

## 筑红线守底线 绷紧安全生产之弦

国庆节放假期间，山东省应急厅认真贯彻落实省委、省政府部署要求，提前谋划、周密安排，细化措施、严盯紧守，全力做好节日期间安全防范工作。截至10月7日，全省安全生产形势总体平稳，未发生重大以上安全事故和自然灾害。1-9月份，全省发生各类生产安全事故903起、死亡609人，同比分别下降31.9%和29.4%。

安全生产事关人民福祉，事关经济社会发展大局。安全生产维系着正常生产秩序，是提高经济效益的重要保证，亦是社会发展与文明进步的标志。若突破安全生产底线红线、酿成安全事故，一切发展都无从谈起，还会付出鲜血与生命的沉痛代价。生命重于泰山，人民的生命安全高于一切。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国安全生产工作取得历史性成就，生产安全事故总量、重特大事故起数等持续下降，防范化解系统性风险、重大安全风险的能力不断提升。“发展决不能以牺牲人的生命为代价”的安全发展理念，彰显着以人民为中心的发展思想与“人民至上，生命至上”的为民情怀；筑牢安全生产的红线，切实维护了广大人民群众的生命与财产安全，推动了高质量发展和高水平安全实现良性循环，夯实了国家发展和社会稳定的牢固基石。

筑牢安全生产红线，需要立足全局、统筹推进，方能汇聚合力、紧抓落实。在监管主体方面，通过严格落实主体责任制，不断提升各级各部门“促一方发展、保一方平安”的使命感、责任感，通过党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，切实强化业务素质、提升监管能力，推动各责任主体履行好安全生产职能。在机制建设方面，不断聚焦重点领域薄弱环节，建立健全安全风险研判与监测预警机制，引入大数据、影像识别等技术创新手段，对安全生产领域潜在风险进行排查整治，从源头增强重大隐患的辨识能力与应急响应能力。在思想意识方面，通过在全社会范围内加大安全生产警示教育力度，筑牢安全生产的人民防线，引导广大干部群众克服麻痹松懈思想、提升安全生产素质，将安全生产贯穿于社会生产的各个环节，促进安全生产理念入脑入心入行，达到标本兼治的效果。

安全生产是民生大事，一丝一毫不能放松。当前，我国经济发展环境的不确定性上升，安全生产形势依旧复杂严峻。因此，要筑牢红线、守住底线，绷紧安全生产这根弦，始终保持清醒头脑、强化责任担当、积极主动作为，以咬定青山不放松的执着奋力，确保安全生产常抓不懈，拧紧安全阀、织密保护网，实现以高水平安全服务高质量发展的良好局面，为经济社会发展、人民安居乐业营造安全环境，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。



# 目 录

## Contents

**主办单位** 山东省安全生产管理协会  
**编印单位**  
**编辑出版**

《安全齐鲁》编辑部

**准印证号**  
(鲁)0010062号

**印刷单位**  
山东华立印务有限公司

**发送对象:** 省安委会成员单位  
省应急管理系统  
协会会员单位

**印刷日期:** 2022年10月

**印刷数量:** 3000册

**主 编**  
王玉亮

**执行主编**  
刘 飞

**副主编**  
胡义贵 修国林 肖 勇 程卫民  
李长青 栾照山 王友法 董兴芳

**编 辑**  
王 毅 李 帅 王 静

**地 址**  
济南市闵子骞路15号

**邮 编**  
250100

**电 话 (传 真)**  
0531-81792173

**投稿信箱**  
anquanqilu@sda.gov.cn

### 卷首语

1 筑红线守底线 绷紧安全生产之弦

### 本期特稿

- 4 开拓创新争创一流 奋力推进应急管理工作取得新成效再上新台阶  
8 用奋斗点亮青春 用行动守护平安  
——山东省应急管理保障中心工作纪实  
10 因地制宜 畅通“最后一公里”  
——山东省全力推行安全生产有奖举报公告牌制度

### 应急要闻

- 12 山东省委、省政府领导多次指导、调研安全生产和应急管理工作  
15 省应急厅召开党委(扩大)会议传达学习党的二十大精神  
16 省应急厅成立10个督导组深入各地开展安全生产督导检查  
19 全省国庆期间安全生产形势总体平稳

### 各地动态

- 21 专委会牵头检查 驻点监督除患  
——青岛市抓实非煤矿山安全监管  
22 淄博市建立领导干部安全生产述职报告制度  
23 建好机构 用好机制 落实好责任  
——德州市德城区力推安委会实体化运行侧记  
24 东营市抓实危化品企业工伤预防培训

## 协会工作

- 25 山东省应急管理 & 安全生产协会成立大会在济南召开
- 27 秦传滨在山东省应急管理 & 安全生产协会成立大会上的讲话
- 28 张孟强在山东省应急管理 & 安全生产协会换届大会上的讲话
- 29 满慎刚在山东省应急管理 & 安全生产协会成立大会上的讲话
- 30 山东省安全生产管理协会第四届第一次理事会在济南召开
- 31 山东省安全生产管理协会第四届二次会员大会在济南召开

## 通报表扬

- 32 关于 2022 年山东省应急安全科普作品征集评选结果的通报

## 企业安全

- 35 “四条线”齐发力 助企业“脱胎换骨”  
——山东省工贸行业“百日清零行动”工作纪实

## 减灾救灾

- 37 山东扎实开展防汛各项工作
- 39 在“防”和“备”上下大功夫  
——中国化学品安全协会专家王路谈夏季危化企业生产安全
- 42 日照市推进自然灾害综合风险普查应用

## 法律法规

- 43 山东省安全工程专业技术高级职称评价标准条件（试行）

## 以案说法

- 47 小区消防设施失效致损失扩大  
已被行政处罚的物业公司是否还需赔偿
- 48 受雇伐木受伤后延迟就医致损害扩大 责任如何划分

## 探索交流

- 49 解难题补短板 切实发挥安全总监作用
- 51 坚决整治执法检查宽松软问题

## 应急论坛

- 53 推动企业树立正确的安全投入效益观
- 55 健全安全生产投入机制 保证安全生产条件

## 安全卫士

- 57 第一书记为民解忧 干部带头入企帮扶  
——菏泽市应急管理局深度参与“万名干部下基层”工作

## 应急科普

- 58 秋季天干物燥 这些防火常识该记牢

## 他山之石

- 60 极端天气令野火呈增加趋势  
——新西兰野火形势展望与分析

## 读者之声

- 62 不能让“破罐子”摔成“烂摊子”
- 62 天气热 人难受 企业安全别“变形”

## 安全文艺

- 63 较真儿的马主任
- 64 不能都靠“命大”

# 安全齐鲁

总第84期  
2022年No.5

## 开拓创新争创一流 奋力推进应急管理工作取得新成效再上新台阶

牢牢守住安全生产底线，安全生产形势持续稳定向好，事故起数和死亡人数连续十年实现“双下降”；高起点规划建设省应急指挥中心、应急管理信息化系统和5个省级区域应急救援中心，平急结合、上下贯通，打通应急管理“最后一公里”；建强用好35支省级专业应急救援队伍，构建省、市、县三级纵向衔接、横向支撑的应急物资保障体系，确保关键时刻拉得出、送得到、用得上、打得赢；成功防范应对2021年历史罕见秋汛、第6号台风“烟花”和2022年第12号台风“梅花”等多次重大汛情、台风影响……

党的十八大以来，山东应急管理系统坚持人民至上、生命至上，坚持问题导向、目标导向、结果导向，统筹发展和安全，抓预防、重整治、强监管、严执法、提能力，防范重大风险，守牢安全底线，以高质量应急管理工作服务经济社会高质量发展，奋力推进应急管理工作取得新成效再上新台阶。



山东建立健全应急指挥体系

强化党建引领 加快推进应急管理体系和能力现代化

应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成

部分，承担防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责，担负保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命。

全省应急管理系统坚持以党的建设为统领，旗帜鲜明讲政治，持续强化理论武装，坚定不移落实全面从严治党政治责任，深入开展党史学习教育，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。强化干部队伍建设，加强对各级应急管理干部业务培训，组织党员干部参加专项督导、驻点监管、抗洪抢险，在急难险重任务一线锤炼能力、增长才干，全省应急管理系统1个先进集体、4个先进模范在首届全国应急管理系统先进模范和消防忠诚卫士表彰大会上受到表彰。强化纪律作风建设，严格落实党风廉政建设责任，严明政治纪律政治规矩，开展“以身边事教育身边人”廉政警示活动，筑牢廉洁自律防线，大力倡树“严真细实快”工作作风。

建立健全应急管理体制机制。山东在全国第一个出台省级应急管理三年规划，明确了安全生产类、灾害防治类、能力建设类等三类分类目标，提出了九大主要任务和十二大重点工程。省委成立防灾减灾领导小组，省委、省政府设立公路水路运输、煤矿、城乡建设等16个安全生产专业委员会。健全协调联动机制，实现省、市、县应急指挥信息系统互联互通，进一步增强应急指挥调度保障能力，构建起安全生产预防、自然灾害防治、应急指挥救援等各方面分工清晰、互为衔接的工作体系。

全省应急管理依法治理力度不断加大。不断健全安全生产法规规章体系，修订《山东省安全生产条例》，出台《山东省生产安全事故报告和调查处理办法》《山东省生产安全事故隐患排查治理办法》《山东省生产

安全事故应急办法》等一大批政府规章。制定出台《山东省自然灾害风险防治办法》《山东省安全生产风险管控办法》，修订《山东省安全生产行政责任制规定》，发布实施《城市安全风险评估导则》等16个地方标准。出台《山东省生产经营单位安全总监制度（试行）》，建立安全总监委派和双重领导制度，全省9532家企业实现安全总监应配尽配。

### 守牢底线 为高质量发展营造良好安全环境

安全是发展的前提，发展是安全的保障。全省应急管理系统深入践行人民至上、生命至上理念，特别是2021年以来，把安全发展摆在更加突出的位置，把安全生产作为“一排底线”的重要内容，创新思路举措，聚力攻坚突破，采取“八抓20条”创新措施，推动安全生产责任落实落地，走出了一条源头治理、系统治理、综合治理、依法治理的安全生产新路径，有效防范和遏制各类生产安全事故发生，促进全省安全生产形势持续稳定好转。

大力倡树安全发展理念。牢牢守住“发展决不能以牺牲人的生命为代价”这条红线，引入“纵深防御”“质疑保守”“安全是最大的效益”“隐患即是事故”等理念，坚持抓安全就是促发展、抓安全就是保稳定、抓安全就是惠民生，严守安全生产等“一排底线”。全省建立事故警示教育现场会制度，推行企业安全生产“晨会”制度，开展安全生产开工“第一课”，实施全员定向安全生产大培训，着力提升企业员工安全意识和技能。通过一系列措施，真正让安全生产成



山东组织开展安全隐患排查治理

为做好经济发展、城乡建设、民生保障等各项工作的前置条件，成为一条不可逾越的红线。

不断健全完善安全生产责任体系。出台《山东省实施〈地方党政领导干部安全生产责任制规定〉细则》，制定《山东省党政领导干部安全生产工作职责》，党政领导带头履责。制定《山东省安全生产工作任务分工》，实现部门、行业领域全覆盖，有力解决了责任盲区和部门监管职责不清问题。印发《山东省生产经营单位全员安全生产责任清单》，督促指导103万家企业完成全员安全生产责任清单修订工作，确保责任落实到岗位、到人头。出台《山东省党政领导干部安全生产责任追究办法（试行）》，建立史上最严的安全生产责任追究制度，严格实行量化问责。

深入开展安全生产专项整治。针对容易导致群死群伤的重点领域，采取行政、法律、经济等各种手段，综合施策，强化源头治理。强化隐患排查治理，建立企业安全生产诊断机制，聘请高层次专家查深查透工艺、技术等深层次问题。开展化工、矿山产业安全生产转型升级，在20个重点行业领域开展为期三年的专项整治，用好问题隐患和制度措施“两个清单”，逐项对照、全力攻坚深层次矛盾问题，制定管长远的制度措施1828项，全面提高了重点行业领域风险防控能力，三年行动目标任务已基本完成。

安全监管效能不断提升。省委、省政府创新督政方式，常态化开展安全生产专项督导，省应急管理厅牵头成立工作专班，全力推进工作开展，2021年发现并督促整改问题14.9万项。“点穴式”开展驻点监督，组织全省14个系统向近万家企业派驻业务骨干和安全专家，督促企业落实安全生产主体责任，整改问题隐患79.2万项。加强社会监督，会同相关部门制定《山东省安全生产举报奖励办法》，细化举报奖励情形，大幅提升奖励额度。

不断提升本质安全水平。积极探索具有山东特色的双重预防体系建设实践路径，全省建成并有效运行双重预防体系的企业达4.9万家，累计辨识管控风险点189万个。建成危化品风险监测预警系统，全省

1190家重大危险源企业、582个装卸站台感知数据和视频监控接入，实现重大危险源在线监控全覆盖。建设非煤矿山监测预警系统，组织全省203家非煤矿山企业开展数据采集和联网工作，实现风险早发现、早预警、早处置。建成企业安全生产用电监测分析系统，接入全省2.2万家非煤矿山、危化品、冶金等企业，精准识别异常用电行为，推动安全监管关口前移。

### 坚持预防为主 持续提升自然灾害防治水平

全省加快建立统筹应对各灾种、有效覆盖防灾减灾救灾各环节的自然灾害防治体系，加强会商研判、监测预警、指挥调度，着力提升自然灾害防御能力，统筹应对各类自然灾害。

扎实开展综合减灾各项工作。加快实施自然灾害综合风险普查工程，全面完成5大方面25大类78小类致灾因素、承灾体、历史灾害、重点隐患、综合减灾资源能力调查，调查各类数据16亿余条。加强灾害综合风险预警，建立会商评估制度，形成省、市、县三级全覆盖的自然灾害综合风险会商评估工作体系。下发应对极端天气风险预警提示，利用手机短信分区发布预警信息，精准提醒重点区域、重点人员加强安全防范。做好防灾减灾宣传教育，制定《山东省自然灾害应对处置参考指南》，持续深入开展全国和全省综合减灾示范县（市、区）、综合减灾示范社区创建活动，组织开展防灾减灾宣传教育，取得良好社会成效。



汛期来临前，全省各地通过演练完善应急预案

全面做好防汛度汛工作。压紧压实各级各部门防汛责任。在全国率先将防汛责任与河湖长体系有机衔接，4位省领导担任分片（流域）包防汛责任人，逐市逐县落实防汛抗旱防台风责任人和重要河湖、重点工程防汛责任人。强降雨期间，省防办24小时不间断调度各地防范应对情况，每日抽查检查水利工程、山洪地质灾害易发区等重点部位防汛责任人在岗情况，及时派出工作组，赴重点地区开展督查检查，确保各项防范工作措施落实到位。提高防汛抢险应急处置能力。立足实战实练，查漏补缺做好预案修编演练，督促各级修订各类预案，有效开展防汛演练。

扎实做好森林防灭火工作。压实森林防灭火责任，设立五级林长11.4万名，明确镇长、村居主任、村民小组长、林权所有者“四个关键人”4万名。狠抓火源管控，设置防火检查站、卡口1.6万个，林火视频监控点3507处，实行“硬核”封山近1000万亩。在森林防火季，采取派督导组“四不两直”督导、视频调度、电话抽查等形式，对重点市县乡和国有林场进行调度，准确掌握各地动态。森林防火紧要期，组织相关部门实行24小时联合值班备勤，确保森林火灾第一时间发现报告、研判处置。



消防应急演练有效锻炼了队伍

### 加强联调联战 全面提升综合应急救援能力

全省应急管理系统立足“全灾种、大应急”，以提升综合应急救援能力为重点，着力构建应急救援新格局，全面做好灾害事故应对准备。

有效提升应急指挥能力。省应急指挥中心新接入视频监控系統 18 个，共接入涉灾涉险信息系统 38 个、153 万路，实现重点行业领域信息系统和视频监控应接尽接。进一步完善指挥调度系统，初步实现一图汇聚分析、一图决策指挥，有力打通突发事件指挥调度“最后一公里”。

不断增强应急救援力量。积极推进五个省级区域应急救援中心建设，建强用好 35 支省级专业应急救援队伍，建成市、县专业救援队伍 663 支 3.07 万人，全省 83 个已投产化工园区全部建成特勤消防站。建设现代化航空应急救援平台，布防 15 架重型、大型和轻型直升机，跨区域“空地一体”救援能力显著提升。引导扶持社会救援力量不断发展壮大，社会救援力量



有针对性开展消防应急演练

达到 227 支 3.55 万余人。

持续完善联合作战体系。将 847 支救援队、2313 个救援站纳入统一调度指挥平台实行联调联战，充分发挥多兵种作战优势。推动印发省突发事件总体预案和 14 个专项预案，制定《山东省重特大灾害事故处置现场指挥部工作预案》，健全应急处置机制，规范现场指挥部选址和功能区设置，全方位提升应急实战能力。

不断强化应急物资保障。积极构建省、市、县三级纵向衔接、横向支撑的应急物资保障体系，储备防汛物料、救生器材、抢险装备、救灾物资，全部纳入信息化平台管理。健全完善应急物资储备、调拨、运送等协调联动机制，按区域分布，分别在全省东、中、西、南、西南建立省级生活物资代储库，实现 24 小时内可保障 5 万人饮食需要，48 小时内可保障 10 万人饮食需要。

当前，我省应急管理事业发展正处于重要战略机遇期。唯有实干，方能笃行。省应急管理厅党委书记、厅长秦传滨表示，下一步，全省应急管理系统将扛牢责任、担当作为，埋头苦干、勇毅前行，加快推进应急管理治理体系和能力现代化，全力打好防范化解重大风险攻坚战，为开创新时代社会主义现代化强省建设新局面营造安全环境。

上接第 14 页

全省城镇燃气安全排查整治百日行动推进会议召开副省长范波出席会议并讲话

9 月 6 日下午，省政府召开全省城镇燃气安全排查整治百日行动推进会议，副省长范波出席会议并讲话。

范波指出，燃气安全事关人民群众生命财产安全，事关社会安全稳定大局，各级各有关部门要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产、燃气安全重要指示批示精神和党中央国务院决策部署，切实落实省委、省政府工作要求，进一步提高政治站位，担当作为，攻坚克难，推动全省燃气安全形势稳定向好。要坚持

系统观念，突出问题导向，彻查彻改城镇燃气安全问题隐患，加快推进管道老化更新改造和智慧燃气安全管理系统建设，抓好用户端安全设施升级改造，严厉打击生产销售不合格燃气具等违法违规行为。要创新形式，提高宣传教育的针对性有效性，依靠群众、发动群众、服务群众，形成合力。要压紧压实属地管理责任、部门监管责任、企业主体责任，加大督导落实、执法检查力度，弘扬“严、真、细、实、快”优良作风，务实推进工作，坚决打好打赢百日行动攻坚战，守住守牢燃气安全底线，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。（本组稿件 刘飞 张加星 整理）

# 用奋斗点亮青春 用行动守护平安

## ——山东省应急管理保障中心工作纪实

“救灾抢险，赢下每一场较量，安全生产，为发展护航，应急先锋，初心滚烫……”一曲《应急先锋》飘荡在山东省应急管理保障中心党员活动室内外，这是队伍全体22名干部职工庆祝党的二十大胜利组织的献歌活动。豪迈的歌声，体现着这支队伍意气风发，乘风破浪的勇气和信心。

山东省应急管理保障中心（以下简称保障中心）是山东省应急管理厅直属单位，是个成立仅2周年的年轻部门，是一支平均年龄29岁的青年队伍。这支队伍用奋斗点亮青春，荣获山东省委、省政府“2021年全省防汛抗洪表现突出的集体”，在全国率先组织编制《山东省应急指挥平台通用技术要求》，用行动引领全省应急管理保障工作一路向前。

### 凝神聚力强素质

保障中心有19名党员，多为研究生学历，他们有的从山东全省应急管理系统内部遴选的工作十年以上的业务骨干，有的是从省内基层单位遴选的各部门业务骨干，有的是社会公务员招录的专业技术人员，还有的是面向优势学科特招的对口专业学生。

“一群相对优秀的人集聚在一起，思维也相对活跃，在这种情况下，要想将个人才智充分凝聚到集体中来，必须通过加强党的建设统一思想、凝聚力量，确保备豫不虞，有备无患。”保障中心主任赵恕松是这样说的，也是这样带头做的。

在山东省应急管理厅党委的领导下，保障中心创新开展“主题党日+”活动，将主题党日与业务集中学习、日常专项演练、应急保障练兵、救援指挥部搭建等重点工作相结合，推动党建与业务深度融合。开展“主题党日+传统节日”，在传统节日开展“我们的节日”系列活动，弘扬中华优秀传统文化，真正把文化自信落实落地；开展“主题党日+岗位练兵”，通过实操训练、应急演练等，在党建活动中提升应急保障水平；开展“主题党日+志愿服务”活动，依托主题

党日开展“全民抗疫”“环境保护”“安全知识宣讲”等志愿服务活动，把“我为群众办实事”落到实处。通过一系列活动，保障中心党支部获评首批“省直机关党支部建设示范点”。

党建工作的凝聚力成效明显，全员精气神提上来了，业务也熟练起来了。应急管理工作具有突发性、不可预知性，应急管理保障队伍必须具备较强的应急意识和应急能力。对此，赵恕松结合实际提出了“早晨出操强体能、下午实操长技能、晚上研讨增智能”的管理模式。从此，单位操场上，每逢早晨7时准能看见一列身穿作战服的方队集体跑操的场景。

“应急管理保障工作对人员身体素质的要求较高，要确保队伍拉得出、冲得上，离不开日常基本的体能训练。”有过13年部队工作生活经验的保障中心副主任王悦军如是说。

但在这一管理模式实施伊始，有人笑称：“仅跑操这一项就坚持不了一周。”赵恕松不以为然，也不为所动。他认为，将笑话坚持下去就是神话，要求全体干部职工统一思想，提高认识，杜绝迟到早退、脱岗溜号等现象，确保晨训不搞形式、不走过场。

综合科工作人员张晓蝉很认同这一做法，她告诉记者：“每天5公里晨跑训练，晨跑后组织集体广播体操，以前都不曾想自己能坚持下来，但是不能拖集体后腿，青春就是用来奋斗的。”

### 强基固本提实力

应急管理保障工作，功夫在平时，人员与装备的“默契”也不可小视。因此，实操训练就显得十分必要，能有效锻炼、磨合队伍协同作战能力。

8月15日15时，保障中心按照惯例开展全员实操训练，工作人员陈成龙为同事们着重讲解示范大型指挥箱操作流程。

练为战，如何检验备战水平？应急演练成了新阵地。2年的时间里，队伍参加省市级地震、地质灾害、

防汛等大型应急演练6次，在演练中总结经验、查找不足，提高实战保障能力。

今年2月，保障中心联合航空应急救援中心，开展森林火灾应急指挥保障演练，旨在提高移动应急指挥平台实战化水平，强化突发事件应急指挥保障能力，锻炼队伍应急指挥保障、空中灭火救援等实战技能，全面检验设备工作效能。针对此次演练中出现的31个问题划分为7大类，制定了森林火灾应急指挥保障演练问题整改台账，逐一明确了整改责任人和整改目标、措施、时限。

保障中心在演练筹备过程中，发现了指挥协调机制不健全、演练程序不明确、演练口令不规范等问题，整改责任人周文说：“这些问题都是我们全体成员经过会议研究确认过的，一致认可在3月底前建立分级负责的指挥协调机制，明确由指挥长负总责，副指挥长向指挥长负责并报告，各组组长向副指挥长负责并报告。根据演练过程，设立明确的指挥口令，比如：‘演练开始’‘各小组开始预定科目演练’‘演练结束’等。”

6月，保障中心10名工作人员参加山东省自然灾害综合应急救援演练，记者发现在此次演练问题整改台账中，未发现此类问题，“演”的成分逐渐淡化。

除了“备战”，去年这支队伍得到了实战检验。在2021年山东省发生的16次大范围降雨过程中，保障中心立足岗位职责，在做好省防汛抗旱指挥部安排的任务同时主动作为，克服人员少的困难，实行全员应急，在保障中心设立值班备勤室，24小时值班值守。同时，组建轻骑兵小队，携带小型指挥车、无人机、布控球等装备前往防汛重点区域，及时准确收集视频、音频、汛情信息，圆满完成汛期保障任务。

今年汛期来临前，为了提升应战本领，该保障中心强化应急值班值守工作。采用“1+1+1+N”24小时值守待命制度，1名负责同志带队、1名运维人员、1名驾驶员24小时值班，其余人员备班待命，确保遇到突发情况轻骑兵小队在30分钟内出发，全方位保障团队1小时内出发。

担当作为佑平安

保障中心负责承担全省应急指挥有关支持保障工作、应急管理信息化有关支持保障工作、应急物资信

息平台建设的技术性工作等十余项职能，由于成立时间短，所以只能在实战中探索，查缺补漏，不断完善优化工作模式。

显而易见，应急救援指挥保障工作，唯有靠前一步，方能有备无患。两年来，保障中心持续推进应急救援指挥保障体系研究，目前已完成《应急救援指挥保障体系研究》。

据悉，应急救援指挥保障体系包含应急指挥平台保障和应急指挥现场物资保障两部分。通过应急指挥平台掌握救援现场资料信息是为应急救援指挥提供保障的前提。“原来全省各地应急指挥平台建设千差万别，很难实现资源共享。”徐长山告诉记者，历经几个月，保障中心组织编制了《山东省应急指挥平台通用技术要求》，明确全省移动应急指挥平台统一建设标准，规范移动应急指挥平台建设、运行、维护、互联、现场指挥等内容。

“突发事件发生后，救援就是与时间赛跑。应急指挥精准离不开高效获取现场资料信息。”王悦军说。按照应急事件接报后30分钟内视频回传标准，探索建立“1+16+136+N”视频回传保障体系，即保障中心统筹负责、协调保障，16地市应急管理部门组织推进、督促落实，136个县（市、区）以及部分具有视频采集传输条件的工业园区、功能区、中心乡镇、重点企业、专业救援队伍等承担视频采集回传保障。

应急指挥现场物资保障可以解燃眉之急。保障中心按照“急用先配、科学配备、统一管理、精准调配”的原则，制定1.36亿元省级应急指挥现场公共保障物资建设计划，完成《全省应急指挥现场公共保障物资建设方案》。可实现全地形快速搭设现场指挥部，具备在极端情况下保障现场指挥部人员的办公、通信、生活等能力，以及现场指挥部与后方指挥部的7×24小时应急指挥沟通稳定畅通。

“山东省应急管理保障各项工作才刚刚起步，在未来的发展中，还需要用心呵护，用情专注。”赵恕松感慨之言，不禁让记者想起《应急先锋》歌词所述：

“应急人啊，为百姓守望，应急先锋，初心滚烫；勇往直前，迸发我们的能量，无私奉献，守护一方，平平安安……”（作者：刘琦）

## 因地制宜 畅通“最后一公里” ——山东省全力推行安全生产有奖举报公告牌制度

“将安全生产有奖举报公告牌设置在车间晨会、例会处，每天督促员工学习了解，并将有奖举报公告牌图片发送至每名员工，方便员工扫码查看……”近日，山东省政府安委办检查组走进潍柴动力股份有限公司装配车间检查安全生产有奖举报公告牌制度落实情况，助力打通安全生产有奖举报“最后一公里”。

2022年6月21日，山东省政府安委办制定了《关于实行安全生产有奖举报公告牌制度的通知》，全面推行安全生产有奖举报公告牌制度。为深入推进该制度落实，山东省政府安委办专门建立了该制度落实情况周调度和通报制度，并对该制度的落实情况进行暗查暗访。

山东省应急管理厅党委书记、厅长秦传滨介绍，自公告牌制度全面铺开以来，全省上下加大推进力度、完善推进制度、创新推进手段，推动有奖举报公告牌制度落地生根。

### 创新做法全省推行

山东省有奖举报公告牌制度明确要求，全省各有关企业要在作业场所醒目位置张贴悬挂安全生产有奖举报政策，列明各级各有关部门举报受理渠道；各级各有关部门要督促本辖区、本行业领域有关企业建立公告牌制度，强化宣传发动并加强日常监督检查。

该制度实现了适用全行业领域、设计公告牌模板、设置二维码更新制度、明确制作规格、明确张贴悬挂位置的五个创新。高危行业（领域）企业以及所有行业领域规模以上工业企业要做到公告牌全覆盖；专门设计制作了有奖举报公告牌模板，各级各有关部门参照模板样式，明确属地行业监管（主管）部门受理电话，制作相应的公告牌模板；公告牌中

设置了两个二维码，分别链接有奖举报相关政策和举报案例，便于“吹哨人”及时查阅相关信息。二维码链接的内容可随时更新，不断完善；各有关企业的厂区门口、单位宣传栏、车间门口、员工集体宿舍、重大危险源处都要分别设置公告牌。

### 周调度、周通报为制度落地装上“推进器”

为深入推进公告牌制度，为制度落实装上“推进器”，自2022年7月25日起，山东省政府安委办专门建立了公告牌设置情况周调度和周通报制度。

截至目前，山东省政府安委办已对全省有关企业公告牌设置情况进行了6次周调度，并向各市政府、省有关部门进行了4次周通报。在全省企业公告牌设置覆盖率上，7月25日第1次调度为56.4%，8月1日第2次调度为77.4%，8月8日第3次调度为93.7%，8月15日第4次调度为95.4%，8月22日第5次调度为99.4%，8月29日第6次调度为100%。

各市、各县（市、区）之间就公告牌制度落实措施、推进举措等进行广泛交流，同步建立了本市、本县（市、区）周调度和周通报制度，全面推动公告牌制度落实到位。截至8月底，全省各行业领域已设公告牌的企业为113071家，共设置公告牌160567处，每家企业平均设置了1.4处；二维码扫码次数206.4万余次，其中省政府安委办二维码扫码47.3万次，各市二维码扫码159.1万次。

### 广泛参与 暗查暗访督促

山东各级各行业领域主管部门明确主（监）管部门和基层安办（应急办）电话，部署开展公告牌设置工作。各行业领域企业都能悬挂主（监）管部门制作的公告牌，部分涉及多行业领域的企业悬挂

多个行业领域有奖举报广告牌。

济宁市坚持由点扩面，首先在危化品储存经营企业、烟花爆竹批发企业中率先试点，明确设置标准，示范引领其他行业领域企业规范设置。枣庄市制发广告牌应设企业摸底统计表和广告牌设置情况统计表，摸清企业底数，便于调度掌握具体设置情况。威海市扩大广告牌制度覆盖面，不仅要求规模以上企业，同时也要求规模以下企业都开展。

各地创新完善广告牌内容。各地以省政府安委办下发的广告牌模板为基础进行修改，制作本市（县）二维码，不断丰富完善广告牌内容。青岛市根据行业实际，在广告牌中新增一个有关行业领域举报电话的二维码。泰安市压实“四方责任”，在广告牌中明确了主管部门、监管部门、镇街属地和企业内部4个层级的有奖举报电话，提高了举报针对性。

各有关企业全力推进、主动作为。很多企业早已实行了内部有奖举报制度，并制作了内部有奖举报广告牌。还有相当一部分企业主动选择职工密集区域，将广告牌设置在了员工晨会、餐厅、交接班区等位置，并在晨会、例会、交接班等环节提醒员工学习了解，并将广告牌图片发布到员工微信群，要求员工在手机上保存，并及时扫码查看。

为深入推进广告牌制度落实，避免各级各部门在周调度、周通报制度压力下，出现“先上报、后落实”这种不严不实的工作作风，山东省政府安委办专门开展广告牌制度落实情况暗查暗访行动，按照随机抽查各行业领域企业，采取“四不两直”方式，于8月17日至24日对全省9市、29个县（市、区）、297家企业进行了抽查检查。

从暗查暗访情况看，全省被抽查297家企业广告牌设置率达97.6%，广告牌足量设置率达91.9%，员工知晓率达85.8%。山东全省广告牌制度已基本落实到位，推行情况总体良好。

针对暗查暗访发现的问题，山东省政府安委办为纵深推进广告牌制度落实，制定了相应举措。

各地积极探索

秦传滨表示，山东各市深入推进广告牌制度落实，“规定动作”不折不扣，“自选动作”有声有色，“特色动作”可圈可点。

为推进广告牌制度，德州市政府安委办在《直播德州》栏目设置《平安幸福》专栏，宣传广告牌制度，点击量在5万次以上；将企业设置广告牌情况纳入执法检查；将广告牌制度落实情况纳入督导检查范围，每月进行排名通报，通报情况报市委书记、市长，并抄送各县（市、区）党委、政府。

烟台市实行广告牌“亮剑”行动。烟台市政府安委办印发《关于进一步贯彻落实有奖举报广告牌制度的通知》，建立广告牌周调度工作机制。烟台市应急管理局联合10部门印发《关于推行安全生产有奖举报“吹哨人”制度的实施意见》，开展百家企业百名“吹哨人”招募并推动广告牌落实。

潍坊市实行广告牌执法和宣传双举措，在执法中组织开展广告牌制度专项执法检查、市级巡查执法督导；成立8个常态化隐患排查组，将广告牌制度落实情况作为常态化隐患排查重要内容之一。

临沂市实行广告牌督查和抽查行动。该市开展专题督查活动，在各行业领域选取企业重点查看广告牌设置质量、数量和位置情况，二维码扫码次数情况，并与60家企业进行深入座谈交流，要求企业做到广告牌设置率、扫码率、知晓率达到全覆盖。开展“万人电话抽查”活动，抽查员工是否知道广告牌二维码的内容、是否了解广告牌设置的作用意义。

济南市实行广告牌“APP”行动。借助济南市安全生产综合监管系统，市安委会办公室在“泉城安全”APP平台上设置广告牌制度落实专项任务，并张贴在企业厂区门口、单位宣传栏、车间、宿舍等醒目位置。同时，要求企业上传广告牌照片，确保广告牌设置规范，符合要求。目前，济南市已实现除“九小场所”外的一般生产经营单位广告牌全覆盖，全市共设置15890家，为全省最高。

（作者：高文静 柴象龙）

## 山东省委、省政府领导多次指导、调研 安全生产和应急管理工作

李干杰调度检查应对台风情况强调

深入扎实细致抓好各项工作确保人民群众生命财产安全

9月15日上午，省委书记李干杰来到省应急指挥中心，调度检查应对台风情况，进一步安排部署全省防汛防台风工作。省委副书记、青岛市委书记陆治原出席。

李干杰通过视频系统，调度了青岛、烟台、威海、潍坊、临沂、日照等市防汛防台风工作，听取了省应急管理厅、省水利厅情况汇报。

李干杰指出，防汛救灾事关人民群众生命财产安全，事关地方经济社会发展。当前，台风“梅花”强度较大，可能带来强风、暴雨、洪涝等灾害。从目前情况看，我省防汛防台风工作正有力有序有效进行。各级各部门要高度重视，深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央部署要求，深入扎实细致抓好各项工作，确保人民群众生命财产安全，确保经济持续健康发展和社会大局稳定。

李干杰强调，做好防汛防台风工作，一要密切监测，提前预警。有关部门和地方要时刻关注“梅花”及后续台风动向，深入分析研判，及时发布预测信息。要充分利用各类媒体平台，提前发布预警提示，提醒广大公众避灾避险。二要注重预防、有效避险。把问题想得更复杂一些，把应对措施准备得更充分一些，宁可信其有、不可信其无，绝不能不以为然、大而化之。对人员密集场所进行拉网式排查，做好船只回港避风、水库工程巡检、城市管网排水、人员避险转移等工作，确保万无一失。三要充分准备、及时救灾。备齐备足防汛救灾物资，统筹各方救援力量，确保关键时刻拉

得出、打得赢。四要压实责任、严明纪律。各级党政主要负责同志要在岗在位、靠前指挥，指挥部及各部门单位要各司其职、各负其责，齐心协力做好防汛救灾工作。对责任不落实、工作不到位的，要依法依规严肃追责问责。

省领导刘强、张海波、范波，各市和省直有关部门负责同志参加。

李干杰在济南调研节日生产、安全生产等工作时强调努力营造欢乐安定祥和的节日氛围

10月1日是国庆假期第一天，上午，省委书记李干杰来到济南市，深入企业生产一线、基层单位、田间地头，调研节日生产、安全生产、秋收秋种等工作，代表省委、省政府向全省广大人民群众致以节日祝贺，向在节日期间坚守工作岗位的广大干部职工表示诚挚问候。

李干杰来到临工重机股份有限公司，走进企业展厅和生产车间，与企业负责人深入交流，详细了解企业生产经营、产品性能、技术研发、安全生产等情况。李干杰勉励企业再接再厉，加强科技研发创新，继续保持良好发展势头。他强调，党的二十大即将召开，做好安全生产工作尤为重要。安全生产是干出来的，要靠每一个岗位共同努力；安全工作抓好了，企业效益就有了保证。要压紧压实责任，抓细抓实安全生产、疫情防控各项措施，切实筑牢安全防线。

在汉峪消防救援站，李干杰先后走进消防装备库、指挥中心、灭火救援班、体能训练馆，察看消防装备器材、训练演练和战士们生活环境，听取消防救援、值班备勤、队伍建设等情况汇报。

李干杰与值班值守的消防员一一握手，向大家致

以节日问候。他说，消防员的工作十分辛苦，希望大家弘扬严谨、规范的优良作风，立足本职岗位，尽心尽力、尽职尽责，护好一方百姓、守好一方平安。要加强市场安全监管，全力排查风险隐患，努力营造欢乐祥和的节日氛围，保障国庆假期和党的二十大期间社会安全稳定。

近期，我省迎来一次降水降温过程，对秋收秋种造成一定影响。李干杰来到历城区荷花路街道茌家庄主粮种植基地，冒雨走进农田，察看玉米、大豆长势，了解作物产量、秋收进度、秋种计划等情况。他强调，要密切关注近期天气变化，加强田间管理，确保秋粮应收尽收、颗粒归仓，确保秋种不误农时。要大力推广农作物间作套种技术，用好种粮补贴政策红利，持续提振农民种粮信心。山东是产粮大省，要坚决扛牢粮食安全的政治责任，确保粮食产量稳定，努力为全国大局作出更大贡献。

省及济南市领导刘强、张海波、于海田，省直有关部门主要负责同志陪同调研。

#### 全省安全生产电视会议召开 周乃翔出席并讲话

9月23日上午，在收看全国安全生产电视电话会议后，全省安全生产电视会议召开，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要指示精神，认真落实全国安全生产电视电话会议部署，按照省委工作要求，对安全生产重点工作进行安排部署，全力维护安全稳定的良好环境。省委副书记、省长周乃翔出席会议并讲话。

周乃翔指出，安全生产事关经济社会发展大局稳定，事关人民群众生命财产安全。要坚持人民至上、生命至上，时刻绷紧安全生产这根弦，保持如履薄冰的高度责任感，深入开展安全生产大检查，落实落细“八抓20条”创新举措，有效防范遏制各类事故发生，确保安全生产形势持续稳定。

周乃翔要求，要狠抓隐患排查整治，督促指导企业细致排查整治制度、设备、工艺、管理等方面的隐患，抓实抓细驻点监督，健全安全诊断机制。要突出抓好高风险作业安全管控，加强现场安全管理，确保现场

作业安全。要强化安全防范措施，精准防控危化品、矿山、道路交通、海上安全、建筑施工、燃气、自建房、消防、旅游等各个行业领域安全风险。要加强执法检查，依法严厉查处违法违规行为，形成有力震慑。要以更严要求落实安全生产责任，压紧压实领导责任、属地责任、部门监管责任、基层责任、企业主体责任，筑牢安全生产坚固防线，为党的二十大胜利召开营造良好安全环境。

省领导李猛、张海波、凌文、范华平出席会议。

#### 全省防汛防台风视频调度会议召开 周乃翔主持并讲话

9月13日下午，省委副书记、省长周乃翔主持召开全省防汛防台风视频调度会议，深入学习贯彻习近平总书记关于防汛救灾工作的重要指示精神，认真落实党中央、国务院决策部署，按照省委工作要求，研判台风“梅花”发展趋势，调度部署台风防御工作，推动坚决打赢防汛防台风这场硬仗。

会议听取了台风路径及降雨量预测、应对台风工作准备情况的汇报，视频调度了有关市应对台风工作开展情况和下步措施打算。周乃翔强调，防汛防台风关系人民群众生命财产安全，关系粮食安全、经济安全、社会安全。各地各有关部门要切实保持高度警觉，坚决克服麻痹思想、侥幸心理、懈怠情绪，绷紧绷牢安全这根弦，立足最不利局面，做最充分准备，严阵以待、严密防范，以最大决心、尽最大努力筑牢防汛防台风安全屏障。

周乃翔要求，要抓细抓实预报预警和应急响应，实时监测风、雨、潮、浪、水等情况，及时发布预测预警信息，严格落实预警响应联动机制。要抓细抓实海上防风避险，做好船只回港避风、人员上岸避险的组织管理，及时转移危险区域人员。要抓细抓实陆上防御风暴潮各项工作，对在工地、高空构筑物、悬挂物、建筑塔吊、路灯路牌、户外广告牌以及农村老旧房屋、临时建筑、简易工棚、人员密集场所等进行拉网式排查，严格落实加固措施，必要时果断采取停工、停运、停课、停业措施。要抓细抓实重点部位

防御，科学调度水利工程，做好山洪、地质灾害防御工作，落实落细城乡防洪防内涝措施。要抓细抓实应急救援准备，备齐备足防汛救援物资，统筹消防救援队伍、专业救援力量和社会救援力量，确保关键时刻拉得出、冲得上、打得赢。要压紧压实防汛防台风工作责任，严格落实行政首长负责制，各级包保责任人下沉一线，基层防汛责任人迅速到岗到位，强化值班值守，严明纪律要求，奋力夺取防御台风的全面胜利。

副省长江成、范波出席会议。

#### 周乃翔调度节日期间安全防范工作

9月10日是中秋佳节，也是中秋假期第一天。上午，省委副书记、省长周乃翔来到省应急指挥中心，看望慰问节日期间应急值班一线人员，调度安全防范工作，代表省委、省政府向全省节日期间坚守岗位的干部职工致以节日问候和衷心感谢。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于统筹发展和安全的重要指示精神，认真落实党中央、国务院决策部署，按照省委工作要求，扎实做好安全防范工作，全力维护人民群众生命财产安全，确保节日期间社会大局稳定。

周乃翔听取了中秋节假期安全防范工作、天气等情况汇报，视频调度了道路通行、旅游景区、建筑施工和燃气整治、渔业安全等情况，随机调度了有关市安全生产、旅游管理、值班值守等工作。他强调，各级各部门要切实绷紧绷牢安全这根弦，进一步增强“时时放心不下”的责任感，深入分析研判各类风险隐患，精准有效采取防范措施，狠抓工作落地落实，全力稳控安全形势，坚决防范各类事故发生。

周乃翔要求，要着力筑牢安全生产坚固防线，深入开展安全生产大检查，盯紧抓好道路交通、文化和旅游、建筑施工、市政、自建房、渔业、危化品、消防、森林防灭火等各领域安全防范工作，提高安全治理效能。要密切关注天气形势变化，加强对台风“梅花”走势的分析研判，积极应对可能带来的风险，提前做好防御准备。要压紧压实节日期间各层级安全保障责任，严格落实领导带班和24小时值班制度，备齐备足应急物资、设备，严格执行“零报告”“日报告”

制度，切实做好充分的应急准备。

#### 全省森林草原防灭火工作电视会议召开 副省长范波出席会议并讲话

9月16日上午，全省森林草原防灭火工作电视会议召开，贯彻落实全国秋冬季森林草原防灭火工作电视电话会议精神，对我省森林草原防灭火工作进行安排部署。副省长范波出席会议并讲话。

范波指出，我省重点林区多以松树纯林为主，树种单一，油脂含量高，易于燃烧，森林防灭火任务艰巨繁重。各级各部门要提高政治站位，加强宣传教育和警示教育，提高群众自觉防火意识。

要及时组织修订完善森林火灾救援预案，做到“一地一案”“一区一案”“一山一案”，重点市县和重点林场必须组织一次应急预案实战演练。要继续开展重点区域、关键部位隐患排查和清坟头、清地堰、清林缘、清路边“四清”活动，及时消除火患。要完善提升设施装备，及时修缮林区道路、以水灭火设施和护林瞭望设施，配强机具装备和车辆。要严格落实属地、行业、经营单位和管护人员责任，真正做到守土有责。要做好应急准备，及时快速科学应对处置突发情况，确保全省森林防灭火形势稳定向好。

#### 副省长范波调度部署第12号台风“梅花”防御应对工作

9月12日下午，副省长范波在省应急指挥中心（省防指办）主持召开视频会议，组织研判第12号台风“梅花”发展趋势，进一步部署防台风相关工作。

根据天气预报，台风“梅花”将大概率给我省相关区域造成较大影响。范波强调，各级各有关部门要认真落实省委、省政府部署要求，树牢底线思维，突出问题导向，紧盯重点区域、重点领域，做好充分准备。要加强跟踪研判，及时发布预报预警信息，深入细致排查风险隐患，突出抓好船只避风、人员上岸和山洪地质灾害防御，科学调度水利工程，抓好城市防汛等。要强化统一指挥，条块结合，统筹救援力量，切实避免人员伤亡，全力保障人民群众生命财产安全。

下转第7页

# 省应急厅召开党委（扩大）会议 传达学习党的二十大精神

10月25日，省应急厅召开党委（扩大）会议，传达学习党的二十大和党的二十届一中全会议精神，传达学习了省委常委会扩大会议和省政府党组扩大会议精神，开展学习研讨，安排部署近期重点工作。厅党委书记、厅长秦传滨主持会议并讲话。

会议指出，党的二十大是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会，是一次高举旗帜、凝聚力量、团结奋进的大会，在党和国家发展进程中具有极其重大的历史意义。习近平总书记代表十九届中央委员会所作的报告，举旗定向、思想深邃、引领时代、开辟未来，是党和人民智慧的结晶，是谱写全面建设社会主义现代化国家新篇章的政治宣言和行动纲领，为马克思主义中国化时代化注入了新的真理力量，为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供了新的战略指引。

会议要求，要把学习宣传贯彻党的二十大精神作为首要政治任务和头等大事，以强烈的政治责任感，深刻领会“两个确立”的决定性意义，深刻领会过去5年工作和新时代10年伟大变革的重大意义，深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿其中的立场观点方法，深刻领会中国式现代化的中国特色、本质要求、重大原则，深刻领会以党的自我革命引领社会革命要求，深刻领会团结奋斗的重要意义，切实把思想和行动统一到党的二十大精神上来，全力以赴做好应急管理各项工作，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

会议强调，要迅速开展多层次、多形式、多渠道、全方位的学习，按照党的二十大对应急管理工作作出的新部署新要求，全力推动应急管理事业改革发展。要始终坚持把“八抓20条”创新措施作为做好我省安全生产工作的总抓手、总方法，坚定不移、一以贯之、久久为功，进一步推进安全治理体系和治理能力现代

化。要强化安全教育培训，深入推行企业安全生产“晨会”制度，积极开展安全生产开工“第一课”，全面实施全员定向安全生产大培训，提升全员安全意识和安全技能。要加强安全风险源头管控，严格重点行业领域安全准入，坚决淘汰落后产能、落后工艺、落后设备，加快推进“机械化换人、自动化减人、智能化无人”工作，提升企业本质安全水平。要强化苗头隐患排查，视隐患为事故，开展安全诊断检查，加强异常事件分析评估，完善安全隐患和事故直报制度，抓早抓小抓苗头，推动安全治理关口前移。要深入推动安全宣传“五进”活动，持续加大有奖举报力度，建立健全全过程跨部门联动机制，指导督促各地健全完善基层应急网格化管理体系，切实增强基层安全防范和应急处置能力，进一步推动安全治理共建共治共享。

会议还对近期安全防范工作进行了部署，强调冬季历来是事故易发多发期，要充分认识到做好当前安全生产工作的极端重要性和形势的严峻复杂性，狠抓安全生产各项责任和措施落实，坚决打好全年工作收官战。要加强非煤矿山、危化、工贸等直接监管领域安全监管，深入分析秋冬季安全生产特点，加强风险隐患排查，对国庆、二十大期间督导检查、暗查暗访发现的典型问题进行曝光，提前细化一氧化碳中毒防范、烟花爆竹监管的防范措施办法，全面推进问题隐患“清零”。要深入落实预警监测、火源管理、隐患治理、应急值班值守等有效措施，盯紧十大重点林区，突出紧要时段和高火险天气，着力防范森林火灾。要紧盯重点行业领域以及冬季取暖和用气用电用煤安全，提前发布风险提示，严防恶劣天气引发安全事故，尤其是要做好海上大风天气安全防范，加强多部门会商研判，科学应对极端恶劣天气。

会上，厅党委班子成员作了发言，一、二级巡视员，各处室单位主要负责同志出席会议。

（作者：刘飞）

## 省应急厅成立 10 个督导组深入各地 开展安全生产督导检查

为认真贯彻落实习近平总书记关于统筹发展和安全、防范化解重大风险的重要指示精神，有力推动省委、省政府关于安全生产工作重大决策部署贯彻落实，确保国庆节、党的二十大期间安全生产形势稳定，省应急厅成立 10 个督导组，每个组由 1 位厅领导带队，自 10 月 1 日起至党的二十大闭幕，分两个阶段，深入各市开展国庆节和党的二十大期间安全生产督导检查，重点突出检查安全生产“八抓 20 条”创新措施落实情况，各地重大隐患排查整改、重大风险防范、三年行动巩固提升、打击违法违规行为等工作开展情况。

### 第一督导组到济南市督导

10 月 2 日，省应急厅党委书记、厅长秦传滨带领第一督导组，到济南市督导检查安全生产工作。济南市副市长马保岭陪同督导。

督导组听取了济南市国庆节和党的二十大期间安全生产工作情况，查看了相关工作资料。随后，督导组先后到济南公共交通集团有限公司、青岛啤酒（济南）有限公司、鲁中矿业有限公司、山东泰山不锈钢有限公司，走进企业展厅和生产车间，详细了解企业生产经营、安全生产情况。在济南公共交通集团有限公司，督导组现场观看了济南公交“安康码”安全管理系统、人体振动体征检测仪、岗前一体机、安全运行主动防御系统，问询驾驶员出车前安全干预措施、安全生产“八抓 20 条”创新措施落实情况。

秦传滨要求，要时刻绷紧安全生产这根弦，要按照“管生产必须管安全、管业务必须管安全、管行业必须管安全”的要求，把安全生产责任落实到

生产经营的每个环节；要强化安全监管，严格落实安全生产“八抓 20 条”创新措施，严格抓好制度建设、员工培训、隐患排查、应急演练等重点工作，确保安全生产形势持续稳定。

### 第二督导组到德州市督导

10 月 4 日，省应急厅党委委员、副厅长丁冠勇带领第二督导组，先后到德州市督导检查安全生产工作。德州市委常委、副市长樊廷雷，副市长陈晓强陪同督导。

督导组听取了关于德州市安全生产工作情况的汇报，查阅了相关资料，随后针对企业国庆节期间值班值守、教育培训、应急演练等情况，对山东中昊集团、德田化工等 4 家企业进行了检查，并调研了山东省危险化学品德州应急救援中心工作开展情况。

丁冠勇要求，要始终紧绷安全生产这根弦，层层传导压力，压紧压实责任，纵深开展安全生产大检查专项行动，发现问题立即整改，有效防范各类事故的发生，推动安全生产形势持续稳定向好。

### 第三督导组到滨州市督导

10 月 5 日至 6 日，省应急厅一级巡视员高建军带领第三督导组到滨州市开展安全生产督导检查。

督导组听取了滨州市和无棣县、沾化区关于国庆节和党的二十大期间安全生产工作情况，并查看了相关工作材料。随后，督导组先后到山东鲁北化工股份有限公司（硫磷科技）、无棣鑫岳炼化有限公司、山东日科橡塑科技有限公司、山东滨州健源食品有限公司等企业进行现场检查，听取

相关情况汇报、查看安全生产档案材料。

高建军要求，要压紧压实安全生产责任，对当前安全防范工作再推动、再落实，对重点风险隐患再排查、再治理，坚决遏制较大及以上事故。

#### 第四督导组到淄博市督导

10月2日，省应急厅党委委员、副厅长周凤文带领第四督导组，到淄博市督导检查安全生产工作。

督导组先后听取了高青县化工园区机构建立、人员配备、基础建设等方面的汇报，参观了氟源新材料展厅，现场督查淄博飞源化工有限公司信息化建设和运行情况，实地查看R125生产装置现场。

在反馈会上，周凤文对加强当前化工园区安全生产工作提出了具体要求。他指出，要以安全生产为抓手，提高思想认识，强化安全生产措施，切实做到安全生产常抓不懈。

#### 第五督导组到枣庄市、菏泽市督导

10月2日至4日，省应急厅党委委员、副厅长曹鲁带领第五督导组到枣庄市、菏泽市督导检查国庆节和党的二十大期间安全生产工作。

在枣庄，督导组先后到滕州市、台儿庄区进行实地检查，听取了枣庄各级国庆节和党的二十大期间安全生产工作开展情况，对枣庄安全生产工作给予肯定，并对下一步安全生产工作提出了具体要求。枣庄市委常委、常务副市长邵士官陪同督导。

在菏泽，督查检查组深入山东大泽化工有限公司、山东巨润建材有限公司进行了现场检查。通过实地查看、听取汇报、查看资料、座谈交流等方式，详细检查了企业在安全管理、安全防范、应急处置能力建设等方面存在的问题，并提出有针对性的意见建议。菏泽市政府副秘书长、办公室主任刘培廷陪同督导。

曹鲁要求，要切实加强安全生产责任意识，坚

决杜绝麻痹和侥幸心理，开展好安全隐患排查，严格落实安全防范措施，为党的二十大胜利召开营造安全稳定的社会环境。

#### 第六督导组到泰安市督导

10月3日至4日，省应急厅党委委员、副厅长臧金友带领第六督导组，对泰安市进行安全生产检查。

督导组先后对泰安聚银纺织有限公司、泰安汉威集团有限公司等4家企业进行现场检查，并召开座谈会，听取了相关情况汇报。

臧金友要求，要从严从细从实落实省委、省政府安全生产各项决策部署要求，加强重点行业重点领域隐患大排查大整治，彻底消除各环节安全隐患。

#### 第七督导组到潍坊市督导

10月5日至6日，省应急厅党委委员、副厅长邵光东带领第七督导组，到潍坊市开展安全生产督导检查工作。

督导组首先听取了潍坊市、青州市关于安全生产工作情况的汇报。随后到青州市中化弘润石化有限公司、临朐山水水泥有限公司等6家企业，通过座谈交流、查阅资料、现场检查等方式，详细了解安全生产工作情况，企业在安全生产台账管理、制度建立、日常监管、应急处置等方面工作开展情况，并深入企业生产一线进行实地督导检查，对发现的安全生产隐患问题进行了反馈，提出整改意见。

邵光东要求，要树牢“隐患就是事故”理念，严格落实安全监管责任，加大排查整治力度，突出抓好重点领域、重点环节，确保不漏掉一个问题、不放过一个隐患、不留存一个盲点。

#### 第八督导组到日照市、临沂市督导

10月2日至4日，省应急管理厅党委委员、副厅长彭爱田带领第八督导组到日照市、临沂市

开展安全生产工作督导。

在日照，督导组听取了日照市在国庆节和党的二十大前后安全生产情况汇报，深入莒县、岚山区，随机抽取山东三聚生物能源有限公司等4家企业进行现场督导检查，并与企业主要负责人深度交流，教方法、谈感悟、传经验，督促企业进一步做好安全生产工作。日照市副市长马维强陪同督导。

在临沂，督导组先后到山东三丰新材料有限公司、山东钢铁集团永锋临港有限公司进行实地检查。

彭爱田要求，要强化整改措施，以“严真细实快”的作风，从严从细开展风险隐患排查整治，切实做好国庆到党的二十大期间各项安全生产工作，确保安全生产形势持续稳定。

#### 第九督导组到烟台市、威海市督导

10月2日至5日，省应急厅二级巡视员王传忠带领第九督导组到烟台市、威海市督导检查国庆节和党的二十大期间安全生产工作。

在烟台，督导组先后到龙口市、招远市督导检查，深入丛林铝材、姜家窑金矿等5家重点企业进行实地督导。

在威海，督导组先后到山东众音化学科技有限公司、威海信亚机电有限公司实地督导。通过查看资料对晨会制度落实、应急预案演练、特殊作业管控等内容进行了检查，采取现场观摩、开展座谈会等方式了解企业生产经营、安全防范措施落实情况，重点检查了重大危险源液氯罐区和防爆控制室，并对安全操作规程、岗位风险点、双重预防体系含义等问题进行了现场抽答。

在反馈会上，王传忠分别就烟台市、威海市安全生产工作提出要求。他要求，要进一步压紧压实安全责任，突出抓好省委、省政府安全生产“八抓20项”创新举措落实，全面排查整改安全隐患，严防事故

发生，以优异成绩为党的二十大胜利召开创造安全稳定环境。

#### 第十督导组到济宁市、聊城市督导

10月1日至4日，省应急厅二级巡视员郭方铭带领第十督导组，到济宁市、聊城市开展安全生产督导检查。

在济宁，督导组听取了济宁市、邹城市、汶上县安全生产工作情况汇报，传达了督导检查有关要求，对做好本次督查工作作出具体部署，并先后到中银电化、中钢富全铁矿进行督导检查。

在聊城，督导组听取了聊城市关于国庆节和党的二十大前后安全生产情况的汇报。督导组先后到鲁西双氧水新材料科技有限公司、信发化工有限公司等4家企业检查安全生产措施落实情况。

郭方铭要求，要切实提高政治站位，深刻认识做好安全生产工作的极端重要性和现实紧迫性，切实担负起安全生产主体责任，开展好安全隐患排查，严格落实安全防范措施，把各项工作做细、做实，坚决有效防范和遏制事故发生。

同时，国庆节期间，省应急厅成立4个暗查暗访组，采取“四不两直”方式，对危化、非煤矿山、工贸等行业领域不放心的重点地区、重点场所、重点部位进行随机抽查，对督导发现的问题当作事故对待，分析原因，提出整改措施和责任处理建议。

下一步，省应急厅将继续开展安全生产督导检查，紧盯国庆假期和党的二十大重要时间节点，坚持问题导向，强化隐患排查，突出问题整治，确保督导工作动真碰硬，确保真查、查真、查实、查准，确保督导工作实效，以实际行动为党的二十大胜利召开营造安全稳定环境。

（作者：刘飞）

## 全省国庆期间安全生产形势总体平稳

国庆节放假期间，省应急厅认真贯彻落实省委、省政府部署要求，提前谋划、周密安排，细化措施、严盯紧守，全力做好节日期间安全防范工作。截至目前，全省安全生产形势总体平稳。

### 开展安全生产大检查集中攻坚

为重点做好国庆节和党的二十大召开前后安全生产工作，深入排查重点行业领域潜在风险隐患，经省政府领导同意，从9月25日开始到年底，省安委会安排在全省范围深入开展安全生产大检查集中攻坚。把推动国务院安委会安全生产“十五条硬措施”和省委、省政府“八抓20条”创新措施落实作为主攻方向，聚焦安全生产的突出矛盾问题，开展制度措施落实、重大隐患排查整改、重大风险防范、三年行动巩固提升、打击违法违规行为等五个方面集中攻坚，推动安全生产大检查工作走深走实。

### 组织学习贯彻全国全省安全生产工作会议

按照省政府领导指示要求，以省政府安委会办公室名义下发通知，督促省政府安委会各专业委员会尽快召开专题会议，结合实际研究贯彻全国、全省会议精神的具体措施，细化安排部署国庆节和党的二十大前后本行业领域安全生产工作，确保将国务院安委会和省委、省政府部署要求传达到基层、企业。据调度，16个省政府安委会专业委员会已全部按照要求召开专题会议。各地区、各部门第一时间召开专题会议，传达学习会议精神，研究贯彻落实措施。

### 强化节日期间安全生产执法检查

一是开展节日督导检查。国庆节期间，省应急厅组成10个督导组，由厅领导带队，相关处室和安全生产专家参加，对16市进行督导检查。同时，派出4个暗查暗访组，邀请新闻媒体记者，采取“四

不两直”形式深入基层一线，开展暗查暗访。截至目前，共督导检查14个地市（青岛、东营因疫情原因暂缓督导），34个县（市、区），90家企业，共发现问题502个，反馈整改问题502个。二是开展执法检查。国庆节期间，全省应急管理系统对非煤矿山、危险化学品、工贸等重点企业进行安全生产“诊断式”检查，严查安全生产违法行为。10月1日至7日，全省应急管理系统共派出执法检查组11798个，出动执法人员34778人次，检查企业26346家，发现问题47505个，拟立案违法行为183项，暂时停产停业企业66家。三是开展专项督导检查。省安委会组织省工信、公安、住建等负有安全生产监督管理职责的11个部门，在国庆节及二十大前后，陆续派出59个专项督导组，前往不放心的重点地区、重点场所、重点部位开展专项督导检查，盯紧看牢重大安全风险。

### 做好强降雨、大风安全防范和森林防火工作

10月1日至4日，我省遭遇了一轮强降雨和大风天气过程，省防指及时下发《关于做好强降雨防范应对工作的通知》，召开全省强降雨防范工作视频会议，对强降雨防范工作作出部署安排，督促各级对降雨区山洪灾害风险区、地质灾害危险区、低洼易涝区、水利工程等防汛重点部位，加强巡查防守力量，落实24小时专人盯守，遇险提前果断转移安置群众，确保安全。强降雨期间，省防办每日组织气象、水利、自然资源、应急等部门会商分析研判降雨态势和防范应对措施。根据会商意见，向全省16市发出《关于做好强降雨防范应对工作的重要提示》，精准指导有关地市做好强降雨防范应对工作。省政府安委会办公室专门下发《关于做好国庆期间大风天气海上安全防范的紧急通知》，对做好大风期间海上安全工作作出专门部署，要求严格落实包保责任，严格执行禁限航规定，及时督促各类船舶就近择港避风，严防恶劣天气引发

事故。同时，针对即将进入新一轮森林防火期的规律特点，以及国庆期间野外出游人员增多导致森林防火风险加大的实际，省森防指进一步加强森林防灭火宣传力度，加强重点林区的督导检查，确保不出问题。

### 持续推进重点领域专项整治

一是化工方面。持续开展非危化品化工生产企业安全生产驻点监督，今年以来，指导企业排查整改隐患问题 4.78 万项、完善规章制度 7892 条，组织安全培训 1.01 万场次、警示教育 8928 场次、应急演练 6728 次，有力保障了化工企业安全生产。二是自建房安全整治方面。坚持经营性自建房排查整治“回头看”日调度制度，指导各市对发现问题做好整改落实。全省共排查自建房 1894 万栋，发现隐患房屋 13.3 万栋，其中经营性自建房 122.6 万栋、隐患房屋 43981 栋，鉴定为 C、D 级的 7886 栋已落实管控或工程措施。三是消防安全方面。消防救援总队成立安保工作办公室，实行“每日调度、每日研判、每日通报”制度，并将全省 557 支乡镇消防队、194 支企业消防队、3.84 万个单位微型消防站纳入“一呼百应”指挥调度平台，确保险情“发现快、反应快、处置快”。仅 10 月 2 日至 3 日，全省检查社会单位 2108 家，发现火灾隐患 2733 处，督改 2342 处。四是房屋市政工程施工方面。国庆节期间，全省正常施工房屋市政工程 10645 个，施工总人数 91.69 万。16 市均制定督导检查工作方案，成立专项小组，明确督导检查清单，确保安全生产大检查、驻点监督、专项检查行动有力有序落实。全省共成立检查组 1959 个，出动检查人数 5233 人次，对 16 市开展房屋市政工程安全生产情况开展全方位、不间断督导检查，检查项目 4252 个，排查整治安全隐患 8134 项，下达整改通知书 1149 份，停工整改项目 171 个，经济处罚 19.1 万元。对节日期间施工项目，要求建设、施工、监理等关键岗位人员和各级驻点监督人员全部到岗，实行不间断监督检查，坚决杜绝盲目抢工期。全省房屋市政工程施工领域节日期间无事故，一切正常。五是城市燃气安全排查整治方面。国庆假期以来，住建部门坚持领导带班，工作人员 24 小时在岗值班，督促各地持续开展燃气安全整治“百

日行动”，各级共成立检查组 625 个，出动检查人数 3236 人次，检查使用燃气餐饮等公共场所和企业 7482 个，排查整治安全隐患 4529 项，下达整改通知书 1762 份。全省城镇燃气领域节日期间无事故，一切正常。六是煤矿方面。国庆期间，省能源局会同国家矿山安全监察局山东局组织各级煤矿安全监管部门深入开展煤矿安全生产大检查，督促全省煤矿结合安全生产诊断全面开展重大风险分析研判，共排查重大安全风险 1281 项，逐项督促落实管控措施。严格驻矿监管员管理，落实“十必到、十必知、十到位”工作职责，全面加强国庆假期期间安全生产。截至目前，国庆假期期间全省煤矿安全形势保持稳定。同时，针对本轮降雨，省能源局及时转发省领导批示精神以及省安委会通知要求和省防指讯息，督促及时停产撤人，截至 10 月 7 日 11 时，本轮降雨过程全省共 17 处煤矿停产撤人（22 矿次），其中泰安市 11 处，济南市 3 处，德州市 2 处，烟台市 1 处，累计撤出 3289 人次。省煤矿安全形势保持稳定。

### 应急值守工作情况

9 月 29 日，省应急厅下发《关于加强国庆节假期和党的二十大期间值守应急工作的通知》，要求各级应急管理部门进一步增强“时时放心不下”的责任感，全面加强值班值守和信息报送工作，始终保持高度警惕、扎实做好各项准备、果断处置突发状况，高效做好各项应急处置工作。

全省应急管理系统严格落实 24 小时值班值守制度，应急救援队伍全部进入备战状态，全面做好应急准备。按照重大隐患和事故省级直报规定，畅通信息获取渠道，及时调度安全防范情况，督促各地和企业将排查出的重大安全隐患、发生的生产安全事故，在按规定逐级上报的同时，直报省政府安委会办公室，确保一旦发生安全生产、自然灾害类突发事件，能够第一时间科学高效应对处置。省应急指挥中心每日对部分市、县（市、区）和乡镇（街道）值班值守情况进行检查抽查，确保了值班值守系统畅通和突发情况及时有效准确应对。

（作者：刘飞）

# 专委会牵头检查 驻点监督除患

## ——青岛市抓实非煤矿山安全监管

今年以来，青岛市紧紧围绕非煤矿山安全生产专项整治三年行动这条主线，以安全生产大检查、重大事故隐患“清零”整治行动为抓手，突出重点环节，压紧压实非煤矿山安全监管责任，发挥专委会协同监管平台作用，开展地下非煤矿山安全生产驻点监督，确保全市非煤矿山生产形势持续稳定。

### 发挥专委会牵头作用

在非煤矿山安全生产专项整治三年行动中，青岛市非煤矿山安全生产专业委员会（以下简称专委会）发挥牵头抓总作用，多次组织安全生产大检查行动。在检查中，专委会采取自查自纠、执法推进、督导检查等方式，以矿山企业主要负责人责任落实、防范化解非煤矿山重大安全风险、地下非煤矿山智能化建设和部门安全监管责任落实、“打非治违”工作、执法检查宽松软整治等企业与部门各10个方面的内容为重点检查内容，全面开展非煤矿山安全生产大检查行动。

青岛市着力从源头上管控矿山安全生产风险。专委会利用政府专项资金，聘请第三方专业技术服务机构，对全市全部8座地下矿山（生产4座、建设2座、停产2座）和7座尾矿库，对照非煤矿山安全生产大检查整治重点，逐矿逐库开展“会诊式”安全检查，对检查发现的问题隐患，依法依规处理并严格落实闭环管理。

据了解，该市对排查发现的问题，交由各区（市）应急管理局按照“一矿一册”原则，分矿山逐一建立风险隐患台账，督促各矿山企业制定针对性整改措施。

### 驻点监督企业

为保障矿山监管取得实效，青岛市印发《关于开展地下非煤矿山安全生产驻点监督工作的通知》和《青岛市非煤矿山安全生产驻点监督“十必到、十必查”

规定》。今年以来，该市组织开展驻矿安全监管，对全市全部6座生产建设地下矿山实行“一对一”驻点监管，确定派驻单位和责任人，明确应急演练、教育培训、危险作业等十项必到场监督任务和安全生产责任落实、安全生产费用提取使用、风险管控和隐患排查治理等十项必须检查事项。

驻点监督人员深入矿山企业检查，与企业负责人进行面对面交流，详细询问隐患排查整治、安全生产投入、企业安全培训等情况，深入井下检查入井作业记录台账、监控设备运行等情况。截至目前，全市共派出驻点人员56人次，督导企业整改问隐患593项，开展应急演练60次，奖励职工64人次。

### 建设风险监测预警系统

该市强化科技管控安全风险措施。通过非煤矿山安全风险监测预警综合管理系统，监管人员可以直观了解矿山基础信息、安全管理架构、应急联系人员及方式、风险管控措施落实、井下人员定位、井下气体监测和重点部位视频监控等重要信息情况。

截至8月20日，全市6座生产建设地下非煤矿山、2座露天非煤矿山和7座运行回采尾矿库已全部接入该系统。

与此同时，青岛市持续加大非煤矿山监管执法力度，截至8月20日，共派出检查人员86人次，检查矿山企业32家次，排查问题隐患309项，立案处罚企业12家次，处罚相关责任人员8人次，罚款50.7万元。

今年以来，青岛市统筹推进非煤矿山“会诊式”安全检查、隐蔽致灾因素普查治理、重大隐患“清零”整治行动、外包队伍清理整治等工作，督导企业全面细致排查关键环节和重点岗位风险隐患。

（作者：朱有祥）

## 淄博市建立领导干部安全生产述职报告制度

近日，淄博市组织36个市直部门和11个区县、功能区政府主要负责人对上半年安全生产履职情况进行专门述职报告，全面总结上半年工作情况，认真分析短板问题，明确针对性工作措施。

为进一步强化安全生产工作组织领导，压紧压实党政领导责任、部门监管责任，淄博市专门出台领导干部安全生产述职报告制度，对述职报告人员、方式、内容和结果运用等作出明确规定，切实推动领导干部安全生产履职到位。

分“三个层面”“两种方式”进行

党政领导、部门领导、专业委员会主要负责人分别作述职报告，采用会议述职报告和书面述职报告两种方式。

党政领导层面，淄博市安委会主任、副主任（市委书记、副书记、常委和市政府市长、副市长），区县安委会主任（区县委书记）每年年底向市委常委会或专门会议述职；部门领导层面，市安委会成员单位主要负责人和区县安委会主任（区县长）每半年向市政府常务会或市安委会专门会议述职报告；专业委员会层面，市专业安委会办公室主要负责人每季度末向市安委会办公室书面述职报告。

述职报告采用会议述职报告和书面述职报告两种方式进行。安全生产支持保障部门主要负责人主要采取书面述职报告方式。区县、行业领域若连续发生事故，或发生较大社会影响事故，或市及以上督导检查发现存在重大问题，则随时召开专题会议组织专门述职报告。述职报告工作由市安委会办公室统一组织实施。

突出“三个方面”“两类内容”

明确三个方面重点内容，要求报告既要突出全面性，又要体现针对性。

述职报告重点围绕安全生产职责履行情况、安全生产工作存在问题、下一步安全生产工作措施三个方面，坚持问题导向分析短板弱项，坚持目标导向研究

制定工作措施。根据述职报告人员不同，明确共性和差异两部分内容，既突出全面性和具体化，又体现针对性和差异化。

共性内容包括贯彻落实习近平总书记关于安全生产工作重要论述、重要指示精神，国家、省市决策部署落实情况 and 《地方党政领导干部安全生产责任制规定》《山东省实施〈地方党政领导干部安全生产责任制规定〉细则》《山东省安全生产责任制规定》《淄博市党政领导干部安全生产职责清单》等有关责任落实情况，以及其他安全生产工作落实情况。

在差异内容部分，市专业安委会办公室需同时报告成员单位会议召开、安全生产形势分析研判、工作部署协调解决、部门联合执法检查、隐患排查治理和风险管控及监督管理措施落实情况等；市安委会成员单位需同时报告部门安全生产责任制、《淄博市安全生产工作任务分工》、监管行业领域制度落实、隐患排查治理和风险管控及监管执法、安全防范措施情况等。

评出“三个等次”运用“两种结果”

述职报告被评议为“好”“较好”“一般”三个等次。评议结果纳入区县、部门年度安全生产考核及主要负责人年度绩效考核。

述职报告人年终作述职报告时，同步开展集中评议。评议采取市领导专门评议、部门之间相互评议、部门与区县相互评议、市安委会办公室综合评议等方式，评议结果分为“好”“较好”“一般”三个等次。

淄博市领导干部安全生产述职报告制度强化评议结果运用。述职报告评议结果纳入区县、部门年度安全生产考核，纳入区县党政主要负责人、部门主要负责人年度绩效考核，评议结果为“好”的予以加分，“一般”的予以扣分，同时通报市委组织部、市纪委监委机关作为评优、评先、干部使用和表彰（表扬）奖励及责任追究的重要参考。

（作者：高文静 李达）

## 建好机构 用好机制 落实好责任

### ——德州市德城区力推安委会实体化运行侧记

日前，德州市德城区安委办向区商务局发出做好餐饮场所燃气安全专项督导检查问题清单整改的通知。这是今年以来德城区安委办向负有安全生产监管职责的部门和镇街发出的第51份隐患督办函。截至目前，各有关单位均在规定时间内向区安委办提交了整改报告，完成了隐患整改闭环管理。

为深入贯彻落实国务院安委会安全生产十五条措施，全面落实山东省委、省政府安全生产“八抓20项”创新举措，德城区着重发挥安委会作用，激发14个安全专业委员会动力，凝聚全区安全监管合力，层层传导监管压力，守牢安全生产底线。

健全建强架构，进一步发挥安委会作用

德城区持续为安委会实体化运作创造条件，不但将安委会组成人员提格升级，而且为监管机构增编扩员。该区安委会升级为区委书记、区长双主任制，区安委办主任由原来的区应急管理局局长担任提格升级为区委常委、副区长兼任；抽调5名骨干人员专职负责安委办日常工作。同时，为区应急管理局增加编制22人，由编办明确各镇街安委办的设置。各镇街设专职安委办副主任1名，镇街安监办专职人员不低于4人，企业较多的镇街达8人。该区为22个负有安全生产监管职责的重点部门统一增设安全生产监督管理科。

该区创新采取“以干代训”形式，分批从各镇街选调1名安监人员到区安委办或区应急管理局参加安全生产执法检查跟班学习，每期实践锻炼时间为2个月，到期轮换，使新入职的镇街安监办人员尽快熟悉和掌握日常安全生产监督检查工作方法，一定程度上解决了基层安全监管力量薄弱的问题。

该区安委办整合镇街基层工作机构，在广川、黄河涯两个镇街设立安全发展办公室，把安全生产纳入

693个基础网格共性职责清单，实现“网格吹哨、部门报到”，推动重心下移，打造横到边、纵到底的网格化监管体系，打通安全监管“最后一公里”；研究出台《2022年安全生产阶段性考核办法》，进一步明确目标责任，完善领导干部安全生产述职制度，加强目标责任考核，以刚性制度保障责任落实。

实际分工落地，将任务分解至专委会

今年，该区进一步发挥安委会综合协调职能，压紧压实党政“一岗双责”、镇街属地管理、行业部门监管、企业主体、员工岗位责任，推动“五责共治”，将隐患排查整治任务分解至14个专业委员会，进行全链条闭环管理，凝聚齐抓共管的安全监管合力。

在细化设立油气管道、能源（电力）、城乡建设、危化品及烟花爆竹、消防、商贸、特种设备、文化旅游、工业和信息化、道路交通等14个专业委员会的基础上，该区细化了每个专业委员会的职责，明确人员组成、工作方式等，将监管、排查、整治任务分解至专委会，切实激发了各专委会落实本行业领域监管责任的动力。

推动餐饮单位安装燃气报警器的工作，由于监管职责分散于市场监管、城乡建设、城市管理、应急管理等部门，一度没有部门愿意管，工作进展缓慢。今年4月，该区安委办请示区政府，共同召集相关部门会商，确定了由商务部门牵头，各部门配合。目前该区已完成餐饮单位燃气报警器全覆盖安装。

该区安委办综合协调、统筹全区安全生产工作，建立安委办联席会议制度，每月召开一次联席会议，协调安全生产工作中存在的问题，创新推出安全生产督办巡察机制，有效促进各镇街和部门安全监管工作的高效运转。该区安委办对镇街和部门实行“一周一调度、一周一通报”，每周一通报上周大排查大整治

行动进展情况，分析存在的主要问题，协调解决问题矛盾；每月对1个至2个镇街开展督办检查，抽查企业或部门，对工作推进不力的及时下发督办函。

联合专项督导，层层传导监管压力

为了建立起权威、统一、高效的安全生产综合协调机制，该区安委会形成“督办—交办—整改—反馈—核查”的闭环管理，着力解决行业管理不力、安全监管弱的问题。

该区安委办与区纪委监委组成7个联合专项督导组，对7个镇街和8个安全生产重点行业主管部门及有关的生产经营单位进行安全生产专项督导巡查，现场对镇街、部门和企业开展督导检查，下发督办通知，并进行持续跟进，保证所有问题整改到位。

该区安委办联合区检察院通过召开座谈会、下达

检察建议书等形式，督导相关部门落实安全生产监管职责，抓住“关键少数”，通过对企业暗访、约谈企业负责人等方式，推动企业落实安全生产主体责任。区委、区政府“两办”督查室对区委常委会、政府常务会涉及安全生产的内容和上级巡查督查发现的问题下发督办通知，要求被督办单位落实安全监管责任，依法督促隐患单位整改，做到举一反三。截至目前，该区共下发督办函51份，督促整改隐患332项。

此外，该区安委办选派重点行业主管部门中从事安全生产监管、执法方面的业务骨干组成驻点监管工作组，对辖区高危生产经营单位开展安全生产驻点监管工作，在企业安全管理、安全技术和宣传培训、警示教育等方面开展帮扶，进一步压实企业主体责任，提升企业本质安全水平。

（作者：肖艳鹏 杨远锋）

## 东营市抓实危化品企业工伤预防培训

作为全国危化品企业工伤预防能力提升培训工程3个重点联系点之一，山东省东营市近期启动工伤预防培训工程，打造规范化、模板化、常态化危化品企业工伤预防培训样板。参加工伤预防培训的“两类重点人员”和重大危险源包保责任人培训合格率99%以上，取得了明显成效。

应急管理、人社部门分工负责、协作配合，明确两部门职责清单，把好培训业务关口，落实年度预算261万元。两个部门共同遴选建立师资库，共同确定施教单位，共同参与过程监督和项目验收。

该市汇总培训资源，打造较高水平的师资队伍。确定中国石油大学（华东）石油工业训练中心为固定的培训组织单位，配套建立危化品工伤预防警示教育基地、危化品工伤预防实训基地、危化品工伤预防示范园区和东营市网上培训教育平台“两基地—园区—平台”。对外与高水平技术服务机构和高校建立战略合作关系，与山东省安全生产专家库对接，将业内权威的专家学者、标准起草人纳入师资库。对内将实践经验和操作技能过硬的车间“金牌工匠”作为实操培训后备力量。

该市量体裁衣制定培训教材，严禁不同类型企业

“一锅煮”，企业不同人员“一锅煮”。该市分石油化工、基础化工、精细化工3大领域，炼油、溶剂油、氯碱等10个行业，分类设置理论授课课程和现场实操演练科目。针对不同的受训对象，从组织领导能力、工具使用能力、现场处置能力3个方面，精准化定制学习“套餐”。坚持线上线下相结合、理论实操相结合、实训竞赛相结合，创新开展“学员上讲台”互动式教学、事故复盘模拟、VR模拟仿真、应急实训演练等教学内容，以学员喜闻乐见的方式开展教学活动，变被动式授课为主动式学习，提高教学质量。

该市严格考核管理，采取封闭管理、人脸识别、定位打卡、专人跟班的形式，实施班长统筹、组长负责制，严格全过程质量监督和考培分离制度，实施“一期一考”。每期培训考核成绩通报企业主要负责人，并作为县区年度安全生产考核的重要参考。对成绩优异的企业，减少监管执法频次并下调工伤预防费率基准，让企业切实感受到政策红利；对成绩不合格的，动态调整企业“红橙黄蓝”风险等级并开展专项执法检查，情况严重的下发督办函，责令企业更换相关负责人，切实发挥工伤预防培训的“试金石”和“指挥棒”作用。（作者：高文静 王志秀）

## 山东省应急管理 & 安全生产协会成立大会在济南召开

经山东省安全生产管理协会第四届第一次理事会审议，山东省安全生产管理协会第四届第二次会员大会表决通过，山东省安全生产管理协会更名为山东省应急管理 & 安全生产协会。9月25日，山东省应急管理 & 安全生产协会成立大会在济南召开。山东省应急管理厅、山东省民政厅、山东省科学技术协会、山东省科技厅、济南市应急局等有关单位领导出席会议，协会会员单位、各地市应急管理局共计300余人，通过“线下+线上”相结合方式参加会议。

会议由山东省应急管理厅党委委员、副厅长邵光东主持，山东省应急管理厅党委书记、厅长秦传滨，山东黄金集团有限公司董事长满慎刚，山东省民政厅党组成员、副厅长、山东省社会组织管理局局长张孟强，山东省科学技术协会科普部部长孙刚，山东省科技厅社发处副处长陈亮，济南市应急管理局党委书记、局长刘动等领导出席。



会上，山东省应急管理厅党委委员、副厅长邵光东宣读了来自中国安全生产管理协会、中国应急管理学会、中国纺织品商业协会、河北省应急管理 & 安全生产协会、浙江省防灾减灾救灾协会、山东省特种设备协会发来的贺信，在贺信中各单位对协会的成立给与热烈祝贺和充分肯定。



理事长单位代表山东黄金集团有限公司董事长满慎刚作为协会理事单位代表进行了讲话。协会作为省应急厅主管下的全省性、公益性、综合性和专业化的社会团体，责任重大、使命神圣重要、任务艰巨。一是立足党政所需，充分发挥参谋助手作用。要多渠道、全方位学习宣传贯彻中央的大政方针，省委、省政府的决策部署和主管部门的工作要求，充分发挥知名专家学者、专业技术人员优势，为推动促进省委、省政府科学决策提供权威参考依据。二是立足会员所盼，努力提高服务质量水平。要全面动态准确了解会员单位的所思所盼，加强交流合作，积极学习借鉴，坚持示范引领、典型带动，在更高层次、以更宽视野、拿更高标准谋划工作。三是立足自身所能，持续推动协会改革发展。要健全完善领导体制、工作机制和管理制度，注重党建引领，加强行业自律。在推进治理体系和治理能力现代化中体现担当价值、在开创新时代社会主义现代化强省建设新局面中作出更大贡献。

省民政厅张孟强副厅长在大会上指出，全省上下、各行各业正在深入贯彻落实省第十二次党代会精神，以“走在前，开新局”的饱满精神和昂扬姿态，迎接党的二十大胜利召开。希望山东省应急管理 & 安全生产协会提高政治站位，坚持以党的建设为统领，加强协会政治能力建设，自觉接受省应急厅的业务指导和



行业监管，团结和引领广大会员单位更好服务党和国家中心任务和发展大局；要坚持以落实章程为核心，完善法人治理结构，加强依法治理，规范内部管理，提高承接政府购买服务能力；要坚持以优化服务为根本，严格规范涉企收费，持续加强以会员需求、行业发展需求为导向的服务能力建设，以更加优质高效的服务提升协会的凝聚力和影响力；要以社会责任为担当，在落实党中央“统筹发展与安全”“经济要稳住、疫情要防住、发展要安全”重大部署要求上发挥行业指导和引领作用，努力打造党和政府放心、会员单位满意、行业影响突出、社会形象良好的协会品牌形象，彰显社会组织的公益属性和使命担当。



最后，省应急厅秦传滨厅长在大会上总结讲话，指出成立协会是我省应急管理事业发展史上的一件大事，一是要充分认识成立协会是强化社会参与、完善应急管理体系的重要一环，也是整合资源力量、提升应急管理能力的有力举措，更是发挥行业优势、推动应急事业发展的客观需要。二是要牢牢把握协会的职责任务，坚持围绕中心、服务大局，充分发挥社会组织作用，助推全省应急管理体系和能力现代化，在运

行中突出把握好公益性、市场化、专业化三个定位，团结带领所有会员单位，搭建交流合作平台、融合各类资源要素，把高校和科研机构学者、各领域业界专家等专业人才聚合起来，最大限度发挥好专业优势和技术支撑作用，在辅助政府构建应急管理体系、提升应急管理能力方面发挥积极作用。三要切实加强协会的建设发展，按照省委“走在前、开新局”要求，依法办会、民主办会，加强管理、规范运行，凝聚合力、强化保障，努力打造成为行业协会的一流标杆，为全省应急管理工作高质量发展作出积极贡献。



山东省应急管理厅党委书记、厅长秦传滨与山东省民政厅党组成员、副厅长、山东省社会组织管理局局长张孟强为“山东省应急管理与安全生产协会”揭牌。



山东省应急管理厅党委书记、厅长秦传滨与山东省民政厅党组成员、副厅长、山东省社会组织管理局局长张孟强、省科协、省科技厅、济南市应急局等有关领导为新设立的专业委员会主任单位授牌。

# 秦传滨在山东省应急管理 & 安全生产协会成立大会上的讲话

——山东省应急厅党委书记、厅长

各位领导，各位会员代表，同志们：



经过前期多方协调、全力筹备，山东省应急管理与安全生产协会即日起正式成立。首先，我代表省应急厅，向新成立的山东省应急管理与安全生产协会表示热烈地祝贺！协会的成立，得到了省民政厅、省科技厅、省科协等省直部门、单位的大力支持，得到了各会员单位的积极响应，得到了社会各界的高度关注，在此，向一直以来关心、支持应急管理和安全生产工作的各位领导、同志们，表示衷心地感谢！

刚才，进行了协会名称变更、投票选举等有关程序，山东黄金集团满慎刚董事长代表新一届协会作了发言，省民政厅张孟强副厅长就协会管理和运行提出了要求，大家要认真学习领会，切实抓好落实，共同把协会建设好、管理好、发展好。借此机会，我再讲三点意见。

一要充分认识到协会成立的重要意义。成立协会是我省应急管理事业发展史上的一件大事，具有重要意义。要充分认识到成立协会是强化社会参与、完善应急管理体系的重要一环。应急管理工作仅靠政府层面的推动和努力是不够的，企事业单位、社会组织也是应急管理工作的重要主体和组成部分，必须共同参与、共同支持、共同发力，变“单打独斗”为“群策群力”。要充分认识到成立协会是整合资源力量、提升应急管理

能力的有力举措。这次整合组建新的协会，在原安全生产管理协会基础上，扩大服务范围，拓展工作职能，必能更好地统筹整合社会各方面力量、更全面地服务应急管理工作大局。要充分认识到成立协会是发挥行业优势、推动应急事业发展的客观需要。协会既能带动相关领域创新和技术进步，也能推动各行业优势互补，为全面防范应对灾害事故提供更高水平的专业服务。

二要牢牢把握协会的职责定位。协会要坚持围绕中心、服务大局，充分发挥社会组织作用，助推全省应急管理体系和能力现代化。在运行中，要突出把握好公益性、市场化、专业化三个定位。公益性是应急管理工作性质决定的，必须把公益属性摆在首要位置。协会要团结带领所有会员单位，在辅助政府构建应急管理体系、提升应急管理能力方面发挥积极作用。市场化是行业协会的属性和优势。要用市场化的手段，搭建交流合作平台、融合各类资源要素，切实将各方面力量汇聚起来，更好服务行业发展。专业化是协会长远发展的根基和命脉，只有高水平、专业化才能推动协会行稳致远。要把高校和科研机构学者、各领域业界专家等专业人才聚合起来，打造高水准的专家库、人才库、智库。目前，协会组建了7个专业委员会，要进一步健全工作机制、完善保障措施，最大限度发挥好专业优势和技术支撑作用。

三要切实加强协会的建设发展。协会要按照省委“走在前、开新局”要求，立足山东、对标全国，积极探索高质量发展路径，努力打造成为行业协会的一流标杆。要依法办会、民主办会。协会要在省民政厅、省应急厅监督指导下，严格按照法律法规和章程开展工作。要充分发扬民主、公开、透明的风格，通过协商凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。要加强管理、规范运行。协会要尽快完善内部治理机制，建立健全科

下转 30 页

# 张孟强在山东省应急管理厅与安全生产协会换届大会上的讲话

——省民政厅党组成员、副厅长、省社会组织管理局局长

各位领导，各位会员，同志们：



在硕果累累、丹桂飘香、举国喜迎国庆佳节和党的二十大胜利召开的金秋时节，山东省应急管理厅与安全生产协会召开第一届会员大会，总结协会工作，选举新一届理事会，共商协会工作和发展大计。在此，我代表山东省民政厅、山东省社会组织管理局，对大会的召开表示热烈的祝贺，对大家长期以来对协会工作和社会组织登记管理工作给予的关心、支持表示衷心的感谢！

习近平总书记指出，社会组织是建设社会主义现代化国家的重要力量。我省现有登记注册社会组织64891家，从业人员40多万人，会员分布、联系服务的范围和对象十分广泛，遍及经济社会发展各个行业领域，对全省经济社会发展具有十分广泛和重要的影响，日益成为党和政府联系企业、支持行业、服务群众的重要助手，也是加强党的基层建设、做好群众工作的重要阵地。

省民政厅作为全省社会组织登记管理机关，近年来，指导各地民政部门，积极会同社会组织业务主管单位、行业管理部门、党建工作机构和相关部门，深入贯彻落实习近平总书记有关重要批示指示精神和党中央、国务院关于深化社会组织制度

改革的决策部署，坚持党建引领社会组织高质量发展的主题主线，坚持培育发展与监督管理并重的基本方针，坚持“建好、管好、用好、服务好”的工作思路，持续推进社会组织党的建设、创新社会组织管理服务，取得了显著成效，社会组织党的领导得到新加强，依法治理取得新成效，结构质量得到新优化，能力作用得到新提升，在助力脱贫攻坚、乡村振兴、救灾应急、疫情防控、基层治理、行业发展，以及稳经济、促就业、保民生等方面发挥了重要作用，有力服务了党和国家中心任务和全省发展大局。

当前，全省上下、各行各业正在深入贯彻落实省第十二次党代会精神，以“走在前，开新局”的饱满精神和昂扬姿态，加快推进社会主义现代化强省建设，

迎接党的二十大胜利召开。希望山东省应急管理厅与安全生产协会提高政治站位，坚持以党的建设为统领，加强协会政治能力建设，自觉接受省应急厅的业务指导和行业监管，团结和引领广大会员单位更好服务党和国家中心任务和发展大局；要坚持以落实章程为核心，完善法人治理结构，加强依法治理，规范内部管理，提高承接政府购买服务能力；要坚持以优化服务为根本，严格规范涉企收费，持续加强以会员需求、行业发展需求为导向的服务能力建设，以更加优质高效的服务提升协会的凝聚力和影响力；要以社会责任为担当，在落实党中央“统筹发展与安全”“经济要稳住、疫情要防住、发展要安全”重大部署要求上发挥行业指导和引领作用，努力打造党和政府放心、会员单位满意、行业影响突出、社会形象良好的协会品牌形象，彰显社会组织的公益属性和使命担当。

最后，预祝本次大会圆满成功，谢谢大家！

# 满慎刚在山东省应急管理厅与安全生产协会成立大会上的讲话

——山东黄金集团党委书记、董事长

尊敬的秦厅长、各位领导、同志们：



大家上午好！在喜迎党的二十大胜利召开的热切期待中，我们齐聚金色大厅和云端线上，隆重召开大会、共同见证省应急管理厅与安全生产协会的成立这一历史时刻。这是我省应急管理和安全生产工作中的一件大事、喜事和要事，必将对全面提升我省应急管理和安全生产水平、更好服务经济社会发展起到积极的推动和促进作用。承蒙信任厚爱，山东黄金集团被确定为协会理事长单位，我们深感荣幸也倍感责任，我们深表感谢也倍受感动。在此，向各位领导、有关部门、兄弟单位和社会各界多年来给予山东黄金集团的有力指导、大力支持和关心帮助表示衷心的感谢！

习近平总书记高度重视应急管理和安全生产工作，强调“安全生产是民生大事，一丝一毫不能放松，要以对人民极端负责的精神抓好安全生产”，作出了“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要指示。安全生产对企业特别是矿山企业来说更有着非同寻常、非比寻常的重要意义。安全是最重要的政治、最现实的效益、最过硬的形象、最根本的福祉。我们全面建设“平安山金、绿色山金、活力山金、人文山金”，平安山金是打头阵的、第一位的；我们奋力实现“再造一个山金，进入世界500强”的“十四五”战略目标，安全发展是最基础、最重要的支撑保障。我们始终支持，把安全生产放在重于一切、先于一切、高于一切、

压倒一切的位置，严格落实国务院“十五条硬措施”和省委、省政府“八抓二十项创新举措”，坚持问题导向和目标导向，从健全制度体系、强化教育培训、加大资金投入、充实工作力量、优化生产系统、提升装备水平、严格奖惩考核、建设智能矿山等方面入手，精准发力、夯基固本，努力推动由“零事故”向“零隐患”转变，全面提升安全管理水平。今年以来，我们深入贯彻落实省委、省政府的部署要求，坚决扛起“稳增长、作贡献”责任担当，紧紧盯住“稳外拓内、创新新高”目标任务，统筹疫情防控、安全生产和运营管理，持续巩固向上向好发展态势，关键指标全部好于预期、优于同期、创出新高。我们深知，安全生产只有进行时，没有完成时；只有起点，没有终点，还需要持续用力、久久为功，一以贯之、一抓到底。

山东省应急管理厅与安全生产协会是省应急管理厅主管下的全省性、公益性、综合性和专业化的社会团体，责任重大、使命神圣重要、任务艰巨。协会要提高站位、提升境界，心系全省经济社会发展大局，秉持服务办会、服务立会、服务强会理念，在推进治理体系和治理能力现代化中体现担当价值、在开创新时代社会主义现代化强省建设新局面中作出更大贡献。一是立足党政所需，充分发挥参谋助手作用。要多渠道、全方位学习宣传贯彻中央的大政方针，省委、省政府的决策部署和主管部门的工作要求，推动上级部署要求在基层一线真落地、在行业领域真见效。要充分发挥知名专家学者、专业技术人员等人才荟萃、智力密集的优势，集思广益，群策群力，多提真知灼见、多谏睿智之言、多献务实之策，为推动促进省委、省政府科学决策提供权威参考依据，为全面提升我省应急管理、安全生产、防灾减灾救灾等工作提供坚实智力支撑。二是立足会员所盼，努力提高服务质量水平。要坚持眼睛向下、用心服务，全面动态准确了解会员单位的所思所盼，用心倾听心声，及时反映诉求，多做鼓与呼、促

下转 31 页

# 山东省安全生产管理协会第四届第一次理事会在济南召开

为进一步促进全省应急管理和安全生产事业的持续稳定发展，山东省安全生产管理协会拟更名为山东省应急管理 & 安全生产协会。为做好协会更名的准备，9月24日下午，山东省安全生产管理协会第四届第一次理事会在济南召开。会议采取线上线下相结合的方式进行。线上有正和集团股份有限公司、中国石油化工股份有限公司齐鲁分公司、清华大学公共安全研究院等单位的52名理事单位代表参会，线下有山东黄金集团有限公司、山东省商业集团有限公司、山东能源集团有限公司等单位的43名理事单位代表参会。



会议由青岛科技大学（济南校区）副校长于泉德主持，山东省应急管理厅党委委员、副厅长邵光东、山东南郊集团安全总监徐萌等领导出席。会议审议通过了《关于提请协会变更名称及业务范围的建议》《关于修订协会章程的议案》《关于制定协会选举办法的议案》《关于提请成立选举委员会及监督委员会的建

上接 27 页

议的决策机制，打造一流的管理服务团队，真正把协会建强、管好。要凝聚合力、强化保障。各级应急部门要积极支持协会参与标准起草、技术支撑等工作，在职责范围内引导和扶持协会发展。各企业特别是会员单位要积极参加协会活动，推动协会发展壮大。

同志们，应急管理工作正处于起步发展阶段，协

议》《关于本届现任负责人向理事会提交辞职申请的议案》《关于提请理事长、副理事长、秘书长、监事等届中调整人选的建议》《关于增设专业委员会的建议》等7项议题。



最后，山东省应急管理厅党委委员、副厅长邵光东做总结讲话，指出省委、省政府高度重视应急管理工作，协会的成立，正是对政府应急管理工作和全省应急管理体系的很好补充。要强化使命担当，准确把握协会地位作用，构建“党委领导、政府负责、多方配合、社会参与”的“大应急”格局。要强化资源融合，将安全生产、防灾减灾、科技研究、监测预警等方面的力量汇聚起来，千方百计整合产业链和服务资源，帮助成员解决经营管理、技术创新中的难题。要注重交流合作，通过举办会展、研讨会等活动，搭建学术交流、产品展示等方面的平台。

会的成立恰逢其时，必将大有可为、大有作为。希望协会牢记使命、不负重托，立足新起点、找准新定位、开启新征程，为全省应急管理工作高质量发展作出积极贡献。

谢谢大家！

# 山东省安全生产管理协会第四届二次会员大会 在济南召开

为进一步促进全省应急管理和安全生产事业的持续稳定发展，山东省安全生产管理协会拟更名为山东省应急管理 & 安全生产协会。为做好协会成立的准备，9月25日上午，山东省安全生产管理协会第四届二次会员大会在济南召开。本次会议采取线上线下相结合的方式。线上有正和集团股份有限公司、中国石油化工股份有限公司齐鲁分公司、清华大学公共安全研究院等单位的286名会员单位代表参会，线下有山东黄金集团有限公司、山东省商业集团有限公司、山东能源集团有限公司等单位的43名会员单位代表参会。



会议由青岛科技大学（济南校区）副校长于泉德主持，山东省国有资产投资控股有限公司安全总监王嵩、山东太阳鸟服饰有限公司董事长周丽、潍坊市应急装备产业协会荣誉会长李同成等领导出席。

会议由山东省国有资产投资控股有限公司安全总监王嵩宣读了《关于本届现任负责人向大会提交辞职申请的通告》《关于增设专业委员会的通告》《关于



修改协会选举办法的通告》《关于成立选举委员会及监督委员会的通告》等4项公告，线上线下全体会员表决通过了《关于协会变更名称、业务范围、章程修改的议题》。



选举会议由选举委员会主任山东太阳鸟服饰有限公司董事长周丽主持，潍坊市应急装备产业协会荣誉会长李同成全程监督，经线上线下全体会员投票选举产生新一届理事长、副理事长、秘书长等协会负责人。

上接 29 页

与谋的工作，真正成为会员的知心人和贴心人。要坚持开门办会、整合资源，主动走出去、请进来，加强交流合作，积极学习借鉴，在更高层次以更宽视野拿更高标准谋划工作，使工作充满生机更富活力。要坚持示范引领、典型带动，注重提炼经验、及时选树典型，形成更多可复制、可推广的经验做法，打造更多有特色、有亮点的亮点品牌。三是立足自身所能，持续推

动协会改革发展。要健全完善领导体制、工作机制和管理制度，确保高效顺畅运转。要注重党建引领，筑牢基层战斗堡垒、发挥先锋模范作用，实现党建带会建、会建促党建的良性互动。要加强行业自律，弘扬优良作风，树立良好形象。

衷心祝愿协会越办越好！谢谢大家！

## 关于 2022 年山东省应急安全科普作品征集评选 结果的通报

各市政府安委会办公室，省政府安委会成员单位，各市应急管理局，中央驻鲁及省管企业：

为切实加强应急管理、安全生产、防灾减灾救灾公益宣传，普及安全知识，进一步提高社会公众安全意识、防灾减灾意识和应急避险能力，省政府安委会办公室、省应急厅组织开展了应急安全科普作品征集活动，征集活动得到社会各界高度关注和积极响应。活动期间，全省共报送应急管理科普作品 1065 件。经专家综合评审，分别评选出一等奖作品 16 件、二等奖作品 23 件、三等奖作品 28 件，优秀作品 40 件。

希望各级各单位进一步贯彻落实习近平总书记关于应急管理重要论述，再接再厉、主动作为，积极创作优秀应急科普作品，不断加强公益宣传，普及安全知识，提高社会公众安全意识和自救互救能力。

山东省人民政府安全生产委员会办公室  
山东省应急管理厅

2022 年 10 月 18 日

### 2022 年山东省应急安全科普作品获奖名单

一等奖				
序号	类别	题目	作者	报送单位
1	视频类	《丢盔弃家》	临清市总工会 丁秀玉 金光	聊城市应急管理局
2		安全联盟	山东高速临沂发展有限公司费县收费站	临沂市应急管理局
3		威海应急侠·防溺水篇	威海市应急管理局	威海市应急管理局
4	创意设计类	我的救援之路	杨振亚、王文雪； 指导老师：顾群业、张通	山东工艺美术学院
5		七五“安安”安全微表情	卜祥帅	枣矿集团 七五煤业公司
6		安全生产十五条硬措施图解宣传画（组图）	青岛地铁集团有限公司 王宝仪	青岛地铁集团有限公司
7	新媒体作品类	宣传画 安全系列海报“安全说”	青岛地铁集团有限公司郑晓霞	青岛地铁集团有限公司
8		《让安全成为一种习惯》	东营市亚通石化有限公司 常减压车间 B 班	东营市应急管理局
9		燃气安全不容忽视——消防护航夜经济	淄博市临淄区消防救援大队 孙翔 北京盒子里子科技文化传媒有限公司 李龙斌	淄博市应急管理局
10	互动	盘点电动自行车十大“危险行为”	山东交警新媒体工作室	省公安厅交管局

11	少儿 绘画	烈火英雄	梁山县第四实验小学朱嘉怡	济宁市应急管理局
12		防火减灾 你我同行	烟台育英艺术中学杨 域	烟台市应急管理局
13		《我心中的消防英雄》	杨 钧	济南市辅仁学校
14	顺口溜	防治地质灾害顺口溜	济南市自然资源和规划局	济南市应急管理局
15		安全生产记心间	淄博市广播电视台张玉国 王 静	淄博市应急管理局
16		森林防火十不准	潍坊市应急管理局	潍坊市应急管理局

## 二等奖

序号	类别	题目	作者	报送单位
1	视频	《收费安全趣味问答》	山东高速临沂发展有限公司 临沂东收费站	临沂市应急管理局
2	视频	防灾减灾小知识 ——洪水篇	孙梦娜	日照市消防救援支队
3	视频	《安全生产法》 系列情景剧	烟台市司法局	烟台市应急管理局
4	视频	冲击地压科普知识	兖矿能源东滩煤矿	山东能源集团
5	创意设计	交通安全简笔画	山东交警新媒体工作室	山东省公安厅交通管理局
6	创意设计	安全生产宣传海报	烟台宜泰安防科技有限公司	烟台市应急管理局
7	创意设计	《生活中常见的易燃易爆 物品	菏泽市牡丹区应急管理局 肖 飞	菏泽市应急管理局
8	创意设计	安全第一	日照银行 迟 铭	日照银行
9	新媒体作品	《山东秦书煤气中毒 警钟鸣》	菏泽市巨野县应急管理局	菏泽市应急管理局
10	新媒体作品	“防”与“护”	山东亦度生物技术有限公司 卜从从	山东亦度生物技术有限公司
11	新媒体作品	安全骑士 文明驶者	威海市公安局交通警察支队	威海市应急管理局
12	互动	广播防溺水公益广告 学生篇	日照市应急管理局	日照市应急管理局
13	图书	山东省爱路护路案例警示 教育片图文版	单玉晓 秦红春 马连松 时卫兵 单 强 齐 乐	山东省铁路护路联防办公室
14	图书	安全生产大词典	临沂市城市建设投资集团 有限公司	临沂市应急管理局
15	少儿绘画	暑假安全记心中	济南历城区千色艺术培训学校 张 越	济南历城区千色艺术培训学校
16	少儿绘画	救援抗灾 生命至上	烟台育英艺术中学苗倍尔	烟台市应急管理局
17	少儿绘画	《文明祭扫，预防火灾》	梁山县第七实验小学6（1）中队 曹开元	济宁市应急管理局
18	少儿绘画	《疫情下的劳动者》	肥城市应急管理局 冯灵溪	泰安市应急管理局
19	少儿绘画	火与生命	梁邱一中 王晗卿	临沂市应急管理局
20	顺口溜	安全顺口溜 14 则	烟台市应急管理局	烟台市应急管理局
21	顺口溜	心肺复苏口诀	济南职业学院	济南职业学院
22	顺口溜	收费站安全 顺口溜 12 则	山东高速济南发展有限公司	山东高速济南发展有限公司
23	创意设计	《高温预警》主题扇面	济南市气象局	济南市应急管理局

三等奖				
序号	类别	题目	作者	报送单位
1	视频	自然灾害,你知道吗	泰安市应急局	泰安市应急管理局
2	视频	《防灾减灾小常识》	东营经济技术开发区应急管理 孙效国 庞友 雷纪鹏	东营市应急管理局
3	视频	《地震时自救四大常识》	聊城市高新区发展环境保障部	聊城市应急管理局
4	视频	遵守安全生产法 当好第一责任人	烟台市应急管理局	烟台市应急管理局
5	视频	减轻灾害风险 守护美好家园	潍坊市应急管理局	潍坊市应急管理局
6	视频	不及格爸爸	青岛前湾集装箱码头有限责任公司	山东省港口集团
7	创意设计	预防溺水“六不准”, 一定要记牢!	周村区融媒体中心李子裕 关雪垠	淄博市应急管理局
8	创意设计	勇当安全吹哨人	山东高速临沂发展有限公司临沭西收费站	临沂市应急管理局
9	创意设计	滨州消防抗“疫” 十二时辰	滨州市消防救援支队	滨州市应急管理局
10	创意设计	“查隐患,保安全” “防患于未然”	济宁矿业集团有限公司金源煤矿	济宁市应急管理局
11	创意设计	在岗一分钟 安全六十秒	韩子杰	山东省港口集团
12	创意设计	《漫画说安全》	山东高速聊城发展有限公司 郭东升	聊城市应急管理局
13	新媒体作品	《东昌葫芦》	东昌府区应急管理局	聊城市应急管理局
14	新媒体作品	《防灾减灾 你我同行》	薛秀丽 张娟	聊城市阳谷县 实验幼儿园
15	新媒体作品	《时刻准备着》	杜厚平 省卫健委宣传教育中心	省卫健委宣传教育 中心
16	新媒体作品	有限空间安全作业挂图	济南市应急管理局	济南市应急管理局
17	互动	防洪减灾爱如潮水	济南交通广播	济南市应急管理局
18	图书	中国农业发展银行 安全 生产操作指南	中国农业发展银行淄博市分行	中国农业发展银行 淄博市分行
19	少儿绘画	幸福安全	济南市应急管理局	济南市应急管理局
20	少儿绘画	119 消防	滨州市滨城区市东街道中心幼儿园 小2班 柴雨萱	滨州市应急管理局
21	少儿绘画	交通安全	滨州市滨城区市东街道中心幼儿园 中2班 赵政钦	滨州市应急管理局
22	少儿绘画	《安全生产寸步不让》	日照未来美术学校 许可馨	日照未来美术学校
23	少儿绘画	珍爱生命预防溺水	淄博市周村实验幼儿园 张佳钥	淄博市应急管理局
24	顺口溜	顺口溜儿歌化工类 煤矿 类(38则)	山东能源集团有限公司	山东能源集团
25	顺口溜	罗庄区相声/快板	临沂市罗庄区应急局	临沂市应急管理局
26	顺口溜	应急安全快板书,十大常 识要牢记、生命没有贵贱 事,不留遗憾在人间	鲁北技师学院 王明华	滨州市应急管理局
27	顺口溜	《防灾减灾记心间》	张娟 薛秀丽	聊城市阳谷县 实验幼儿园
28	顺口溜	防溺水顺口溜	山东省济南阳光100 中学小学部 四年级4班 张博言	山东省济南阳光100 中学小学部

# “四条线”齐发力 助企业“脱胎换骨”

## ——山东省工贸行业“百日清零行动”工作纪实

专业化、精准化、持续化推进，是山东省工贸行业安全生产专项整治“百日清零行动”的一大特色。据悉，工贸行业安全生产专项整治“百日清零行动”开展以来，山东省应急管理厅安排“四条线”深入企业排查隐患：权威专家参与的“诊断线”、企业自查自纠“责任线”、基层市县“互查线”和全省全域异地执法的“执法线”。

截至目前，1491个执法检查小组，共深入2335家次企业，排查出23003处安全隐患。“多层次、多角度、高密度的‘清零行动’，使部分安全生产问题积重沉疴的企业‘脱胎换骨’，成为山东省工贸行业安全发展的‘一剂良药’。”山东省应急管理厅相关负责人说。

### 强力推进，多次召开视频调度会议

为推进工贸行业安全生产专项整治，山东省应急管理厅于3月17日印发《关于开展工贸行业重点领域重大事故隐患“清零”整治行动的通知》。5月25日，山东省印发《关于进一步开展好工贸行业重点领域重大事故隐患“清零”整治行动的通知》。

“清零行动”在山东省引起高度重视，这与山东省工贸企业的特点有很大关系。据悉，山东省金属冶炼企业数量位居全国第二，粉尘涉爆企业点多面广，以家庭作坊式为主，成为山东省工贸企业安全监管的一大难题。“工贸企业如何抓好抓实，一直是我们监管部门探索的问题。对重点企业、重点行业实行‘清零行动’，牢牢守住了安全底线，这次百日清零行动成为我们加强安全监管的新抓手！”山东省应急管理厅安全生产基础处处长逯乐进说。

为此，山东省将“清零行动”作为工贸安全监管工作的首要任务，切实加强组织领导，成立工作专班，推动“清零行动有序推进，确保人员、专家、资源的统筹调动。

为了营造全省“一盘棋”的氛围，山东省通过召

开全省工贸行业安全监管工作视频调度会议、工贸等相关行业安全生产专项整治“百日清零行动”视频调度会议等，调度、通报、总结前期工作，研究分析存在的突出问题和薄弱环节。为了将粉尘涉爆行业整治到位，山东省应急管理厅联合相关部门开展会商，协同推动工作开展；每周调度各市工作开展情况，在山东省应急管理厅门户网站开设专栏，梳理汇总相关工作动态，宣传报道各地经验，营造比学赶超的浓厚氛围。

同时，山东省应急管理厅积极指导督促各市结合实际迅速出台方案，督促企业扎实开展自查自改，分类分级进行全覆盖现场检查。青岛市将“清零行动”纳入局长周例会重要内容定期调度，组织区市和市管企业代表宣誓并签订责任书。临沂市组织开展全要素安全评价，按行业开展风险、隐患排查，精准辨识企业存在的重大、较大风险点，科学评判企业安全管理水平。

### 精准整治，不断提升安全管理水平

金属冶炼、铝加工（深井铸造）、粉尘涉爆等行业重点领域的“清零行动”，面临的问题是企业众多、情况复杂。对此，山东省从全省6.8万家工贸企业中排查甄别出27家钢铁企业、73家铝加工（深井铸造）企业、319家10人以上粉尘涉爆企业，作为这次“清零行动”的“主角”。

“我们聘请了高水平安全服务机构和安全专家，他们在帮助我们排查安全隐患的同时，手把手培养监管人员和企业安全管理人员，不断提升部门监管能力和企业安全管理水平。”逯乐进说。

“清零行动”之前，山东省应急管理厅邀请有关专家分4个专题讲解重点事项检查标准，逐条详细讲解什么情形属于重点事项、从哪些方面排查重点事项，排查出的重点事项如何整改。同时，制作视频课件下发相关企业组织开展全员培训。据了解，全省共集中培训监管人员1560人次，企业主要负责人、安全总监、

安全部门负责人等 9212 人次。

济宁市扎实开展现场警示教育、举办粉尘涉爆专题讲座。“通过粉尘涉爆专家的授课，我对粉尘爆炸五要素的理解更加透彻，对‘粉尘 6 条’重点执法事项的把握更加精准。”济宁市应急管理局安全生产基础科科长孙本涛说。

安全监管人员和企业安全管理人员经过培训，相关业务能力大幅提升，使“清零行动”进入了实实在在的“双线并行”阶段，“企业自查”“诊断检查”同步进行。

企业按照统一部署开展自查自改，对照整治重点逐项进行排查，对排查发现的隐患问题逐项制定落实整治措施，建立隐患问题台账和整改清单。按照应急管理部的要求，所有相关企业主要负责人和安全总监进行“双签字”承诺，逐项确认相关重点事项是否完成清零，并报送到所属监管部门、单位，确保压力传导到企业。

安全生产“诊断检查”是同步进行的另一条线。山东省应急管理厅聘请高水平安全服务机构，对 320 家工贸企业进行诊断式检查并出具“诊断”报告，诊断行动涉及该省 16 个地市。截至目前，各地共“诊断”钢铁企业 27 家、深井铸造企业 51 家、涉爆粉尘企业 73 家、铜铝冶炼企业 8 家、涉氨制冷企业 30 家，发现问题隐患 6921 项，“钢 8 条”事项 33 项、“铝 7 条”事项 24 项、“粉尘 6 条”事项 13 项。

#### 严格执法，组织多类型检查把关

“清零行动”中的市县检查阶段，该省 10 个地市检查结果只上报排查整治“钢 8 条”4 项、“粉尘 6 条”12 项，暴露出基层查不出问题的现象较为普遍，专业性不强依然是基层安全监管的短板。

对此，山东省应急管理厅决定将“省级核查”阶段提前进行。为了满足专业化水准要求，省应急管理厅安排 640 万元专项资金，委托国内高水平安全服务机构作为技术支撑单位，聘用国家级安全专家，对钢铁、铝加工（深井铸造）、粉尘涉爆企业进行全覆盖“诊断”检查。同时，扩大粉尘涉爆企业检查范围，由原来 30 人以上 48 家粉尘涉爆企业扩大到全部 10 人以上 319 家粉尘涉爆企业。

严格执法成为此次“清零行动”的重头戏。据了解，在短短三个多月的时间内，山东省密集部署了市县“清零”执法检查、地市交叉执法检查和省级全域性异地执法检查三次大规模的“清零行动”专题执法活动。

在市县“清零”检查阶段，该省共派出检查组 1199 个，出动执法人员 3586 人次，检查企业 1990 家次，发现问题隐患 13311 项，行政处罚 166 家次，罚款 335.69 万元，责令停产整顿 18 家。

在地市交叉互查阶段，该省共出动检查组 53 个，出动执法人员 148 人次，聘请安全专家 85 人次，检查企业 88 家次，发现问题隐患数量 692 项，拟立案处罚企业 29 家，拟立案违法行为 35 项。

在省级全域性异地执法检查阶段，山东省应急管理厅成立 20 个执法组，对钢铁、铝加工（深井铸造）和每班最多涉粉人数 10 人以上的粉尘涉爆企业做到全覆盖检查，发现重大隐患数量 4 项，暂时停产停业 4 家，拟立案处罚企业数 164 家，下达整改文书 302 份，移交其他部门 20 项。

#### 着眼长效，97 家企业开展预警监测试点

“‘清零行动’不仅仅是一次专项行动，更是我们强化工贸企业安全监管的有力抓手。”逯乐进告诉笔者下一步的工作设想。

据悉，山东省将“清零行动”专项整治延伸至 12 月底，研究建立长效机制，推动持续消除隐患存量，督促指导企业采取有效措施及时发现和整改问题隐患。比如，将“钢 8 条”“铝 7 条”“粉尘 6 条”等执法检查重点事项固化为山东省企业安全生产分类分级指导标准的重点内容，以及企业隐患排查治理、自我“诊断”和部门监督检查、执法处罚的必选项。

山东省将“清零行动”与安全生产十五条措施以及山东省委、省政府推动的“八抓 20 项”创新措施紧密结合，与山东省安全生产有奖举报、安全总监等制度落实相联系，从严从重处理涉及工贸企业重点问题的举报，推动“清零”成为工贸行业监管的头等大事。

作为一家金属冶炼企业，山东钢铁集团永锋临港有限公司近年来将“机械化换人、自动化减人、智能化无人”贯穿至金属冶炼各个环节。笔者看到，该系统可直接在控制室远程操作，自动将弹头通过下料管

下转 38 页

## 山东扎实开展防汛各项工作

今年以来，山东省应急管理厅深入学习贯彻习近平总书记关于防汛救灾重要指示批示精神，全面落实省委、省政府安排部署，坚持“人民至上、生命至上”，认真按照职责要求，统筹谋划、勇于担当、狠抓落实，扎实做好防汛工作，全力确保度汛安全。

### 提前部署 开展防汛抗旱准备工作

山东省立足防汛、抗旱、抢险、救灾，超前谋划部署，从早从严从实开展了一系列防汛抗旱准备工作。该省围绕聚焦高位引领、聚焦责任明晰、聚焦落实落细“三个聚焦”，从严落实防汛责任，充分发挥省领导垂范引领作用，明确各级各部门防汛防风责任人，把重点区域、主要风险、重要环节的防汛抗旱责任层层落实到各地区、各部门和责任人。

该省提请省政府有关领导担任防汛抗旱行政责任人，由省长周乃翔担任省级责任人、黄河流域（含东平湖）山东段责任人，省委常委、常务副省长曾赞荣等省领导分别担任分片包防汛责任人，同时明确各级防汛防风责任人；下发《山东省防汛抗旱指挥部关于公布2022年全省防汛抗旱防风行政责任人，重点水利工程、国家级蓄滞洪区、全国重点防洪城市防汛行政责任人名单的通知》，逐市逐县落实防汛抗旱防风责任人，并在主流媒体予以公布；与省河长制办公室积极协调，报经省委、省政府同意，明确河湖长防汛抗旱责任，目前省市县三级已全部完成河湖长防汛责任落实，实现了防汛抗旱责任制拓展和深化。

该省立足强化防汛预案修编、强化防汛责任人培训、强化防汛应急演练、强化防汛抗旱应急物质管理、强化风险隐患排查“五个强化”，夯实防汛工作基础，围绕预案修编、防汛责任人培训等五方面工作，全面提升防汛指挥决策能力、抢险救援能力和综合保障能力，夯实防汛工作基础。

该省坚持问题导向，完善预警响应衔接、行动措施等内容，明确紧急情况下停工、停学、停业、停运等刚性约束措施，提升科学性、针对性和指导性，聚

焦基层薄弱环节，以“一村一策”的方式编制防汛应急预案。截至目前，各级已修订完善防汛抗旱、水旱灾害防御、城市防洪、人员转移、山洪灾害等各类预案11956个。为丰富新上任防汛责任人防汛应急指挥经验，该省专门下发通知，对责任人培训工作进行部署。截至目前，全省各级共举办培训班1249次，提高了各级防汛行政责任人特别是新任责任人防汛决策指挥水平。同时，该省立足实战实练，督促各级各部门在汛期前至少组织1次防汛防风应急演练，目前全省已开展防汛演练2181次，9.79万余人次参加。该省全面核查全省防汛抗旱应急物资，并实现信息化管理。目前全省各级各部门共储备防汛物料、救生器材、抢险装备等防汛抗旱应急物资70余类。此外，该省下发《关于做好2022年防汛防风检查工作的通知》，分单位自查、重点行业检查和防指综合检查三个层次组织开展汛前检查，制定完善防汛防风检查重点事项清单，督促指导各级持续深入开展防汛防风风险隐患再排查再整治，针对发现的问题实施台账管理，逐项明确整改时间，确保安全度汛。

### 积极应对 全力抓好强降雨安全防范

今年以来，山东省平均降水量达691.4毫米，较常年同期偏多27.6%。入汛以来，全省降水异常偏多，先后遭遇13轮大范围强降雨过程，平均降水量达638.5毫米，较常年同期偏多50%。面对异常严峻复杂的防汛防风形势，山东省防汛抗旱指挥部办公室、省应急管理厅紧紧围绕黄河流域生态保护和高质量发展战略，全面落实省委、省政府工作部署，狠抓各项防范应对措施落实，最大限度保障人民群众生命安全，减小灾害损失。

入汛以来，该省组织应急管理、气象、水利、住建、自然资源等部门和防汛专家联合会商研判12次，下发强降雨和台风防范应对通知、风险提示38次；狠抓临灾预警“叫应”机制落实，强化预警响应联动，要求各级在气象部门发布高等级预警后，必须电话叫

醒责任人、必须启动应急响应，督促指导各级先后发布防汛预警 435 次、启动应急响应 326 次，切实提升防范应对工作针对性、主动性；在强降雨期间，该省防汛抗旱指挥部办公室 24 小时不间断调度各地防范应对情况，每日抽查检查水利工程、城市易涝区、山洪地质灾害易发区等重点部位防汛责任人在岗情况，及时派出工作组，赴重点地区开展督查检查，确保各项防范工作措施落实到位。

为盯牢重点部位，确保生命安全，该省制定完善防汛防台检查重点事项清单，涵盖 11 个方面 116 条问题，按照“汛期不过、检查不止、整改不息”的要求，组织全省各级对照清单深入开展防汛隐患排查整治；细化 7 大类 58 项督导任务，列入省“四进”工作内容，开展地毯式、拉网式督导。截至目前，全省各级共派出检查组 1.2 万余个、4.7 万人次，检查部位 6.7 万处，发现隐患 8893 处，所有隐患均列入工作台账，对一时不能整改到位的隐患，全部落实安全度汛措施。同时，该省要求盯紧守牢堤防、水库、塘坝、尾矿库、城市易涝点、城镇地下空间等重点部位薄弱环节，一有危险征兆，提前果断转移人员。今年以来，各地已紧急转移 7995 人，无人因洪涝灾害死亡。

目前，该省有 35 支共 6086 人的省级应急救援队伍，其中，防汛专业救援队伍有 9 支 2610 人，另有市县级应急救援队伍 631 支 2.75 万余人。该省与 17 家中央驻鲁、省属重点企业签订《灾害事故抢险救援服务框架协议》，组织各类应急救援队伍联合训练、

联合救援和联合演练，磨合机制、磨合队伍，提高协同作战能力。针对不同区域风险隐患特点，该省制定了南四湖流域、东平湖流域等 7 个重点区域应急救援队伍物资调配方案，结合雨情水情汛情形势变化，动态调整救援力量部署，确保力量跟着风险走、跟着险情走。

在此基础上，该省储备了价值 12 亿元的防汛物料、救生器材、抢险装备、救灾物资，建立省级应急物资调拨调用机制，实现精准、快速、准确调度保障，确保关键时刻拉得出、送得到、用得上。

该省致力于不断健全区域防汛协调联动机制，加强与黄河、淮河、海河防总及其办公室，以及山东黄河河务局、海委漳卫南局、淮委沂沭泗局的沟通联系，完善工作联络协调机制，形成工作合力。按照“区域相临、力量互补、利于协作、科学高效”的原则，该省建立了黄河流域、淮河流域、海河流域、小清河流域（鲁中地区）、胶东地区区域防汛抗旱协调联动机制，共享雨水工情信息，通报工作情况，实现区域信息共享、资源共用、协调联动，提高处置应对和联合救援能力。此外，该省不断完善预警与响应联动机制，强化气象水文预报预警信息、可能致灾程度和防范应对措施的相关性，在将气象预警纳入山东省防汛抗旱指挥部综合预警的基础上，进一步将气象橙色、红色预警作为应急响应的启动条件之一，增强了预案的针对性和科学性。

（作者：高文静 孔学锋）

上接 36 页

投入到钢水内，3 秒至 5 秒内即可显示结果，提高转炉作业效率，可大幅提高安全系数。

“传统的测温方式是倒炉后人员靠近高温炉口测温，不仅存在事故隐患，且测温时间长、效率低。”企业有关负责人表示。

据了解，该公司建立了数字化智能料场、高炉侵蚀在线监测系统、布料溜槽状态监视系统、水温水压监测系统、自动烧炉系统等。这些智能系统可应用于高炉作业的各个环节，有效保障员工安全，进一步实现企业的降本增效。

在企业安全“诊断”及“清零行动”中，山东省

应急管理厅积极发掘山东钢铁集团永锋临港有限公司这类企业的好做法，将其拍摄制作成系列视频，供广大企业学习借鉴，引导更多企业通过推广应用自动化控制、远程监控和智能感知预警等技术装备，推动危险区域设备设施改造升级，实现“清零行动”的本质化。

山东省应急管理厅从“清零行动”出发，深度挖掘专项整治的成果，目前积极承担应急管理部粉尘涉爆企业安全生产风险监测预警联网试点工作，已经确定 97 家基础条件较好、具备改造条件的企业为首期改造试点，推动实现对粉尘涉爆企业作业场所、主要设备设施可视化监管。（作者：王谦）

# 在“防”和“备”上下大功夫

## ——中国化学品安全协会专家王路谈夏季危化企业生产安全

2022年6月8日，中国石化茂名石化公司化工分部一球罐泵泄漏，引发火情。火灾造成1人受伤、2人失联。6月18日，中国石化上海石油化工股份有限公司化工部乙二醇装置发生火情，目前已导致1人死亡，具体原因正在进一步调查中。6月20日，应急管理部联合国务院国资委约谈中石化集团公司主要负责人，要求该集团深入反思剖析事故暴露出的设备设施老化、从业人员能力不足、现场管理不到位等问题，用实际行动解决本质安全问题。

正值夏季，危化品事故进入易发期、多发期，值得各方警惕。据不完全统计，近30年来，全国发生在7月至9月涉及危化品的特别重大事故多达18起，占30年来涉及危化品特别重大事故总数的40%以上。此外，高温环境下，工作人员容易出现精神懈怠的情况，无法时刻保持精神高度集中，极易出现违章行为，这都考验着危化品生产企业的安全生产管理水平。日前，中国化学品安全协会专家王路接受本报记者专访，详谈夏季高温期间危化品生产企业面临的风险及安全生产注意事项。

王路主要从事危化品企业安全生产标准化一级达标创建培植和安全管理提升咨询工作，组织并参与过中国石化、中国中化、延长石油下属多家企业的咨询培植，牵头负责应急管理部组织的高危细分领域有机硅行业专家指导服务工作。

面对极端天气，防风险除隐患莫轻忽

要想降低高温多雨给危化品生产企业带来的风险，危化品生产企业必须做好夏季高温和汛期天气条件下安全生产工作，特别是要定期检测重点设备、规范管控重点物质、时刻保持应急状态。

“化工生产过程复杂，反应条件苛刻，涉及的危险化学品安全风险高，特别是夏季环境温度高，日晒时间长、强度大，雷雨大风等恶劣天气多，这些不利因素对化工企业安全生产影响很大。”谈及夏季高温多雨给危化品生产企业带来的主要风险，王路表示主要有以下几方面：

一是超温超压风险。化工生产涉及易燃、易爆、

易挥发的化学品较多，如精细化工企业常用的溶剂乙醚、丙酮、乙醇等危险化学品沸点较低，夏季高温时段挥发速度更快，气体、液体因升温造成升压，储存设施、输送管道、阀门、法兰承压加大，增加了危险化学品泄漏、爆裂的可能性，一旦危险化学品泄漏，极易达到燃点和爆炸极限。受气温影响，部分桶装低沸点化学品还存在高温涨桶、超压风险。有些化工生产过程的放热反应难降温、难控温，特别是在夏季气温较高时更易发生超温超压现象。二是忌水忌温危化品风险。夏季多雨、潮湿，忌水危险化学品在夏季时段造成燃烧、爆炸或释放有毒物质的风险增加。如钠、镁粉等遇水后会发生剧烈化学反应，放热并生成易燃气体，达到自燃点或遇明火会立即燃烧甚至爆炸。三是洪涝风险。汛期来临，危化品企业的变配电间、机柜间一旦进水，会造成全厂性停电或人员触电事故。位于厂区低洼处的机泵、设备被淹没后会造成装置停运、设备损坏。洪涝灾害还会对危化品企业污水处理系统、储存设施造成影响，导致污水外溢。四是雷击风险。因防雷设施不完善等，雷击易造成机电、仪表、通信、计量、自控等系统的损坏，引起设备故障、跳闸停运、误启动等事故。五是人身伤害风险。硫化氢、一氧化碳等有毒气体在高温状态下的挥发、扩散速度加快，若作业人员防护缺失，能量隔离落实不到位，易发生中毒事故。因夏季作业人员容易出汗，有毒有害物质极易通过人的毛孔渗入体内，提高作业人员中毒风险。

“要降低这些风险，必须做好夏季高温和汛期天气条件下危化品安全生产工作，特别是要定期检测重点设备、规范管控重点物质、时刻保持应急状态。”王路说，锅炉、压力容器等设备的安全设施，必须保持完好且正常投用，还要严格控制常压储罐的储量，严禁超量储存。盛装危化品的密闭容器要留有足够的安全空间余量，避免因热膨胀而引起容器爆破炸裂。应随时掌握放空、泄压系统的完好情况，对火炬系统进行检查，确保完好畅通，对高空放空点及高空可能的泄漏点进行重点控制，防止泄漏着火。

高温期间，危化品仓库屋面应配置温湿度调控设备，控制库房内温湿度。收发、装卸、运输危化品要做到定人员、定车船、定物品、证照齐全、标志明显，在装卸、运输过程中切忌撞击或摩擦。

“雷击火需要特别注意，化工企业一般建在海边或靠近江河的地区，这些地区落雷频率较高，化工企业的危险化学品储存、生产设施如各类储罐、反应釜、反应塔往往较为高大，易遭雷击。企业要对所有电气仪表设备防雷接地情况以及装置和建构筑物防雷避雷设施进行全面核查，发现问题及时整改。”王路补充，储罐的阻火器、安全阀等部位易受雷击，需定期检查；还要经常检查防雷设施；在设备拆除检修完工后，要及时恢复防雷设施，确保工作正常。

此外，遇雷电天气，要及时关闭非必要电气设施，企业员工要做好自我防护，不宜进行室外作业，尽量避免使用对讲机等设备，谨防雷电波侵害。

落实夏季安全措施，处处想得全想在前

危化品生产企业要严格落实夏季生产安全系列措施，包括强化工艺管理、做好恶劣天气准备工作、管控装卸运输环节风险、合理组织夏季生产等。做好基层一线作业人员防暑降温和个体防护工作，避免过度疲劳引发生产事故。

“安全生产大于天。要防范夏季高温多雨对危化品生产企业带来的风险，关键是要采取隔热降温等一系列措施。”王路介绍，严格管控危化品储存十分重要，对遇湿或高温容易分解出易燃、有毒气体的原材料和产品，要采取有针对性的防水、防潮、通风、降温措施，对自燃及自催化物质严格落实降温、通风、防潮管控措施。此类危化品严禁露天存放，储存场所必须保持干燥，严防受潮或雨水浸入，并根据库房条件和所存物品的需要，正确调节控制库内温湿度。配备降温喷淋系统的危化品储罐，在气温达到30摄氏度以上时开启喷淋降温系统，防止储罐超温超压。常压储罐的储量应严格控制在安全临界范围内，需留出5%~10%的容积空间。桶装的易燃液体，应放在建筑物内，以防太阳直接照射。在特殊情况下需要临时露天存放的，应安排专人定期巡检，配备足够的消防器材及吸附、围挡等应急设施，并定时喷水降温。

“此外，危化品生产企业要严格落实夏季安全生

产系列措施，包括强化工艺管理、做好恶劣天气准备工作、管控装卸运输环节风险、合理组织夏季生产等。”王路说，对温度、液位、压力的非正常变化等要密切关注，及时调整工艺指标，严禁超温、超压、超负荷生产。化工生产企业要重点关注换热设备的工况、冷却水的运行情况、低温储罐冷冻系统的运行状态。对易超温超压设备如压缩机、电气设备，实施轮换工作或暂停作业等措施。加强对安全阀、防爆膜、泄放系统等设施的监督管理、监控，防止生产系统超压。

做好恶劣天气准备工作。危化品生产企业要积极与气象部门联络，掌握大风、暴雨、酷热等恶劣天气动向并做好预案。提前检查装置区的雨水排放系统、泄洪排涝设施、排水口等，对于不通畅的要及时清理。配备必要的铁锹、编织袋、排水泵、防洪沙袋、通信设备等应急工具和物品。采取防止雨水进入污水处理系统的措施，及时处理厂区及装置区内低洼处积水，并确保应急外排水泵完好。雨季到来前，对所有设备、电气、仪表等防雷接地情况进行排查整改，特别对储罐的安全阀、排空口等重点防雷部位进行监控检查，对放空口等可能泄漏点进行重点控制，防止雷击着火。针对恶劣天气导致装置晃电或停电，要不断完善应急预案，加强预案演练，确保发生停电事故人员能够正确处理，将影响降至最低。

降低管控装卸运输环节风险。夏季危化品装卸车作业时间宜安排在早晚天气凉爽时段，雷雨天及气象预报气温超过30摄氏度以上的高温时段宜停止装运易燃易爆危险化学品。危化品运输单位应组织做好危化品运输车辆的检查，防止高温引起车辆自燃。

合理组织夏季生产。夏季生产过程中，操作人员容易因疲倦而导致应变能力变差、自我保护能力下降，表现在作业现场中就是违章作业现象增多。危化品生产企业要做好一线作业人员防暑降温和个体防护工作，采取延长休息时间或轮换作业的办法，避免作业人员过度疲劳引发安全事故。

基础薄弱，化工人才“卡脖子”问题待解

夏季危化品生产企业安全事故多发，其根本原因在于危化品生产企业安全生产管理基础薄弱。危化品生产企业要从人才引进、安全投入、应急管理等多方面进行全面规范，不断提高危化企业安全生产水平。

2022年4月,国务院安委会组织16个综合检查组,自4月中旬至6月底,对31个省(自治区、直辖市)和新疆生产建设兵团安全生产大检查情况进行综合督导。国务院安委会督导组指出,一些地区、部门和企业在思想上还没有真正到位,安全第一的发展理念还没在头脑中扎根落地,安全管理基础仍很薄弱,特别是化工系统性安全风险大、传统高危行业风险聚集、新型安全风险突出、重大问题隐患不容忽视。

“企业第一责任人底线思维不强,对安全生产工作的重要性认识不够,对安全生产工作薄弱环节没有进行认真梳理和排查并采取针对性的措施。”王路说,夏季危险化学品生产企业安全事故多发,其根本原因在于危化品生产企业安全管理基础薄弱。

“企业是安全生产的主体,要切实负起责任,加强企业内部的安全生产管理,建立严密的责任体系。要落实全员安全生产责任制,在这个责任体系中,确保‘人人有专责、事事有人管’。”王路表示,对危化品进行全过程的严密管理,不留任何死角。同时,企业要建立安全质量管理体系,规范生产流程各环节、各岗位的安全生产行为,全面加强基础工作。通过开展企业安全生产标准化活动,强化企业安全生产基础性工作,提高企业本质安全水平,逐步使生产企业达到“工厂设计标准化、生产工艺标准化、安全操作标准化、安全管理标准化”,以提高危化品生产企业防范事故的能力。

“此外,危化品生产企业要从人才引进、安全投入、应急管理等多方面进行规范,不断提高危化企业安全生产水平。”王路说,当前整个社会“谈化色变”,造成化工企业人员紧缺,特别是民营化工企业和规模较小的化工企业,更是存在招工难、留人难的问题。近年来,化工产能向西部集中,中西部地区与东部地区相比,化工人才短缺问题更严重。据应急管理部调查显示,中西部和东北地区17个省份危化品监管人员中有化工教育背景的1901人,仅占总数的27%。甘肃15个化工园区安全监管人员中有化工教育背景的不足20%。专业技术人员也如此。

“化工产业面临的人员素质问题正日益突出。”王路说,要解决当前化工企业人员“卡脖子”问题,亟须政府部门引导学校和企业通过学历教育、资质培

训和安全培训相结合的方式,加强危化品专业人才培养和储备,提升危化品生产企业人员安全技能和专业化水平。

危化品储存、应急处置知识点做好夏季危化品储存工作

危化品存储安全,是夏季危化品生产企业安全管理工作的重中之重。危化品储存库要选址得当、布局合理,建筑符合规范要求,安全管理措施执行到位,应急救援保障体系健全,最大程度降低危化品储存环节事故发生。

要有合格的危化品仓库。危化品仓库应该采用不导热的耐火材料作屋顶和墙壁的隔热层。

危化品要分类存放。危化品一般分为爆炸性物品、遇水燃烧物品、自燃性物品、易燃固体等。对这些物品要分类、分库、分间、分架存放。

控制作业时间。夏季高温,为防止危化品暴晒,在作业时间上应进行控制,以达到降温的目的。

危化品仓储场所火灾应急处置

危化品仓储场所火灾扑救存在爆炸冲击、中毒窒息、腐蚀灼伤、倒塌坠落等风险。需注意以下几点:

合理设置阵地。灭火车辆停靠上风或侧上风方向,与现场必须保持足够的安全距离。

科学分析火情。现场情况不明,正在发生爆炸或可能发生爆炸的,不得强攻灭火。

正确选用灭火剂。有毒气体火灾应用雾状或开花水流稀释;可燃液体火灾应用泡沫覆盖扑救;可燃气体火灾应用二氧化碳和干粉扑救;遇水燃烧或活泼金属火灾应用干粉、沙土、水泥或特殊灭火剂覆盖灭火,严禁射水。

加强安全防护。必须按危险等级穿着相应的防护装具,尽量减少现场作业人员,充分利用地形、地物做掩体,避开泄压方向。

防止建筑倒塌。扑救火灾过程中,注意仓库框架的承受能力,防止坍塌。注意仓储及周边建筑火势情况,观察风向,堵截火势蔓延。

实施现场洗消。火情处置完毕,要对灭火用具、个人防护装备、车辆进行洗消处理,防止二次污染。

(作者:李金素)

## 日照市推进自然灾害综合风险普查应用

近期，日照市按照“立足需求、聚焦成效”原则，从精心谋划成果应用、普查成果与需求精准对接、推进普查成果广泛应用三方面入手，稳步推进该市各灾种第一次全国自然灾害综合风险普查数据的共享共用。

### 精心谋划 列出清单

日照市各级各有关部门形成了“为用而查、边查边用、查用结合”的共识，精心谋划风险普查成果应用。

该市普查办多次召开会议研究部署普查成果应用，用好用活第三方和普查技术专家团队，以普查工作为撬点，推进自然灾害防治九大工程，打造海龙湾退港还海生态修复整治、抢险救援应急装备建设等一批示范项目，全力做好普查成果应用工作。

该市建立普查数据共享机制，制定《普查数据与成果共享管理办法》，建设自然灾害综合风险普查数据管理系统，最大限度实现数据开放共享；印发《关于做好日照市自然灾害综合风险普查成果应用工作的通知》，梳理出调查类数据成果清单 41 项 186 份表格 3000 余个指标，明确普查成果三大方向、六大领域应用内容，为开展普查成果应用工作奠定基础。

### 细化工作 专项防治

为了让普查成果更有针对性地投入应用，日照市从分模块选择调研课题、做好灾害专项防治、合理布局应急保障资源三方面细化工作。

在分模块选择调研课题方面，该市分模块先后明确 8 个调研课题，逐类逐项进行分析研究，形成了日照市《近 30 年来森林火灾情况分析报告》《极端暴雨天气防范应对现状及问题分析报告》等，提出有针对性的对策。

在做好灾害专项防治方面，该市对排查出的隐患建立 6 大灾种、3 类主要承灾体隐患台账清单。针对森林火灾普查暴露出重点林区有散坟、人为因素造成森林火灾等开展专项工作。

在应急保障资源布局方面，该市根据普查成果重新布局各类应急保障资源。针对集中安置点建设标准低、不规范、布局不均匀等问题，重新规划建设集中安置点 2362 处，出台《关于加强集中安置点规范化管理的实施意见》，开展灾害紧急避险与安置点规范管理课题研究。针对基层救灾物资储备方式单一、储备数量不足等问题，该市印发《日照市应急物资储备体系建设规划》，市财政增加投入 1000 万元采购救灾物资，配备到灾害高风险区的 34 个乡镇（街道）376 个村（社区）。

### 拓展成果 深化应用

日照市以搭建普查数据管理系统、编纂风险普查成果图集、探索开发普查成果拓展应用系统为抓手，深化普查成果应用转化。

该市紧密结合智慧城市建设，通过融合 6 大灾种、历史灾害、承灾体、综合减灾能力、重点隐患的主要指标及统计信息等，建立自然灾害综合风险数据管理系统，实现该市普查成果数据的查询、汇总、统计等功能。

在组织编纂普查成果图集方面，该市以地理信息为底图，叠加承灾体空间位置信息、风险评估和历史灾害信息，对全市各类灾害承灾体空间分布、所处的风险区域和历史灾害等内容进行综合展示，为开展灾害应急管理提供了基础资料。

在探索开发普查成果拓展应用系统方面，该市探索开发自然灾害综合风险监测预警系统，对高风险区、隐患点提供灾害风险早期识别、灾害分析和预警服务。该市开发城市内涝计算模型，将普查成果数据与降雨预报数据、实时水位数据等融合，在现状地形测绘信息图基础上叠加形成实时数字化防汛防台风险示意图，提升城市应对暴雨等极端天气灾害的能力。

（作者：乔永前 王学斌）

# 山东省安全工程技术专业高级职称评价标准条件（试行）

## 第一章 总则

第一条 为贯彻落实国家、省关于深化职称制度改革的精神，健全完善安全工程技术人才评价体系，为我省实现安全发展、科学发展提供支撑，根据《中共中央办公厅国务院办公厅印发〈关于深化职称制度改革的意见〉的通知》（中办发〔2016〕77号）《人力资源社会保障部工业和信息化部关于深化工程技术人才职称制度改革的指导意见》（人社部发〔2019〕16号）《中共山东省委办公厅山东省人民政府办公厅印发〈关于深化职称制度改革的实施意见〉的通知》（鲁办发〔2018〕1号）等文件精神，结合实际，制定本标准条件。

第二条 坚持以科学人才观为指导，破除唯学历、唯资历、唯论文、唯奖项倾向，注重实践，突出实绩。

第三条 安全工程技术专业高级职称分设副高级和正高级，名称对应为高级工程师和正高级工程师。

第四条 本标准适用于全省企事业单位、非公经济组织、社会组织等单位（以下统称“用人单位”）中在职从事安全科学技术研究开发与推广、安全工程设计与施工、安全生产运行控制、事故调查分析与预测预防、事故抢险救援、安全检验检测、安全生产监督管理、安全评价与认定、安全工程专业教育与技术培训、安全技术服务等工作的专业技术人才。

第五条 坚持“破四唯”与“立新标”并举，实行职称评审代表作制度，安全工程领域的专利成果、技术报告、设计文件、技术标准、专业论文、专著编著、技术转移转化服务合同等均可作为代表作。严格代表作审核机制，注重代表作的质量、贡献和影响力，确保具有行业领先水平 and 引领带动作用。

## 第二章 申报条件

### 第六条 基本条件

（一）遵守中华人民共和国宪法和法律法规，贯

彻落实党和国家方针政策。

（二）具有良好的职业道德、敬业精神，作风端正。

（三）热爱本职工作，认真履行岗位职责。

（四）符合专业技术人员继续教育有关要求。

（五）法律法规规定需要取得职业资格的，应具备相应的职业资格。

### 第七条 学历资历条件

（一）申报安全工程专业高级工程师职称，应当符合下列条件之一：

1. 具备博士学位，取得工程师职称后，从事安全工程技术工作满2年，且近2年年度考核结果均为合格（称职）以上等次。

2. 具备硕士学位，或第二学士学位，或大学本科学历，或学士学位，取得工程师职称后，从事安全工程技术工作满5年，且近5年年度考核结果均为合格（称职）以上等次。

（二）申报安全工程专业正高级工程师职称，一般应具备大学本科及以上学历或学士以上学位，取得高级工程师职称后，从事安全工程技术工作满5年，且近5年年度考核结果均为合格（称职）以上等次。

### 第八条 能力业绩条件

（一）申报安全工程专业高级工程师职称，应当具备下列能力业绩条件：

1. 系统掌握专业基础理论知识和专业技术知识，具有跟踪安全工程及相关专业科技发展前沿水平的能力，熟练运用安全工程专业技术标准和规程，在相关领域取得重要成果。

2. 长期从事安全工程相关专业工作，业绩突出，能够独立主持和建设重大工程项目，能够解决复杂工程问题，取得了较高的经济效益和社会效益。

3. 在指导、培养中青年学术技术骨干方面发挥重要作用，能够指导工程师或研究生的工作和学习。

4. 取得工程师职称后，业绩、成果应至少具备下

列条件中的 2 项：

(1) 作为主要完成人，完成省（部）级安全工程相关安全科研项目 1 项以上；或作为第一完成人，完成市级安全工程相关安全科研项目 1 项以上，并通过验收。

(2) 作为完成人，获省（部）级安全工程相关科学技术奖三等奖以上。

(3) 作为第一完成人，完成安全工程相关省级地方标准 1 项以上；或作为主要完成人，完成安全工程相关省级地方标准 2 项以上；或作为主要完成人，完成安全工程相关行业标准、国家标准 1 项以上，且正式发布实施。

(4) 作为主要完成人，获安全工程相关发明专利 1 项；或作为主要完成人，获安全工程相关实用新型专利 2 项以上，并取得较高经济和社会效益。

(5) 作为完成人，在核心期刊或 SCI、EI 收录期刊上发表有较高学术价值的安全工程相关论文 1 篇以上；或作为主要完成人，在 CN 或 ISSN 上发表安全工程相关学术论文 2 篇以上。

(6) 作为完成人，公开出版有较高学术价值的安全工程相关著作或教材。

(7) 作为项目负责人，完成通过评审的安全评价与评估报告、检测检验报告、安全设计报告等安全技术服务报告 50 份以上，且满足服务对象为中型企业以上的项目数不低于二分之一。

(8) 作为主要完成人，研制开发的安全相关的新产品、新材料、新设备、新工艺等，列入市级以上重点项目、课题，并已投入生产，可比性技术经济指标或安全水平处于国内较高水平。

(9) 作为主要参与者，开展大中型企业安全生产技术管理工作，持续运行企业安全生产标准化二级以上等级 3 年以上，或完成的安全技术改造工作经专家论证具有显著安全成效。

(10) 企事业单位安全工程技术人员，获得市级党委、政府或省级有关行政主管部门以上表彰。

(二) 申报安全工程专业正高级工程师职称，应具备下列能力业绩条件：

1. 具有全面系统的专业理论和实践功底，科研水

平、学术造诣或科学实践能力强，全面掌握安全工程专业国内外前沿发展动态，具有引领安全工程及相关专业科技发展前沿水平的能力，取得重大理论研究成果和关键技术突破，或在相关领域取得创新性研究成果，推动了本专业发展。

2. 长期从事安全工程相关专业工作，业绩突出，能够主持完成安全工程及相关领域重大项目，能够解决重大技术问题或掌握关键核心技术，取得了显著的经济效益和社会效益。

3. 在安全工程及相关专业领域具有较高的知名度和影响力，在突破关键核心技术和自主创新方面作出突出贡献，发挥了较强的引领和示范作用。

4. 在指导、培养中青年学术技术骨干方面作出突出贡献，能够有效指导高级工程师或研究生的工作和学习。

5. 在取得高级工程师职称后，业绩、成果应至少具备下列条件中的 2 项：

(1) 作为主要完成人，完成省（部）级安全工程相关科研项目 2 项以上；或作为第一完成人，完成市级安全工程相关科研项目 2 项以上，并通过验收。

(2) 作为主要完成人，获省（部）级安全工程相关科学技术奖三等奖以上或国家级学（协）会安全工程相关科学技术一等奖以上。

(3) 作为第一完成人，完成安全工程相关国家、行业标准 1 项或地方标准 2 项以上；或作为主要完成人，完成省级安全工程相关地方标准 3 项以上，且正式发布实施。

(4) 作为第一完成人，获安全工程相关发明专利 1 项以上；或作为主要完成人，获安全工程相关发明专利 2 项以上，并取得较高经济效益和社会效益。

(5) 作为第一完成人，在核心期刊或 SCI、EI 收录期刊上发表有较高学术价值的安全工程相关论文 1 篇以上；或作为第一完成人，在 CN 或 ISSN 上发表安全工程相关学术论文 3 篇以上。

(6) 作为第一完成人，公开出版有较高学术价值的安全工程相关著作或教材。

(7) 作为主要完成人，研制开发的安全相关的新产品、新材料、新设备、新工艺等，列入省级以上

重点项目、课题，并已投入生产，可比性技术经济指标或安全水平处于国内领先水平。

(8) 作为项目负责人，完成通过评审的安全评价与评估报告、检测检验报告、安全设计报告等安全技术服务报告 50 份以上，且满足服务对象为大型企业以上的项目数不低于二分之一。

(9) 企事业单位安全工程技术人员，获得省委、省政府或国务院有关行政主管部门表彰。

### 第三章 破格申报条件

第九条 不具备规定学历或资历条件，但确有真才实学、业绩显著、贡献突出的安全工程技术人员，由 2 名本专业或相近专业正高级工程师推荐，可破格申报高级职称。

(一) 除具备正常晋升条件外，须达到破格申报相应层级职称业绩条件。

(二) 取得下一级专业技术资格后从事相关工作满 3 年，各年度考核均为合格（称职）以上，其中至少有 2 个年度考核为优秀。

#### 第十条 申报高级工程师职称

具有下列 4 项条件中任意 2 项（同一获奖项目、获奖论文或著作按一项计算）的工程师可破格申报高级工程师职称，其中获得市级以上党委、政府或省级以上有关行政主管部门表彰的，符合下列条件之一的也可破格申报。

1. 作为主要完成人，获省（部）级安全工程相关科学技术奖三等奖以上，或作为第一完成人，获一项以上国家发明专利。

2. 在核心期刊或 SCI、EI 收录期刊上发表有较高学术价值的安全工程相关论文 2 篇以上（其中至少 1 篇独立完成或者第一作者，每篇 3000 字以上）。

3. 公开出版由本人撰写的本专业有较高学术价值的一部以上专著（本人撰写部分不少于 40000 字）；或作为第一完成人，完成安全工程相关省级地方标准 2 项以上；或作为主要完成人，完成安全工程相关行业标准、国家标准 2 项以上，且正式发布实施。

4. 作为第一完成人，参与研制开发的安全工程相关新产品、新材料、新设备、新工艺等，列入市级以

上重点项目、课题，并已投入生产，可比性技术经济指标或安全水平处于国内领先水平。

#### 第十一条 申报正高级工程师职称

具有下列 4 项条件中任意 2 项（同一获奖项目、获奖论文或著作按一项计算）的高级工程师，可破格申报正高级工程师职称。

1. 作为主要完成人，获得国家工程相关科学技术奖；或作为主要完成人，获省（部）级安全工程相关科学技术奖二等奖以上；或作为第一完成人，获国家工程相关发明专利 2 项以上，并取得较高经济效益和社会效益。

2. 在核心期刊或 SCI、EI 收录期刊上发表有较高学术价值的安全工程相关论文 3 篇以上（至少 2 篇为独立完成或第一作者，每篇 4000 字以上）。

3. 公开出版由本人独立或作为主编人撰写的有较高学术价值的安全工程相关专著 2 部以上（独立撰写部分不少于 80000 字）。

4. 作为主要完成人，研制开发的安全工程相关新产品、新材料、新设备、新工艺等，列入国家级重点项目、课题，并已投入生产，可比性技术经济指标或安全水平处于国内领先水平。

### 第四章 附则

第十二条 资历年限以及工作年限计算截止到申报当年度 12 月 31 日。

第十三条 对高层次专业技术人才申报高级职称的，按照国家和省有关规定执行。

第十四条 技工院校中级工班、高级工班、预备技师（技师）班毕业，可分别按相当于中专、大专、本科学历申报评审相应专业职称。

推动工程技术人才职称制度与工程类专业学位研究生教育有效衔接，获得工程类与安全工程相关的专业学位工程技术人才，可提前 1 年参加相应专业职称评审。

第十五条 本标准条件中的工作业绩和论文著作，从取得现专业技术职称后开始计算，同一获奖项目、获奖论文或著作按 1 项计算。

第十六条 本文所指表彰，是指党的机关、人大

机关、行政机关、政协机关、监察机关、审判机关、检察机关、人民团体和经批准免于登记的社会团体及其所属单位经党中央、国务院或省委、省政府批准举办的面向各级各部门或本系统本行业的各类评比达标表彰活动。

第十七条 学会、行业协会、研究会等社会组织经党中央、国务院或省委、省政府批准评选颁发的奖项，可作为参考使用。

第十八条 本条件中词语的特定解释：

(一) 凡冠有“以上”的，均含本数数量级。

(二) “核心期刊”指北京大学图书馆出版的《中文核心期刊要目总览》中所评选出的期刊。“期刊”主要指经新闻出版部门批准，在我国境内出版的具有 ISSN 刊号和 CN 刊号的期刊。

(三) “著作”指具有 ISBN 国际标准书号和 CIP 数据核字号，公开出版发行的专业性合法书籍，不包括一个单位、一个系统出版的论文集、讲话集、报告集等。

(四) “第一完成人”指该项目或课题的总负责人，负责该奖项、项目或课题等的全面工作，应排名第 1 位；“主要完成人”指奖项、项目或课题等

的主持人或主要参与者，应排名前 3 位。

(五) “项目负责人”指按照相关法律法规和标准规范，负责项目报告的组织编写、审核、过程监督及跟踪服务等，对项目报告的准确性、真实性负主要责任。

(六) “省级”“市级”“县级”等表述，指行政区划的省、设区的市、县(市、区)党委、政府及其组成部门(单位)，以及人大、政协机关或同等级的有关部门、机构等。

(七) “大型企业”“中型企业”按照国家统计局发布的《统计上大中小微型企业划分办法(2017)》标准执行。

(八) “主要参与者”指企业在安全生产标准化创建过程中，组织制定实施方案的前三名；标准化实施方案组织落实人员；标准化自评报告主要完成人。

第十九条 本标准条件未涉及事项，按照国家和省有关政策规定执行。

第二十条 本标准条件由山东省应急管理厅负责解释。

第二十一条 本标准条件自 2022 年 10 月 12 日施行，有效期至 2024 年 10 月 11 日。

上接 50 页

重要抓手，构建“学校+企业+社会+政府”多方联动的新型合作培养模式，努力打造安全人才培养新格局。二要完善企业安全总监内部培养选拔。要扎实开展企业安全总监人才培养工程，完善企业安全总监人才队伍培养体系，大力培养安全技术人才，丰富企业安全技术队伍和人才储备，扭转企业安全工作的被动局面。

完善安全总监管理体制机制。一要完善企业安全总监各项管理制度，对安全总监任职程序、任职资格、任职审核、岗位职责、监督管理、业务培训、工作考核等方面进行详细规定，通过建章立制压紧压实企业安全总监岗位责任，发挥安全总监队伍作用，推动生产经营单位安全生产主体责任落实。二要完善企业安

全资金投入机制，督促企业拿出安全生产专项资金，实施正向激励措施，严格落实安全总监工资福利各项待遇，提高安全总监干好本职工作的积极性、主动性，提高安全总监集体荣誉感，消除其干事创业的后顾之忧。三要建立安全总监考核评价和述职机制，合理设置考核指标，丰富考核方法手段，增强考核的科学性、全面性和针对性，通过考核，引导企业树牢安全发展理念，推动重点工作落实。对责任落实到位、工作成绩突出的，要给予奖励；对能力不足、责任不落实的，及时调整岗位或免去安全总监职务，真正做到“奖优罚劣”。

(作者：朱连奎 淄博市应急救援指挥保障服务中心)

## 小区消防设施失效致损失扩大 已被行政处罚的物业公司是否还需赔偿

业主屋内起火，小区消防设备却在关键时刻无法派上用场。于是，业主将物业公司起诉至房山法院，要求赔偿火灾导致的损失。近日，北京市房山区人民法院审结了这起物业服务合同纠纷案件，法院经审理判决物业公司承担因消防设施未维修，导致火灾现场无法使用而产生的扩大损失。

### 案情

2021年1月，家住房山区某小区的曲先生家地下一层的房间失火，因消火栓不配套、不能组装，且放不出水，造成火势蔓延。因消火栓无法使用，导致两辆消防车带水至现场灭火，最终造成损失扩大。于是，曲先生将小区物业管理单位起诉至法院。

曲先生起诉称，被告物业公司作为小区的物业管理者，未能尽到管理职责，没有及时检查并更换老化的电气路线，小区内灭火设施不能正常使用，扩大了火灾带来的经济损失。虽然消防部门对被告物业公司进行了行政处罚，但事故发生后，被告物业公司拒绝赔偿因过错给原告造成的经济损失。为此，曲先生要求物业公司赔偿因大火造成的经济损失25万元，并承担案件的诉讼费与评估费。

物业公司辩称，曲先生对火灾造成的损失应负主要责任，物业公司可承担相应责任，具体责任划分比例由法院认定。火灾发生后，消防部门对物业公司进行了罚款，同时该公司也已经对小区内的消防设施尽到了管护义务，曲先生要求赔偿的损失虚高，与实际不符。因此，不同意曲先生的诉讼请求。

经法院审理查明，曲先生是北京市房山区某小区的业主，被告物业公司系该小区的物业服务人。2021年1月20日，曲先生家地下一层房间因电气线路故障而起火。发现起火后，曲先生用干粉灭火器未扑灭火势，被后来赶到的消防车扑灭。火灾造成曲先生室

内沙发烧毁，衣柜、床等家具过火，其他房间被烟熏。鉴定评估公司对起火房屋装修、家具家电及相关设备的市场价值进行了评估，鉴定结果为上述财产损失价值为8.54万元。

事发后，消防部门对被告物业公司进行了罚款行政处罚。

### 判决

法院认为，本案的争议焦点为，小区业主室内的火灾事故损失的责任主体承担问题。消防救援部门出具的火灾事故认定书认定，业主曲先生家地下一层房间内起火系电气线路故障所致。曲先生表述其和邻居用多罐干粉灭火器未能灭火，火是被后来赶到的第二辆消防车扑灭的事实，可以推断消防车到达火灾现场以前，火势已非萌芽状态。

根据住宅区的物业服务企业应当对管理区域内的共用消防设施进行维护管理、提供消防安全防范服务的规定，物业公司作为物业服务人，对物业服务区域内的消防设施未尽到维修养护义务，致使延误救火时机，对此已接受了行政处罚。物业公司承担了行政责任，并不必然免除民事责任的承担，对于因火灾给业主造成财产损失的扩大部分应当承担责任。关于责任比例的划分，曲先生应承担70%责任，物业公司承担30%责任。法院以评估机构给出的评估结论作为损失赔偿参考依据，结合责任比例，确定赔付金额。

### 法官说法

物业公司承担了行政责任，并不必然免除民事责任的承担，对于因火灾给业主造成财产损失的扩大部分应当承担责任。

最终，法院判决物业公司赔偿曲先生经济损失2.5万元。（作者：马玉婷 张晓曦）

## 受雇伐木受伤后延迟就医致损害扩大 责任如何划分

近日，湖南省岳阳市君山区人民法院判决一起提供劳务者受害责任纠纷案。原告受雇在伐木现场作业时被树枝砸伤，导致二级伤残，法院判决原告自担40%的赔偿责任。

### 案情

2021年4月，张某、周某以每天200元劳务报酬雇佣王某等在伐木现场从事杂工。5月7日，王某在伐木现场施工过程中，被砍伐树木落下的树枝砸伤左手。3天后，王某前往医院就医。经医院诊断，王某左侧尺骨骨折、左侧下尺桡关节半脱位、左腕关节软组织挫伤。王某手术后住院半个月后出院。经法医鉴定，王某所受损伤程度为轻伤二级，需误工休息180日，护理60日，后期还需医疗费用等。王某受伤后，雇主张某、周某仅承担了部分医疗费用，其他损失均未赔偿。为此，王某诉至君山区法院，要求张某、周某赔偿医疗费、误工费、护理费等共10万余元。

### 判决

君山区法院经审理，确认王某因涉案事故所造成的经济损失共6.25万元，根据民法典第一千一百九十二条第一款之规定，个人之间形成劳务关系，提供劳务一方因劳务造成他人损害的，由接受劳务一方承担侵权责任。接受劳务一方承担侵权责任后，可以向有故意或者重大过失的提供劳务一方追偿。提供劳务一方因劳务受到损害的，根据双方各自的过错承担相应的责任。最终判决张某、周某对王某所受

损失承担60%的赔偿责任，扣除已支付的1.2万元，还需向王某赔偿2.55万元，王某自行承担剩余40%的损失。

君山区法院认为，张某、周某作为伐木作业组织者，应当为案涉伐木作业的安全负总责，但二人却没有履行好安全生产责任，仅口头告诫王某注意安全，未提供安全防护用具和安全防护服装，同时未对施工现场的安全生产进行严格管理。王某作为完全民事行为能力人，在提供劳务的过程中应具备必要的自我保护意识，以防止损害的发生或扩大，但其在案涉伐木作业中疏于防范可预见的风险，未尽到对自身安全的注意义务，也未及时就医，而是在事故发生后3天才前往医院治疗。故王某作为提供劳务的一方，对案涉人身损害事故的发生和损害后果的扩大均有过错。法官综合考虑具体案件事实、受害者的损失及双方当事人的过错程度，因此作出了前述判决。

### 法官说法

张某、周某作为伐木作业组织者，应当为案涉伐木作业的安全负总责，但二人却没有履行好安全生产责任，仅口头告诫王某注意安全，未提供安全防护用具和防护服装，同时未对施工现场的安全生产进行严格管理。王某作为完全民事行为能力人，未尽到对自身安全的注意义务，也未及时就医。作为提供劳务的一方，王某对案涉人身损害事故的发生和损害后果的扩大均有过错。（作者：陶琛）

上接 52 页

检查不出问题的难题，达到服务企业、推动发展，持续提升企业本质安全水平的目的。

第三，提升监管执法信息化水平。各级应急管理部门要坚持现场执法检查和网络巡查执法“两条腿”走路，结合疫情防控常态化条件下安全生产执法工作实际，积极拓展非现场监管执法手段及应用。要大力推广运用“互联网+执法”系统，推进智能移动执法

系统和手持终端应用，执法行为全过程上线上网，上级执法部门要积极利用执法系统实时掌握执法检查情况。要将重点检查企业生产过程监控视频和安全生产实时数据接入全国统一的监管执法信息平台，做到实时监控和企业中控平台数据实时分析，加强对执法对象的安全风险分析研判和预测预警，实现远程执法和智能预警。（作者：应司文）

## 解难题补短板 切实发挥安全总监作用

安全总监作为企业安全生产工作的专职负责人，负责协助企业主要负责人抓好本单位的安全生产工作，对于企业长远发展起着非常关键的作用。因此，必须加快完善安全总监各项制度，增强其安全意识，提升履职能力，优化体制机制，发挥好安全总监职能作用，为企业、为地区的可持续发展打下坚实的基础。

笔者结合自身工作经验，谈谈如何创新实施企业安全总监制度，不断提升安全总监队伍工作效能。

### 制度现状

企业安全总监既是企业安全生产主体责任落实的助理员、监督员，也是政府部门安全生产工作的联络员和安全生产政策的宣传员，是实现安全生产形势稳定的关键。

《山东省安全生产条例》第21条规定，从业人员一百人以上的高危生产经营单位和从业人员三百人以上的其他生产经营单位，应当依法设置安全总监。

法律法规明确规定了需要设置安全总监的行业类型和经营规模，主要还是以100人以上的高危生产经营单位和从业人员300人以上的其他生产经营单位为主。由此可见，需要设置或配备安全总监的企业数，基本上就代表了一个地区、一个行业内高危生产经营单位和规模以上工贸企业数量。

根据相关统计，截至2022年8月，山东省淄博市各行业领域安全总监应配尽配企业数为411家，应急管理、住建、交通运输三个部门所监管的企业占到全市各行业领域企业总数的80%，而应急管理和交通运输部门监管的企业多为危险化学品的生产、经营、储存、运输等企业，住建部门监管的企业主要是建筑施工企业。以上三个行业领域企业危险性系数高，易发生生产安全事故，安全生产监管责任重、压力大，加快落实企业主体责任，是目前亟待解决的问题。

### 存在问题

笔者结合自身多年从事应急管理监管工作和开展高危企业安全总监集中专题培训的经验，在对企业安全总监进行问卷调查、开展座谈交流后，发现企业安全总监在落实企业主体责任方面还存在一些问题。

安全意识不强，有待进一步提高。现阶段，部分企业安全总监安全意识淡薄，对安全问题谈起来重要、干起来次要、忙起来不要，不把安全放眼里，甚至认为违章是必然的，不违章就干不成活。有的安全总监受主要负责人错误的发展观念影响，盲目重视经济效益，忽视安全生产，只看眼前利益，忽略长远利益，没有把安全生产真正放在首要位置，放在心上来抓。安全意识不强，是制约企业安全生产管理水平提升，导致生产安全事故的一个重要因素。

思想认识不到位，没有摆正自身的位置。部分企业安全总监虽然被任命为安全总监，有了公司高层管理的职务，却没有领会到安全总监的使命，没有认识到作为一名安全专职负责人的责任，没有积极转变思想，依然停留在以前的思维模式，主要负责人怎么吩咐就怎么干，上级政府部门怎么要求就怎么干，没有明确安全总监角色变换，不能积极主动开展工作，影响了安全总监作用的发挥。

履职能力不足，业务水平达不到要求。在当前安全生产高压严管的新常态下，安全生产工作是企业综合治理能力和管理水平的具体体现，也是领导干部是否重视安全管理，能否认真履行安全职责的直接反映。安全总监的履职能力，从一定程度上决定了安全生产工作的成败。目前，部分行业企业安全总监学习安全生产法律法规、安全生产业务知识不深入、不牢固、不全面，安全管理能力和业务水平达不到安全总监的要求。少数安全总监不深入车间、不深入生产一线，不清楚自己企业涉及哪些生产经营活动，当前安全状况怎么样，有多少安全风险点，存在多少问题隐患，

哪些岗位存在发生事故可能等，不能做到心中有一张“总蓝图”。

职权责不匹配，制约了安全总监作用发挥。部分行业企业存在安全总监职权责不匹配的突出问题，尤其是在一些小微企业，安全总监话语权、决策权分量严重不足，重要决策由企业主要负责人说了算。一旦企业主要负责人不重视安全生产，安全总监的地位就会大幅度削弱，就难以起到应有的作用。《中华人民共和国安全生产法》第4条规定，生产经营单位必须遵守本法和其他有关安全生产的法律、法规，加强安全生产管理，建立健全全员安全生产责任制和安全生产规章制度，加大对安全生产资金、物资、技术、人员的投入保障力度，改善安全生产条件，加强安全生产标准化、信息化建设，构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，健全风险防范化解机制，提高安全生产水平，确保安全生产。因此，有效解决安全总监职权责不匹配问题，不但是贯彻落实安全生产法律法规要求的具体行动，也是推进安全总监队伍建设，促进企业安全生产实现可持续发展的有力举措，必须认真分析研究，加以解决。

安全总监人才队伍培养和建设力度不足。一些企业对安全生产监管人才培训的重视程度不够，特别是缺乏高级安全生产监管人才的培养，安全研究工作相对落后。各行业领域安全总监缺口大，安全总监人才队伍培养和建设力度不足，现有安全总监等高级安全人才无法满足新形势下安全生产监管工作的需要。在当前大力提倡安全发展、重视安全生产工作的环境下，急需培养更多掌握专业安全知识、具备专业安全生产技能的人才。

安全总监管理体制机制尚不完善。安全总监制度作为安全生产创新举措，既是新生事物，也是系统工程，需要不断完善配套工作机制，推动安全总监工作规范化、制度化运行。现阶段，各行业领域企业安全总监制度尚不完善，缺少安全总监监督管理、绩效考核、职务晋升、福利待遇、责任追究等管理制度，无法真正有效调动安全总监的积极性、主动性，严重制约了安全总监职能作用的发挥。

## 解决措施

增强安全意识，强化责任落实。一要坚持人民至上、生命至上，树牢安全第一、预防为主、综合治理的观念，坚持发展绝不能以牺牲人的生命为代价，坚决克服麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态，进一步压紧压实安全总监的岗位安全责任、细化实化管控举措，坚决守住企业安全生产底线。二要加强安全生产法律法规宣传教育力度，通过召开安全生产例会、班前班后会、举办安全知识竞赛、安全技能比武、张贴安全标语和宣传图画、举办安全讲座等多种方式，开展安全生产法律法规宣传普及，不断增强包括安全总监在内的全体职工安全意识，筑牢安全生产的思想防线，培养企业安全文化。

转变思想认识，适应角色定位。企业安全总监要积极主动转变思想，尽快适应新形势、新任务、新要求，准确把握好角色定位，全面适应角色变化，认真履职尽责，进一步提高对安全总监职位的认识，不断增强做好安全总监的责任感、使命感。一方面，要为企业安全发展献计献策，发挥好安全生产专职负责人作用，协助企业主要负责人抓好本单位的安全生产工作。另一方面，要积极为安全生产监管部门提供建议，推动安全生产法律法规和各项制度措施在企业落地落实。

加强学习培训，提高履职能力和水平。一要主动学习，自我提升。安全总监要积极主动深入学习贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述和重要批示精神，深入学习当地政府和行业主管部门关于建立企业安全总监制度的一系列要求，学习安全生产法律法规和安全生产各项制度文件，提升安全理论素养，优化工作方式方法，不断提高解决实际问题的能力。二要定期培训，提升能力。各行业主管部门要根据本系统、本行业、本领域工作实际，定期组织安全总监参加各类安全生产业务技能提升培训，强化安全生产形势政策和安全业务的培训教育，不断提高企业安全总监的管理能力和业务水平。

加大安全总监人才队伍培养和建设力度。一要创新安全总监人才培养机制，负有安全生产监督管理职责的部门应积极探索安全总监人才队伍培育新路径，坚持把加快高层次安全人才培养作为政府工作的一项

下转 46 页

## 坚决整治执法检查宽松软问题

安全生产工作应当以人为本，坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，树牢安全发展理念，坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针，从源头上防范化解重大安全风险。

安全生产执法是落实安全生产方针政策，从源头上防范化解重大安全风险的重要手段。党中央、国务院高度重视安全生产执法工作。党的十八大以来，习近平总书记多次对安全生产监管执法工作作出重要指示批示，强调必须强化依法治理，用法治思维和法治手段解决安全生产问题，加快安全生产相关法律法规制定修订，加强安全生产监管执法，强化基层监管力量，着力提高安全生产法治化水平。这些重要指示批示为我们加强安全生产执法、整治执法检查宽松软问题指明了前进的方向。

抓好安全生产执法工作，对于负有安全生产监督管理职责的部门来说，既是防范化解重大安全风险、保护人民群众生命安全的重要职责，又是坚持“两个至上”、做到“两个维护”的具体行动，更是体现各级各类执法人员政治执行力的重要标志。

安全生产十五条措施要求，坚决整治执法检查宽松软问题。安全生产执法检查要理直气壮，紧盯各类违法行为不放，督促企业彻底整改。强化精准执法，按照省、市、县三级执法管理权限，确定各级管辖企业名单，明确重点检查企业和重点执法事项，突出对典型事故暴露出的严重违法行为，举一反三加强执法检查。强化专业执法，组织专家参与执法过程，解决安全检查不出问题的难题。创新监管执法方式，大力推行异地交叉检查，充分利用在线远程巡查、用水用电监测、电子封条等信息化手段，及时发现违法盗采、冒险作业等行为，对关停的矿山要停止供电，派人现场盯守或巡查，严防明停暗采。

坚持严格执法

为防止出现安全执法次数多但处罚少，以一般性责令限期改正代替行政处罚等问题，必须严格依法依规进行处罚，切实发挥执法检查对违法行为的震慑作用，使生产经营单位不敢违法、不能违法，积极做好风险防控和事故预防，确保从根本上消除隐患、解决问题。

第一，严格依法开展执法检查。执法人员在检查过程中，发现生产经营单位存在违法行为，且依照法律法规应当予以处罚的，不能以责令限期改正等措施代替行政处罚；对于存在多种违法行为的案件要分别裁量、合并处罚，不能选择性执法；对于违法行为逾期未整改或整改不到位的，以及同一违法行为反复出现的，要依法严肃查处，从重处罚；对执法检查中发现的各类违法行为，要紧盯不放，督促企业彻底整改，严格执法闭环管理。

第二，密切安全生产行刑衔接。各级应急管理部门在执法检查中，发现涉嫌危险作业的违法行为，要按照《安全生产行政执法与刑事司法衔接工作办法》，及时移送司法机关，依法追究刑事责任，加大执法检查的震慑力度，推动企业实际控制人、法定代表人等主要负责人克服侥幸心理，树牢红线意识，严格遵规守法。

第三，加强失信联合惩戒。严格执行安全生产失信行为联合惩戒制度，对于存在严重违法行为的失信主体要及时纳入安全生产失信惩戒名单，提高执法工作严肃性和震慑力。对于列入严重失信惩戒名单的企业和人员，将相关信息推送全国信用信息共享平台，按照《关于对安全生产领域失信生产经营单位及其有关人员开展联合惩戒的合作备忘录》的要求，实施联合惩戒。

第四，突出企业主要负责人等关键少数。新修改的安全生产法明确规定，生产经营单位的主要负责人是本单位安全生产第一责任人，对本单位的安全生产

工作全面负责。各级应急管理部门要严格按照安全生产法的规定，加强对企业主要负责人履行安全生产责任情况的监督检查，对企业存在的相关违法违规行为从严处罚，推动生产经营单位落实好安全生产主体责任。

#### 坚持精准执法

为避免在安全生产执法工作中出现多层次重复执法、“大呼隆、一阵风”“选择性执法”等问题，执法检查要按照对象精准、事项精准、方式精准、处罚精准的要求，将有限的执法资源更好地用在刀刃上，实现对守法者“无事不扰”、对违法者“利剑高悬”。

第一，厘清执法层级管辖权限，科学确定重点检查企业。各省级应急管理部门要出台监管执法分类分级实施办法，明确省、市、县三级执法管辖企业名单，原则上一家企业对应一个层级的执法主体，防止监管执法出现“重叠区”和“盲区”。确定各层级管辖企业名单后，上级部门不能将执法责任完全压给下级，下级部门不对上级部门负责的企业开展执法活动，但上级部门要对下级执法工作进行监督指导和抽查检查。下级部门遇有重大和复杂案件要及时报告上级部门立案查处。同时，要将重点行业领域安全风险等级高的企业纳入年度监督检查计划，每年至少进行一次全覆盖检查。对于重点检查清单以外的企业，实行“双随机一公开”抽查。对于有事故“前科”和存在失信、重大违规行为的企业，还要增加检查次数，加大执法力度。

第二，聚焦执法检查重点事项。安全生产执法人员要按照“着力抓重点、抓关键、抓薄弱环节”的要求，依据重点行业领域重大事故隐患判定标准，建立执法检查重点事项清单，聚焦安全风险突出、易发生事故的关键环节、要害岗位和重点设施进行检查，真正做到发现问题、研究问题、解决问题。特别是对典型事故暴露出的严重违法行为，举一反三加强执法检查，防止简单化、“一刀切”“大呼隆”等粗放式检查。

第三，创新监管执法方式。要大力推行异地交叉检查、明查暗访、随机抽查等执法检查方式，充分利用在线远程巡查、用水用电监测、电子封条等信息化

手段，及时发现违法盗采、冒险作业等行为，对关停的矿山要停止供电，派人现场盯守或巡查，严防明停暗采。对检查中发现的安全生产问题应由其他有关部门进行处理的，应当及时移送并形成记录备查；对需要地方政府和上级应急管理部门研究解决的重大风险和突出隐患问题，要及时报告。

第四，精准处罚惩戒。要进一步健全行政处罚自由裁量标准，细化行政处罚等级，合理确定自由裁量幅度，防止执法随意、标准不一，确保执法处罚公平、公正、准确、合法。要坚持严格规范公正文明执法，既不能让乱罚款行为破坏营商环境，也不能以优化营商环境为名不执法、执法“宽松软”，要实现安全生产执法和企业生产经营的良性互动，为经济社会发展营造良好安全环境。

#### 坚持规范执法

要针对安全生产执法检查中随意执法、标准不一、程序不当、办案质量不高等问题，强调安全生产执法应当全面落实好行政执法“三项制度”，通过执法权力来源、执法过程、执法结果三个关键环节来规范行政执法行为，让安全生产执法更具公信力。

第一，全面落实行政执法“三项制度”。严格落实行政执法公示制度，按照“谁执法谁公示”的原则，及时通过各级应急管理部门政府网站和政务新媒体、服务窗口等平台向社会公开行政执法基本信息和结果信息；建立健全执法决定信息公开发布、撤销和更新机制，严格按照相关规定对执法决定信息进行公开，公开期满要及时撤下。落实执法全过程记录制度，全面配备使用执法记录仪，综合运用文字、音像等记录方式，实现现场执法和案件办理全过程留痕和可回溯管理。严格执行重大执法决定法制审核制度，明确审核机构、审核范围、审核内容、审核责任。

第二，强化执法指导服务。各级应急管理部门要持续推行“三位一体”执法模式，注重运用专家力量为企业提供咨询指导，开展“说理式”执法，把严格执法和指导服务紧密结合起来，既要精准发现重大风险隐患，严格处罚，又要给予精心指导，消除重大风险隐患，将优质服务贯穿执法过程中，切实解决安全

## 推动企业树立正确的安全投入效益观

在考虑安全投入的效益时，无论是易于量化的还是难以量化的，都需要高度关注。特别是对于难以量化的涉及社会稳定、生命安全的安全效益，绝不能因为看不到直接的经济效益就不予重视。要综合考虑经济条件和安全目标之间的辩证关系，合理设定安全功能与安全投入二者之间的比值，既不能盲目追求安全功能提升以致超量投入，影响安全投入的持续性，也不能为了压缩成本而片面降低安全投入，从而导致安全功能大幅降低。

必要的安全投入是安全生产的重要保障条件。新修改的安全生产法明确规定，生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作负有的职责之一是保证本单位安全生产投入的有效实施，并强调生产经营单位的决策机构、主要负责人或者个人经营的投资人不依照本法规定保证安全生产所必需的资金投入，致使生产经营单位不具备安全生产条件，导致发生生产安全事故的，对生产经营单位的主要负责人给予撤职处分，构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。

尽管法律已作出明确规定，但有的企业却错误地认为安全投入增加了成本、拉低了经济效益，不愿投入或少量投入，致使一些原可通过加大安全投入而消除的隐患长期存在，导致事故发生。究其原因，在于有的企业在安全投入效益观上出现了严重偏差。

安全效益不单纯是经济发展和物质财富的增长

安全经济学中所指的安全效益，不单纯是常规经济学中所指的经济发展和物质财富的增长，也指企业安全生产水平的提高对社会、国家、集体、个人所产生的安全利益。其实质是通过合理的安全投入，提供符合全社会需要和人民要求的安全保障。

安全效益包含减损效益、增值效益、社会效益和生命效益，四者相互依存、相互作用。一般来说，虽

然一家企业很难实现四项效益最大化，但无论哪一项效益的增加，都会对企业整体的安全发展起到积极的保障作用。例如，企业通过双重预防机制建设，可以减少事故发生；通过加强安全保障，可以提升工作效率；通过落实社会责任，可以促进社会和谐；通过改善安全条件，可以满足人员安全需求等。各项效益之间存在明确的正相关作用，任何一项效益的提升都会拉动其他效益的提升。反之，任何一项效益的削弱，都会拖其他效益的后腿。

安全投入效益观，是指社会实体处理安全投入与产出关系的运营观念。不同的安全投入效益观，影响到企业投入什么类型和数量的资源、如何进行资源转化以及转化为什么样的产品。短视的安全投入效益观，会使人期望所投入的资源能够产生立竿见影的经济效益；长远的安全投入效益观，从保护员工生命安全、减少企业财产损失和维护保障系统运行功能等多个方面考虑综合效益。

非经济化指标是提升安全投入效益的关键点

安全投入所产生的安全效益既有能用货币量化计算的经济类效益，包括减损效益和增值效益，又有难以用货币量化计算的非经济类效益，包括社会效益和生命效益。而这些难以量化的效益更能反映安全效益的本质属性。

经济类效益中的减损效益，是通过加大安全投入来减少事故损失间接产生的经济效益。研究表明，一般物力投资获得的生产效益为投资的3倍以上，安全投入能获得的效益可以达到投资的5倍以上，这是可以量化的指标。而生产系统安全改造预期可产生的增值效益，更是可以通过测算得到量化的指标。这些有形的数据对于企业的管理者来说，可以成为安全投入的直接动力和重要依据。可以量化的指标，企业看得

见、摸得着，比较容易受到关注。

非经济类效益中的社会效益，既包括通过加强安全管理，减少因劳动者伤亡而引发的社会矛盾，又包括避免事故导致的公共安全事件和事故危及企业存续、社会就业和当地经济发展，进而维护社会秩序稳定。安全效益中的社会效益尽管影响广泛，但是带有较强的“黑天鹅”风险特点，很难进行准确的量化预测，必须始终保持高度警惕。安全效益中的生命效益指通过采用安全措施保障人的生命体健康安全。随着社会的发展，人的生命安全越来越受到重视。企业必须牢牢守住“发展决不能以牺牲人的生命为代价”这条不可逾越的红线，关注人的生命价值，强调在安全生产工作中人的地位、生命的地位，以此作出相应的安全投入决策。

安全投入所产生的效益是通过多种形式表现出来的，既有经济类的，也有非经济类的，既有有形的、可量化的，又有无形的、难以量化的。在考虑安全投入的效益时，无论是易于量化的还是难以量化的，都需要高度关注。特别是对于难以量化的涉及社会稳定、生命安全的安全效益，绝不能因为看不到直接的经济效益就不予重视。必须以安全发展理念为前提，在不可能产生立竿见影效果的情况下，长期保持安全投入，实现长治久安。

#### 多措并举推动形成正确的安全投入效益观

树立正确的安全投入效益观，必须多维度、多层次采取措施，如此才可能达到预期的效果。企业作为法人主体，要全面提升企业安全价值水平；政府作为监管主体，要加强有针对性的监管；行业组织作为企业的“总成”，也要发挥重要的保障作用。

企业能否树立正确的安全投入效益观，关键在于能否全面认识安全投入的价值，即安全功能与安全投入二者之间的比值。新能源的开发、新技术的应用、新设备的投入，带来了许多前所未知、难以预测的风险。如果对这种自反性危机缺乏预判和控制，其可能会进一步转化为自我危害。企业有针对性地加大相应安全投入，避免因重大风险导致意想不到的危害，是应对风险不断演化的必然要求。而通过减少安全投入，

以期降低经济成本、提高经济效益，必然适得其反。

没有安全，无法顺利推进经济建设；没有坚实的经济基础，也很难实现本质安全。因此，要综合考虑经济条件和安全目标之间的辩证关系，合理设定安全功能与安全投入二者之间的比值，既不能盲目追求安全功能提升以致超量投入，影响安全投入的持续性，也不能为了压缩成本而片面降低安全投入，从而导致安全功能大幅降低。

树立正确的安全投入效益观，不仅需要企业有正确的认识和高度的自觉性，同时有赖于政府严格的监管。政府作为安全生产的监管主体，要通过制定和完善安全投入资金监管办法、建立安全资金监管信息系统和专项定期检查分析机制等手段，及时掌握企业安全生产费用的提取和使用情况。相关部门要对企业生产扩容、重大技改、风险联防联控等涉及安全投入的特定节点和过程进行及时全面监管，使企业在正确的安全投入效益观指导下开展生产经营。

行业组织也要对企业安全投入进行严格约束和管理，要求企业严格遵守保证安全投入的相关法律法规。同时，制定符合行业特点的自我管理、自我约束的规定条文，引导企业加大安全投入，合理使用各项安全生产费用，并将其列入考核指标，迫使企业“不得不投”“不得减投”。

此外，行业组织要根据风险演变的现实，积极引导企业树立正确的安全投入效益观，推动其不但重视与企业生产安全直接相关的职业安全，而且重视企业保障左邻右舍、服务对象等第三方人员安全，全面承担社会安全责任。要充分发挥企业职工在保证安全投入中的“主人翁”作用，保证企业安全生产所必需的资金投入，使企业不能以任何借口擅自减少安全投入。

安全投入是企业防范事故、确保安全生产的重要保障，企业经营管理者必须对安全投入有正确的认识，兼顾安全投入总量和安全投入效率，在资源有限的情况下，让安全投入发挥更大的安全保障作用，产生更大的安全效益。

（作者：宋守信 陈明利 翟怀远）

## 健全安全生产投入机制 保证安全生产条件

保障安全生产投入，是确保企业具备基本安全生产条件的硬杠杠。然而，笔者的研究团队对2015年以后的15000多份生产安全事故调查报告进行分析发现，安全生产投入不足、不具备安全生产条件是导致很多事故发生的间接原因之一。

对此，笔者建议通过制定“企业安全生产条件”标准、强化法律约束，以及出台相关惠企措施，激发企业内生动力，加大安全生产投入、保证安全生产条件。

### 企业安全生产投入不足就是重大隐患

因投入不足，导致设备老旧、维修不及时进而引发事故的不在少数。2018年11月，中国化工集团河北盛华化工有限公司发生氯乙烯泄漏爆燃事故，造成24人死亡、21人受伤。原因之一就是该公司安全投入不足，安全专项资金没有做到专款专用，致使检修需用的材料、装置购置和维护的资金得不到保障。

可见，企业安全生产投入不足本身就是重大隐患。投入不足导致老旧设施设备“带病运转”，防范事故的能力下降。要想保证安全生产，企业就必须保障安全生产投入。

经梳理210家企业社会责任报告发现，部分企业存在对安全生产投入认识不清、安全生产费用提取使用随意性大的问题。其中，有的仅披露安全教育培训费用，有的将安全、职业健康和环保合并在一起笼统列出，有的将生产费用从安全生产费用中列支，甚至有的根本查不到安全生产投入情况，哪些属于安全生产费用支出，哪些属于生产性支出，不能准确归类。

需要注意的是，安全生产投入和安全生产费用并不一样。安全生产投入是确保企业具备安全生产条件所必需的各方面投入，安全生产费用是企业按照规定标准提取，专门用于完善和改进安全生产条件的资

金。如，根据财政部办公厅、应急管理部办公厅近日下发的《企业安全生产费用提取和使用管理办法（征求意见稿）》，一家营业收入为10亿元的危险品生产与储存企业，按照规定标准足额提取的安全生产费用不足750万元。现实是，对这种规模的企业而言，仅每年维修更换老旧失效、存在隐患的设备设施，可能750万元就远远不够。

笔者认为，安全生产条件应当包括：设备设施本身安全生产条件、人员配置和能力要求的安全生产保障条件，以及为保证生产经营安全需要投入的基本安全生产条件。除了要更换老旧失效、存在隐患的设备设施，还要依法配齐专兼职安全生产人员，确保其具备相应能力，避免“人才青黄不接”“基层人才断档”，更要按照规定标准提取使用安全生产费用。

### 保证安全生产投入是企业全员的责任

保证安全生产投入、具备安全生产条件是企业主要负责人的责任。新修改的安全生产法第五条规定，生产经营单位的主要负责人是本单位安全生产第一责任人，对本单位的安全生产工作全面负责；第二十一条规定，生产经营单位的主要负责人要保证本单位安全生产投入的有效实施；第二十三条规定，生产经营单位应当具备的安全生产条件所必需的资金投入，由生产经营单位的决策机构、主要负责人或者个人经营的投资人予以保证，并对由于安全生产所必需的资金投入不足导致的后果承担责任。

确保为了具备安全生产条件所需要的安全生产投入是主要负责人的职责，任何由于资金投入不足造成不具备安全生产条件而导致事故发生的，主要负责人将受到法律制裁，甚至被追究刑事责任。对此，新修改的安全生产法第九十三条有明确规定。

保证安全生产投入、具备安全生产条件也是生产

经营单位其他负责人的责任，是全员的责任。按照“其他负责人对职责范围内的安全生产工作负责”的规定，管生产经营、管设备设施、管资金财务、管生产能力和条件保障的负责人都需要承担责任。落实党中央、国务院重大部署，与安全生产相关的重大资金投入、重要条件保障等都属于“三重一大”事项，党组织书记、委员有责任，这在安全生产十五条措施以及其他文件中均有明确规定。按照“建立健全全员安全生产责任制”的规定，厂矿、车间、班组负责人要对本单位保证安全生产投入、具备安全生产条件负责，员工要监督本单位加大对安全生产资金、物资、技术、人员的投入保障力度，改善安全生产条件。

简而言之，企业虽然依法提取并合理使用安全生产费用，但因不具备安全生产条件，导致生产安全事故，将被依法追究法律责任。同样，企业虽然具备安全生产条件，但没有依法提取并使用安全生产费用，从而引发生产安全事故，也将被依法追究法律责任。

#### 法律强制 + 政策激励，激发企业内生动力

由于安全生产的公益性属性及安全生产“投入—产出”的滞后性，投入改善安全生产条件的资金未必能在短期内产生显著效益，甚至“影响生产”。对企业来说，投入资金改善安全生产条件必将增加生产成本，影响经济效益，因此仅靠市场行为是无法让企业加大安全生产投入的，必须充分发挥政府的作用。只有用好政府、法律的强制约束力，才能迫使企业加大安全生产投入、保证安全生产条件。

当前，有关部门对企业安全生产费用的提取和使用缺乏有效监督，大多数地区没有开展专项检查和指导工作。同时，国内安全生产状况主要以事故起数、死亡人数等为衡量指标，安全生产投入缺少宏观调控激励，更未与GDP挂钩。相比之下，生态环境、住房和城乡建设等部门都有相应的宏观量化指标，如住建部、环保部联合印发《全国城市生态保护与建设规划》，提出我国环保投资占GDP的比率不低于3.5%。

笔者建议，有必要将安全生产投入作为重要衡量

指标，并与GDP挂钩，指导和推动各有关方面与经济发展水平同步提高，加大安全生产投入。有关部门应尽快完善监督制度，强化审计监督，特别是尽快制定标准规范，优先制定煤矿、非煤矿山、危化品、建筑施工等重点行业领域“企业安全生产条件”标准，明确企业应具备的基本安全生产条件。对不能保证安全生产投入、不具备安全生产条件，且不能整改、不想整改的企业坚决依法关停；对因不能保证安全生产投入、不具备安全生产条件而发生的企业坚决依法从重处罚，特别是对主要负责人和其他负责人要依法从严从快处罚，形成强大震慑。

在强制约束的同时，也要采取措施激发企业加大安全生产投入的积极性。比如，将安全生产投入与减税降费、安全生产标准化建设、招商引资等关联，让加大安全生产投入的企业享受到相关政策福利，并逐步提高准入门槛，淘汰不愿投入、不想投入的企业。同时，遴选推出一批既解决安全问题、又可提高生产效率的优秀科研成果，用市场推动企业加大安全生产投入、改善安全生产条件。

企业更要深刻认识到加大安全生产投入、保证安全生产条件是企业的事。要将其写入企业党政主要负责人的“年度安全生产任务清单”，起引领示范作用，并列入包括主要负责人、其他负责人在内的全员安全生产责任制，确保每个人承担起本岗位的责任。同时，制定适应企业生产经营特点和行业领域特征的“加大安全生产投入、保证安全生产条件”文件或企业标准，依照规定予以保证。

企业决策者特别是党政主要负责人要坚持“生命至上”，着眼于长远可持续发展，处理好经济效益与安全生产效益的关系，坚决摒弃“要钱不要命”的旧观念，切实加大安全生产投入，不断改善安全生产条件，创造安全的生产经营环境。

（作者：张兴凯 系全国政协常委、全国安全生产标准化技术委员会主任）

## 第一书记为民解忧 干部带头人企帮扶

### ——菏泽市应急管理局深度参与“万名干部下基层”工作

“我们村现在变化非常大，不管大街小巷，还是住宅庭院，都干净又规矩，还有文化广场供我们休闲娱乐，村民们都满意得很。这都得感谢袁美丽书记！”近日谈起菏泽市牡丹区吴店镇宝庙村的变化，村党支部书记陈春成激动地说。

袁美丽是菏泽市应急管理局政策法规科副科长，2021年底，她主动申请到宝庙村任第一书记。据了解，菏泽市应急管理局党委高度重视“万名干部下基层”工作，先后选派2名干部参加“万名干部下基层”工作，选派3名干部参加山东省万名干部进企业、进项目、进乡村、进社区“四进”攻坚行动。

袁美丽到宝庙村后，便开展全面走访，了解村情民意。袁美丽经多方联络，将原扶贫车间用于酒盒包装产业，每年为村集体增加收入3万余元，带动40余人实现“家门口”就业，增加经济收益200余万元。

她了解到村里的孤儿李雅茹上学困难后，便自费给孩子买衣服、学习用品等，像对待亲人一样关心其生活和学习。袁美丽积极向团市委和民政部门了解有关政策，为包括李雅茹在内的4名儿童申请建设了“希望小屋”。

村口坡度大的两条路，一直是村民出行的安全难题。袁美丽协调市交通运输部门争取政策，改造道路。宝庙村是一个传统的豆芽生产基地，村中坑塘水质不符合要求，她协调市生态环境局争取村庄水体治理专

项资金……“在党的二十大即将召开之际，我更要当好第一书记，让村民更有获得感、幸福感、安全感！”袁美丽说。

在“四进”攻坚行动中，菏泽市应急管理局副局长刘伟担任“万名干部下基层”牡丹区民营企业高质量发展服务队一队队长，市应急管理局副局长高翔担任“四进”攻坚工作组组长。

刘伟充分发挥应急管理部门专业优势，安排安全生产专家先后到服务企业开展隐患排查，指导应急演练，完善应急救援方案。为了帮助企业复工复产，他为服务企业申请了在应急管理网络学院参加抗疫专题学习的资格，助力疫情防控。

刘伟作为牡丹区民营企业高质量发展服务队一队队长，始终抓住党建工作，把建强基层党组织作为乡村振兴的第一要务。他带领大家深入帮扶村进行调查研究，针对部分基层党组织班子不强、工作不力的问题，强化基层换届选举工作。一年来，刘伟负责的帮扶村庄发展党员5人、培养入党积极分子15人、后备干部4人。“在党的二十大即将召开之际，我们把党群服务中心建设作为基层党建工作的重要事项，近期我们计划建成2家党群活动中心、改造提升1家党群活动中心、再建1处乡村文化广场。通过党建引领，带领群众奔向幸福安康的新生活。”刘伟说。

（作者：王谦）

上接 59 页

#### 正确报火警要点

遇有森林火灾，要及时正确报火警。发现火灾后及时报警，是每个公民应尽的责任。发现火情，应立即拨通森林火情报警电话12119。

报警时的注意事项：说明火情发生地所在的县、乡、村及具体地名，讲清火势大小或危险程度；报告报警人的姓名、身份、联系方式等信息。如果不熟悉

周围环境，迅速找出周围有特征的地点，方便消防员快速、准确定位。报警后保持电话畅通，方便消防员询问火势发展情况，便于指挥调动。如情况允许，应由熟悉情况的人到离火场最近的路口迎候消防车或为消防员指引路线，同时，弄清附近水源位置等情况，以便节约时间，迅速灭火。（刘飞 张加星 整理）

## 秋季天干物燥 这些防火常识该记牢

秋季大风多，天气干燥，加之草木枯黄，落叶堆积，一些地区存在烧荒烧秸秆等现象，森林火灾进入高发期。此外，随着天气转凉，居民用火用电用气增加，若操作不慎或使用不当，极易引发火灾。本编辑部，特整理秋季防火知识，供读者参考。

### 家庭防火从身边做起

季节交替，要注意安全用火用电用气

家用电器在长时间、超负荷使用时，可能引发火灾。应将家用电器摆放在防潮、防晒、通风处，周围不要存放易燃易爆物品，各种插座应远离火源。

随着天气转凉，购买电褥子和电热毯时，一定要选购合格产品，不要购买三无产品。使用电褥子、电热毯之前，要仔细检查物品是否完好，电阻丝是否被折，绝缘是否老化或破损。使用电暖风、电炉子等电热器具时，要远离可燃物，严防超负荷使用，做到人走要断电、灭火源。使用火炉、火炕、火墙前，要进行检查和维修，尤其要检查烟囱与墙壁之间是否有缝隙，火炕是否有裂缝，炕灰是否堵塞烟道等。

使用液化气的家庭，要对液化气灶进行定期检查、保养；在使用液化气后，记得关闭阀门，严禁私自对液化气进行倒罐，防止气体泄漏。煮粥煲汤时，做到人走火灭，厨房用火时不离人。

对家中老人和孩子进行防火安全教育，告诉他们一些消防小常识，做好火灾防范。

及时清理家中杂物，清扫庭院里的枯枝落叶

秋季草木枯黄，落叶易堆积，特别是在农村，院子里的干草和枯枝落叶都是可燃物，一旦遇到火苗容易发生火灾。要及时进行清理，避免火灾发生。

城市居民不要在家里存放、使用易燃易爆危险品，不要在阳台、楼梯口等地方堆放杂物，要保证疏散通

道和安全出口畅通，不要安装各种栅栏式封闭防盗窗，防止发生火灾时难以逃生。不在室内、楼梯间、过道停放电动自行车或给电动自行车充电。

家中最好配有灭火器，家庭成员应掌握正确的使用方法。

### 生产作业中注意防范

安全第一，严防生产作业中的火灾隐患

严格规范动火作业。开展动用明火、电焊等作业时，要严格按照操作规程进行，做好周围保护措施，将容易引燃的物品移到安全位置，避免火花飞溅引发火灾。

确保易燃物品存储安全。油漆、稀料等易燃品应存放在远离火源、阴凉、通风的地方。

施工现场用电安全需特别注意。电线外部应有保护管，不能乱拉乱接，杜绝使用多个插线板延长插座的做法，作业现场禁止抽烟。

注意室外高空危险物。对广告牌、建筑装饰物、临时搭建设施等要进行检查、加固，防止大风刮断电线，引发火灾。

丰收后，做好农村防火工作

秋收季节，要对割稻收谷设备进行检查、保养，防止电线短路引发火灾。进入田间进行收割、运输作业的内燃机械，应有防火罩、灭火器等防火器材。

严禁在田间地头的草地、草垛附近吸烟，以防未熄灭的烟头、火柴梗引起火灾。

粮食颗粒归仓，要落实相应的防火措施，不在存放粮食的场院内私拉乱接电线。

稻草、秸秆等可燃柴草要堆放在村外安全地带，不要堆放在房前屋后，甚至堆放在房屋顶上，要注意远离烟囱、电线，否则一旦烟囱飞火引起秸秆起火，

会烧毁房屋。不要让孩子在柴草垛周围玩火。

### 严防秋季森林火灾

干燥多风的秋季，易发生森林火灾。森林火灾对人身造成的伤害主要来自高温、浓烟和一氧化碳，容易造成热烤中暑、烧伤、窒息或中毒，尤其是一氧化碳具有潜伏性，会降低人的精神敏锐性，中毒后不容易被察觉。一旦遭遇森林火灾，务必保持镇定，一是及时拨打森林火情报警电话 12119 报警，让外界知道你的位置和处境，争取救援或指导自救。二是积极自救，根据所处的情况，选择合适的方法避险、脱险。

### 自觉规范自身行为

每个人都要认识到森林火灾危害的严重性，在思想上建立起一道防火墙，做到防患于未“燃”。

个人进入林区，要时刻不忘森林防火。严格控制野外生产用火，必须的生产用火，要实施防火措施，认真执行用火审批制度。发现别人随意用火，要上前制止，对不听劝阻的，要及时向防火部门报告。

### 遇到山火时，六种危险地形不要去

**陡坡。**随着山势坡度的增加，会大大提高热辐射向上的传播速度；火焰产生高温会使上层的可燃物预热，缩短燃烧的准备时间；陡坡还可能会改变林火的蔓延方向，也不利于人员逃生时候的快速移动。

**鞍部。**当风夹火势越过山脊鞍部，容易形成水平和垂直旋风，难以躲避，容易对人员造成伤害。同时，这种地貌会形成风道，加大火势蔓延的速度，而这种地方往往又是没有掌握一定常识的人容易选择躲避的地形。

**狭窄山脊线。**自下而上产生大量的热辐射和热传导，会导致山脊温度极高，即便火头还没有到达此处，人体也难以承受这种高温。而且，此处容易形成飘忽不定的阵风和乱流，导致林火的方向瞬息万变，难以预测。

**狭窄山谷。**同样是峡谷，但峡谷各处的宽度是不同的。风作为一种流体，在狭窄处因为截面积缩小，风速会增加。所以，火在狭窄的峡谷处燃烧时，蔓延

速度极快。

**单口山谷。**只有一个进出口，即三面环山的山谷，容易形成拔火的烟囱效应，为强烈的上升气流提供了通道，又为空气的补充创造了条件。在这种地形条件下，火势会越烧越旺，蔓延速度大大加快。

**草塘沟。**类似于山谷中的小盆地，通风状况不良，火势发展缓慢，会产生大量烟雾并在谷内沉积，有大量一氧化碳和二氧化碳形成。同时，由于通风不良，杂草丛生，也会随机产生新的着火点。

### 掌握这些避险自救法则

**迎风向下突围。**在遭遇森林火灾时，万不可随意选择方向盲目乱逃。要记住的是不要顺风而逃，极易被火追上并围堵住，也不能往地势高处逃生。随着烟气上升，火势向上蔓延的速度要比人跑的速度快得多。正确的逃生方法是用衣服包头并捂住口鼻，憋一口气，沿着逆风方向，选择植被稀疏的路线向下或横走逃生。

**火烧迹地自救。**万一被火围困或被火截断了退路，在时间允许的前提下应尽可能为自己制造、扩大安全范围。

**俯卧蜷曲避险。**被火围困后，当火临近时，应选择植被较少处或在下风侧、巨石后躲避。切不可选择低洼地或坑洞，因为低洼地和坑洞容易沉积烟尘和二氧化碳（二氧化碳比空气密度大得多），容易造成窒息。为防烟气侵袭，可用手扒开浮土把脸放进湿土小坑内，用衣服包头，用湿毛巾或衣服捂住口鼻，双手抱头向下蜷曲在地上。

**脱掉衣服。**若不幸引火烧身，要尽快将衣服脱掉，特别是化纤类易燃服装，并将火拍灭或踩灭。如果来不及脱衣服，也可以卧倒在地上，通过翻滚把身上的火苗压灭。切不可迎风奔跑，否则会加剧火势，造成灼伤危险。

**防止蛇虫袭击。**当顺利逃出火海时，要注意停留区域是否存在危险。秋季蛇虫鼠蚁等出没较多，要特别防止蚊虫或者蛇、野兽、毒蜂的侵袭。集体或者结伴出游时，应当相互查看一下大家是否都在，如果有掉队的应当及时向当地灭火救援人员求援。

下转 57 页

# 极端天气令野火呈增加趋势

## ——新西兰野火形势展望与分析

“本世纪内，新西兰将出现与澳大利亚 2019 ‘黑夏’森林大火发生时相似的极端天气。”近日，在美国地球物理学会和约翰威立国际出版公司合办的学术期刊《地球的未来》中，科学家通过天气观测与区域气候模式预测相结合的方式研究发现并提出了这一观点。该研究结果对新西兰消防部门、森林管理部门和投资者来说具有重要的参考意义，可以帮助当地政府参考制定气候缓解和植树造林计划。

野火是一种高度多变的自然现象，其发生在林野间且难以控制。气候变化加剧了世界各地野火状况的恶化。结合新西兰的气候条件和野火形成条件来看，无论是在野火发生的时间上，还是在可能发生火灾的强度上，这种概率都将大幅度增加。科学家研究发现，野火风险最高的是新西兰南岛中南部的内陆地区，并且每隔 3 年至 20 年将会出现一次类似 2019 年澳大利亚森林大火的极端天气条件。这项研究结果对森林附近的社区、政府应对气候变化的植树计划以及对人工林的财政投资都有重要影响。

### 野火是生态系统面临崩溃的引爆点

野火除了对生命、财产和基础设施构成威胁外，还会严重影响植被吸收二氧化碳从而增加大气中的温室气体。极端气候会提高物体温度并减少其表面水分，从而增加野火风险。

2010 年至 2020 年间，澳大利亚、加拿大、美国和地中海地区相继发生了前所未有的极端野火，并引发了关于气候变化新特征的大量讨论。联合国政府间气候变化专门委员会（IPCC）已确定野火是生态系统面临崩溃的引爆点。例如，野火是澳大利亚标志性的火山灰生态系统崩溃的主要驱动因素之一。相关数据表明，气候变化以及欧洲殖民地化后本土野火管理薄弱也为发生野火提供了先决条件。

世界上构成最危险野火气候的地区往往是植被丰富的地区，并且能够出现暖温带气候地区典型的干旱期。这些地区冬春两季雨量充沛，加上有利的温度和太阳照射，促进了新的植被生长。这些植被可能在夏季干枯，成为野火燃料。新西兰是典型的温带海洋性气候，冬季降水量比夏季多，区域气候接近半干旱。

### 全球变暖加剧野火天气危险等级

随着季节规律的改变，气候变化会加剧野火天气的危险等级。研究者使用新西兰版的加拿大火灾天气指数（FWI）系统计算野火天气风险。FWI 系统取决于四个大气变量：温度、降水量、相对湿度和风速。FWI 每日的数值取决于主要天气和之前的相对湿度条件。据了解，FWI 系统是为预防加拿大松林火灾开发的，并于 1980 年引入新西兰。

为了对未来气候作出评估，联合国政府间气候变化专门委员会（IPCC）提出了四个温室气体浓度情景，即 RCP（代表性浓度路径），按低至高分别为 RCP2.6（低）、RCP4.5（中低）、RCP6.0（中高）和 RCP8.5（高）。

从当前时期到本世纪末，RCP4.5 的温度趋势显示，所有位置都有强烈的变暖信号。典型的升温为 1℃，范围从新西兰南岛西海岸的 0.6℃ 到南阿尔卑斯山南部的 1.6℃。随着内陆地区气温上升速度超过了湿度上升速度，相对湿度下降了约 1%，沿海地区的风速和降水量的变化远不如温度和相对湿度那么确定。南岛地区的风速大幅上升，北岛地区的风速大幅下降；南岛西海岸和南海岸的降水量大幅增加，北岛的降水量减少。

科学家将 FWI 与野火行为联系起来，以帮助解释 FWI 和季节长度阈值计算。简单地说，野火天气行为等级从 1 级到 6 级不等，数字与日益严重的程度相对应。1 级和 2 级分别为阴燃和低能度地表火，3 级和 4

级分别为中能度和高能度地表火，5级和6级分别为冠火和大火。

### 危险野火天气将持续

2019至2020年澳大利亚“黑夏”森林大火季节漫长而极端，导致33人直接死亡，约有417人死于森林大火烟雾，对生态系统造成巨大损失，估计有超过10亿只野生动物死亡，经济损失约为200亿美元。

新西兰属温带海洋性气候，而澳大利亚东海岸的新南威尔士州由于地处西部沙漠内陆，可能会出现极端炎热和干燥天气。假设新西兰出现澳大利亚“黑夏”森林大火那样“非常极端”的野火天气，单天火灾天气指数通常超过80。按照以往的气候观测记录，这些极端的野火天气条件将更有可能发生在新西兰南岛部分地区。

危险的野火天气结合了日常天气变量和前期条件，给数据统计增加了难度。相关研究人员表示，由于气候系统具有惯性，预计这样的气候趋势将一直持续到本世纪中叶。到本世纪后半叶，野火趋势主要取决于全球温室气体排放情况。

研究人员认为，本世纪中叶将出现比2005年至2020年期间严重得多的野火气候。新西兰大部分地区出现低级别野火天气的风险普遍，个别地区会出现极端级别的野火。科学家发现在焚风的影响下，会出现更严重的野火天气条件。例如，在新西兰主要山脉分水岭的背风面，空气在绝热下沉运动时会形成焚风，加剧野火形成的危险。相关研究表明，能够产生极端野火天气条件的区域比之前所知的要广泛得多。极端野火天气条件的频率在很大程度上是随机的。

科学家发现，21世纪新西兰北岛大部分地区将增加发生1级和2级火灾的几率。帕默斯顿北区、威罗亚区和吉斯伯恩区将出现3级或4级火灾。5级和6级火灾将出现在瓦伊拉帕的部分地区，包括费瑟斯顿和格雷顿镇周围的地区。在新西兰南岛发生1级和2级火灾几率较大，坎特伯雷、奥塔哥、基督城、塞尔温、麦肯齐、怀塔基、奥塔哥中部和皇后镇湖也有较大的火灾发生几率。

### 为应对极端火灾做好准备

据预测，在实际工作中，各地区消防站对当地小型野火的出警数量会增加，这些野火通常比较容易控制。然而，如果有更大区域出现野火，将会有越来越多的人参与到救火行动中。同时，野火数量的增加也会对国家消防采购产生影响，包括消防设备和航空物资的采购。

野火除了危及生命，也给基础设施带来了风险。例如，新西兰的架空输电网络覆盖的几个地区也将出现极端的野火天气条件。克赖斯特彻奇的变电站通过一条线路向整个城市或地区输送电力，该变电站属于高压直流（HVDC）输电系统，将发电量丰富的南岛与人口较多的北岛连接起来。最令人担忧的是，该变电站位于南岛内陆地区，有较强的极端野火天气条件，一旦发生灾难性故障可能导致整个岛屿的连锁故障和断电。

危险的野火天气下，常规的农业活动有可能点燃易燃植被，对景观造成大规模破坏。2019年纳尔逊—塔斯曼火灾就是这样，极端野火条件下引发的火灾危及该地域的整片松林。

在FWI值可能超过200的澳大利亚，应对危及生命的“灾难性”森林火灾风险主要靠疏散、限制人员活动和进出等。在新西兰，每日FWI值超过100后，科学家建议相关地区按照“非常极端”野火条件类别部署相关防御工作。在新西兰，很多位于“非常极端”风险区的社区是孤立的，仅依靠一条国道进出。当野火天气条件发展到非常极端时，应采取限制进出、活动和应急状态下的疏散措施，避免人民生命财产受到威胁。新西兰南岛中部泊特卡波湖沿线的热门旅游景点处于野火极端风险区，当地政府部门采取启动水电站发电的应急措施保障新西兰30%的发电量。

科学家表示，野火除了对新西兰的森林、植树造林和农业活动造成威胁，对林业产生的直接经济收入有影响外，还可能对人工造林中的经济投入产生影响，希望政府部门可以完善相关的应急措施以减少新西兰日益加剧的野火气候对当地造成的影响。

（王堃 编译自《地球的未来》）

## 不能让“破罐子”摔成“烂摊子”

日前，笔者在基层检查时，注意到这么一家“躺平”企业：这家企业效益最近一直不好，而且即将动迁，为了拿到动迁补偿款，并未彻底停产。检查中，笔者发现，该企业车间内杂乱不堪，电线裸露，连个安全员都没有。此外，在聊天中，笔者发现该企业存在老板心态不稳、员工得过且过的情况。物的不安全状态、人的不安全心态，管理上的缺陷，都令人触目惊心。

其实，该企业的小心思再明显不过：反正不久就要关门歇业了，何必在安全生产上再花钱，挨一天算一天，顺利拿到动迁补偿款，把厂子卖个好价钱才是最重要的。这样的企业属于“破罐子破摔”型，安全投入能省则省，在这将关未关之际最容易发生事故，造成不必要的损失，甚至人员伤亡。

这可能不是个案。当前经济下行压力加大，加之新冠肺炎疫情影响，一些企业尤其是部分中小微企业面临倒闭、破产的风险，那些转型无望的企业就选择“躺平”。企业得过且过、“破罐子破摔”，监管人

员反而急得像热锅上的蚂蚁。

问题如何解决？笔者认为，第一步就是让企业深刻认识到，安全是生存发展的底线。企业只要处于生产运营状态，安全员等关键岗位人员就不能裁撤，安全管理就不能忽视。企业本来就“百病缠身”，一次事故很可能成为压垮骆驼的最后一根稻草。那些等待动迁、售卖转让的企业更需明白，此时对安全生产“一毛不拔”，一旦出事，只怕还没等到补偿款，自己就得先掏一大笔赔偿金和罚款，老板甚至会受到法律惩处。

因此，帮企业算清“安全账”“经济账”，摆正心态，是防止这类企业发生事故的关键。地方政府及相关部门在向企业负责人讲清得失利害的同时，对那些不具备安全生产条件的企业，不能心慈手软，该关的关、该停的停。对执法人员来说，平时要多看两眼、勤走几趟，狠下心来，早行动、严执法，第一时间消除隐患，绝不能坐视企业把“破罐子”摔成“烂摊子”。

（作者：朱凯）

## 天气热 人难受企业安全别“变形”

近期，多地持续晴热高温。极端高温天气对企业设备设施、作业人员身体等都会产生不良影响，极易引发各类风险隐患，导致安全生产面临考验。

前几日，笔者前往某企业进行安全检查，就发现该企业存在“一箩筐”问题和漏洞。一是由于天气酷热难耐，一些员工图凉快，不戴安全帽，戴上了遮阳帽。但安全帽是保障员工头顶安全的“铠甲”，一旦发生物体坠落，失去安全帽保护，极易造成人员伤亡，发生物体打击事故。二是涉粉尘岗位部分员工摘下防尘口罩。高温之下，员工戴上防尘口罩会感到闷热难耐。如果不戴口罩，有毒有害粉尘很容易被吸入体内，将严重影响员工身体健康，处置不及时还会发生中毒或窒息事故，实在得不偿失。三是高温导致电力负荷增大。企业受限电影响，为维持生产效益，降温、除尘等安全措施

耗几乎都控制在“临界点”。这种情况下，如果企业生产过程出现“波动”，降温不及时或粉尘浓度增加，将可能导致火灾或粉尘爆炸等事故。

高温之下，上述问题有一定普遍性。高温天气，员工穿戴防护用品导致身体更加不适，可以理解，同时在限电的大背景下，企业既要保证生产，又要确保安全，殊为不易。但是越是在困难的形势下，安全管理越不能松懈。

高温天气的“连锁反应”导致安全生产基础被“摊薄”，安全生产底线受到“冲击”，安全生产风险加速“积聚”。

面对此种局面，企业应在充分研判高温可能带来的安全风险基础上，主动作为、精准施策，采取更具针对性的防控举措。

下转 63 页

## 较真儿的马主任

周五是单位例行的安全大检查日，由安环办牵头，各部室负责人都要参加，雷打不动。安环办主任马一鸣走在前面，几个部室主任紧随其后，朝二车间走来。

“马主任好！”车间主任陈欢子从风机检修现场跑过来，迎接检查组。马一鸣应着，径直走进车间。车间里秩序井然，工人们按部就班地忙碌着。

早晨一上班，陈欢子就安排了几个班组长：“各工序的隐患，自己查出来不是问题，自己消除就是了，如果被检查组查出来，可不是扣点奖金的事。”各岗位忙了一上午，整个车间焕然一新。陈欢子又检查一遍，感觉没大问题。

陈欢子笑着说：“欢迎马主任深入基层，来帮助我们提高。”马一鸣听出了陈欢子话中有话，笑笑说：“陈主任，咱们一起查吧。”

车间里机器多，温度很高，稍一动就满身是汗。高温使人无精打采，头昏脑胀。为了赶任务，工人们都坚守在岗位上。马一鸣边走边看。此时他已经浑身是汗，头也有点晕乎乎的。他看到工位上的师傅们，脸上的汗珠滴滴答答往下掉。虽然各工位前都有一台大风扇，但环境温度高，风扇吹过来的也是热风。切割工小汪正光着膀子更换原料。看见马一鸣几个人过来，小汪笑着打招呼：“马主任，有啥指示要传达呢？”

马一鸣笑笑说：“今天不是来开会的，是帮车间查找安全隐患的。”

“哦，这事啊。这回恐怕让你失望了。”小汪说着，伸出左手，抹去额头上的汗珠，然后猛一甩，整只手

就像在水里洗过了一般。他顾不得擦手，就要启动切割机开关。马一鸣见状，大喝一声：“停！”

马一鸣这一喊，惊动了所有人。小汪吓得立刻缩回了手，不解地看着马一鸣。他不知道自己做错了什么。马一鸣笑道：“陈主任，我问你，进入生产岗位，做好个人防护的第一条是什么？”陈欢子不假思索地说：“穿工作服，戴工作帽。”“那你看看。”马一鸣指指小汪，陈欢子和小汪同时愣住了。

马一鸣笑着问：“为教育员工预防触电，公司编发的安全顺口溜最后两句是怎么说的？”“湿手不许摸电器，安全用电是第……”一句话没说完，陈欢子就卡了壳。

马一鸣问：“陈主任，你看小汪的手上，汗水都成了水流朝下淌，也不擦一把就启动电机，算不算安全隐患呢？”

陈欢子知道马一鸣较真儿了，心里那个火啊，气得狠狠地瞪着小汪。

总结会上，马一鸣分析：“当前，咱们大多数人的意识仍然是生产第一，没有真正把‘安全第一’思想树立起来，总认为我们的企业不属于高危行业，不会发生大事故，就认为原来就是这样干的，也没有出过事故。所以，在行为习惯上，依然是我行我素，完全没有将‘预防为主’当成一回事。各位，安全生产不存在任何侥幸心理。我们经常说，要时刻绷紧安全这根弦。我再次提醒各位，安全事故，随时都会出现；安全生产，不能有半点松懈。”（作者：吴增堂）

上接 62 页

比如，企业要避开高温时段，适当调整员工作业时间；采取安全有效的降温防暑措施，为员工送“清凉”；做好值班值守工作，对关键设备、危险品仓库进行实时监测监控，一旦发现事故苗头，第一时间处置。此外，笔者了解到，有部分企业将高温报警作为下一步操作流程的参数，建议此类企业合理设置工艺

温度参数，及时处置高温报警信息，并对处置情况做好详细记录，严防处置不及时、不到位引发事故。

当然，面对高温天气影响下企业安全生产出现的新问题、新情况，基层监管人员也要及时转变观念，灵活开展安全检查，确保企业生产安全。

（作者：田兆军）

## 不能都靠“命大”

事情虽然已经过去几天了，但这次火灾，足以让她刻骨铭心。

6月14日，董晓莉连续遇上了几件烦心事。早上，领导安排她去邻县催一笔应收账款，因为下午要带女儿去医院，她想请假，可领导并没有念及她往常风雨无阻、有令即行的付出，批评她没有担当，让她心里窝火；中午，她下班回家下公交车时，被车门夹了一下险些摔倒；下午，在医院交费被人插队。一桩桩糟心事接二连三发生，让她感觉全世界都与她作对，心情极度郁闷。

从医院回到家，女儿与同学有约，丢下董晓莉出门了。丈夫夜班，孩子有约，家里只剩董晓莉一人。没心情做饭，爱喝酒的她，炸了一盘爱吃的花生米，拿出前几天招待客人剩下的三两酒，自顾自地喝了起来。渐渐地，董晓莉感觉头晕，竟然在沙发上睡着了。

突然，董晓莉被一阵电话铃声吵醒，她接通电话，“喂”了几声，刚有点清醒，就闻到房间里一股刺鼻的烧焦味。她这才猛然想起，这几天一直下雨，为了把女儿明天要穿的校服烘干，自己将潮湿的衣服摊放在床上，把冬天取暖的电热毯开到了最高档。难道温度过高，散热不畅，把衣服烤焦了？

董晓莉想到这里一激灵，酒意去了大半，一骨碌爬起来，去卧室查看。一看吓了一跳，只见卧室烟雾弥漫，床上有隐隐约约的火光，她立即关掉电源，拨下开关，把着火的衣服用木棍挑到地板上，用家用灭火器喷灭了火苗。再去检查床上，发现床垫还在冒烟，又是一阵喷射。此时，整个房间都是呛人的烟味，她打开门窗，透了口气。过了会儿，她不放心的，又去检查了一遍，确认没有危险。定了定神儿，她给丈夫打通电话，说家里刚才着火了。

丈夫王志明一听，请了假急匆匆地赶回家。看了看家中情况，弄清楚来龙去脉后，他对妻子说：“太可怕了，你怎么会用这种方法烘衣服？你不知道这样做很危险吗？”

“我只想烘干一下就把电热毯关了，一喝酒就忘记了。”惊魂未定的董晓莉喃喃解释。

看着满屋子狼藉，王志明说：“你是命大，要不是刚才我打电话吵醒你，及时发现，再过几秒衣服、床单就会烧着，你根本没办法扑救。你想想后果会怎样，太可怕了。”王志明在工厂上班，受过各种安全教育，经验比较丰富。

“嗯，我大意了，下次不敢这样了。”董晓莉说着说着就哭了。

看着已经吓坏的妻子，好在没受伤。王志明缓和了语气：“不能长时间使用电热毯是常识，更别说是用电热毯烘干衣服。在用电用火上一个疏忽，就会酿成大事故。上次你忘记关燃气灶，把锅烧干了，这次又把床点着了，哪有次次命大的呀，不好好吸取教训，万一发生什么，这个家怎么办？”

“是我不好。”

“大到工厂，小到家庭，安全无小事。”王志明重重叹了口气，“你收拾一下吧，我还得回去上班。”

丈夫走后，董晓莉整理着烧坏的衣服，想想刚才的经历和丈夫的话，不由冒出一身冷汗，如果没有丈夫的电话，如果再晚一分钟，如果醉得没听到电话……

（作者：沈小平）