立即通知相邻地区和有关单位，并在现场设置安全警示标志。

第二十一条 对重大事故隐患，生产经营单位应当按照规定立即向县级以上安全生产委员会办公室报告，并可以直报省人民政府安全生产委员会办公室。

重大事故隐患的治理方案、治理结果等情况应当及时向所在地负有安全生产监督管理职责的部门报告。

第二十二条 生产经营单位应当建立事故隐患排查治理台账，如实记录事故隐患排查人员、时间、具体部位或者场所、具体情形、报送情况和监控措施。

重大事故隐患还应当建立专门的信息档案，保存

事故隐患治理过程中形成的风险评估情况、治理方案、复查验收报告以及报送情况等各种记录和文件。

第三章 监督管理

第二十三条 县级以上人民政府负有安全生产监督管理职责的部门和乡镇人民政府、街道办事处以及功能区管理机构，应当加强协作配合和信息沟通，组织开展对生产经营单位事故隐患排查治理情况的监督检查，依法查处事故隐患排查治理违法行为，并将排查出的重大事故隐患及时报告省人民政府安全生产委员会办公室。

县级以上人民政府行业主管部门应当完善相关产业政策和标准规范，指导督促本行业、领域生产经营单位开展事故隐患排查治理工作。

第二十四条 负有安全生产监督管理职责的部门发现生产经营单位存在事故隐患的，应当依法采取下列处理措施：

（一）责令立即排除；

（二）重大事故隐患排除前或者排除过程中无法保证安全的，责令从危险区域内撤出作业人员，责令暂时停产停业或者停止使用相关设施、设备；

（三）生产经营单位拒不执行停产停业、停止施工、停止使用相关设施或者设备的决定，有发生生产安全事故的现实危险的，根据安全生产法律法规的规定，在保证安全的前提下，经本部门主要负责人批准，可以采取书面形式通知有关单位停止供电、停止供应民用爆炸物品等措施；

（四）对有根据认为不符合保障安全生产的国家标准或者行业标准的设施、设备、器材以及违法生产、储存、使用、经营、运输的危险物品依法予以查封或者扣押，对违法生产、储存、使用、经营危险物品的作业场所予以查封，并依法作出处理决定。

第二十五条 负有安全生产监督管理职责的部门依照第二十四条规定采取停止供电措施，除有危及生产安全的紧急情形外，应当提前二十四小时通知生产经营单位。

生产经营单位依法履行行政决定、采取相应措施消除事故隐患的，负有安全生产监督管理职责的部门应当及时解除停止供电、停止供应民用爆炸物品等措施。

第二十六条 乡镇人民政府、街道办事处以及功能区管理机构发现生产经营单位存在事故隐患的，应当责令立即排除；生产经营单位拒不排除或者不能立即排除的，应当及时报告负有安全生产监督管理职责的部门。

接到报告后，负有安全生产监督管理职责的部门应当及时予以处理和答复。

第二十七条 下列重大事故隐患，由设区的市、县（市、区）人民政府负责治理：

- （一）公共设施存在的重大事故隐患；
- （二）企业破产后存在的重大事故隐患；
- （三）无法明确责任单位的重大事故隐患。

第二十八条 重大事故隐患有下列情形之一的，县级以上人民政府及其负有安全生产监督管理职责的部门应当挂牌督办：

- （一）危害程度高、整改难度大、整改时间长，需要全部或者局部停产停业治理方能排除的；
- （二）因外部因素影响致使生产经营单位自身难以排除的；
- （三）可能造成重大社会影响的。

第二十九条 生产经营单位因存在重大事故隐患被责令局部或者全部停产停业的，应当按照规定经复查验收合格后，方可向负有安全生产监督管理职责的部门提出恢复生产经营的书面申请。

负有安全生产监督管理职责的部门应当自收到申请之日起3个工作日内组织现场审查。审查合格的，对事故隐患进行核销，同意恢复生产经营；审查不合格的，不得恢复生产经营。

第三十条 县级以上人民政府应急管理部门应当会同有关部门建立健全生产安全事故隐患排查治理信息系统，实现事故隐患排查治理和监督管理信息化。

负有安全生产监督管理职责的部门应当依托事故隐患排查治理信息系统，对生产经营单位报送的事故隐患排查治理信息进行汇总、分析、研判，及时发布预警信息，为生产经营单位提供指导和服务。

第四章 法律责任

第三十一条 违反本办法的行为，法律、法规已经规定法律责任的，适用其规定。

本办法规定的行政处罚，由负有安全生产监督管理职责的部门按照职责分工决定。

第三十二条 有关机关、单位不依法履行职责，未发现本行政区域或者本行业、领域内存在的重大事故隐患，或者未按照要求进行整改的，依照国家和省有关规定追究有关负责人的责任。

第三十三条 县级以上人民政府及其有关部门和乡镇人民政府、街道办事处以及功能区管理机构，有下列情形之一的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

- （一）对发现的事故隐患，不依法及时处理的；
- （二）未按照规定治理公共设施等存在的重大事故隐患的；
- （三）其他玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的行为。

第三十四条 生产经营单位的主要负责人未履行本办法规定的隐患排查治理职责的，依照《中华人民共和国安全生产法》和《山东省安全生产条例》有关规定追究法律责任。

第三十五条 违反本办法，生产经营单位未按照规定进行定期排查或者专项排查的，责令限期改正，处3万元以上10万元以下的罚款；逾期未改正的，处10万元以上20万元以下的罚款，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处2万元以上5万元以下的罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十六条 违反本办法，生产经营单位未按照规定报告事故隐患的，处1万元以上3万元以下的罚款；情节严重的，处3万元以上10万元以下的罚款，对其主要负责人、直接负责的主管人员和其他直接责任人员处2万元以上5万元以下的罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十七条 违反本办法，生产经营单位未采取措施消除事故隐患的，责令立即消除或者限期消除，处2万元以上5万元以下的罚款；生产经营单位拒不执行的，责令停产停业整顿，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处5万元以上10万元以下的罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十八条 违反本办法，生产经营单位未按照规定建立事故隐患排查治理台账或者重大事故隐患排查

下转 35 页

工人在非法企业作业时身亡 企业负责人隐瞒不报如何担责？

王某实际投资经营晨阳石粉厂，违反有关安全管理的规定，在无任何合法合规证照手续的前提下，组织开展生产经营活动，因而发生死亡一人的生产安全事故，其行为构成重大责任事故罪。法院一审判处其有期徒刑一年，缓刑一年。

辽宁省岫岩县一村民满某在一家没有资质的石粉厂工作时，不慎坠入粉碎机绞笼内，后经抢救无效不幸死亡。该厂负责人王某为逃避处罚，隐瞒事故，不上报，与死者家属私下达成协议，赔偿对方95万元。近日，当地法院对这起案件进行审理，认定王某犯重大责任事故罪，一审判处有期徒刑一年，缓刑一年。

案情

37岁的王某是日照人，在岫岩县投资了晨阳石粉厂。该石粉厂无任何生厂经营手续，王某通过他人与该厂所有人协商欲购买该厂，双方约定交易价50万元，王某给付定金2万元，并约定剩余价款待年底办理生产经营手续后给付。同时王某担心生产过程中被当地人滋扰，于是聘请了满某等人生产石粉。该厂开始违规生产作业。

案发当日，满某在从事生产工作过程中不慎跌倒后被绞入粉碎机绞笼，后经抢救无效死亡。事故发生后，王某隐瞒事故，未及时向有关部门报告。他私下赔偿满某家属95万元“私了”，得到对方谅解。事后王某才向公安机关主动投案。

判决

上接 34 页

查治理信息档案的，责令限期改正；逾期未改正的，处1万元以上3万元以下的罚款。

第三十九条 生产经营单位因存在重大事故隐患被依法责令停产停业、停止施工、停止使用有关设备、设施、场所或者立即采取排除危险的整改措施，而拒不执行，具有发生重大伤亡事故或者其他严重后果的现实危险的，依照刑法规定追究有关人员的责任。

岫岩县生产安全事故调查组调查后认定，该石粉厂发生的一人死亡事件为生产安全事故。

王某到案后说，他知道五间房有一个石粉厂没有任何手续，满某说这个石粉厂他可以干，满某在调试机器过程中生产出约500吨菱镁石粉。“然后我把这些菱镁石粉发到庄河港的一个垛位，以每吨60元价格卖给山东日照的一家钢铁企业，每吨能获利20元。后来，在进一步调试机器过程中，满某不慎被卷进机器身亡。”王某说。

王某说，当时满某家属要120万元，后来降到115万元，几经商量后赔了95万元。

当地应急管理部门认定，满某作为事故现场的组织生产者，安全生产意识淡薄，冒险违章作业，是导致发生生产安全事故的直接原因，鉴于其本人已在事故中死亡，故不予追究责任。王某作为岫岩县晨阳石粉厂的实际负责人，在无任何合法证照手续的前提下，违法组织开展生产经营活动致使发生生产安全事故并隐匿不报，其行为已经涉嫌不报谎报生产安全事故罪、重大责任事故罪等，建议由公安机关立案侦查。

岫岩县人民法院审理此案认为，王某实际投资经营晨阳石粉厂，违反有关安全管理的规定，在无任何合法合规证照手续的前提下，组织开展生产经营活动，因而发生死亡一人的生产安全事故，其行为构成重大责任事故罪。法院一审判处王某有期徒刑一年，缓刑一年。（作者：岫法）

第五章 附 则

第四十条 本办法自2022年5月1日起施行。2005年2月4日山东省人民政府令第177号公布、2016年4月15日山东省人民政府令第298号修正的《山东省重大生产安全事故隐患排查治理办法》同时废止。

卸载船载北斗设备深入危险区捕捞 船主船长承担何种责任？

近日，辽宁省一中级人民法院依法审结了一起危险作业罪上诉案件，上诉人（原审被告）杨某等 14 名船主和船长因卸载船载北斗终端设备逃避监管深入危险区捕捞作业，被追究刑事责任。

法官说法

上诉人杨某与原审 13 名被告人在生产、作业中违反有关安全管理的规定，破坏直接关系生产安全的具有监控、报警、防护功能的船载北斗终端设备，具有发生重大伤亡事故或者其他严重后果的现实危险，其行为均已构成危险作业罪，且分别系共同犯罪，应予惩处。

案情

2021 年 8 月 31 日，被告人杨某召集其经营的 7 艘渔船的 7 名船长及渔船大车等人在码头办公室开会，要求上述人员在出海作业后听从捕捞船队队长的指挥，并在大风等恶劣天气时，拆卸船载北斗终端设备放置在运输船后到东经 124 度附近海域进行捕捞作业。

船载北斗终端设备是渔业行政主管部门为了加强对渔业作业船只生产安全的监管，于 2021 年伏季休渔期间，对辖区内中型及以上渔业生产船只安装的船载北斗终端设备（以下简称“北斗”）。

据介绍，该设备具有恶劣天气预警、导航、一键报警、船只落水自动报警等功能，同时渔业行政主管部门通过北斗监管上述渔船不允许到东经 124 度附近海域进行捕捞作业。

7 名船长明知拆卸北斗违反相关规定、在大风等恶劣天气到东经 124 度附近海域捕捞作业危险性极高，仍听从被告人杨某的指使，分别于 2021 年 9 月 3 日、

6 日、12 日三次拆卸北斗后放置于运输船上，并于 2021 年 9 月 3 日、6 日两次在风大浪高的情况下到东经 124 度附近海域进行捕捞作业。

其他 2 名船主和 4 名船长也采取上述办法到东经 124 度附近海域进行捕捞作业。

2021 年 9 月 12 日，渔业渔民渔船管理局工作人员将拆卸后放置于运输船上的 28 台北斗查获。2021 年 9 月 17 日，杨某等 10 名被告人被抓获，4 名被告人主动投案。一审判决后，杨某提起上诉。

判决

二审法院认为，上诉人杨某与原审 13 名被告人在生产、作业中违反有关安全管理的规定，破坏直接关系生产安全的具有监控、报警、防护功能的船载北斗终端设备，具有发生重大伤亡事故或者其他严重后果的现实危险，其行为均已构成危险作业罪，且分别系共同犯罪，应予惩处。原审 4 名被告人犯罪以后自动投案，如实供述自己的罪行，系自首，可以从轻处罚。原审 8 名被告人到案后如实供述自己的罪行，系坦白，可以从轻处罚。原审 13 名被告人认罪认罚，依法可以从宽处理。原审判决认定事实清楚，证据确凿、充分，定罪准确，量刑适当，审判程序合法。考虑上诉人杨某二审期间自愿认罪认罚，依法可从宽处理。

据此，二审法院以犯危险作业罪依法判处杨某等 14 名被告人九至六个月不等的有期徒刑和三到二个月不等的拘役。

法官介绍，这是一起危险作业罪案件。危险作业罪指在生产、作业中违反有关安全管理的规定，具有发生重大伤亡事故或者其他严重后果的现实危险的行为。（作者：辽岸）

老人在农贸市场被螺丝钉绊倒受伤 市场管理公司是否该担责？

近日，福建省龙岩市永定区人民法院审理一起安全保障义务纠纷案件，张阿婆在农贸市场被拆除护栏后遗留的螺丝钉绊倒造成骨折，法院认定市场管理公司承担 70% 的责任。

法官说法

在司法实践中，可以从以下几个方面判定是否达到“合理范围”的标准：（1）警示标志的设置是否恰当，是否足够明确和醒目从而足以引起公众的注意；（2）是否配备了合格的安全防范设施，以及设施是否运行正常；（3）是否采取了及时而必要的措施防范和制止侵害行为；（4）是否对受害人实施了及时而必要的救助措施；（5）其他应当谨慎注意的情形。

案情

2020 年 10 月 21 日，张阿婆去农贸市场买菜，在经过通往市场摊位的通道时，被通道处未拆除的螺丝钉绊倒摔伤，经鉴定构成十级伤残。事故发生当天，市场管理公司清除了原未拆除的螺丝钉。张阿婆遂将该市场管理公司诉至永定区法院，要求赔偿医疗费、误工费等共 15.7 万余元。

市场管理公司辩称，张阿婆受伤地点不是农贸市场的卖货区域，也并非出入口，市场管理公司没有对该处进行管理的责任和义务。与此同时，市场管理公司在农贸市场卖货区域张贴了“小心地滑”等安全提示标识，已经尽到了安全保障义务。

判决

法院经审理认为，诉讼争议地点系临时蔬菜摊商户停车后进出中心市场通道的一部分，应属于市场管理公司管理区域。市场管理公司对诉争地点安装护栏

后，拆除护栏又清除螺丝钉的行为，即对诉争地点实行了管理行为，且市场管理公司未提供该市场租赁范围以及相关责任管理范围的合同或规定。

市场管理公司作为管理者，在其责任区域内负有保障安全保障义务，尤其是在其设置护栏后又拆除护栏，该安全保障责任应不同于其常规的提醒顾客“小心地滑”，市场管理公司应采取有效的、有针对性的措施清除拆除护栏后该通道地面易致人摔倒的隐患，有效避免事故发生。其安全保障义务并未履行到位，故其应当对张阿婆被未清除的螺丝钉绊倒摔伤的损害后果承担相应的民事责任。

张阿婆作为完全民事行为能力人，在外出到人流密集、地面易湿滑的农贸市场买菜时，因其未充分观察而不慎摔倒，对自身安全未尽合理的注意义务，亦应当对摔伤的损害后果承担相应的责任。

据此，法院酌定市场管理公司承担 70% 的主要责任，张阿婆自担 30% 的次要责任。

法官介绍，安全保障义务是公共场所的管理者或群众活动的组织者应当承担的保护社会活动参加者人身及财产安全的法定义务。

但法律规定的安全保障义务其一般标准是看对安全保障义务的履行是否在“合理的范围”内。具体而言，在司法实践中，可以从以下几个方面判定是否达到“合理范围”的标准：（1）警示标志的设置是否恰当，是否足够明确和醒目从而足以引起公众的注意；（2）是否配备了合格的安全防范设施，以及设施是否运行正常；（3）是否采取了及时而必要的措施防范和制止侵害行为；（4）是否对受害人实施了及时而必要的救助措施；（5）其他应当谨慎注意的情形。

（作者：林矩鸿 陈立烽）

消防通道上违法泊车引发伤亡事故 违规停车人如何担责？

小区消防通道内违规停放车辆，引发交通事故致人死亡。近日，重庆市潼南区人民法院一审判决一起因在小区消防通道内违规停车引发的机动车交通事故责任纠纷案件，法院依法判决事故肇事方承担 65% 的赔偿责任，违规停车人田某、罗某、李某各自承担 7% 的赔偿责任，某物业公司承担 4% 的赔偿责任，共计赔偿原告各项损失 81 万余元，其余损失由原告自行承担。

法官说法

现实生活中，由于部分居民安全意识和法律意识淡薄、小区物业管理不到位等原因，违规占用、堵塞消防通道的现象屡禁不止，因消防通道被占被堵造成人民群众生命财产受损的情况时有发生。违规占用、堵塞消防通道会给小区安全带来极大隐患，行为人不仪应承担相应的行政责任，引发事故造成他人人身及财产损失的还应承担相应的民事赔偿责任。

案情

吴某系潼南某小区业主。2019 年 5 月 2 日，吴某驾驶其自有的无牌电动三轮摩托车在小区车行道上超速行驶，与横穿道路的唐某（时年 7 周岁）相撞，致唐某经抢救无效死亡。发生事故的的道路系消防通道，并未划定车位。小区监控录像显示，当时田某、罗某及李某所有的车辆依次停靠在道路右侧，唐某与同伴玩耍追逐时从停放车辆中间冲出，与吴某驾驶的电动三轮车相撞，导致事故发生。吴某因犯过失致人死亡罪，被判处有期徒刑一年六个月，缓刑两年。2020 年 5 月，唐某的父母将吴某、田某、罗某、李某及其车辆投保的保险公司、该小区物业公司共同诉至潼南区

法院，请求赔偿其各项损失。

判决

法院审理后认为，吴某驾驶车辆在小区内超速行驶，未尽合理注意义务，其行为经刑事判决认定构成过失致人死亡罪，故吴某的行为系造成唐某死亡的主要原因，应承担相应的赔偿责任。田某、罗某及李某在小区消防通道内违规停车，影响到唐某、吴某的视野及临危反应时间，与事故发生存在直接关联，故应承担相应责任。某物业公司作为该小区物业管理单位，在小区内出现消防通道违规停车现象时，未及时采取整改措施，未尽到相应的管理职责，亦应承担相应的责任。原告未尽到监护职责，疏于对唐某的看护，对本案事故亦存在相应的过错。

法院根据各方当事人过错程度，依法作出上述判决。

小区内的消防通道是发生火灾时实施救援和疏散的生命通道。《消防法》规定，任何单位、个人不得占用、堵塞、封闭疏散通道、安全出口、消防车通道。

现实生活中，由于部分居民安全意识和法律意识淡薄、小区物业管理不到位等原因，违规占用、堵塞消防通道的现象屡禁不止，因消防通道被占被堵造成人民群众生命财产受损的情况时有发生。违规占用、堵塞消防通道会给小区安全带来极大隐患，行为人不仪应承担相应的行政责任，引发事故造成他人人身及财产损失的还应承担相应的民事赔偿责任。安全、良好的生活环境需要多方共同营造维护，我们应积极自觉抵制违规占用、堵塞消防通道等不文明行为，携手共建美好家园。

（作者：刘洋 张健）

以强烈的政治责任感落实安全生产十五条措施

近日，国务院安委会制定了进一步强化安全生产责任落实、坚决防范遏制重特大事故的十五条措施，动员各方面力量全力抓好安全防范工作。这十五条措施贯穿习近平总书记关于安全生产重要指示精神，是从相关法律法规已有规定、以往管用举措和近年来针对新情况采取的有效措施中提炼梳理出来的。

安全生产十五条措施突出责任落实、依法治理、源头管控、督促检查，可以说是重拳出击、切中要害、直插软肋、剑指短板，是当前防范化解重大安全风险的迫切之需，也是安全生产的治本之策，具有很强的针对性和指导性，必须认真贯彻落实。

安全生产事关人民群众生命财产安全，事关改革发展稳定大局，事关党和政府的形象，也事关企业的生存和持续健康发展。习近平总书记强调，生命重于泰山。他还多次指出，安全生产必须警钟长鸣、常抓不懈，丝毫放松不得，否则就会给国家和人民带来不可挽回的损失。在统筹推进疫情防控和经济社会发展的关键时期，总书记也特别强调，牢牢守住安全生产底线，切实维护人民群众生命财产安全。绝不能只重发展不顾安全，更不能将其视作无关痛痒的事，搞形式主义、官僚主义。

党中央、国务院对安全生产工作始终高度重视。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，把安全生产纳入总体国家安全观和全党全国工作大局中来谋划布局，作出一系列重大决策部署，推动安全生产工作取得历史性成就，全国安全生产状况呈现总体稳定、持续向好的发展态势。

但是，要清醒看到，安全生产只有起点没有终点。当前，我们仍处在工业化进程中爬坡过坎的特殊时期，安全生产形势依然严峻，重特大事故还没有得到根本遏制，各类风险、各种隐患交织叠加，随处可见、随

手可抓。尤其是今年以来，受世纪疫情和复杂外部环境冲击等因素影响，交通、建筑、煤矿、危化品等重点行业领域安全事故多发，造成重大人员伤亡和财产损失。同时也要看到，我们仍处在社会主义初级阶段，生产力发展不均衡，安全保障能力低，制约安全生产的深层次矛盾问题没有根本解决。发展方式、产业结构和劳动力素质方面存在的问题，依然给安全生产提出新的挑战。我们更要看到，进入新时代，人民群众日益增长的美好生活需要，很重要的一部分是对平安的新期待，所以对事故的容忍度越来越低，对安全、健康的期望值越来越高。

今年将要召开党的二十大，这是党和国家政治生活中的一件大事。做好安全生产工作，统筹发展和安全，实现稳中求进，必须有一个国泰民安的社会环境。所以，安全生产十五条措施的制定部署，充分体现了以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想和“人民至上、生命至上”理念，体现了党和政府高度重视和切实维护人民群众生命财产安全的坚强决心。

贯彻落实好安全生产十五条措施，必须提高政治站位。要坚持以习近平习近平总书记关于安全生产重要论述精神为统领，从坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度来推动落实。

习近平总书记对安全生产工作始终高度重视，始终亲力亲为。党的十八大以来，总书记围绕安全生产作出一系列重要论述，提出许多原创性、标志性的新观点、新论断、新思路、新举措，是对安全生产理论和实践的创新发展。总书记坚持人民至上、生命至上，旗帜鲜明提出“发展决不能以牺牲人的生命为代价”的红线理念，而且强调这个观念一定要非常明确、非常强烈、非常坚定；科学分析和把握我国现阶段安全

生产的规律特点，提出要坚持标本兼治、重在治本，建立长效机制的总体工作思路，并要求强化法治思维，坚持依法治理；对制约安全生产的主要矛盾问题，洞若观火、统揽全局，提出“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的总体要求，并以此构建起安全生产责任体系，要求领导干部敢于负责，不要幻想当太平官，要居安思危，临事而惧，不可有丝毫懈怠、半点疏忽；着眼于推进国家治理体系和治理能力现代化，统筹谋划了安全生产和应急管理体制机制改革创新等重大决策，提出许多新举措、新办法。

总书记关于安全生产的一系列重要论述，显示了一位政治家的睿智和远见卓识，体现了强烈的政治责任感、博大的为民情怀和坚定的历史担当，为做好安全生产工作提供了根本遵循，注入了强大动力。抓好安全生产十五条措施的贯彻执行，就是贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述的具体实践，是坚决做到“两个维护”的题中应有之义。

贯彻落实好安全生产十五条措施，必须坚持安全发展。习近平总书记在党的十九大报告中强调，树立安全发展理念，弘扬生命至上、安全第一的思想。党的十九届五中全会讲到统筹发展和安全时，特别强调要把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程。修改后的安全生产法再次强调，树牢安全发展理念。安全发展理念是指导安全生产的重要原则和科学方法论。安全生产十五条措施的制定出台，体现了在工作布局上统筹发展和安全的哲学思考和辩证思维。

我们要把握安全发展的本质内涵。安全是发展的前提，发展是安全的保障。坚持安全发展，就是要将经济社会的发展建立在安全保障能力不断提升、劳动者安全健康权益不断得到保障的基础之上，从而使人民群众能够平安幸福地享有经济社会发展成果，更加体面地劳动，活得更富有尊严。安全发展的这一本质内涵，与共享发展的理念是一致的，与新时代所要解决的社会主要矛盾也是一致的。我们讲的安全，是发展过程中的安全，离开发展谈安全没有任何意义。我们讲的发展，是安全的发展，离开安全谈发展更没有任何意义。发展是为人民谋福祉，到头来连人民群众

生命安全都保障不了，那么发展成果谁来享用？所以，必须统筹发展和安全，必须善于从发展和安全的逻辑关系上来审视安全生产领域问题，必须通过发展的途径来探索解决问题的办法，必须把安全生产放在全党全国工作大局中来谋划推动。在当前经济发展和疫情防控压力增大的情况下，贯彻落实好安全生产十五条措施，是保障经济社会健康发展的必然要求，是我们必须扛起的政治责任，也是对我们的一次重大考验。

贯彻落实好安全生产十五条措施，必须强化法治思维。贯彻全面依法治国基本方略在安全生产领域的具体体现，就是坚持依法治安，善于运用法律手段解决制约安全生产的突出问题。安全生产十五条措施中的每一条，都是依法治理的重招利剑，都可以从安全生产法律法规中找到依据。

比如，安全生产法确立“坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针”，实际上就是明确抓好安全生产是第一责任，地方各级党委政府必须扛起领导责任；规定“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”，就是要求各相关部门必须履行法定监管责任，企业主要负责人必须严格履行第一责任人的责任，各级领导干部必须忠于职守、履职尽责。凡是没有认真履行职责、导致事故发生的，都要依法追责；法律明确禁止的行为、严格作出的规定，都是不能触碰的底线红线。分析一个时期以来发生的各类事故，很多都与违法违规生产经营建设有关。有的违法盗采、非法运输、无资质施工和违法转包，甚至瞒报谎报事故。

所以说，要把安全生产十五条措施真正落到实处，必须强化法治思维，坚决做到有法必依、执法必严、违法必究。安全生产执法检查要理直气壮，坚决整治执法检查宽松软问题，重拳出击开展“打非治违”，严厉查处违法分包转包和挂靠资质行为，严肃查处瞒报谎报迟报漏报事故行为，重奖激励安全生产隐患举报。要着力加强安全监管执法队伍建设，强化精准执法，强化专业执法，创新监管执法方式，以扎实高效的工作构建规范的安全生产法治秩序。

（作者：黄毅 系国务院参事室特约研究员）

促进火灾调查高质量发展的若干思考

党的十九大明确提出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。笔者认为，与经济社会相适应的其他各项工作也必然要实现高质量发展，其中就包括火灾调查。

要实现火灾调查的高质量发展，首先要解决“要不要发展”和“怎么发展”这两个基本问题。要不要高质量发展，取决于人们对现状的评估和对目标的期望，二者的差距越大，高质量发展的内在动力就越足。怎么发展的问题，是从现状到目标的方法和路径问题，同样需要从国际的、社会的和消防工作整体的视角去考量。

当前存在问题的几种表现

目前，我国的火灾调查发展存在重国内轻国外、重业内轻业外、重务实轻务虚和重当前轻长远的“四重四轻”问题。

重国内轻国外。对国外火灾调查的研究主要有两种途径，一种是出国考察，另一种是翻译文献。2007年，中国消防协会组织考察团赴日本和韩国进行考察，时间为期7天。2010年，该协会又组织专人赴日本进行研修，时间20天。2011年，王刚、米文忠等在《中国消防》杂志上发表了《日本火灾调查工作概况和启示》。此后，在国外火灾调查研究方面，组团出国考察出现了空白。从文献翻译情况看，除部分论文检索翻译外，2006年陈爱平、徐晓南等出版了译著《柯克火灾调查（第5版）》；2020年张金专、李阳等出版了译著《火灾调查员》；2021年刘义祥、李阳等出版了译著《柯克火灾调查（第8版）》。2018年，应急管理部消防救援局编撰出版了《部分国家和地区消防法律法规概况》，其中包含13个国家和地区的消防法律法规，内容简要涉及了火灾调查和火灾保险机制等。总体上看，我国对国外火灾调查的相关研究相对少而浅。

重业内轻业外。机构改革前，我国消防救援队伍

施行现役制管理，系统相对封闭，内化现象较严重。在消防监督和灭火救援等业务上，尽管表面上是对外开放的，但这种开放多数仅限于职能上的单向开放，对外输出的多，向内引进的少，导致自身发展与社会发展未能同频同步。火灾调查也不例外。火灾调查重业内轻业外有两种表现，一是从消防内部看，火灾调查与防火、灭火和宣传等工作存在不同程度的脱节，表现在思考自身工作的多，研究内在联系的少；二是从消防外部看，火灾调查很少借鉴外部的先进理念、先进技术和先进装备，封闭发展的特征十分明显。因此，过去的火灾调查无论是在与消防相关业务的衔接上，还是在借鉴社会其他领域方面都出现了脱节和滞后。

重务实轻务虚。一直以来，我国的火灾调查在务实上下了很大功夫，挖人才、抓培训、配装备、搞协作、跑现场，这些都是显性的、可见的，一度成为支撑火灾调查发展的主要动力。然而，在务虚方面，比如在顶层设计的系统谋划、法规标准的系统集成、夯实基础的系统研究等方面，还比较乏力。例如，消防法涉及火灾调查处理的条文很少且处罚力度明显偏小，导致火灾调查工作地位很难提升；火灾调查技术标准侧重检验鉴定且缺乏系统构建，导致体系不科学、不完整，发展受限；解决基础问题的理论研究基本空白，导致火灾原因、起火原因、灾害成因、延伸调查等基本概念无法厘清，整个理论体系也就无法科学构建。

重当前轻长远。此前，火灾调查和其他消防业务工作一样，在推动发展方面或多或少存在一阵风、运动式、追求立竿见影的现象。在各地的“五年规划”中，火灾调查的内容要么没有涉及，要么涉及很少，难以一抓到底。注重眼前实效，缺乏长远规划，缺乏钉钉子式的久久为功，这是火灾调查发展中存在的突出问题。

必须解决的几个问题

要不要发展，怎么发展，这不仅是怎么做的问题，更是怎么看的问题。认识上的问题不解决，也就谈不

上发展,更谈不上高质量发展。

厘清功能定位。功能决定需求,需求决定定位,一项工作,功能越独特、作用越重要,需求才会越强烈,它所占据的地位才更加突出。厘清火灾调查的功能定位,应首先解决如下认知问题。

首先,火灾调查的功能到底是什么,是查清原因就行了,还是反馈到法规标准的修订、消防监督的优化、灭火救援的反思、消防宣传的应用等方面。早在2011年,笔者在《论火灾事故调查工作的地位和作用》和《论火灾事故调查工作的定位问题》中便对该问题进行了研究,但并未得到足够的重视。其次,火灾调查的工作范围到底是什么,是仅对部分火灾进行调查还是要对所有火灾进行调查;是查清起火原因就行了,还是要同时查清起火诱因和灾害成因;是只认定原因,还是既要认定原因也要认定责任,这方面应该要有清晰的界定。最后,火灾调查到底有多重要,在整个消防业务工作中到底应该处于什么样的位置,是“轴心”、“关键”和“基础”,还是可强可弱、时有时无的“边缘”?定位决定投入。

基础概念研究。搭建科学的逻辑进而支撑整个系统,首先要解决概念问题。当前火灾调查需要解决的主要概念问题有:火灾原因和起火诱因、起火原因、灾害成因的关系问题;火灾调查和技术调查、延伸调查、成因调查的关系问题;火灾调查和火灾事故调查之间的区别与联系;火灾与火灾事故及生产安全事故之间的区别与联系。

方法和策略研究。构建火灾调查标准体系,是“成熟一个、发展一个”,还是先构建体系然后按步推进?实现从传统经验型向科学技术型的转变,如何才能建立火灾痕迹与形成机理及证明作用之间的映射关系?在消防救援队伍自身人力有限、社会就业压力增大、民众更加注重公开透明和公平正义的背景下,是否通过适度放开和有效监管来实现火灾调查社会化?

融合发展问题。世界在变化,社会在发展,火灾调查的发展离不开对其他国家和地区经验的借鉴,离不开社会支撑。因此,实现火灾调查高质量发展需要解决以下问题:首先,要不要“向外看”。火灾调查是自成一体,还是加快融合?是凭一己之力,还是要

借他山之石?其次,“搭车”或“超车”的问题。美国消防协会火灾调查专业技术委员会编制了《火灾和爆炸调查指南》(NFPA921),目前已有多个国家和地区参与或接受。中国应当参与、接受,还是要走自己的路、建立自己的标准?涉外的火灾调查与处理,是遵从国内标准还是遵从多数国家和地区认可的“国际标准”?再次,博采众长的问题。火灾调查工作离不开科技支撑,如何实现社会相关行业和领域的发展带动火灾调查高质量发展?现代调查的理念、科技、装备、文化等,如何才能在最短的时间内为火灾调查所用?博采众长的机制和路径如何构建?

推动高质量发展的几点建议

“向深看”打基础。目前,我国火灾调查的基础还很薄弱,必须抓紧下大功夫加以解决。从最深层次的问题入手,从最基本的概念出发,加快系统理论的构建与完善;系统评估,成立专班,以课题的形式加快研究和推进;解决科研立项和论文发表等重实务操作、轻基础研究的问题。

“向外看”快追赶。眼睛要向外,审时度势,取长补短。组织专人进行考察研究,尽快把相关行业领域可用于火灾调查方面的先进成果予以转化利用;建立火灾调查国际交流与合作机制,鼓励国内火灾调查领域从业人员关注与参加各类与火灾调查相关的国际科研和国际研讨等活动,切实提升我国火灾调查领域全面参与国际火灾调查事务的能力与影响力;组织专人进行研究论证,可按照“全链条、大火调”的思路和“消防工作‘五元结构’体系”的构想,在实现消防内部业务有机衔接的同时,稳步推进火灾调查社会化。

“向远看”谋发展。组织专人研究,争取在修订消防法及拟定“五年规划”相关工作中嵌入火灾调查内容,大力提升火灾调查站位;突破条条框框,大胆改革创新,可利用海南自由贸易港建设进程中制度集成创新优势,以海南为试点,加快探索实施火灾调查社会化及火灾调查员资格评定制度,为全国积累经验;组织专班研究,加快建立我国火灾调查职业健康危害跟踪、评估及预防制度,进一步增强火灾调查职业保障和吸引力。(作者:赵术学)

五度不总监

——浅谈如何做好一名合格的企业安全生产总监

如何清除安全生产前进道路上的障碍，山东又走在了全国的前列，明确了一条如何做好安全生产工作的解决方案（之一）——“安全总监”。2021年6月21日，山东省人民政府办公厅，以（鲁政办字〔2021〕60号）印发了《山东省生产经营单位安全总监制度实施办法（试行）》（以下简称《实施办法》）在全省正式实施。为全力推进《实施办法》的快速落地，紧接着，2021年12月3日，山东省十三届人大常委会第三十二次会议审议通过了《山东省安全生产条例》（以下简称《条例》）自2022年3月1日起施行。《条例》为《实施办法》提供了有力的法律支撑。其中：第十四条明确规定：从业人员在三百人以上的高危生产经营单位和从业人员在一千人以上的其他生产经营单位，应当按规定设置安全总监；安全总监专项分管本单位安全生产管理工作。

安全总监，主要的职责《实施办法》中做了详细的规定，共有12条之多，目的就是抓安全生产的各项工作落实。但安全生产工作细、繁、杂、乱，要管人还要管事，要布置还要考核，要传达还要落实，要监督还要协调，等等。要想把这些都做到，没有策略方法，没有强硬的措施，还真是一个挑战。

笔者也是一名安全工作人员，曾在冶金铸造行业从事过一线安全管理，后又自学考取“注册安全工程师”并取得执业资格，现在一家安全科技公司做安全生产咨询服务。依照个人多年的工作经验，结合各级领导的重要论述，总结了几条做好安全总监的工作方法，归纳为：“五度不总监”，欢迎批评指正，探讨学习。

一、高度

安全总监要有高度。首先是有政治高度。安全生产关系人民财产安全，关系国计民生，关系经济发展

和社会稳定。安全总监不是简单的一项工作，一个谋生的职业，而是一项重要的职责，一份责任的担当。党和政府对安全生产高度重视，人民至上，生命至上。习总书记谆谆教导嘱托，《安全生产法》、《刑法》利剑高悬，我们作为安全总监怎能不与党和政府保持高度一致，而去做人民的公敌。其次，安全总监要有专业的高度。安全总监，是本单位的安全生产工作具体负责人。《实施办法》明确规定：安全总监专项分管本单位安全生产管理工作。这也就明确了安全总监必须是本单位安全生产的专业知识的“杠把子”、“舵手”。如果没有专业的高度，就无法胜任此项工作。为了维持总监“杠把子”、“舵手”的位置和荣誉，总监还要不断的学习、更新、钻研，新情况、新问题会不断产生，我们要有应对新情况、新问题的基本能力。

二、长度

安全总监要有长度。首先是时间的长度。安全总监责任重大。盯紧靠牢，责无旁贷。盯紧靠牢先从时间上体现出来。比职工上班要早，观察各个区域、岗位安全状况，了解原料、设备设施运转状况，提前总结昨天过失、成绩，今天的晨会、安排布置才有针对性；班中要随时巡查，发现问题、解决问题；下班要比职工晚。监督重要岗位停机停电或交接，是否存在关机、限位不到位，乱摆乱放工具、原料，设备设施安全防护撤除或维修后未回复等等。其次，安全管理的长度。无论从原料的进货渠道，质量好坏，装卸运输，以及到产品打包，仓储，废料储存，危废暂存，环保设施等等，从原料到产品到废料，一条线，决不能有一个环节的管理漏项，2019年的江苏响水3.21事故，爆炸原因是长期违法贮存硝化废料持续积热升温导致自燃，燃烧引发爆炸。是特别重大生产安全责

任事故。在这次事故中：造成 78 人死亡、76 人重伤，640 人住院治疗，直接经济损失 198 635.07 万元。不仅如此，这次事故还涉及 22 个刑事案件，7 个被告单位以及 53 名被告人。

教训非常深刻，前车之鉴，后事之师，安全总监决不能再步后尘。当然，安全总监也是人，毕竟血肉之躯，要是天天盯紧靠牢，精力体力绝对达不到。安全工作绝不能靠一己之力，要会借力，按照全员责任制的要求，群策群力，齐抓共管，形成合力。总之，安全总监的长度，最次要想到，然后共同去做到。

三、宽度

安全总监要有宽度。首先宽度是指本单位区域的全覆盖。有厂房间、设备设施，有原料仓库、成品仓库，有公辅设施、办公场所，有宿舍、食堂，也有水池、道路、围墙，也有配电站、维修间等等。本单位占地面积以内，建筑面积之上的所有区域，这都是我们的监管排查范围，不能有任何的遗漏。管理实行以岗定人，以岗定责，定期督查、抽查，严格考核，兑现奖惩。其次管理系统的宽度。单位的安全生产工作，面临着多个系统领域，多个的系统领域，组成一个企业的生产系统。一般行业，包含电力系统、消防系统、提升系统、运输系统、防雷系统、接地系统、管道系统、排污系统等等，化工行业等重点领域行业系统更多，安全总监要全面掌握。第三，人员管理的宽度。对职工的管理，不仅要培训教育、劳保防护、岗位技能、应急处置等方面进行管理，还要时刻关注职工的身体和心理问题。新《安全生产法》中，第四十四条明确规定：生产经营单位应当关注从业人员的身体、心理状况和行为习惯，加强对从业人员的心理疏导、精神慰藉，严格落实岗位安全生产责任，防范从业人员行为异常导致事故发生。不仅关注职工上班期间的安全操作、还要关注职工就餐、休息，还要关注职工上下班途中的交通安全事宜。

四、硬度

安全总监要有硬度。首先硬度体现在执行各项法律法规、本单位规章制度上。每个单位、公民都要遵

守法律法规，既要我们的权利，同时也要履行我们的义务。安全法律法规同样，我们作为企业单位，企业员工，不但必须遵守国家、省、市安全法律法规，还要严格遵守本单位规章制度及安全操作规程。规章制度好制定，难就难在执行上，再好的制度规章，如果没有执行，都形同废纸一张。要执行，难免要与生产发生冲突，要执行，难免要得罪一部分人，要执行，难免要牵扯一部分人的利益。如果，安全总监不敢得罪人，不敢与“三违”人员（违章指挥、违规作业、违反劳动纪律）做斗争，工作中“睁一只眼，闭一只眼”，“老好人”，“大平板”，那安全工作就无从谈起了，也就失去了政府设置安全总监的意义了。因此，安全总监一定要硬起来，要敢管，要敢于碰硬，要坚持原则，牢固树立安全红线、底线意识，谁也不能触碰。要会管。“人叫人动人不动，制度调动积极性”。安全规章制度是安全管理的保障和准绳。规章是给全体人员制定的，不针对任何一个人，是对事不对人。要针对某种事和某种行为，制定有针对性的制度规章。要想管好哪项工作，必须制度先行，而不是随口乱说，乱批评。其次，硬度体现在安全总监的业务能力和自律上。

五、温度

安全总监要有温度。温度体现在柔性管理上。柔性管理是相对于刚性管理而言。刚性管理的出发点是制度，管理方式是自上而下的命令、监督和控制等强势管理；柔性管理的出发点是人，管理方式是对下属关心、关注，进行启发、引导、精神激励、支持等非强制式方式。安全柔性管理是以员工安全健康为前提，以员工幸福感、满意度为指导，努力研究职工心里与行为的活动规律，使员工个人的需要与企业的意志相协调，从而全面提高企业安全管理上水平。

安全生产柔性管理的六个方面：

一是个体重于全体。尊重个性发展，采用个性化的管理和服务体系，反对平均主义。参照员工文化素质、技术能力、性格脾性、行为习惯等方面进行安排相应岗位，扬长避短，发挥员工最大优势。决不能不加培训、调查，任意安排岗位。有能力的造成人才浪费，无能力的吃力费劲，还会造成事故，使员工生命受到

危险，使企业蒙受损失。

二是内在重于外在。通过润物无声而非条条框框，把企业安全生产目标变成员工的自觉行为。安全总监一定争取上级领导的大力支持，加强安全文化的建设，温馨的安全提示标语，舒适的工作环境，良好的安全氛围，而不是生硬的管教，严格的处罚。

三是身教重于言教。安全总监应该身先士卒、身体力行而非光说不做、说多做少。不仅安全总监，企业所有老总、副总，职能部门、干部、党员、大小管理者都要给一线员工做出表率，上下一盘棋，干部员工才能一条心。上下同心，其利断金。安全生产目标一定会实现。

再从我国古老智慧里汲取点营养。《论语·颜渊》中记载了孔子与鲁国当政者季康子的一段对话。季康子问政于孔子，曰：“如杀无道，以就有道，何如？”孔子对曰：“子为政，焉用杀？子欲善而民善矣。君子之德风，小人之德草。草上之风，必偃。”

译文：季康子向孔子问政事，说：“假如杀掉坏人，以此来亲近好人，怎么样？”孔子说：“您治理国家，怎么想到用杀戮的方法呢？您要是好好治国，百姓也就会好起来。君子的品如风，小人的品如草。草上刮起风，草一定会倒。”

四是务实重于务虚。关心员工、与员工共同发展，而非坐而论道、不办实事。安全生产，来不得半点的花架子，任何一点的工作，都要按照规范标准要求，落在实处。简单的一个安全帽的问题，不但要求员工要正确佩戴，我们还要购买合格产品，30个月的保质期到后要强制报废。当然，在使用期间，有开裂、破损、附件不全，更要及时给予更换。不要为了会议而频繁开会，不要为了留存档案而走形式进行应急演练，不要为了完成任务而走过场的隐患排查等等。一切应从

关心职工的安全出发，从企业的财产安全出发，扎扎实实，一步一个脚印，做好本职工作。

五是肯定重于否定。安全总监工作中要充分肯定员工，而非一味地批评员工、否定员工。企业安全工作设立总监，不是让总监一个人在单打独斗，而是需要总监将所有的工作积极性调动起来。工作中难免有执行不到位的情况，但是不要一味的批评、否定。

要实事求是的分析，哪怕有一点做得不错，也要先肯定。树立他们的信心，保护他们的自尊心。这里也有一个“陶行知四颗糖”的小故事，一块与大家进行分享一下。

陶行知，中国人民教育家、思想家，伟大的民主主义战士，爱国者，中国人民救国会和中国民主同盟的主要领导人之一。

陶行知在担任育才校长时，有一天，有个男生用泥块砸自己班上的男生，被校长陶行知发现制止后，命令他放学时到校长室去。放学后，陶行知来到校长室，男生早已等着挨训了。可是陶行知却笑着掏出一颗糖果送给他，说：“这是奖给你的，因为你按时来到这里，而我却迟到了。”男生接过糖果。随后陶行知高兴地又掏出第二颗糖果放到他的手里，说：“这是奖励你的，因为我不让你打人时，你立即住手了，这说明你很尊重我，我应该奖你。”男生惊讶地看着陶行知。这时陶行知又掏出第三颗糖果塞到男生手里，说：“我调查过了，你用泥块砸那些男生，是因为他们欺负女生；你砸他们说明你很正直善良，且有跟坏人作斗争的勇气，应该奖励你啊！”男生感动极了，他流着眼泪后悔地喊道：“陶校长，我错了，我砸的不是坏人，而是同学……”陶行知满意地笑了，他随即掏出第四颗糖果递过来，说：“为你正确地认识自己的错误，我再奖给你一块糖果，我没有多的糖果了，我们的谈话也可以结束了。”

你看，在我们看来，一个学生犯错，狠狠地批评他就对了，放在现在，早就把家长叫去了。但是陶老先生却从犯错误的学生身上找出来了四个优点，孩子不但认识了错误，陶老先生也没发脾气，这个孩子恐怕一生一世也忘不了陶老先生的教诲，真不愧是教育家啊！

六是激励重于处罚。人都希望得到表扬，得到奖励。好的激励政策能够促使安全生产工作顺利开展，能够有效的激发职工做好安全生产工作的积极性和主动性。相对而言处罚是被动、消极的，是亡羊补牢的一种补救措施。因此，作为一名安全总监，处罚的措施和手段一定慎用。就像我们的历史一样，哪个朝代严刑峻法、哪个朝代灭亡的越快。正如《道德经·

下转 47 页

浅谈安全生产信息化平台建设对企业的意义

一、当前现状

通过对我省多家化工企业安全生产管理情况的调研了解,发现在安全管理方面主要存在以下问题:

首先,随着技术改造工作的进行,安全生产标准化及双重预防体系建设的深入开展,对于企业来说,日常安全生产管理工作越来越繁重,安全巡检、现场监控、作业审批、安全培训等各类安全数据急剧增加,同时还暴露出企业安全管理人员不足、现有人员自身素养能力参差不齐、工作疲于应付、其他部门对安全管理工作参与度低等问题,现有的安全管理方式已无法满足新形势下安全生产监管的实际需要。

其次,安全管理信息化程度低,通过纸质报表、纸质票证、人工现场核验等方式进行安全检查等,容易造成资料丢失,流程标准化难以保证,管理效率难以提高。

第三,企业已建立的部分系统没有集成到同一安全管理平台中,不能系统、全面的了解人员管理、风险隐患、教育培训、作业审批等整体情况。

由此可见,传统的安全管理方式已经不能更好地适应企业高质量发展的要求,约束了企业安全管理水平的升级和提高,迫切需要借助适应当前社会的信息化管理手段,构建安全生产信息化系统,为企业安全生产管理升级提供强有力的技术保障,实现安全生产标准化、安全生产信息化和安全文化“三化合一”,全面提升企业安全管理水平。

二、信息化建设已势在必行

安全生产信息化建设是提高安全生产水平的一项基础性工作,是领导进行科学决策和正确指导安全生产工作的基础,是实现安全生产监督管理业务快速、准确、高效管理的根本保障。美国、德国、英国等西方发达国家普遍利用现代网络化技术建立先进的安全生产管理信息系统,实现了信息统一管理、数据规范

和资源共享,提高了信息管理效率和信息共享服务水平。这些国家的安全生产信息化建设,在提升企业安全保障能力、促进职业安全健康工作的开展、预测与预防事故水平等方面发挥了重要作用。无论是从当前安全生产工作的需求,还是从安全生产科学长远发展的要求来看,运用现代通讯、电子信息网络技术指导,建立高效灵敏、反应快捷、运行可靠的安全生产信息体系已势在必行。

在2021年9月1日实施的新《安全生产法》中提出了“安全生产信息化建设”的要求;国家应急管理部于2021年4月7日发布《“工业互联网+危化安全生产”试点建设方案》,提出了以信息化推进危险化学品安全治理体系和治理能力现代化;山东省应急管理厅与2021年9月22日发布《全省危险化学品安全生产信息化建设与应用工作方案(2021-2022年)》,提出了我省推进危化品企业安全生产信息化建设的工作目标及主要任务等,并要求2022年9月底前施行全面推广。

对于企业来说,全力推进安全生产信息化建设绝不仅仅是为了应对新《安全生产法》的要求,管理对象的复杂性和安全事故的危害性决定了安全管理必须时刻更新管理理念和方式方法,必须紧跟时代潮流,以先进的科技和手段为社会经济的安全发展、人民群众的生命财产保驾护航,这也是将“安全生产信息化建设”写入新《安全生产法》的主要原因。

三、安全生产信息化建设的重要意义

(一) 形成庞大的数据库,方便智能化分析

信息化系统可将资料按照时间、空间等多个维度进行保存和整理,当企业需要对以往的资料进行分析时,只需输入相应的条件,就可以自动生成台账。这就轻松解决了企业安全生产体系资料冗杂,安全管理任务繁重的问题。

（二）简化安全管理流程、避免工作敷衍

安全巡检、风险分级管控、隐患排查治理、作业审批等工作可借助信息化系统完成，从根本上减轻了安全生产管理人员的负担，同时也缓解了安全管理人手不足、人员素质能力参差不齐、相关人员疲于应付等问题。

（三）平台独有安全培训考试功能

“安全培训云课堂”是山东特检科技有限公司自主研发建设的网络培训平台，设置有安全教育培训和在线考试功能，包含化工、工贸、特种设备、特殊作业等多个行业类别，“云课堂”中还分别针对不同级别企业人员开设了大量安全培训课程、专家政策解读等内容，后期可向信息化平台建设合作企业免费开放，并提供定制化培训服务。通过加强安全教育培训，努力提高企业人员专业素养，从而更好地运用安全生产信息化系统，不断提升企业安全管理水平。

（四）促进组织结构优化、提高快速反应能力、更好地明确安全责任

在信息技术的支持下，企业可以简化组织生产运营的方式，减少中间环节和人力的使用，从而建立起精良、敏捷、具有快速联动能力的“扁平”型组织结构，横向到边、纵向到底、责任到人，建立企业安全监管体系的集中管控。安全生产信息管理平台促进信息沟通顺畅、及时，使企业安全管理部门与其他各部门之

间的沟通、反馈更加迅速，提高企业对紧急事态的快速反应能力。

安全生产信息化系统建设同时涉及到软件和硬件，是一项投入高、综合性强的系统化工程。系统的运行和应用更是一个需要长期维护、长期投入、坚持不懈的过程，所以，在前期的建设阶段，企业应该把好关，确认好供应商的技术水平和售后服务，不能一位追求低价，使得一些滥竽充数者扰乱了市场，形成恶性竞争。另外，危化品企业规模有大有小，针对规模较小、条件相对较弱的企业，信息化的建设及应用应给予一定时间，不能与大型企业做对比，更不能一刀切，强迫企业短期内完成，这样只会导致企业以应付的态度来对待，最终失去了建设信息化系统的初衷和意义。

（作者：山东特检科技有限公司 王毅）

参考文献：

1. 崔荣超、李君阳、谭鑫《浅谈安全生产信息管理平台建设的意义》（科学与信息化）；
2. 河北安创网络科技有限公司《“安全生产信息化建设”写入新安法，好处多多》（知乎）。

上接 45 页

七十四章》所云：民不畏死，奈何以死惧之。如果我们一味的罚罚罚，每个员工都处罚了，甚至一名员工罚了好几次，说明罚款已经失去罚款的意义了。罚款不是安全工作唯一、最有效的保障和手段，而是底线，安全生产工作要有底线意识，那就是不能触碰底线，因此，我们安全总监一定慎用罚款。

激励的方式方法有很多，如：发现隐患上报有奖，好的工作建议意见有奖，安全小发明、小创造有奖，安全车间、安全班组，安全岗，遵章守纪标兵，技术标兵，考核优秀，安全能手等等。利于更多的激励政策，去激发员工做好安全生产的积极性和主动性，使员工获得尊重和荣誉，提高员工幸福感指数。

柔性管理的本质是人性化管理，它以刚性管理为基础，根据企业情况而定，总之它是今后企业安全管理的一种趋势。

安全总监，任重而道远。“五度”只是我们应该具有基本能力和素质，离党和政府、上级和领导、全体企业员工对我们的要求还相差很远。我们既然已经重任在肩，就别在畏惧艰险，唯有恪尽职守，埋头苦干。我们也相信，在党和政府的英明指导下，在公司领导的大力支持下，在全体员工的积极配合下，安全生产工作一定会更加健康顺利发展。

（作者：张海伟 指导：冉祥东）

安全是一种态度 认真是一种担当

——临沂市兰山区应急管理局监察大队中队长张玉师



“像这种不定时巡查封条、锁的完好性，物品有无搬动痕迹，确保查处的非法生产、经营、存储危化品的安全也是我们的日常工作。”日前，山东省临沂市兰山区应急管理局监察大队中队长张玉师接到举报称，疑似辖区内存在一非法生产、经营、储存危化品的企业。张玉师预感到了事态的紧迫性和复杂性，当天下午便赶赴现场。

出生于1988年的张玉师，于2016年考入原兰山区安监局，由一名“执法小白”成长为今天的执法尖兵，靠的便是不服输的冲劲儿和闯劲儿，敢于动真碰硬的底气和实力。

执法检查敢于动真碰硬

“兰山区现有各类生产经营单位近10万家，从业人员80余万人，其中高危行业企业198家、规模以上企业1603家，有物流园区23处、专业批发市场87家、物流线路2000余条，市场商户10.2万余户，商城从业人员达30万人。”张玉师说。

2021年3月的一天，张玉师带领执法人员正在企业开展“异地执法”检查活动。突然，接到了某镇应急办的“打非”吹哨，举报辖区内一处仓库涉嫌存储大量危化品。因为事态紧急，张玉师立马兵分两路，一路继续完成执法检查活动，另一路由张玉师带队，迅速到达非法储存危化品仓库。

到达仓库后，经过张玉师初步的辨别，该仓库内确实涉嫌非法存储大量危化品。随后，他对当事人进行调查询问，基本确定当事人及所经营的公司涉嫌未经许可非法经营。

本着“以事实为根据、以法律为准绳”的原则，张玉师带领执法人员对仓库内储存的危化品进行分类取样并送应急管理部化学品登记中心（青岛）进行危险性鉴定。来回近700多公里的路程，张玉师和同事轮流开车，赶回临沂，已是晚上11点多。

此后，张玉师多方取证，在该公司办公室搜集到了大量非法经营危化品的证据材料，又向税务部门调取该公司的纳税记录，进一步核实该公司非法经营危化品的经营数量和金额。结合当事人的询问笔录和采集样品的危险性分类报告，经严格的执法程序，张玉师确定当事人及所属公司未经许可非法经营危化品，依法作出行政处罚决定。

近年来，张玉师共执法检查企业400余家次，发现安全隐患3200条，其中重大安全隐患142条，立案130余起，行政处罚近千万元，移送公安机关3起，刑事拘留1人，受理“12345”举报48起，每起举报的处理都能给群众一个满意的答复。

宁听骂声不听哭声

安全是一种态度，“严管才是对企业的厚爱”。

2021年春节期间，在拜年电话和祝福短信纷飞的时候，张玉师的手机上却收到了一家企业负责人发来的特殊信息，内容很不友好。本来很高兴的心情，也被这一条信息蒙上了一层阴影。“企业还是没有理解，安全执法的背后是确保企业安全生产和稳定发展。”张玉师喃喃自语道。

过了春节假期，张玉师就主动联系了该企业负责人。张玉师用真诚的话语，本着对企业安全生产负责的原则，向这家企业负责人认真讲解了安全生产对企

业发展的重要性。企业负责人也被张玉师的真诚所打动，理解了安全执法工作。在该企业复工复产的第一天，张玉师上门服务，为企业开展了“复工复产安全第一课”以案说法宣传普及安全生产知识，增强了企业职工的安全生产意识，筑牢了思想防线，帮助企业现场排查风险，消除隐患，保证了企业平稳复工复产。

多年来，张玉师在安全生产执法工作中，坚守底线，坚持原则。

“年初，我们在对一家企业进行执法检查时，发现企业安全管理比较混乱，生产现场存在很多重大隐患。在经过专家认真研判之后，确定企业存在现实重大安全隐患，依法责令企业暂时停产停业整顿。”张玉师回忆说，但该企业正处大规模生产状态，停产停业整顿对企业影响很大。

张玉师与该企业负责人认真沟通，重大隐患太多，风险太大，一旦发生安全事故，悔之晚矣。张玉师坚决要求该企业先整改重大隐患，验收通过之后再恢复生产。

但该企业负责人不想停产停业整顿，想等一段时间，再整改。企业负责人以方便沟通为由，互相加了微信。但加上微信之后，企业负责人现场给张玉师转了一个大红包，要求张玉师给照顾一下，张玉师坚决拒收了。考虑企业生产任务重，张玉师现场与专家、企业负责人研究制定了重大隐患整改方案，仅用了两天的时间，就消除了重大隐患，让企业恢复了生产。

“在张玉师承办的上百件案件中，各种打招呼、拉关系、请照顾的事情，时有发生。但是他都一一作了解释，不戴有色眼镜，不掺杂个人情感，实事求是，依法办案。”兰山区安全生产监察大队大队长吴连国说。

上接 52 页

却烧伤部位；用消毒纱布或干净布等包裹伤面；伤员发生休克时，可用针刺穴位或使用止痛药止痛；对呼吸道烧伤者，注意疏通呼吸道，防止异物堵塞。

化学物品烧伤急救。当受到酸、碱、磷等化学物品烧伤时，最简单有效的处理方法，是用大量清洁冷水冲洗，一方面可以冲掉化学物品残留，另一方面可

不断充电续航

张玉师的家里有各种纸质的书，手机上也下载了各种电子书。他平常爱好就是看书，谈起书来，他说自己还有很多书没来得及看。

自 2016 年成为执法人员以来，张玉师就主动学习安全生产领域的法律法规，学习企业监管的业务知识，跟着专家到现场学习隐患排查。

张玉师说：“自己是干安全的，自己要是不懂安全，又谈何为企业排查隐患，服务企业安全发展？”张玉师立志要做安全生产领域的行家里手，便积极报名参加注册安全工程师考试并顺利通过。2020 年，他又考上在职研究生，攻读工业企业安全生产管理方向，现即将毕业。从 2019 年开始，张玉师就开始准备注册消防工程师考试科目的学习。之所以一直在“学习充电”，张玉师坦诚地说：“社会变化很快，一些新的安全风险隐患随之而来，我感觉有危机感，干一份工作至少让自己满意，别出差错。”

“张玉师参加工作以来，不论是在业务科室还是在监察大队，一直勤勤恳恳、兢兢业业，全心全意投身本职工作，始终以赤诚之心和满腔热血践行初心使命。在安全生产监管执法工作中，他坚守监管执法一线、守住安全生产阵地，冲锋在前。”兰山区应急管理局党委书记、局长刘相跃说。

几年风雨，张玉师“严”字当头一以贯之，几年的安全检查，数千条的安全隐患和近千万元罚没款的背后，件件都离不开他的动真格、敢碰硬、查彻底的决心。在安全生产监督检查工作中，他从未耽误，更未懈怠，总是能高质高效地完成各项任务。

（作者：刘琦）

使伤者局部毛细血管收缩，减少化学物品的吸收。

有毒气体急救。用湿毛巾等捂住口、鼻，躬身弯腰向烟气相反方向的安全出口逃出；中毒者抢救出来后应放在空气新鲜、流通的地方实施抢救；伤员停止呼吸时，应立即进行人工呼吸，并迅速送往医院救治。

（本刊编辑部整理）

除火患 控火源 各行业领域春季防火关键期须加力

作业场所防火

当下正值各行业领域生产旺季，在各类作业现场，广泛存在着易燃易爆物质，各工业生产部门需防范电气火灾并避免生产过程引起火灾。

电气火灾

原因。违反电器使用安全规定，发生短路：导线绝缘老化，导线裸露碰撞，导线与导电体搭接，导线受潮或被水浸湿等。超负荷：乱用保险丝，电气设备超负荷，保险丝熔断冒火，电器、导线过热起火等。接触不良：电插头连接松动，导线连接处有杂质，接头触电处理不当等。其他原因：电热器接触可燃物，电气设备摩擦发热起火，灯泡破碎，静电放电，导线断裂，忘记切断电源等。

防范。合理选用电器设备和导线，不要使其超负荷运载；在安装开关、熔断器或架线时，应避免易燃物，与易燃物保持必要的防火间距；保持电气设备正常运行，特别注意线路或设备连接处要保持正常运行状态，避免因连接不牢或接触不良，导致设备过热；定期清扫电气设备，保持设备清洁；加强对设备的运行管理，定期检修、试验、防止绝缘损坏等造成短路；电气设备的金属外壳应有可靠接地或接零；要保证电气设备的通风良好。

扑救。电气设备着火后可能仍然带电，并且在一定范围内存在触电风险。充油电气设备如变压器等受热后可能会喷油，甚至爆炸，造成火灾蔓延。所以，扑救电气火灾必须根据现场火灾情况，采取适当的方法，以保证灭火人员的安全。断电灭火——电气设备发生火灾或引燃周围可燃物时，应设法切断电源。处于火灾区的电气设备因受烟熏，绝缘能力降低，所以拉开开关断电时，要使用绝缘工具。如果火势已威胁临

近电气设备，应迅速拉开响应的开关。夜间发生电器火灾时，切断电源，要考虑临时照明问题，以利扑救。带电灭火——如果无法及时切断电源，需要带电灭火，需要注意以下几点：选用不导电的灭火器材灭火，如干粉、二氧化碳灭火器。保持人及所使用的导电消防器材与带电体之间足够的安全距离，扑救人员应戴绝缘手套。

生产过程引起火灾

起火原因。生产活动中在进行电焊、气焊或切割时，常常由于产生的大量火星和熔渣引燃周围的可燃物而起火。机器摩擦。机器在运行的过程中，由于没有按时加润滑油，或没有清除附在机器上的杂质废物，机器发热后常常引起附着物燃烧或冒出火星而引燃附着物引起火灾。设备不良、陈旧老化或有损坏，带“病”作业等都有可能引起火灾事故。因摩擦、撞击产生的静电而引起的火灾事故屡见不鲜，如易燃、可燃液体在塑料管中流动时，由于摩擦产生静电火花，引燃易燃和可燃液体而发生爆炸。

预防火灾。严格控制火源的产生。如明火、蜡烛、未熄灭的香烟头等；警惕炽热物体的产生，如焊接切割所产生的飞溅物、轧钢与锻造的碎渣、爆破的碎片等；留意火花，如短路和静电产生的火花、化学反应热、雷电火花等。加强易燃物的管理。易燃物和可燃物要有专门的储备仓库，仓库的建设和管理要严格按照消防法规进行；易产生火源的作业场所周围严禁堆放易燃和可燃物品，作业前必须将周围清理干净。

加强监督。在可能发生火灾的作业点设置火灾监测器；在可燃或易燃物旁边设置“禁止火源”等警告标志，派专人巡回检查；制定专门的操作规范。严格按照国家有关规定配备适用的消防器材；要经常检查器材的性能完好程度；消火栓要保持完好状态，而且

要确保水源和水压正常。

危化品企业防火

明确分区。在危险化学品企业内要画出动火区和禁火区域。在动火区内可进行焊接、切割、打磨等其他明火作业，该作业区与有易燃易爆危险的生产车间应保持安全距离。

安全作业。动火作业前必须检查安全措施是否落实到位，各种工器具、防护用具、消防器材等是否配齐，只有全部按照要求落实、配齐才可以作业。作业完成后应仔细检查是否已消除残余火种，清理作业现场。

扑救火灾。扑救危险化学品火灾时，扑救人员应占领上风或侧风阵地，不应单独灭火；应采取针对性的自我防护措施，如佩戴防护面具、穿戴专用防护服等；应迅速查明燃烧范围，燃烧物品及其周围物品的种类和主要危险特征、火势蔓延的主要途径；对有可能发生爆炸、爆裂、喷溅等特别危险需紧急撤退的情况，应按照统一的撤退信号和撤退方法及时撤退。

农村防火

春耕期间，农村露天堆放柴垛，野外用火、烧荒等行为极易引发火灾。此外，农村地区违规用电现象较多，存在极大火灾隐患。

增强防火意识

养成良好的用火习惯。不要乱扔火柴梗、未熄灭的烟头。春季天干物燥，村庄里的草地、柴草堆（垛）极易引发火灾。

教育孩子不要玩火。春耕开始，家长忙于耕种，会疏忽对家中孩子的看管。外出前，一定要把火柴、打火机等火源放在孩子拿不到的地方。教育孩子不要玩火，不要让孩子打开煤气灶和液化石油气灶。

不随意烧荒。烧荒不仅会造成空气污染，影响人体健康，还会因此受到不同程度的处罚。如，《中华人民共和国消防法》第六十四条规定，过失引起火灾

的，尚不构成犯罪的，处十日以上十五日以下拘留，可以并处五百元以下罚款；情节较轻的，处警告或者五百元以下罚款。

文明祭祀。选择指定地点祭祀祖先，或选择文明、低碳、环保的祭祀方式，降低火灾发生风险。

规范用火用气用电

用火需注意。烧柴做饭的村民不要随意堆放柴草，在烧柴做饭时要做到灶膛前不离人；灶膛内已烧尽的稻草灰、木柴灰不要随处乱倒，防止“死灰复燃”；靠近烟囱的周围，不要堆放可燃物品。不要将炉灶、火盆设置在木板壁、床铺及其他可燃物附近。

用气需注意。使用液化气时要严禁使用未经检测或过期报废的钢瓶；严禁拖拉、摔落、倒放有气钢瓶；严禁将钢瓶靠近火源、热源，严禁私自拆修角阀和减压阀，使用不合格燃气灶具，使用燃气做到火在人在，人走火灭。

用电需注意。大多数农村的电线是最初通电时架设的，电线陈旧老化，容易引发事故。要及时更换符合标准的电线，不要随意敷设电线，不购买假冒伪劣电气产品，不随意使用大功率电器，做到人走关电。大风天气更要严加防范，注意检查和维护户外的电源电路，防止大风刮断电线，引发火灾。

农机、肥料使用须知

提前检修农机。农用机械器具一冬天未使用，在操作使用时农机电路和油路存在一定的火灾隐患。春耕前，要对机械设备进行检查、保养，防止电线短路引发火灾。

农药、化肥要保管好。由于农药、化肥的品种很多，性质各异，有些农药、化肥如果放在一起，会发生化学反应，轻则失效，重则会发生爆炸，引起火灾，造成人畜中毒。因此，农药、化肥不能混存、混运。

居住场所防火

居民住宅楼、建筑工地宿舍等生活区空间有限、可燃物多，加之每个人居住习惯不同，抽烟、乱接电线、

不注意用电用气安全行为时有发生，稍有不慎就会引起火灾。

居民住宅楼防火

多检查隐患。居民在生活中要注意小心用火，做到人离、火灭、气关。使用燃气时要有人看管，防止汤水外溢浇灭火焰或被风吹灭火焰，引起燃气泄漏发生事故。使用燃气后，应当及时将灶具开关和燃气管道阀门关好，防止燃气意外泄漏。要经常检查胶管连接处是否用卡子固定，胶管是否老化、开裂，如有问题要及时修理、更换；超过使用年限的燃气器具应及时更新。

养成良好习惯。不要卧床吸烟、忘记关火。平时多检查房屋内的电器线路，做到安全用电，不乱接电源，不超负荷用电，外出时应及时关闭电源。用电取暖请选用合格电热器具，不可覆盖衣物，远离窗帘等可燃物，并加强看管。及时清理屋内外的杂物，做到“三清三关”：清厨房，清阳台，清楼道；关燃气，关电源，关门窗。

物业认真履责。社区物业管理部门要经常开展防火巡查，及时消除火灾隐患，居住小区的消防车通道要保持畅通，居民楼疏散楼梯不得堆放杂物。

建筑工地宿舍防火

建筑施工单位落实消防责任。建筑工地临时板房宿舍应采用防火板材；安装限流器；宿舍区配置足够的干粉灭火器，保证消防栓消防水压正常；明确划分禁火作业区、仓库区和现场生活区，各区域之间保持可靠的防火间距；独立的临时宿舍应当分组布置，组与组之间的防火距离，在城市市区内不小于 20 米，在农村不小于 10 米，临时宿舍简易楼房的层高应当控制在两层以内，每层应当设置两个安全通道；定期向施工人员进行消防安全和教育培训，教授工人扑灭初起火灾及自救逃生的知识和技能。

宿舍内防火常识。宿舍内物品堆放杂乱，且多为衣物等易燃品，非常容易引起火灾。做到以下几点：

不在宿舍内私拉乱接电线，插头和插座多重连接，易造成短路而产生火花；不在宿舍内违规使用大功率电器，如果用的电线不配套，通电以后容易导致电线过载发热而引起火灾；不乱扔没有熄灭的火柴、烟头和燃烧着的杂物；用完电器一定要关掉电源或者拔掉插头；对于长时间使用的电线、电气设备，要及时进行安全检查和维修，因为电线、电器设备长时间使用容易因绝缘材料老化而漏电、短路；点蚊香时要远离被褥。

火场逃生与自救

逃生方法

熟悉环境，记下出口。无论是在企业还是居家，都要留意疏散通道、安全出口位置等信息，当大火燃起、浓烟密布时，便可以摸清道路，尽快逃离现场。

发出信号，寻求救援。立即拨打 119 电话报警，当所有逃生路线被大火封锁，要立即退回室内，打开手电筒、挥舞衣物、大声呼叫向外发送求救信号，引起救援人员的注意。

镇静辨向，迅速撤离。受到火势威胁，要当机立断披上浸湿的衣物、被褥等向安全出口方向冲出去，千万不要盲目地跟随人流相互拥挤、乱冲乱撞。

不贪恋财物。生命是最重要的，不要因顾及贵重物品，而把逃生时间浪费在寻找、搬离贵重物品上。

不乘坐电梯。遇火灾发生，不可乘坐电梯或扶梯，要向安全出口方向逃生。

简易防护，蒙鼻匍匐。企业、家中应备有防烟面罩，最简易的方法是，将毛巾、口罩打湿蒙住鼻子，用水浇身，匍匐前进。

堵住门缝，防范毒烟。大火来袭，若此时已经无法打开门逃生，可关紧门窗，用湿毛巾、湿布塞堵门缝，或用水浸湿棉被蒙上门窗，防止烟气渗入，等待救援人员到来。

急救方法

火烧伤急救。尽快消除皮肤受热。用清水充分冷

下转 49 页

防范“隐形杀手” 杜绝“前仆后继”

——有限空间作业安全管理经验采撷

近年来，各地有限空间事故频发，如何创新手段、加强有限空间作业安全管理，对各地来说迫在眉睫。应急管理部部署开展了第一批轻工重点企业有限空间作业专家指导服务工作，帮助重点地区轻工重点企业强化有限空间安全管理工作。本刊编辑部选取刊发部分地区（单位）已被实践证明好用、高效的典型经验，供读者参考。

让专业队伍干专业事

地点：北京市顺义区

经验：组建有限空间作业专职队伍

效果：解决作业单位有限空间风险辨识能力不足、制度规程建立缺乏针对性、设备设施配备不准确等问题

今年1月22日，北京燕洁雅保洁服务有限公司的李晶来到北京现代摩比斯汽车零部件有限公司进行有限空间作业。到达现场后，他与企业负责人进行了对接，要求负责人对现场条件进行确认，严格执行管理流程。

李晶是顺义区有限空间作业专职队伍的一员，他来自第三方公司，专门为辖区企业开展有限空间作业服务。近年来，随着城市化进程逐步加快，该区有限空间作业场所大量增加，作业范围越来越广。该区应急管理局在专项整治及日常执法检查中发现，有的作业单位存在有限空间风险辨识能力不足、制度规程建立缺乏针对性、设备设施配备不准确等问题。因此，自2018年以来，该局着手打造一批专业化、规范化的有限空间作业专职队伍，让专业队伍干专业事，切实提升全区有限空间作业安全水平。

通过条件确认“优胜劣汰”

据介绍，该区有限空间作业专职队伍分为两类，

一类是由企业自己内部专业人员组成的，专门服务于该企业的自行作业队伍；另一类是由第三方专业人员组成的，主要以承包的方式为发包方服务的承包作业队伍。

这批专职队伍由何而来？据顺义区应急管理局相关负责人介绍，该局在现有有限空间作业企业范围内开展有限空间作业队伍条件确认工作，通过“优胜劣汰”机制组建有限空间作业专职队伍。

2021年，该区对全区75家有限空间作业企业（159支作业队伍）的安全生产条件进行综合评估，研究制定有限空间作业单位安全生产条件确认工作流程和确认标准，并聘请专业技术服务机构参与，规定了理论考试、规范企业管理文件资料、现场作业评估的三项确认内容。

最终，该区将这些作业队伍分为三类，即确认合格、确认不合格及退出确认，并将三类队伍所在企业名单进行公示，而专职队伍即来自确认合格的队伍，由此形成了一批技术过硬、装备齐全的专职队伍。

“2021年，我们最终确认了自行作业队伍24支，承包作业队伍69支，要求每支队伍不少于5人，且每支队伍都要至少指定1名作业负责人和1名监护者。”顺义区应急管理局相关负责人说。

针对选拔出来的专职队伍，顺义区应急管理局指导、督促相关企业建立完善有限空间管理制度，配置符合标准的作业设备设施并确保正常运行。

据统计，该区共培育建立了271支有限空间作业专职队伍，其中企业自行作业队伍118支，承包作业队伍153支，有效提升了一线作业人员的安全知识水平、操作技能和应急救援能力。

“持证上岗”促进良性发展

“有限空间作业专职队伍的建立淘汰了不合格的队伍，为发包单位提供了更安全的队伍选择，减少有

限空间作业队伍的恶性竞争，激发了优秀作业队伍的积极性。”顺义区应急管理局相关负责人说。

入选专职队伍之后是否就一劳永逸了？答案是否定的。据了解，该区每年都会组织一次条件确认工作，专职队伍名单也会随着每年的条件确认工作重新“洗牌”，确保专职队伍时刻保持最优秀最专业的作业条件。

据该局相关负责人介绍，有限空间作业专职队伍一经确认，相关信息会被录入到有限空间管理平台中。而且，只有录入管理平台的队伍才能申请相关管理流程，即采用信息化手段实行动态管理，切实落实有限空间作业“双审双监双见面”（注：“双审双监双见面”即有限空间作业须经企业内部审批和所属行业、属地部门审查确认；作业单位和业主单位同时派出监护人员；规模大、周期长或涉及属地多的有限空间作业项目执行前，行业主管部门与综合管理部门“见面”，执行单位与属地政府部门“见面”）要求。

“企业如需有限空间作业，必须从平台中选择专职队伍，其间，属地和行业监管部门会加大巡查力度，对不合格的队伍进行查处，使专职队伍开展有限空间作业趋于常态化，避免不满足条件的‘草台班子’进行作业。”顺义区应急管理局相关负责人说。

同时，该区对现有专职队伍实行一年一考核机制，并要求当年确认合格的专职队伍必须参加下一年度有限空间作业大比武活动，对其时刻保持高标准、严要求。

李晶告诉笔者，自成为专职队伍成员之后，感觉政府部门对于有限空间作业管理的力度越来越大，管理流程更加严格规范，作业流程更加严谨，尤其是参加了2021年的大比武活动之后，以前许多没有注意的细节都得到了纠正，专业技能大大提高了。

“有限空间作业专职队伍的建设与‘双审双监双见面’制度，以及有限空间大比武活动相互联动、相辅相成，形成了源头治理、动态管理、标本兼治、多方负责的有限空间安全管理局面。”顺义区应急管理局相关负责人说。

下一步，该区将继续优化有限空间条件确认活动方案，增添企业单独申请管理流程，确保未及时参与

当年条件确认的单位可以随时申请，使得有限空间条件确认工作及专职队伍建设更加灵活高效。

（作者：刘鹏冲）

小锁一把 “锁”住事故

地点：江苏省太仓市

经验：推广有限空间上锁制度

效果：安全管理人员保管钥匙，由其全过程监督、指导有限空间作业，有效防止其他人员盲目作业

小小一把锁，就能“锁”住有限空间事故？看似简单，实则管用，这个接地气的经验让江苏省太仓市的不少企业负责人连连称赞。

去年下半年，江苏省太仓市全面推广有限空间上锁制度，通过教育培训、监管执法等措施，牢牢管住这把锁，管好全市有限空间作业安全。

好办法来自企业自主创新

2021年9月，太仓市应急管理局局长徐向明在检查一家企业时发现，该企业的有限空间都是锁起来的，于是向企业安全管理人员询问缘由。

该企业人员解释说：“有限空间最怕不懂安全的人盲目作业，不仅自身的安全难以保证，而且一旦发生事故，容易因盲目施救造成事故后果扩大。因此，我们就把有限空间锁起来，钥匙由安全管理人员来保管。如果要作业，就得从安全管理人员那里取钥匙，然后由安全管理人员全过程监督、指导有限空间作业。”

“这个方法好，对企业来说成本低、效果好。”徐向明说，“未落实作业审批制度，擅自进入有限空间作业是有限空间作业重大事故隐患之一，而这把锁正好可以有效避免事故发生，真可谓智慧在民间。”于是，小小的一把锁在太仓市推广开来。

两项措施消除两类重大隐患

随后，太仓市应急管理局通过开展风险点采集工作，将全市有限空间风险点录入安全生产监管系统，并且为每个风险点配上相应的现场照片，做到底数清、情况明。

该局通过“网格化+铁脚板”的方式，督促每家有限空间作业企业落实有限空间上锁制度，同时要求企业将有限空间安全警示标志照片、有限空间上锁照片上传至安全生产监管系统，从而用制度上墙和有限空间上锁两项措施有效消除企业有限空间“未对有限空间作业场所进行辨识，并设置明显安全警示标志；未落实作业审批制度，擅自进入有限空间作业”两类重大事故隐患。

太仓市应急管理局安排专人对安全生产监管系统内上传的有限空间警示标志照片和上锁照片逐家审核，对落实不到位的企业逐家进行指导，确保有限空间上锁制度落到实处。

推行“1+2+3”三级风险管控制度

在有限空间上锁制度运行中，企业安全管理人员是至关重要的一环。为此，该局加大对全市有限空间作业企业安全管理人员的培训力度，对有限空间的辨识方法、危险有害因素的形成原因、存在安全风险的类型、可能引发的事故类型、有害气体检测方式、有限空间作业安全、安全防护设备设施的配备及应急救援处置措施等内容进行深入细致的培训。

该局通过系统化、全面化的培训切实增强有限空间作业企业安全管理人员的安全意识，扩大其安全专业知识储备，提高有限空间作业人员应急处置能力，确保其有能力管好手里的那把钥匙。

“我们对太仓市应急管理局推广的有限空间上锁制度非常认可，因为这是切切实实的办法，简单、好用、有效，我们希望监管部门能为我们提供更多贴合实际的管理办法，把优秀企业的经验推荐给我们。”太仓市一家企业的安全管理人员这样说。

有了上锁管理制度，并不是就万事大吉了。太仓市对污水池等有限空间作业重点场所实行“1+2+3”三级风险管控制度，全面形成企业每月自查，专职安全员每两个月巡查，市局和镇区安监部门每季度巡查机制，确保有限空间安全管控措施落实到位。

对于自查和巡查发现隐患整改不及时的企业，该局通过精准执法，做到“药到病除”，切实提高执法精准性。该局坚持以执法带动普法，以普法促进执法，以案示警，选取有限空间作业行政处罚典型案例进行

集中曝光，保证有限空间作业执法既有“温度”，也有“力度”。

（作者：田静芳 王海）

以数字化监管做到心中有数

地点：浙江省嘉兴市

经验：数字化赋能有限空间安全管理

效果：对有限空间作业相关情况从“心中无数”到“一目了然”

安全承诺 455 家、作业申请 73 家、应急演练 286 家……浙江省嘉兴市应急管理指挥大厅的电脑屏幕上，与有限空间作业企业有关的数据和作业申请数字处在不断变化中。

从对有限空间作业相关情况“心中无数”到现在的“一目了然”，嘉兴市聚焦有限空间作业事故防控核心难点问题，借助数字化改革，充分利用“工业企业安全在线”数字化平台，强化风险辨识、规范作业和严格监督，推进有限空间安全生产综合整治，从根本上解决顽疾，抓出实效。

重构流程 监管模块上线

嘉兴市地处长三角腹地，制造业发达，行业覆盖食品制造业、纺织业、造纸和纸制品业，规模以上工业企业为 6364 家，从业人员 885287 人。以上行业企业因生产工艺需要，广泛存在有限空间作业，而如何抓好有限空间作业安全管理，一直是嘉兴市应急管理局不断探索和推进的重要课题。

2021 年，浙江省委基于巡视、审计、督查、生态环保、安全生产、网络舆情、群众信访等七方面问题，围绕问题发现、生成、整改、评估、预防全周期，运用数字化改革理念、方式、手段，赋能全流程精密智控、全要素综合分析、全方位党建统领，形成了“七张问题清单”综合应用，这也对安全生产工作提出了更高要求。

嘉兴市作为该省“七张问题清单”有限空间安全生产攻坚整治先行地区建设单位，按照省委、省应急管理厅关于“七张问题清单”整治要求，借助于数字

化手段，全方位深化有限空间安全生产综合整治。

2021年7月7日，嘉兴市在海宁马桥街道召开全市安全生产事故警示现场会，市应急管理局对有限空间作业安全管理提出明确要求——从落实企业主体责任方面抓好关键环节管理，采取有效手段确保工作落到基层、落到企业、落到一线员工，依托数字化改革成果，从源头减少事故发生的可能性。

2021年7月，嘉兴市应急管理局下发《关于开展有限空间作业深化排查整治工作的通知》。2021年11月，嘉兴市安全生产与应急管理委员会下发《嘉兴市“七张问题清单”有限空间作业安全问题整治攻坚行动方案》。随后，该市数字化平台“工业企业安全在线”的“有限空间安全作业”监管模块应运而生。

“该模块重构了有限空间作业安全管理流程，由过去企业有限空间辨识‘自辨自报’模式变为由企业辨识填报、镇（街）逐一核查、县（市、区）应急管理部门抽查的‘三级联动’模式，实现风险动态管控和隐患闭环治理。”嘉兴市应急管理局相关负责人说，该模块还可提供安全责任、审批、现场管理、安全培训教育、应急管理、安全操作规程等6项制度模板，企业可根据自身需求下载修订使用。

“我们企业规模不大，以前忙于生产，对有限空间风险完全没有意识，更不知道怎么管理。”新天地纺织印染（嘉兴）有限公司企业负责人黄明宏提起“工业企业安全在线”的运用充满感谢。他说，有了这个平台，企业可以组织主要负责人、安全管理人员和作业人员、现场监护人员进行线上学习，还可以通过平台上的培训“菜单”“点菜”，开展专题培训，“员工的安全意识增强了，有限空间作业当然就更安全了”。

统一标准 摸排底数心中有数

点开“工业企业安全在线”数字化平台中“有限空间安全作业”监管模块，每个县（市、区）、每个行业有限空间情况及每家企业“有限空间警示牌、作业制度、培训视频、应急演练、安全承诺、作业申请、作业空间”情况呈现眼前。

“每一家涉及有限空间作业的企业都要按照这个标准排摸上报自己的情况。”嘉兴市应急管理局基础

处负责人介绍，嘉兴市围绕有限空间作业常见的中毒、缺氧窒息、易燃易爆3种风险因素，要求企业进行自查，全面排摸基础情况。

企业、镇（街）、县（市、区）应急管理部门“三级联动”模式使全市有限空间辨识“精准全面、应辨尽辨”。

有限空间作业审批是安全监管的重要环节。自“有限空间安全作业”监管模块上线以来，嘉兴市应急管理局要求企业落实有限空间作业审批规定，并及时将有关视频资料或图片资料上传至平台系统，形成数字备案。

该平台的功能还不止于此。嘉兴市应急管理局通过平台督促涉及有限空间作业企业负责人按时履行安全承诺，督促企业修订完善有限空间作业安全事故专项应急预案、现场处置方案，开展应急演练，将有限空间日常监管牢牢抓在手中，做到心中有数。

嘉兴市应急管理局还统一规范了有限空间场所安全警示牌内容及设置标准，并通过平台落实到每一家企业、每一处作业场景。

督导检查 指导企业规范管理

该局通过加强督导检查，指导督促企业完善有限空间管理。今年1月10日，嘉兴市安全生产专项整治三年行动工作专班对南湖区“百日攻坚”工作进行“回头看”检查，专项抽查了南湖区有限空间作业整治情况。

检查前，嘉兴市应急管理局已通过“工业企业安全在线”数字化平台发放了《有限空间资料汇编》和检查通知。汇编收集了《安全生产法》《浙江省安全生产条例》《缺氧危险作业安全规程》等涉及有限空间有关法律条款、标准和有关规范性文件，犹如为企业量身定做的安全“宝典”。

“专项检查如同考核，执法人员对标对表，让企业的问题隐患无处藏身，使风险管控实现闭环。”该局相关负责人说。

截至目前，嘉兴市共检查企业1382家，发现问题隐患3492项，责令整改企业376家，停产停业整顿企业3家，行政处罚企业3家，罚款金额9万元，关停企业4家。对于检查中发现的共性问题，该局组

织专家进行指导服务，并在“工业企业安全在线”数字化平台上开设专题辅导，督促企业完善有限空间辨识，健全管理制度，落实管控措施。

同时，该局充分结合嘉兴产业特点，梳理纺织、印染、轻工（食品、造纸）、机械（船舶修造）等涉及有限空间作业的重点行业，分级分类确定 18 家企业为有限空间作业安全整治试点，并以县（市、区）为单位，依托自身有业务需求的国资企业建立专业清淤队伍。

下一步，该局拟将有限空间作业前准备、作业中监护、作业后验收等环节实现线上管理，覆盖有限空间安全作业全过程，以数字化手段提升有限空间管理实效，从源头避免事故的发生。（作者：肖洋 程显洪）

用科技手段从源头防范

单位：中粮集团

经验：建立集团、专业化公司、基层工厂三级有限空间危险作业管理体系

效果：实现对有限空间危险作业管理的流程化、结构化、标准化、数字化“四化”设

近日，在中粮生化能源（榆树）有限公司的柠檬酸车间，笔者看到发酵罐内 3 台 360° 自动旋转喷头正在进行罐内清洗作业。水压驱动喷头内部叶轮自动旋转，以此完成全方位、无死角的清洗作业。最后，产生的废水被回收至污水车间进行处理。

“这种方法既节省时间，又节约成本，也彻底消除了有限空间作业中毒窒息风险，为员工提供了安全可靠的保障。”中粮生物科技股份有限公司安全管理负责人说。

近年来，中粮集团紧紧围绕防范有限空间事故这个重点，坚持运用科技手段从源头防范有限空间作业事故，在有限空间事故预防方面取得成效。

通过“四化”从源头杜绝危险作业

中粮集团研发了有限空间危险作业管理系统，通过数据服务器、可视化设备、网络通信、视频监控设备 etc 等综合应用，实现有限空间危险作业在线审批、实

时监管、大数据监控等功能，建成集团、专业化公司、基层工厂的三级有限空间危险作业管理体系。

该体系实现对有限空间危险作业管理的流程化、结构化、标准化、数字化“四化”设计，实现全程在线精准管控，并在 GPS 定位系统、数据库系统及其他专业应用系统的支持下，使集团、专业化公司和基层工厂通过信息化、智能化手段，实现有限空间危险作业的闭环管控、流程规范、动态监控、全程可溯、便捷高效。

同时，该集团依据有限空间作业安全许可标准，结合监督检查发现的有限空间作业典型问题，制定了危险作业合规率计算方法，从视频倒查、劳动组织、风险分析、安全交底、变更管理等十个方面提出了合规标准，有效遏制危险作业“三违”现象，使危险作业合规率提高约 40%。

制定九项安全管理特别措施

为杜绝有限空间事故，中粮集团进一步增强有限空间作业的管理强度和相应的技术管控措施，广泛征求意见，结合各单位经验做法，拟定《有限空间作业安全管理特别措施》。

特别措施围绕资质证照、培训教育、设计阶段、锁闭管理、危险作业、应急救援、视频监控、绩效考核、事故调查九个方面，作出明确要求。

例如，锁闭管理措施要求，涉及有毒有害和易燃易爆物质的有限空间，有条件的必须实行双人双锁管理，并在污水提升井旁等有限空间旁加装摄像头，严格控制人员进出，加强现场有限空间监管，减少事故发生。

据中粮集团相关负责人介绍，有的员工由于安全意识不强，在有限空间作业时存在未经审批私自进入污水提升井等行为，极易发生员工中毒窒息事故。实行双人双锁措施后，有限空间作业场所安装监控设备，由专业化公司、事业部或区域公司通过移动视频等手段持续监控当日基层企业有限空间作业情况，并通过信息化管理系统等手段动态掌握作业信息，有效预防有限空间事故的发生。

（作者：张继尧）

LNG 作为燃料使用，到底由谁来监管？

日前，笔者辖区有人举报，称一家 LNG（液化天然气）仓储经营企业将 LNG 卖给一家棉纺织企业，该棉纺织企业私自设立汽化器将 LNG 汽化成天然气供锅炉使用。经营方式与该仓储经营企业危险化学品经营许可证中明确规定的“天然气、石油气、丙烷、正丁烷限于工业生产原料等非燃料用途”明显不一致。

对工业企业将 LNG 作为燃料使用，由哪个部门负责监管？现实中，一些地方没有进行明确界定，有的将其视为超范围经营，由应急管理部门给予处罚；有的视为无证经营，由城镇燃气管理部门给予处罚；有的地方两部门都管或都不管，出现“一事二罚”、监管漏洞的现象。

当前，伴随我国提出“30·60 目标”（二氧化碳排放力争 2030 年前达到峰值，力争 2060 年前实现碳中和），各地对 LNG 项目越来越重视，纷纷上马一批相关项目。但在其安全监管上，如此标准不统一、不清晰的问题，给一线执法人员带来了很大困惑。

笔者建议，一要强化顶层设计，尽快完善相关法律法规，进一步明确对 LNG 作为燃料使用的监管情形、

监管部门，坚决杜绝“和稀泥”现象。二要加强部门联合。应急管理部门和城镇燃气管理部门可以联合成立检查组，同步向前、加强监管，防止监管存漏洞、企业钻空子。三要压实主体责任。无论是 LNG 仓储经营企业，还是 LNG 使用企业，都要落实主体责任。在此基础上，LNG 仓储经营企业可以根据使用企业的特殊需求，制定有针对性的安全保障措施。使用企业可以根据自身生产周期的变化情况，定期邀请 LNG 仓储经营企业指导帮扶。

总之，无论是作为工业生产原料还是作为燃料，LNG 都应成为相关部门安全监管的重中之重，切不可相互推诿扯皮、目光短浅，更不能“张冠李戴”。对市场主体出现的涉及 LNG 的各类生产经营活动，要本着审慎监管、精准监管、科学监管的态度，切不可“一关了之”“一停了之”，更不能有“鸵鸟心态”。要知难而进、迎难而上，以逢山开路、遇水架桥的气魄和力度，着力解决新问题、应对新风险。

（作者：王亮亮 仲卫）

第三方参与技术勘测，请“避嫌”

“请人”首要是“避嫌”，要查他与各利益相关方有无瓜葛。不“避嫌”就意味着“不公”，而“不公”的风险将极大损害政府部门公信力。

前些日子，有位同仁和我聊起他们处理的一起燃气爆炸事故。他说勘察事故现场时，仅请第三方服务机构这一件事就一波三折，前前后后折腾了三次。最后，从省里请来专家，又经千挑万选，定了一家技术服务机构，才彻底平衡了所有利益相关方，才让勘测结论令大家心服口服。“早知如此，还不如多花点儿钱，考虑再周密些，来个一次性到位就得了。”——这老兄拍着大腿好生感慨。

其实说来说去，核心问题就俩字儿：“避嫌！”

原来，这起事故发生于一户民宅，初步判定原因是入户阀门未关且燃气灶具软管接头发生松动，导致燃气泄漏爆炸，燃气表前管路（包括主立管）均密封

完好。第一次勘察时，事故调查组请的是涉事燃气公司的专家。这位专家检查测试非常细致，但业主不认可：“你们自家人查自家人，肯定要向着自己。”于是调查组又请来当地另一家燃气公司的专家，重新进行勘察，结论依旧一样。可业主还是不认可：“都是自己圈儿里的人，当然要偏向同行说话了。”第三次，事故调查组干脆从外地找了一家资质全、影响力大的安全生产技术服务机构，这家机构和事发地所有企业都没关联，又从省专家库找了两位业内专家全程监督，这才让居民、涉事业主、燃气公司全部满意。虽然结论还和前两次一样，但各方都在技术勘测报告上爽快地签了字。

笔者认为，这事给我们提了个醒：在事故调查取证、技术勘测过程中，一定要“避嫌”，一定要公正公开，这样才能得出的结论经得起推敲，也能让各利益相关

下转 59 页

基层专家要成为合格的“社区医生”

日前，笔者随同非煤矿山领域的权威专家到地方督查。督查中，专家反馈的问题，让企业和当地应急管理部门人员很信服。一名基层干部感叹：“我们平时也请本地专家检查，但有的人很难敏锐发现问题，不是他们不努力，而是‘病例’见得太少。权威专家就像三甲医院的医生，经验更丰富，希望他们能多到基层来。”

的确，专家查隐患，就像医生诊断疾病，既要借助检查设备，也要依靠专业经验。与基层应急管理部门聘请的本地专家相比，国家级专家有深厚的理论功底，常诊断各种“疑难杂症”，实践经验更丰富，具有不可比拟的优势。

然而，基层干部期望国家级专家能常去查找问题隐患，可谓“理想很丰满，现实很骨感”。权威专家资源毕竟有限，面对全国量大面广的各类矿山企业，往往分身乏术。

如何破解难题，缓解基层大专家难寻的矛盾？笔者认为，隐患排查就像求医问诊，要秉持“大病进医院，小病进社区”的原则，各层级专家都要持续提高专业能力水平，发挥各自不同的优势和作用。

一是提高“社区医院”就诊率。对一些“基础病”“小病”，力求在“社区医院”诊治。一方面，基层应急管理部门应努力增加专业干部数量，尽管存在一定难度，但也要千方百计招来人、留住人，带动提升基层专业能力；另一方面，多途径建立与地方重点行业领域安全需求相匹配的专家队伍，确保遇到问题能找到

专业的人、寻得对症的“药方”，促进基础问题、常见隐患发现在日常、解决在平常，防止小患拖成大灾。

二是重视提升“社区医生”的诊疗能力。要成为合格的“社区医生”，不仅要会治常见的“小毛病”，还要能发现后果严重的“大问题”。笔者这次随专家在一些地方督查就发现，有的矿山企业隐患重重，且问题存在已久，比如，人员定位系统显示的下井轨迹与实际不符、便携式气体检测仪无二氧化氮检测功能、采场内使用爆破方式对大块矿岩进行二次破碎等。发现不了这些问题，说明基层个别监管人员和专家学习不够，工作不够认真细致。除了注重平时的学习和积累外，“社区医生”们也要利用上级部门督查、检查的各种机会，加强现场学习，认真总结记录并加以运用。

三是建立考核机制，严格甄别“社区医生”的能力水平。建立规范的评价机制、反馈机制，对于基层专家发现问题、解决问题的能力适时进行测评，注意倾听被服务企业的意见建议，从而既激励基层专家持续提升专业能力，又确保及时将不懂不会、不钻不学甚至替企业隐瞒或包庇的伪专家清除出队伍。

四是真正遇到“大病”“罕见病”必须求助“三甲医院专家”的，要早做计划、早做预算，把有限的资金用好，把专家资源用足。比如，结合地区的重点项目实施、重点时段检查、重点工作推进，系统谋划，聘请权威专家深入诊断、全面指导，同时安排基层人员跟班学习，力求一举多得、事半功倍。（作者 余辰）

上接 59 页

方都认可，否则来回折腾费时费力不说，别人质疑检测结论时也会底气不足，甚至将来有一天对质公堂，败诉担责都有可能。

因此，“请人”首要是“避嫌”，要查他与各利益相关方有无瓜葛。不“避嫌”就意味着“不公”，而“不公”的风险将极大损害政府部门公信力，甚至有必要签署一份与事故调查各方均无联系往来的“避嫌”声明；第二，要看资质，看这家机构是否具备相应的专业水平和技术条件，业务能力要过关；第三，最好请

级别较高的专家全程参与事故调查技术勘测监督，当然请的专家也要“避嫌”，否则还不如不请。

这件事后，笔者和几位同事讨论都挺感慨：“现在到企业检查或参与事故调查，真感觉无论是企业还是老百姓的法律意识、维权意识都越来越强了。”不过笔者认为这也是好事，如果大家都想维护自己的权益，都能具备规则意识，那肯定会倒逼政府监管部门依法行政，而这件事里涉及的“避嫌”问题不正体现着新时代的法治精神吗？（作者：朱凯）

“巾帼不让须眉”小小说集锦

时值三八妇女节，本期推出的这组小小说都关于应急管理领域的女同志，讲述发生在她们身上的故事。为了把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，她们巾帼不让须眉，发挥了重要作用。

最重要的事

临近春节，道路两旁装点上了红灯笼、小彩旗，整个鹿城市笼罩在浓厚热烈的节日氛围里。清晨接近零下15摄氏度的气温也挡不住人们喜迎新年的热情。

这天一大早，鹿城县应急管理局监察三队队长张丽和同事老刘、小李来到路口一处烟花爆竹零售点，开始安全监管检查。已经连续多年参加烟花爆竹安全监管检查的张丽，一眼就能看出摊位上哪些是允许销售的烟花爆竹，哪些是未经许可不能销售的非法私炮。张丽和同事认真检查完摊位售卖的烟花爆竹和安全措施后，准备到下一处继续检查。上车前，张丽习惯性地朝摊位附近停放的面包车打量两眼。突然，停在执法车辆旁边的银色面包车打火起步，欲加速驶离。

“有私炮，快，拦住！”张丽大声呼喊同事上前阻拦。小李身手敏捷，三步变作两步，一下子拦住了面包车。

张丽亮出执法证，要求驾驶员下车接受检查。小伙子眼神闪烁，小心地望向从零售摊位跑过来的老板娘。

“张队，别查啦，就一点小孩子自己玩的，保证安全，不会出问题的！”老板娘上气不接下气，连忙上前解释。

“开门！不是第一年做买卖了，之前的培训你也参加了，规定你清楚，怎么还做这种事。”张丽神情严肃地说。

小李拉开车门，只见面包车中、后排座椅已经卸

下，车厢里堆着几个大箱子，还有些手持电光烟花零散地摊着。经清点，共发现各类烟花爆竹16件。

“小李做下现场检查记录，货拉走吧。”张丽转身对同事说。

老板娘连忙上前阻止：“别拉走啊，张队，这都是去年亲戚那剩下的货，就这点，处理完就没了。”老板娘一边说一边凑上前去，坐进面包车，顺手把货往里推了推，“张队，别收了，我们这就拉回家，不再卖了。”

小李拿过检查记录，请老板娘签字。老刘站在执法车前，催促小伙子抓紧行动。见执法人员没有松口的意思，老板娘一下子着急了。

“就这么点事，至于吗！一共也没有几个钱，一签字肯定又要交罚款，总是检查、罚款，老百姓做点小买卖容易吗！”老板娘一边说一边拔出车钥匙，双手叉腰靠在车门上，“我们一家人早晨饭都没吃，这大冷天，让人安生卖货不行吗？老百姓过日子不容易，每天起来就要往外掏钱，摊位费、管理费一样没少交，你们这又要罚款，又要把货没收，大过年的可让我们全家怎么活呀！”

“大姐，你别激动，请配合我们的工作。”

“配合什么配合，你们每月不愁吃不愁喝，根本不知道老百姓做点小买卖有多难！”

“大姐，你先冷静下，货是一定要拉走的，这个没得商量。先把检查记录签了，剩下的事下来再说。”小李跟老板娘说。

“别糊弄我了，你们就是想让我把字签了，然后罚我的钱。”老板娘一扬手，把文书推到一边。

张丽走上前，轻声对老板娘说：“大姐，孩子在这看着呢，这样不好。看小伙子还不大，上大学了没？”

“大二了。”

“小伙子，你们上学肯定有安全教育，烟花爆竹

销售和储存都有很高的安全风险，所以我们一直高度重视，多次强调。如果真的出现意外，不是小事，都是涉及人命的大事。前年小王村炸伤

眼睛的事你们肯定也听说了，事故教训要吸取，不能麻痹大意。”张丽说。

“阿姨，我明白，我知道我妈做得不对。”小伙子从车里下来，跟老板娘说：“妈，咱们应该守法经营，安全最重要。”

“大姐，我也是有孩子的人，咱们辛苦工作，不就是为了给孩子谋一个更好的生活环境，给孩子树立人生榜样嘛。”张丽把执法文书递到老板娘面前，“本来日子就挺辛苦，这么冷的天出摊，万一出了事故，不是给孩子增加负担嘛。先签字吧，就一个现场检查记录，我们执法检查不是以罚款为目的，关键是要积极整改，确保安全，如果还拒不签字，那我们就只能通知相关执法机关了。”

“妈，就签了吧。”

“好吧，我们配合。”

街上的人逐渐增多，老刘带小伙子们把没收来的非法烟花爆竹装上执法车，小李和张丽则朝下一个零售点走去。（作者：李重阳）

迎春

“快看，妈妈回来了！”爸爸在窗前急切地喊着。

10岁的女儿将脸贴在玻璃上，沿着爸爸指示的方向望去。远远地只看见一个身穿防护服的人走了过来。女儿挥动着双手，可妈妈不知道，知道也顾不上看，虽然中间只隔几百米。身为应急办

工作人员的蒋迎春被安排维持核酸检测队伍秩序。

蒋迎春家住的小区有一个单元，两人感染，单元内人员全部到定点医院隔离，其余业主除买菜，不许在园区内活动。封闭小区后，女儿已经半月没有看到妈妈了。因为妈妈回来时，她已经进入梦乡，没等她醒来，妈妈就已经去值班了。她偶尔能透过玻璃看到

楼下妈妈的背影，也只能从后背确认她是妈妈。蒋迎春原本瘦弱的身躯，穿上防护服后却显得很“胖”，像冰墩墩。女儿觉得妈妈在做和冰墩墩一样有意义的事情。

昔日，妈妈闲下来，总会带着女儿在小区里散步，享夏风耍冬雪，小区到处回荡着母女欢快的笑声，可如今只能隔窗守望。

父女俩下楼，排在核酸检测队伍的后面。近了，妈妈看到他们了。女儿想过去，却被爸爸一把拉住。妈妈也做出阻止的手势。女儿嘟起小嘴儿，但她还是忍住了。

到妈妈身边后，妈妈冲女儿伸出大拇指，起伏的口罩后面挤出一句话：“在家听爸爸的话。”女儿点点头。

“妈妈，我可听话了，你喜欢我吧！”

“我喜欢你离我远一点。”

“是得离妈妈远一点儿，因为病毒也不知道飘落到哪里。”

女儿皱了皱眉，又乐了。

回家的路上，女儿又看到妈妈的身影。两辆救护车开进来，从父女俩身边缓慢经过，妈妈和她的同事在前面引导。人们的目光追随着救护车，心绷得紧紧的。

怎么了爸爸？”女儿仰头看向爸爸。

“没事的。”

在楼上，父女俩远远地望见救护车停在远处斜对面楼下。五个人提着行李上了救护车。喷雾机“嗡嗡”地低吼起来，团团烟雾在楼口腾起，淹没了工作人员。

“他们可能只是需要集中隔离吧。”

父女俩的目光随着救护车在移动，因为它的后面有妈妈。她依然举着小喇叭提醒业主们避让。她的脚步有些吃力，却没有掉队。

突然，小区唯一允许进出的大门有人争吵。蒋迎春快步走过去，横在工作人员和情绪激动的中年妇女之间。

“消消气，别冲动。”

“能消吗？这人都快憋疯了！”

“唉，家家如此啊！”

“那还不让我出去，凭啥他们感染，我们跟着遭罪？”

“大家都不容易，等全部核酸检测结果出来，没事就可以解封了。同志，心里话说出来了，痛快了，就回吧。”

望着女人远去的背影，迎春无奈地叹了口气，这已经是第九次了。

夜，深了。树上的小红灯、凉亭上的彩灯棒、花丛和石头上的彩灯相继亮起，小区成了梦幻世界。除了门口值班和小区内夜巡的“大白”们，业主都在自己家里活动。

迎春望着家里的窗口，灯还亮着。回到家。女儿的房门虚掩着，钻出一片光线。她轻手轻脚地走进去。女儿已睡熟。书桌上有一张画，蓝天、白云、丽日，园区曲折小径，小径两边是缀满花苞的一簇簇迎春花。

（作者：胡景华）

“女包公”

“这个小黑丫头，将来咋找婆家哩？”

望着刚刚从产房里抱出来的女儿，老隋倒吸了一口冷气。

老隋是一名矿工，平日里也很黑，但是那种黑是暂时的，是职业色。大澡堂子里一泡一冲，红铜色的皮肤，还是很健康的。

“女大十八变。”老隋喃喃地说，“就像丑小鸭，将来能变成黑天鹅。”

女大十八变，越变越好看。隋小丫也越发漂亮，但是皮肤黑却是天生的。

寒门出学子，平日里隋小丫没有捋伤自己的闲心，学习成绩一骑绝尘。她性格开朗，热爱劳动，乐于助人，没有歪心眼，倒也不缺知己好友。唯一不适，是她当了体育委员之后，特别严肃认真，一就是一、二就是二，说黑脸就黑脸，一个宿舍的姐妹也别想偷懒耍滑。

隋小丫大学毕业后到一家企业当了一名技术员。

小丫聪慧好学，大学里自修了安全工程专业，工作后先后拿到了消防工程师、注册安全工程师证书。经理看她挺热心安全管理，征求本人意见后，就把她调到安全管理部，几年后成绩斐然，又提升她为安全经理。

隋小丫管安全的绝招就是“细”和“严”。班前教育没开展、隐患整改不彻底、作业防护措施不到位，她立马就如“黑旋风”一般刮到你身边，像尊铁塔一样盯着你改正。她专业又较真儿，要求几天改好必须几天改好，让怎么改就得怎么改，谁来解释说情都不行，不改就停工。有的车间主任、主管看到她恨得牙痒痒，背地给她起外号“女包公”。

隋小丫听了哈哈一笑：“‘包公’好啊，是我的偶像。”

“女包公”不审案，但是说了算。尤其是成功避免了几起伤害事故，企业领导更加信任，工人们也信服。大家逐渐习惯了她这种管理，投料、调试、维修时，还喜欢请她来现场帮忙把关。

去年元旦，员工放假，食堂停伙，后勤部经理从老家请了两个同乡疏通烟囱。后勤部经理觉得这不算设备维修作业，也可能不想让别人知道他请了同乡干活儿，所以没向安全管理部报告。找专业施工队要一万多块，他两千块钱雇人干了，还觉得给企业省了钱。而且他觉得没什么危险，找根钢筋在里面鼓捣一气儿，烟垢掉下来就齐活儿了。

隋小丫偶然听到消息，火冒三丈，电话里冲着后勤部经理一阵暴风骤雨：“这是有限空间作业，必须报批！立刻、马上给我停止！你在现场等着，千万别乱动，我马上就到！”

一如既往，隋小丫如“黑旋风”一般来到作业现场。两位农民工兄弟，满头满脸黑灰，手拿一根两米多长的钢筋，满不在乎看着这个怒气冲天的女人。看样子，这个工作已经完成了接近一半，要不是她给总经理告状，现在工人们应该结算工钱，回家喝酒去了。一人一千块钱，就让这个女人给搅了。

后勤部经理颇不耐烦，恶狠狠地盯着她。忽然一

脸坏笑：“怪不得别人叫你‘女包公’，你放个假也不去逛逛街、美美容。你是不是跟烟囱特别亲啊？”

话音未落，烟囱里传来一阵异响。紧接着，“轰隆”一声，一块巨大的烟垢坠落下来，烟囱口冒出浓浓黑烟！如果不是隋小丫及时制止，这块烟垢就将砸向两个工人。后勤部经理被黑烟喷了一身，两位农民工兄弟也是撒腿就跑，钢筋“哐当”一声掉在地上。

（作者：于尚永）

助攻

惠英怎么也没想到，复工前一天，就加油那一会儿工夫，工地出事了。

“堆积在桥底下的木板着火了。叉车司机把一只空机油桶忘在那里，助长了火势蔓延，现在没事了。”安全员小曾向她报告。

对这样的解释，惠英显然不太满意。她急忙来到现场。幸亏进行过消防演练，现场配备了灭火器，旁边还有消防水池，加上小曾扑救及时，才没酿成事故。但毕竟火烧起来了，按照应急预案作了各项处置后，接下来，还要出具一份详细的调查处理意见。

惠英望了望小曾，他的脸黑不溜秋，浑身上下湿透了，晚风一吹，冻得他瑟瑟发抖。

“你去冲一下吧，换一身衣服。”这个刚刚毕业的小伙子，跟随惠英学习半年多了，不抽烟不喝酒，很有培养价值。如今公司已经委派惠英负责另一个项目，可在这节骨眼上，没想到来了这么一出。

“唉，小坚要是有小曾一半的自律就好了。”惠英想起了自己的追求者。“其实小坚也还不错，会赚钱又顾家，就是爱抽烟。”因为抽烟的事，惠英没少跟他计较，但小坚就一句话：“恶习难改。”这点倒是跟惠英父亲很像。

想到这里，惠英觉得大概率找到原因了，但凡事要讲证据。仔细查看现场，电线短路是不可能的，上午刚刚检查了一遍。雷击起火也不可能，因为也是刚刚检修的。所以，要么是有人野外用火，要么就是有

人丢烟头。正上方是刚刚通车的大桥，白色的栏杆、白色的桥身，有月光的话特别耀眼。尽管现场很乱，但地方比较狭小，过火面积不大，惠英没一会儿，就从泥淖中发现了罪魁祸首，一个指甲盖大小的咖啡色烟蒂。

惠英轻轻地捏起它，再抽出一张面巾纸，包了起来，揣在衣兜里。时间不早了，她赶紧打电话给经理，听候指示。

“那就明天早上八点开个会吧，你去安排。”

“好。”

惠英感到非常懊悔，要是吃完晚饭不去加油，去工地转那么一圈，根本就不会出这种事。回到家里，惠英推门而入，却闻到一股呛鼻的烟味。一个熟悉的背影转过身来，喊了一声：“惠英。”

“爸！你怎么来了？”惠英又惊又喜。

“我怎么不能来？整日里东奔西跑，自己生日也不好过。”

“爸，你不说我还真忘了呢。你几点到的，怎么不叫我去接你？”“等你接，那黄花菜都凉了。还是小坚好，随叫随到。这不，我叫他帮我买酒，刚出去。要我说，小坚还挺会照顾人的，你是不是该慎重考虑一下？”

“打住打住！爸，原来你是他请来助攻的吧？”

“不管怎么说，人家可是真心对你好。这半年，他把烟都戒了，可你总不相信，还是不理他。在过来的路上，他还不让我在车上抽烟。要是在以前，他自己就点上了。后来，我们经过一座白色的桥，他说那桥是你们公司建的。我让他靠边停车，我在桥上走了一段，还别说，真好。一高兴，实在忍不住，我就抽了一支。”

父亲很满足地吸了一口烟。惠英发现，他嘴上的过滤嘴跟她兜里的那个颜色一样。

“不行了，我得写个报告。”

惠英推开卧室的门，打开电脑，眼前晃过那个咖啡色烟蒂。

（作者：冬雪）

雪落风不停

2月的雁门关下，寒风凛冽。18日下午，装束整齐的一群人来到这里，一下车便忙得热火朝天。

人群中唯一的女同志，身材高挑，面容清秀，头戴安全帽，身着迷彩服，手拿射界图，脚穿长筒靴，用铿锵有力的声音指挥着所有人。她是雁门县气象灾害应急指挥部办公室主任何风。

固定炮架、装火箭弹、调方位角、设置仰角，各项准备工作就绪后，大家静静地等候。

一小时、两小时，天渐渐黑了。有人直嚷着口渴，还有人肚子发出咕咕声，更有人不住地打阿欠。何风安慰同事们：“等增完雪，我请大家吃熬鱼，下一毫米咱们干一杯。”听到这些话，大家哈哈大笑起来。

深夜3点，执拗的西北风调了头，云层增厚，湿度增大，时机来了。成功申请空域后，随着何风“发射”的口令下达，一发发沉重的火箭弹划破长长的夜空，“隆隆”的炮声响彻云霄。

紧接着，鹅毛般的雪花纷纷扬扬地洒落雁门大地。两轮作业结束后，雪已没过脚面。这样的大雪缓解了森林防火压力。何风欣喜若狂，率队凯旋。

回到办公室后，天已经亮了。何风顾不上换衣服，也没有喝口热水，便倚在窗前欣赏起久违的雪景来。她想到了乡亲们积蓄雪水的情景，想起在雪地里徒步三十多里建设多普勒雷达的艰辛，更加担心在老家的母亲。

雪花在空中自由自在地飘舞，何风的思绪跟着漫无边际地游荡……

“下面请何风同志汇报天气情况”，2月17日晚的森林防火调度会上，雷县长眉头紧皱，声音沙哑地说。

“自去年12月以来，我县降水匮乏，气温偏高且多风，天干物燥，森林火险气象等级居高不下。预计18日夜间开始，我县将出现小到中雪，我们将抓住有利天气形势，积极开展人工增雪作业，为森林防火灭火贡献力量。”何风一口气汇报完，会场响起热烈的掌声。

“好，非常好，人努力，天帮忙，要下雪了。”

雷县长欠了欠身子，咳了一声，精神一下子好了许多，声音也变得洪亮了。

“小何，一定要抓住这难得的天气过程，大力开展增雪作业，给咱们县降下尽可能多的雪。”

“保证完成任务！”何风斩钉截铁地回答。

散会后，何风心急如焚。库存火箭弹不足，作业人员大多是新手，何风对存在的困难一清二楚。

走出会场，何风打电话四处筹借火箭弹。十几个电话打完，一无所获。眼下，正值森林防火特险期，今年的形势又格外严峻，现在的情形就是一“弹”难求。

不得已，何风只好求助上级部门，连夜调拨了二十发火箭弹和一辆牵引车。

18日一早，何风顾不上吃早饭，紧急召开动员会。“我们承担的任务虽然艰巨，但是使命光荣。只要全员努力，迎难而上，争分夺秒，厉兵秣马，就能圆满完成任务！”何风说。

手机响了，何风正在检修火箭架，迟迟没有接，也不敢接，她猜想打电话的是七岁的儿子。这段时间，她心心念念的是人工增雪，忙得早已忘了自己已经离开家很久了，忘了星期天是儿子的生日，忘了答应过陪儿子去放风筝、看望外婆。

来雁门县工作，除了母亲，家人都是反对的。母亲白雪是一名老气象员，建议她有机会到基层历练一番。就像母亲当年要求她报考气象学院一样，何风在母亲面前，敢言而不敢怒。

“何风，你家里来电话了。”同事呼喊着重何风来接电话。

“妈妈，家里一切都好，你放心吧。”“在家要听话，照顾好自己，也照顾好外婆。”

雪依然在飘落，风还在不停地吹，电线上积了厚厚的白雪。放下电话的何风走进气象台，手指在天气图上老家的位置划了个圈，签发了又一份准确的天气预报。

走出单位，何风看着围墙上写着的“筑牢防灾减灾第一道防线”金色大字，设想着未来把儿子培养成一名优秀的防灾减灾领域人才。（作者：张建新）