



新华三集团



中国城市数字经济  
指数 (DEI) 专区



西部地区城市数字经济指数  
白皮书 (2020) 下载区

## 新华三集团

北京总部  
北京市朝阳区广顺南大街8号院 利星行中心1号楼  
邮编:100102

杭州总部  
杭州市滨江区长河路466号  
邮编:310052

[www.h3c.com](http://www.h3c.com) ▾ [deindex.h3c.com](http://deindex.h3c.com) ▾

Copyright © 2020新华三集团保留一切权利

免责声明:虽然新华三集团试图在本资料中提供准确的信息,但不保证本资料的内容不含有技术性误差或印刷性错误,为此新华三集团对本资料中信息的准确性不承担任何责任。新华三集团保留在没有任何通知或提示的情况下对本资料的内容进行修改的权利。  
CN-173X30-20201018-BR-QS-V1.0

# 西部地区城市数字经济指数 白皮书

新华三集团 · 数字经济研究院 ·

# 目录 ▶

## 前言

- P01 西部大开发战略持续深入，迎来新的加速期
- P01 “双循环”带来区域发展机遇，西部地区进入开放新时代
- P02 西部地区抢抓“新基建”机遇，形成“双高”发展新格局
- P02 西部地区产业特点鲜明，为数字经济快速发展提供源动力
- P03 数字经济带动西部整体快速增长，推动区域均衡发展

## 第三章 西部地区数字经济发展总体评价

- P10 城市总分及排名
- P11 数据及信息化基础设施
- P13 城市服务能力
- P14 城市治理能力
- P16 产业融合能力

## 第四章 西部地区数字经济发展样板

- P20 西部地区城市数字经济定位
- P20 城市数字经济发展样板
- P26 其他城市数字经济发展情况
- P32 区县数字经济发展情况
- P34 区域联动发展情况

## 附录

- P37 城市数字经济评估指标体系
- P38 西部地区城市数字经济评估数据样本
- P39 新华三数字经济-GDP象限（西部地区）
- P39 新华三数字经济研究院大数据评估平台
- P40 数字经济飞轮效应模型



## 第二章 西部地区数字经济发展现状

- P06 西部地区形成“雁阵”数字经济总体格局
- P07 以智慧城市群为引领，形成协同联动规模效应
- P07 县域数字经济创新发展，助力决战决胜脱贫攻坚
- P08 产业数字化效能显著，加速形成现代化产业体系
- P08 西部地区数字经济飞轮效应实践初见成效

## 第五章 西部地区数字经济发展建议

- P36 把握“一带一路”建设契机，加强区域协同联动
- P36 加大新型基础设施建设力度，助力西部地区后发赶超
- P36 改善西部地区数字营商环境，全面提升政府服务能力
- P36 发挥西部地区比较优势，构建现代化产业集群体系
- P36 紧抓新型城镇化发展机遇，推动区县智慧城市建设



# 前言

## 01 西部大开发战略持续深入，迎来新的加速期

1999年，十五届四中全会明确提出实施西部大开发战略，范围包括重庆市、四川省、贵州省、云南省、西藏自治区、陕西省、甘肃省、宁夏回族自治区、青海省、新疆维吾尔自治区（新疆生产建设兵团单列）和内蒙古自治区、广西壮族自治区等12个省、自治区和直辖市，西部大开发战略正式启动。2001年《中华人民共和国国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》对实施西部大开发战略再次进行了具体部署，将其按50年划分为三个阶段，到2050年要从根本上改变西部地区相对落后的面貌，全面缩小差距。2012年，中共十八大报告中提出“充分发挥各地区比较优势，优先推进西部大开发”。2020年5月，中共中央、国务院印发了《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》，从6个方面提出36条举措，指出新一轮西部大开发是“统筹国内国际两个大局作出的重大决策部署”，要形成“大保护、大开放、高质量发展的新格局”。在国家政策的精准扶持和西部地区自身努力下，西部大开发成效显著。2000年至2019年西部地区GDP平均增速达11%，比全国平均水平高2个多百分点。同时，西部地区GDP总量由1.73万亿元提升到20.52万亿元，GDP占全国的比重不断提高，由17.5%提升到20.7%。随着国家战略的持续深入，西部大开发迎来了新的加速期。

## 02 “双循环”带来区域发展机遇，西部地区进入开放新时代

西部地区与蒙古、俄罗斯、塔吉克斯坦等14个国家接壤，陆地边境线约占全国陆地边境线的91%，同时与东南亚许多国家隔海相望，大陆海岸线约占全国海岸线的1/10。自2013年中央提出“一带一路”以来，西部地区从对外开放的后方一跃成为前沿，成为一带一路的重要节点。2020年5月，中央首次提出“双循环”的新发展格局，要通过发挥内需潜力，更好的联通国内市场和国际市场，实现可持续发展。“双循环”战略为“一带一路”的进一步发展提供了强大的机遇和推动力，借此机遇，西部地区以共建“一带一路”为引领，加大西部开放力度。各地积极部署行动，重庆、成都、西安等城市加快建设成为国际门户枢纽城市，昆明、南宁、乌鲁木齐、兰州、呼和浩特等城市不断提高面向毗邻国家的合作支撑能力。重庆市与四川省共建川渝自贸试验区协同开放示范区，打造服务陆海内外联动、东西双向互助开放格局的重要载体和平台。宁夏市作为全国首个内陆开放型经济试验区，提出以建设内陆地区开放新高地为目标，打造丝绸之路经济带战略支点。西安市打造中欧班列的集结中心，形成了承东启西、承接南北、贯通欧亚的重要商贸物流大通道和大网络。西部地区进入了对内对外开放的新时代。

## 03 西部地区抢抓“新基建”机遇，形成“双高”发展新格局

西部地区发展不平衡不充分，“新基建”的不断推动，为新技术、新产品、新模式、新业态的大量涌现提供动能，助力西部地区形成高质量发展与高速增长新格局。各省市抢抓“新基建”机遇，陆续发布了推动新基建的投资计划和实施方案。2020年2月，贵州省发布《贵州省5G发展规划（2020-2022）》，要求加强5G网络规划布局，不断扩大和提升5G网络覆盖范围和服务质量，加快构建具有贵州特色的5G产业应用生态体系。2020年3月，广西印发《广西基础设施补短板“五网”建设三年大会战总体方案（2020—2022年）》，提出采取超常规措施强力推进基础设施建设，全方位提高基础设施支撑引领全区经济社会发展水平。2020年5月，甘肃省发布《甘肃省5G建设及应用专项实施方案》，通过加快全省5G网络建设，推动工业互联网融合创新，发挥释放经济活力的强力引擎和提高发展质量的重要支撑作用。2020年6月，陕西省发布《加快新型基础设施建设的若干政策》，将场景创新作为加快基建、发展产业的新路径，打造新基建引领、前沿企业集聚、智慧场景活跃的世界一流航天新城。“新基建”是推动产业转型升级的重要支撑，将带动巨大的投资需求和消费需求，是实现西部地区经济高质量发展的重要引擎。

## 04 西部地区产业特点鲜明，为数字经济快速发展提供源动力

西部地区产业结构不断优化，呈现“二三一”型的发展态势，能源、制造业、原材料、农业等产业基础较好，夯实了数字经济持续高速发展的基础。近年来，西部地区产业结构逐步向二、三产业倾斜，其中资源性、粗放型产业特征明显，轻工业品、电子类消费品等比重较小，在已有的产业结构中，原材料、采掘业等基础性产品比重大，加工增值性产品比重较低。西部地区在能源产业方面具有绝对优势，陕西、内蒙古、甘肃、宁夏、新疆五省中，保有和预测煤炭资源总计达3.85万亿吨，占全国的66.2%。同时，西部地区在航空航天、装备制造等相关产业具有良好的技术和人才基础，拥有明显的劳动力成本优势，已集中了一批重点航天军工、电子信息、装备制造等领域具有雄厚实力的企业。而今，西部地区在重视发挥资源优势的基础上，积极采取措施，提升经济发展水平，将资源优势向经济优势转化。一方面围绕矿产采掘业、原材料产品深加工和精加工、农副产品深加工和精加工，发展特色经济；另一方面发展新型工业和比较优势产业。西部地区良好的产业基础及良性发展态势，为发展数字经济、推进产业数字化提供了肥沃土壤。



区域非均衡发展是我国经济的基本特征之一，数字经济带来的产业变革加速了产业要素流通，为实现东西部平衡发展和区域协调提供了强劲的推动力。数字技术具有跨越地理特征的优势，提供了跨区域利用资源要素的基础条件，让西部地区企业更好地参与数字化产业建设。如东部地区云计算产业的兴起需要大数据中心的支撑，而西部地区生态环境、土地价格优势，成为大数据服务中心设立优先选择。同时，互联网电子商务、跨境电商平台的普及，进一步推动西部地区数字化生产和消费迅速增长，优质产品和服务实现了东西部无差别传递。资金网络、商业信息网络、物流网络的普及，让东西部地区能共享经济发展机遇，促使经济发展机会更均等化，从而缩小了东西部经济发展差距。数字经济引发的产业革命对西部地区在国内价值链中的分工产生深刻影响。一方面数字产业化和产业数字化，推动了实体经济和数字经济深度融合发展，拓展经济发展新空间；另一方面数字经济极大降低东西部地区合作成本，加速向国内价值链的更高层次攀升，促进实现东西部地区协调发展。



紫光旗下新华三集团（以下简称“新华三”）“城市数字经济指标体系”，针对中国城市发展与治理的四大关键领域，依据国家政策规划以及国务院、发改委和各部委等针对各领域的专项规划与指导意见及最新政策要求，确定评估重点，就关键领域中的发展目标、重点工作任务和推进事项等制定独立评估指标。同时，通过新华三数字经济研究院大数据评估平台，对全国范围内数字化案例及数据进行持续动态监测，对中国城市数字经济发展现状进行科学、合理、客观的评估。



本次报告，针对城市群带动区域协同发展等新战略与新趋势，对西部地区71个城市的数字经济发展水平进行定量分析和评价。评估西部城市政府部门通过数字经济协助区域一体化发展取得的工作成绩，助力西部各级政府了解各城市数字经济发展现状、优点和不足，以作好下一步发展规划。

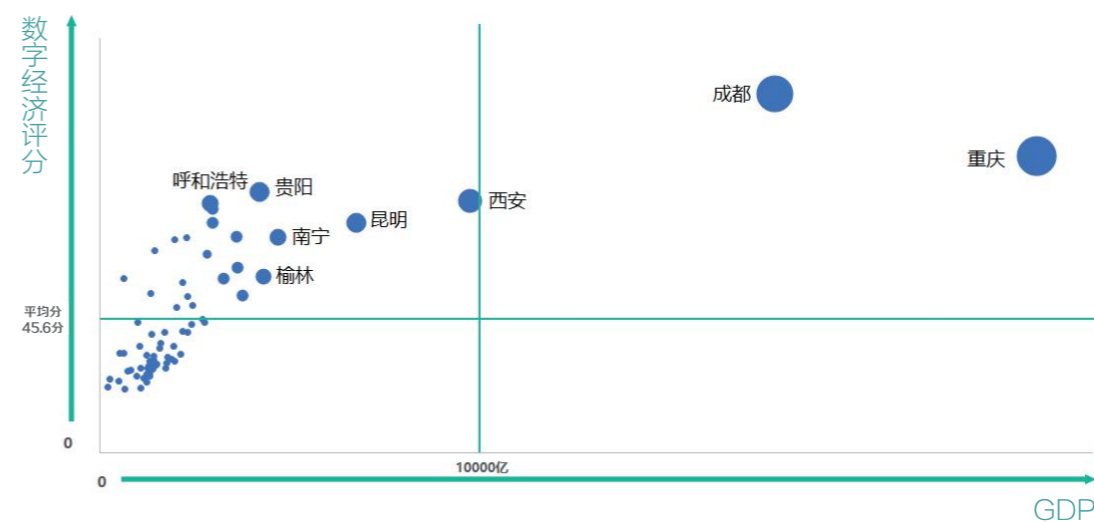




## 01 西部地区形成“雁阵”数字经济总体格局

西部地区数字经济发展形成了以重庆、成都为雁阵头部，贵阳、西安、呼和浩特、昆明、兰州为雁阵中部，其他城市协调发展的总体格局。在“新华三数字经济-GDP象限”中，成都市、重庆市处于第一象限，数字经济和GDP发展水平均处于领先地位。成都市、重庆市以1.7万亿元、2.36万亿元的GDP总量及89.2分、77.3分的数字经济综合评分遥遥领先；第二象限中，贵阳、西安、呼和浩特等25个城市数字经济综合评分高于平均分，综合来说相对领先；第三象限中城市依托自身特色，数字经济增速明显，潜力巨大。

新华三数字经济-GDP象限图（西部地区）



注：城市象限划分详见附录3

各地纷纷出台数字经济相关政策，大力发展数字经济。2020年5月，成都市发布《四川天府新区成都直管区加快数字经济高质量发展若干政策》，全力打造数字经济产业生态圈，加快将成都科学城建设成为四川省数字经济示范基地。2020年6月，重庆市相继出台《重庆建设国家数字经济创新发展试验区工作方案》和《重庆市建设国家新一代人工智能创新发展试验区实施方案》，明确提出到2022年重庆力争数字经济总量达到万亿级规模，基本建成人工智能新型基础设施保障体系和政策支撑体系，人工智能技术创新和产业发展进入全国第一方阵。2020年4月，江西省出台《数字经济发展三年行动计划（2020-2022年）》，把数字经济发展作为加快江西省新动能培育的“一号工程”，加快构建全省数字经济生态体系。2020年5月，陕西省发布《陕西省数字经济产业发展引导目录（2020版）》，推进数字产业化、产业数字化进程，着力构建具有鲜明陕西特点的多元化数字经济产业体系。

## 第二章

# 西部地区数字经济发展现状



## 02 以智慧城市群为引领，形成协同联动规模效应

成渝城市群与关中平原城市群是西部地区的两大核心引擎。此外，北部湾、兰州-西宁、呼包鄂榆乌、宁夏沿黄、黔中、滇中、天山北坡等城市群也发挥重要的区域引领作用。各城市群积极开展城市治理智慧化应用实践，形成区域治理新模式。重庆潼南与四川遂宁签订“1+N”合作协议，积极探索公积金贷款同城化等一系列智慧城市群一体化建设项目。陕西、山西、甘肃三省共同推进重点领域水污染治理和水生态修复以及汾渭平原大气污染联防联控，通过数字化手段全面提升治理能力。呼和浩特市、包头市、鄂尔多斯市、乌兰察布市以及陕西省榆林市五个城市加快推动区域协同服务治理，建设区域内全民健康信息一网通和以数字化医院为依托的医疗协作系统，探索异地养老同城结算，推进异地居住退休人员养老信息交换和异地办理，形成良好协同发展局面。西部地区智慧城市群的发展，促进了城市间合作互动，逐步形成区域协同联动规模效应。

## 03 县域数字经济创新发展，助力决战决胜脱贫攻坚

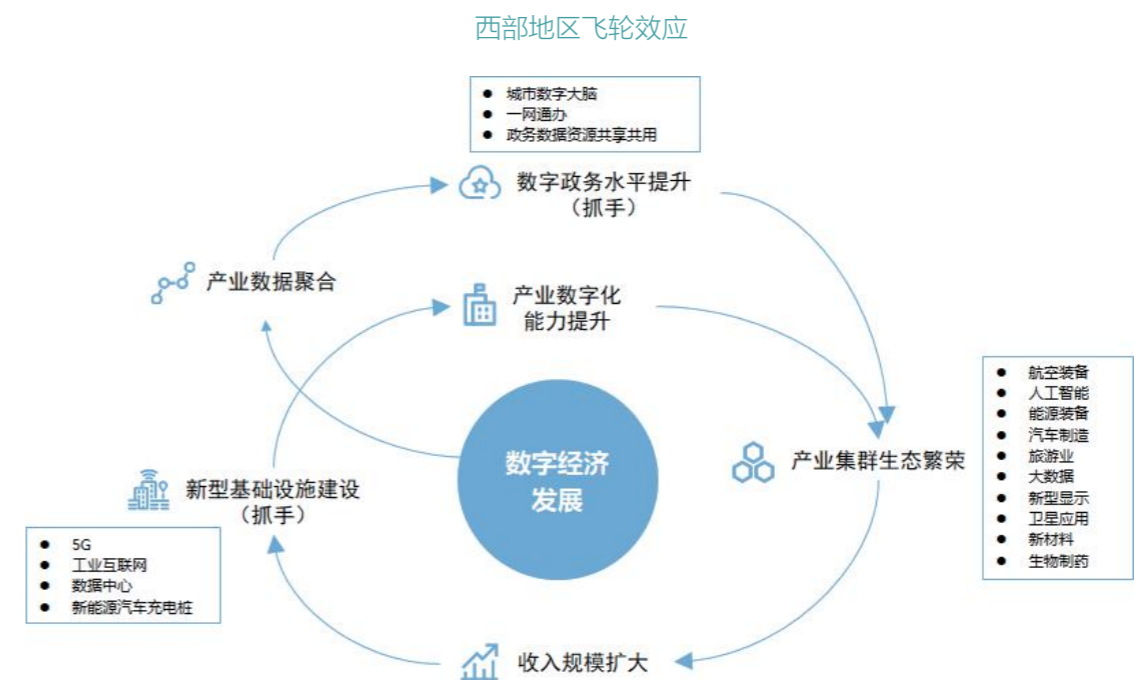
西部大开发战略提出以来，西部地区县域在发展经济、改善民生、脱贫攻坚等领域采用数字技术手段取得重大成就，截至2019年底，西部地区90%以上的贫困县实现脱贫。重庆奉节县利用精准扶贫大数据平台，通过矢量电子地图、影像电子地图等基础数据及深度贫困乡镇的基础地理数据和规划数据，为相关决策提供科学依据。贵州正安县依托吉他产业，突出“互联网+”，在天猫、京东等电商平台开设网店，园区实现年生产吉他510万把、产值51亿元、创税3亿元，解决就业9242人（贫困人口1160人）。云南鲁甸县通过对优良核桃树进行观测研究，建成了云南省第一个县级核桃良种资源标本室和核桃良种资源收集库，在实现脱贫的同时，林业产业对当地的生态环境产生良性循环，生态建设和精准扶贫相互促进。青海省民和县是青海第一个应用精准扶贫平台的试点县，利用“民和县精准扶贫信息化服务平台”及“农户基本信息采集APP”，实时准确掌握贫困户的基本信息，对扶贫的全过程开展精准服务和管理。西部地区县域数字经济的快速发展，为精准扶贫强效赋能，成为西部地区长效脱贫的强大动力来源。

## 04 产业数字化效能显著，加速形成现代化产业体系

西部地区依托现有产业基础和优势资源优势，产业链不断延伸，带动产业数字化发展速度加快，加速形成新旧动能转换的现代化产业体系。传统行业方面，各省市加快产业数字化转型发展。其中，青海依托草原农田优势，构建现代农牧业产业体系、生产体系和经营体系，打造现代农畜产业标杆示范。宁夏深化工业对标十大行动，2019年新培育制造业领军企业15家，电力、冶金、有色、建材等传统产业数字化转型升级加快。陕西大力发展“智慧矿山”，将智能安监和智能生产整合起来，构建煤炭物联网。新兴产业方面，各省市大力推进科技创新，培育新经济新业态，推动人工智能、物联网、大数据等技术创新和产业应用。陕西2019年战略性新兴产业增加值增长8%，7家企业成功上市，科创板居中西部第一。广西2019年新增42个国家级创新平台、500家高新技术企业，科技进步贡献率达53.7%。贵州通过“万企融合”行动，实现2280户企业与大数据融合，核心应用“上云”企业超过1.5万家，大数据产业发展指数位居全国第三。西部各省市积极推动信息技术在传统产业广泛应用并与之深度融合，在培育新动能和传统动能改造升级上实现大跃进，有力推动了现代化产业体系的形成。

## 05 西部地区数字经济飞轮效应实践初见成效

西部地区数字经济飞轮效应的实践效果初步显现。从数字经济发展飞轮效应“新基建”和“数字政务”两大抓手来讲，在新基建方面，西部地区具有气候适宜、能源充足、土地租用价格低廉等优势条件，适宜发展数据中心产业，是继北上广之后，数据中心增长最快的地区；在数字政务方面，西部地区依靠城市群带动区域治理和服务态势明显，在数字化扶贫和生态建设方面成效突出。此外，西部地区积极打造集中度高、竞争力强的特色产业基地，数字化进程不断加快。西部地区数字经济飞轮在两大抓手和其它各个因素的共同推动下，实现了速度和质量的双发展和正循环。

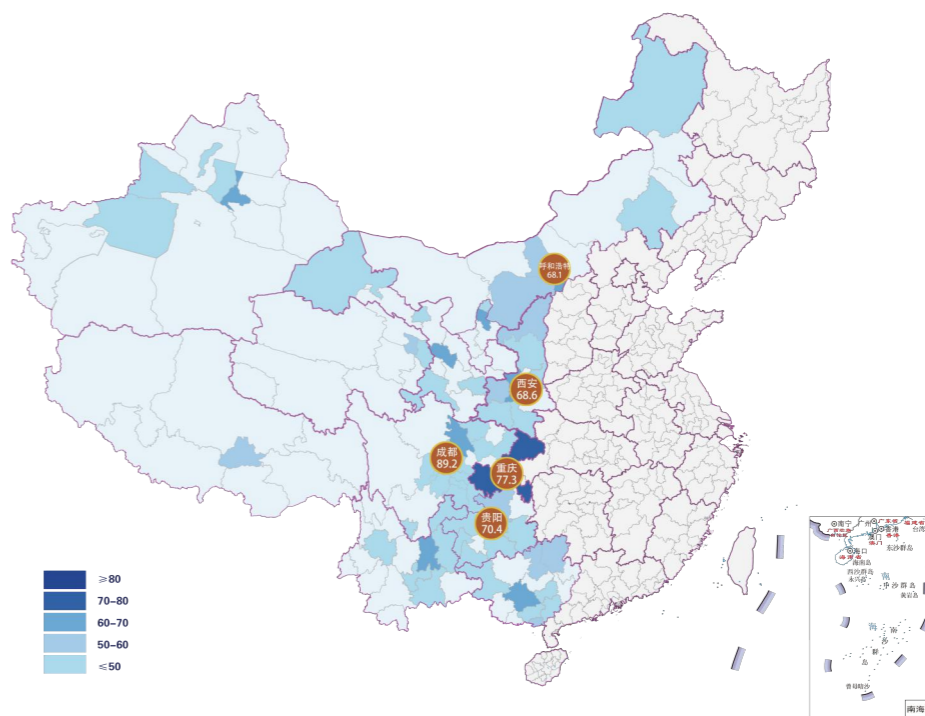




## 01 城市总分及排名

基于新华三“城市数字经济指标体系”，通过对西部地区十二个省、市、自治区的数字经济发展进行评分，得出71个城市平均得分45.6分。其中，成都市进入数字经济一线城市，重庆市、贵阳市、西安市、呼和浩特市、绵阳市5个城市进入数字经济新一线城市，昆明市、兰州市、乌鲁木齐市、南宁市、银川市、西宁市、拉萨市、鄂尔多斯市等15个城市进入数字经济二线城市行列。西部地区数字经济快速发展，迎来加速期。

西部地区城市数字经济评分地图



西部地区城市数字经济评分及排名

排名	城市	评分	排名	城市	评分	排名	城市	评分
1	成都	89.2	12	银川	61.1	23	德阳	48.4
2	重庆	77.3	13	西宁	59.1	24	玉溪	48.1
3	贵阳	70.4	14	包头	58.2	25	宜宾	45.8
4	西安	68.6	15	遵义	55.7	26	曲靖	45.2
5	呼和浩特	68.1	16	榆林	54.0	27	克拉玛依	45.2
6	绵阳	67.1	17	拉萨	53.7	28	南充	44.7
7	昆明	64.5	18	柳州	53.6	29	泸州	43.4
8	兰州	64.4	19	桂林	52.8	30	红河	43.3
9	乌鲁木齐	61.8	20	北海	50.7	31	延安	43.2
10	南宁	61.5	21	鄂尔多斯	50.3	32	昌吉	42.9
11	咸阳	61.5	22	宝鸡	50.3	33	汉中	41.1

## 第三章

# 西部地区数字经济发展总体评价

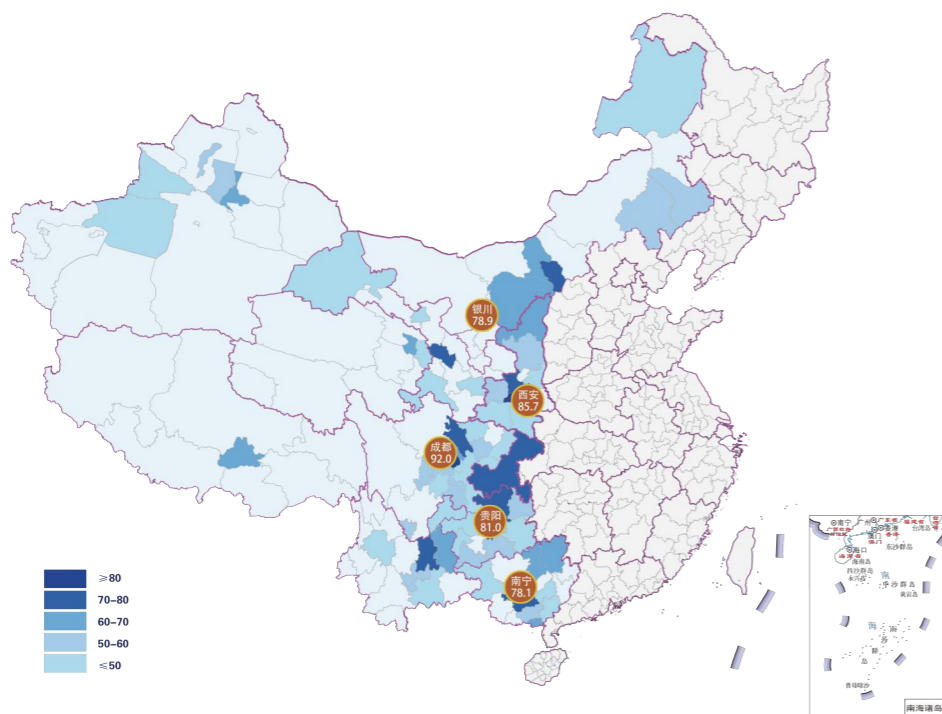


排名	城市	评分	排名	城市	评分	排名	城市	评分
34	乐山	40.6	47	玉林	37.4	60	雅安	35.7
35	攀枝花	40.5	48	内江	37.1	61	百色	35.3
36	黔南	40.2	49	自贡	37.1	62	安康	35.2
37	石嘴山	39.2	50	通辽	36.8	63	广元	34.8
38	酒泉	39.1	51	六盘水	36.8	64	贵港	34.8
39	达州	39.1	52	铜仁	36.8	65	黔东南	34.4
40	呼伦贝尔	38.8	53	眉山	36.7	66	金昌	34.2
41	钦州	38.7	54	广安	36.3	67	海东	33.9
42	赤峰	38.5	55	凉山	36.3	68	昭通	33.6
43	渭南	38.1	56	喀什	36.3	69	甘南	32.7
44	大理	37.8	57	阿克苏	36.2	70	伊犁	32.5
45	毕节	37.7	58	遂宁	36.1	71	天水	32.3
46	黔西南州	37.6	59	资阳	35.9	<b>平均得分</b>		<b>45.6</b>

## 02 数据及信息化基础设施

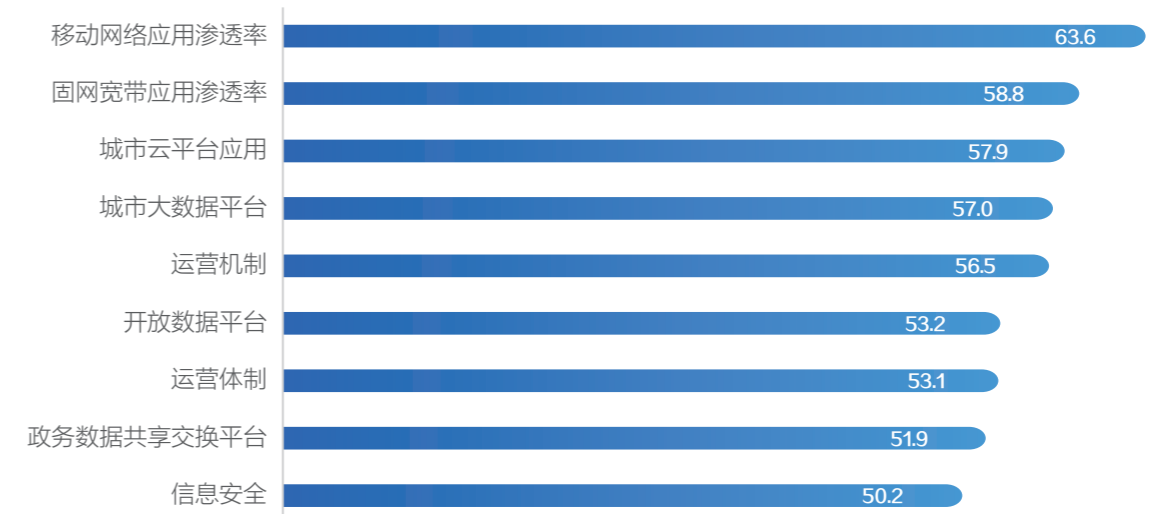
数据及信息化基础设施一级指标包括信息基础设施、数据基础设施、运营基础等二级指标。在此一级指标评分中，成都市得分为92.0分，排名第一。

西部地区数据及信息化基础设施评分地图



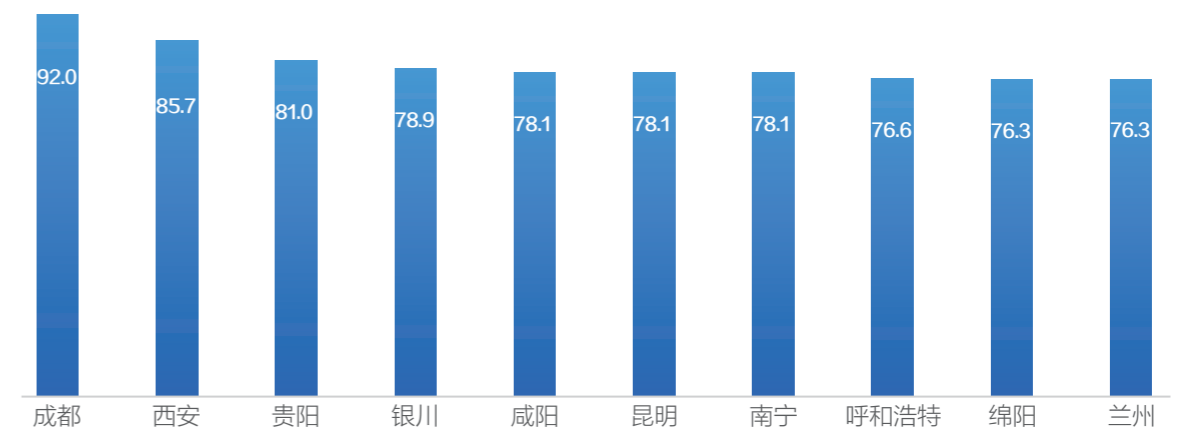
在西部地区数据及信息化基础设施一级指标下的各三级指标评分中，移动网络应用渗透率排名第一位，得分63.2分。2019年，西部地区移动互联网接入流量达到355亿GB，比上年增长76.7%，增速比东部、中部和东北增速分别高8.9、1.5和14.3个百分点，移动互联网流量增速全国领先。

西部地区数据及信息化基础设施细分指标评分



从各城市的数据及信息化基础设施得分来看，成都市、西安市、贵阳市、银川市、南宁市得分排名位列前五。成都市深入推进电子政务、智慧城市、两化融合，在政府部门、市场主体和公民个人交互过程中积淀了丰富的数据资源。截至2019年底，已建成人口、法人、空间地理等基础数据库，及公民信息、企业信用等专题数据库。西安市建设市级政务云平台，归集数据40余亿条，通过该平台，企业和群众办事平均精简材料达59.5%，压缩时限45.57%。贵阳市设立政府数据开放平台，覆盖44个市级部门及13个区县，免费开放3000余个数据集及API资源，共1400万条数据。

西部地区各城市数据及信息化基础设施评分 (TOP10)

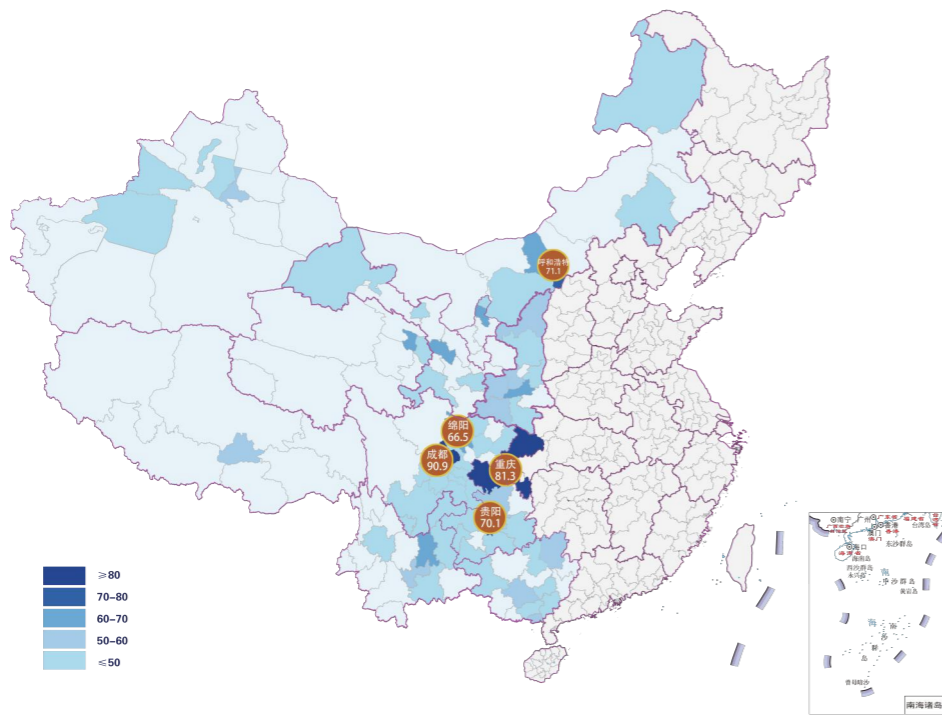




### 03 城市服务能力

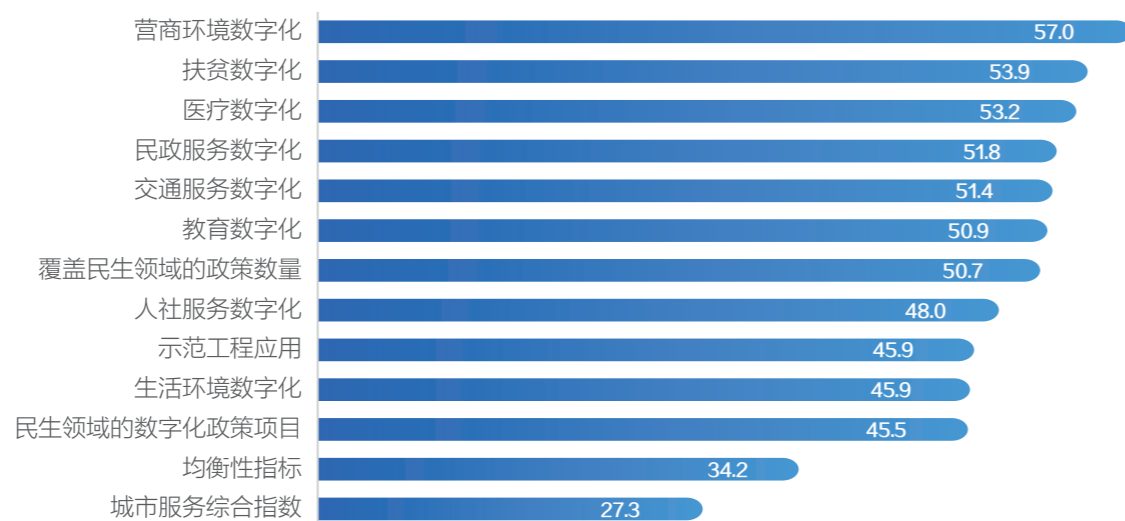
城市服务能力一级指标包括政策规划、建设运营、运营成效等二级指标。在此一级指标评分中，成都市得分为90.9分，排名第一。

西部地区城市服务能力评分地图



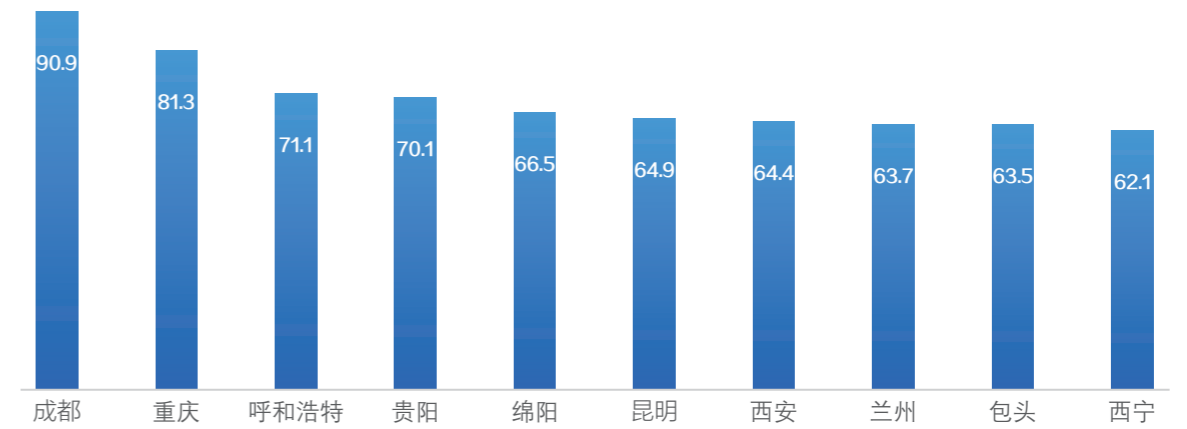
在西部地区城市服务一级指标下的各三级指标评分中，营商环境数字化排名第一位，得分56.4分。西部地区将“放管服”改革作为对标东部地区乃至国际先进水平的契机，大幅取消审批事项，简化审批流程，创新利用大数据技术进行监管，提升办事效率和服务水平。

西部地区城市服务能力细分指标评分



从各城市的城市服务能力得分来看，成都市、重庆市、贵阳市、呼和浩特市、绵阳市得分排名位列前五位。重庆市自2018年正式上线“渝快办”以来，先后推出1.0、2.0版本，服务功能不断迭代和升级，让“数据跑”替代“群众跑”，推进了系统融合、数据融合、业务融合，使互联网+政务服务更加利企便民。贵阳市上线“云车服”平台，连接车辆管理所、汽车经销商和金融服务商，依托数据互联，采用电子签章，大幅提高服务效率，同时消除同一台车重复贷款风险，截至2020年6月，服务了2.3万多位车主。呼和浩特市上线“精准扶贫”信息化平台，将当地具有代表性的农产品外销，建立起为农村脱贫致富的信息化桥梁，让农民享受到了信息化服务带来的便利，以信息技术促进困难群众脱贫致富。

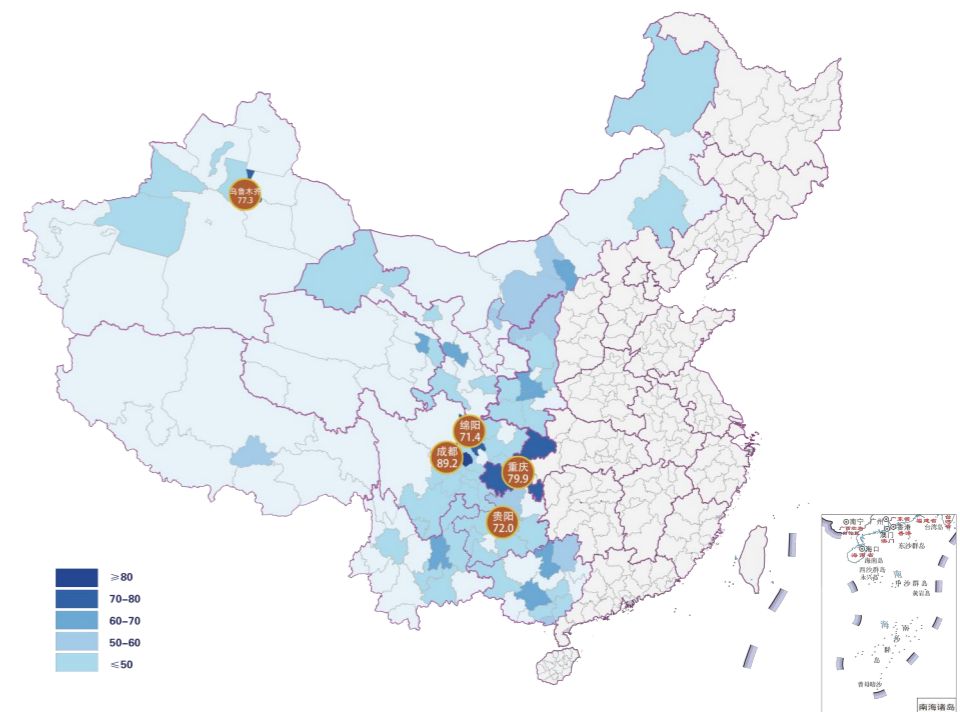
西部地区各城市城市服务能力评分 (TOP10)



### 04 城市治理能力

城市治理能力一级指标包括政策规划、建设运营、运营成效等二级指标。在此一级指标评分中，成都市得分为89.2分，排名第一。

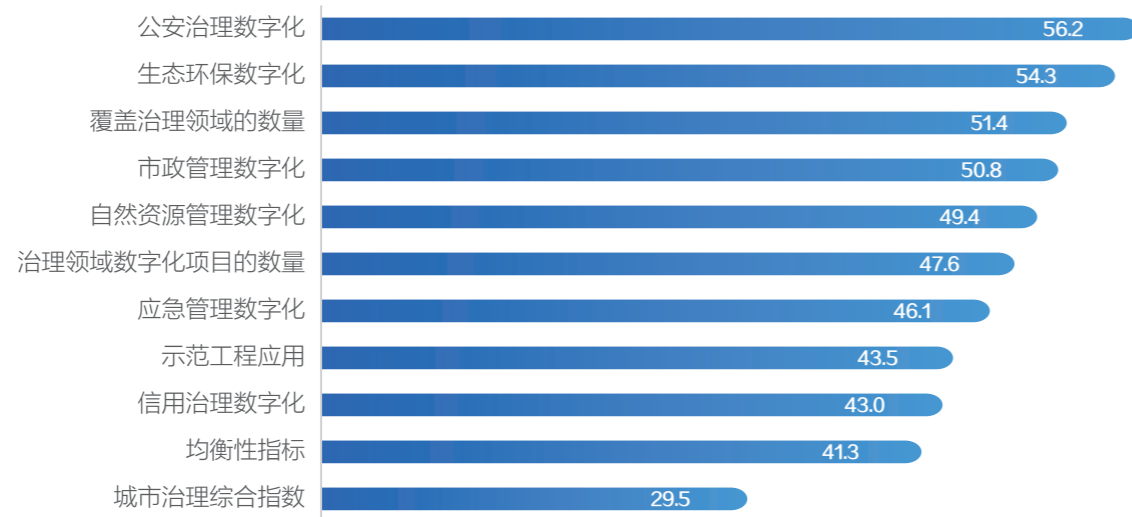
西部地区城市治理能力评分地图





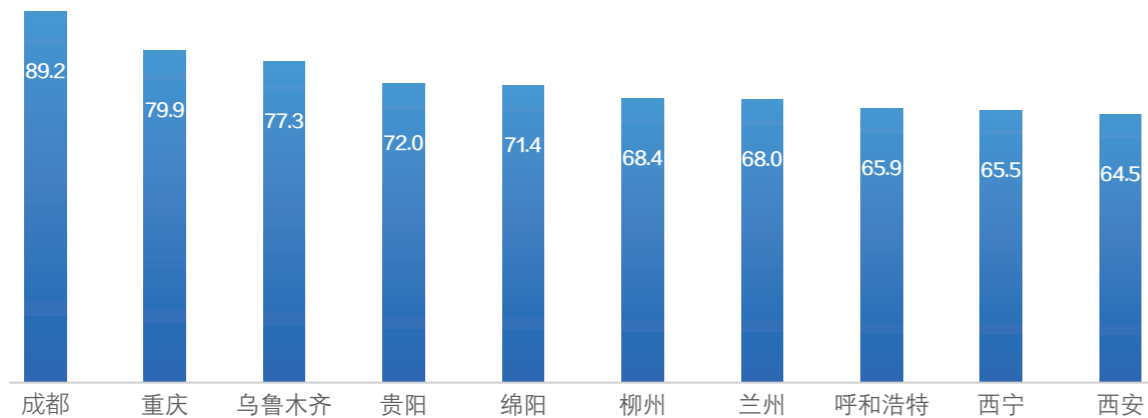
在西部地区城市治理能力一级指标下的各三级指标评分中，公安治理数字化排名第一位，得分55.6分。西部地区公安机关不断加快信息化、数字化、智能化步伐，建立多元化公安应用系统，满足多类应用需求，提升城市治理能力。

西部地区城市治理能力细分指标评分



从各城市的城市治理能力得分来看，成都市、重庆市、乌鲁木齐市、贵阳市、绵阳市得分排名位列前五。乌鲁木齐市海关建设二级监控指挥中心反恐指挥平台，对口岸监管环节的反恐形势、工作情况等相关信息集中展示、研判分析，对重点节点进行预警提示。贵阳市打造“智慧城管”一体化系统，借助先进数据系统助力政府部门优化管理决策，同时打通了与国家级、省级部门信息平台的互联互通，为未来城市管理工作跨区域智能联动奠定了基础。绵阳市“智慧公安”大数据应用深度融入警务实战，构建起了对“人车电网像”的智能化、多维度的泛感知系统，推进警务实战和大数据应用的深度融合，提升绵阳公安核心战斗力。

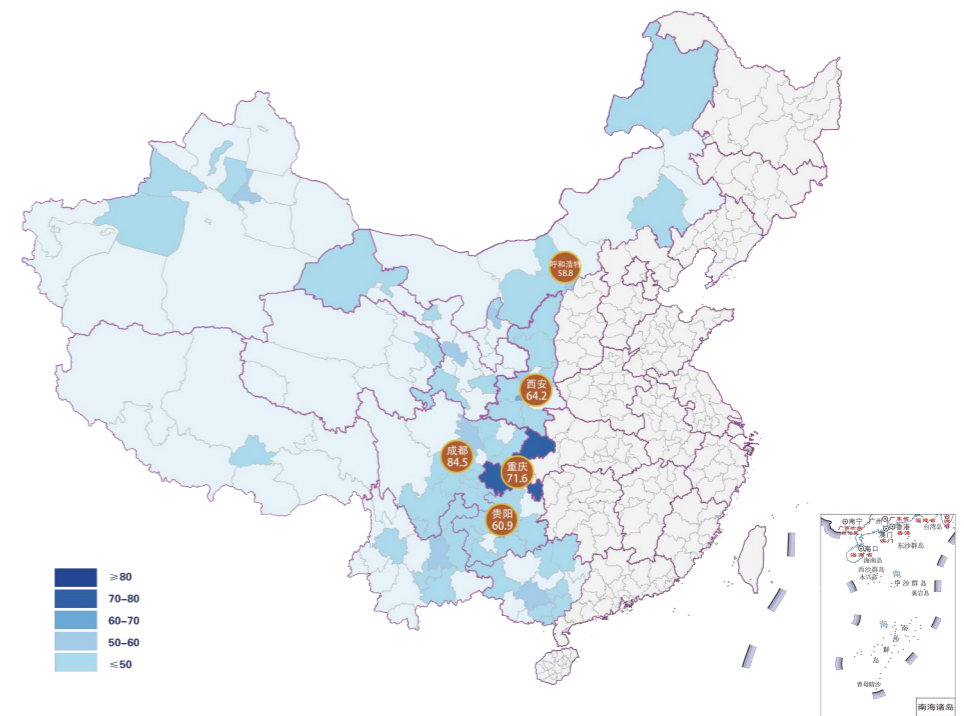
西部地区各城市城市治理能力评分（TOP10）



## 05 产业融合能力

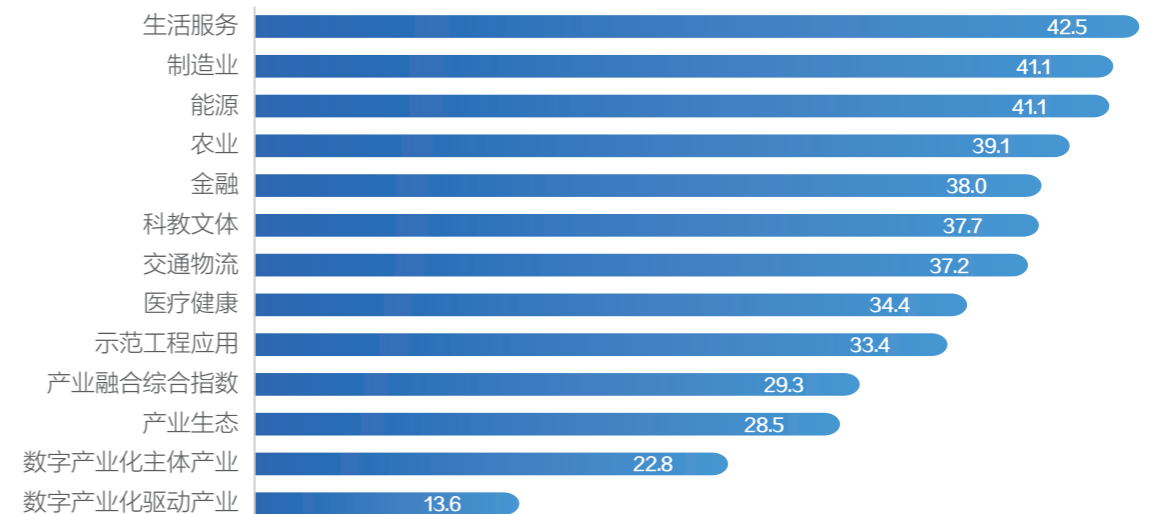
产业融合能力一级指标包括数字产业化、产业数字化和运营成效等二级指标。在此一级指标评分中，成都市得分84.5分，排名第一。

西部地区产业融合能力评分地图



在西部地区产业融合能力一级指标下的各三级指标评分中，生活服务排名第一位，得分41.8分。西部地区线上零售、线上教育、线上娱乐、视频会议、远程办公等应用场景不断增多，驱动西部地区生活服务业数字化水平提升，催生了以无接触服务等为代表的新业态、新模式。

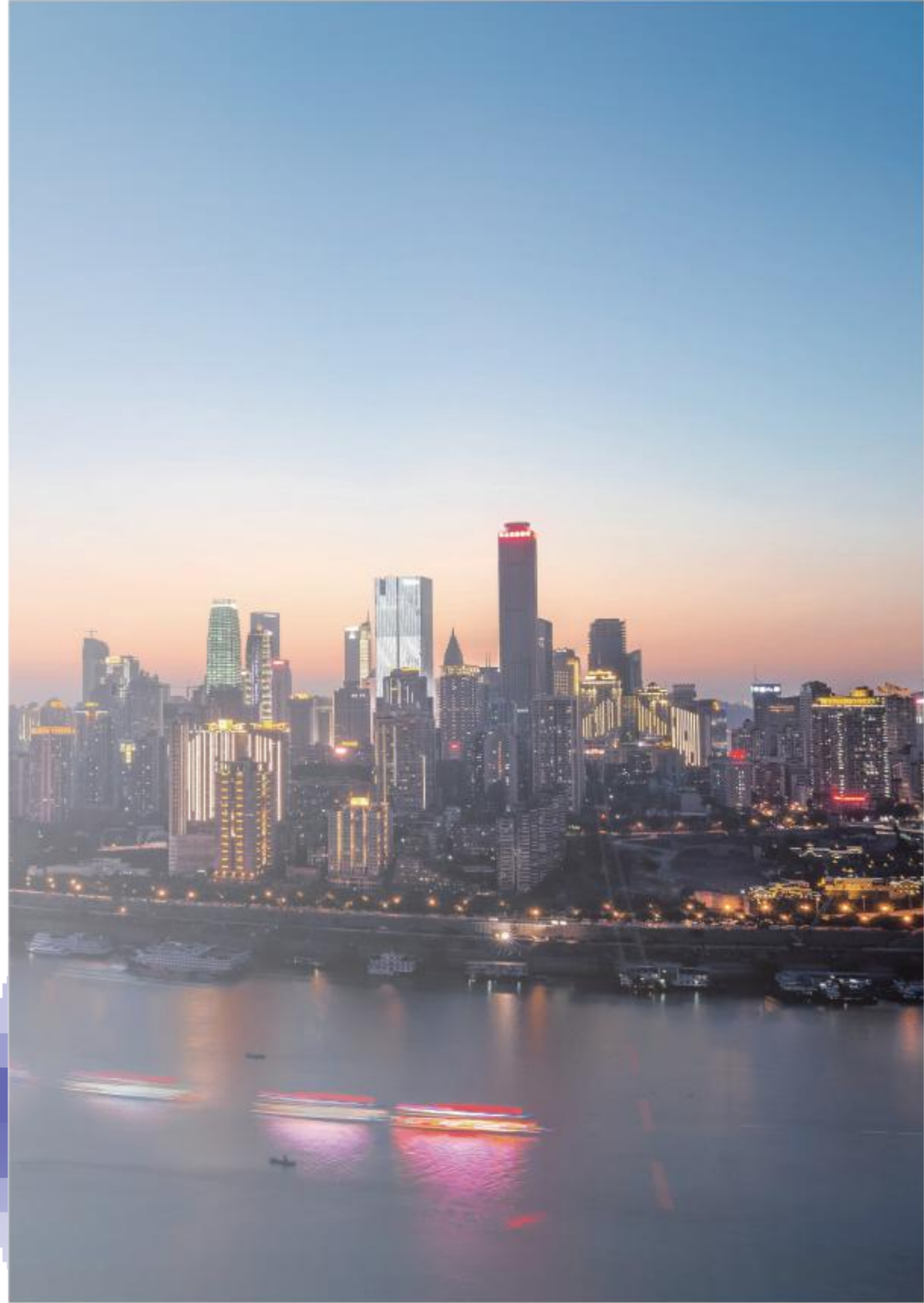
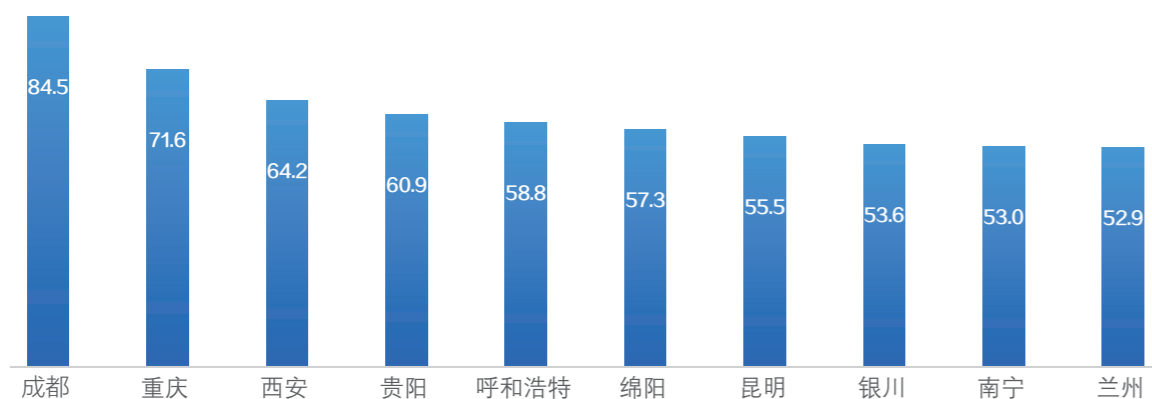
西部地区产业融合能力细分指标评分





从各城市的产业融合能力得分来看，成都市、重庆市、西安市、贵阳市、呼和浩特市得分排名位列前五。西安市上线工业云平台2.0版本，在原有平台基础之上构建工业互联网应用开发平台、打造物联平台、承载标识解析应用、5G+工业应用场景聚合平台四个全新平台能力，打造综合性企业上云生态圈。贵阳市大数据发展呈现产业加快集聚、数据融会贯通、行业深度融合的良好态势，2019年，贵阳大数据企业主营业务收入超过1000亿元，为经济社会高质量发展提供了有力支撑。呼和浩特市依托互联网、物联网等技术发展智慧农业，逐步在农业生产、流通、质量监测等方面实现智能化、精准化、自动化。截至2019年10月，呼和浩特市农业数字化、机械化水平达到了87.6%，85%的农户进入了现代农业产业链条。

西部地区各城市产业融合能力评分（TOP10）





## 01 西部地区城市数字经济定位

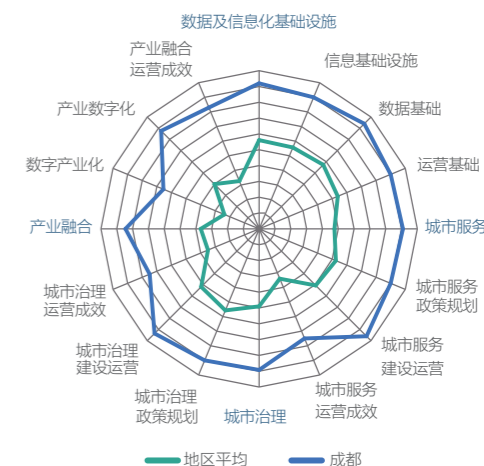
数字经济已成为西部发展的主轴。2019年四川省的数字经济总体规模已超过1.4万亿元，重庆、陕西等多个西部省份数字经济规模也超过了5000亿元，贵州数字经济增长幅度更是领跑全国，增速超过20%。从各省市定位来看，重庆、四川、陕西发挥综合优势，全面引领西部地区数字经济发展；贵州、云南、内蒙古、甘肃、广西、宁夏、青海依托自身优势，强化分工合作、错位发展，推动城市经济高质量发展和现代化治理；西藏、新疆加快优势产业和特色产业的数字化转型，同时借力区域发达城市平台及资源，全力紧跟数字经济发展浪潮。

## 02 城市数字经济发展样板

### 2.1 成都：一核四区，科学之城

成都市争建全球一流的科学城，通过成都科学城、新经济活力区、天府国际生物城、东部新区未来科技城和新一代信息技术创新基地的“一核四区”，协同构建创新功能突出、创新服务完善、主导产业领先的“二次创新”承载地。在四项一级指标中，成都市均排名第一位，通过对比成都数字经济发展一、二级指标得分与平均得分发现，成都在所有领域的数字经济发展水平都高于平均水平。一级指标中，成都城市服务能力得分远高于平均水平。成都进一步优化提升营商环境，实现不动产登记自助终端查询24小时在线，推行“减税贷”“快查快贷宝”“蓉票儿”等移动报税服务，推进政府数字化转型。二级指标中，成都在产业数字化、数字产业化上有显著优势。成都一方面积极推动国家数字经济创新发展试验区建设，开展工业互联网、数字化车间和智能工厂应用试点，大力发展软件产业和软件应用，推动制造业数字化转型升级。另一方面加快推进区块链知识产权质押融资服务平台建设，设立数字资产交易中心，扎实推进法定数字货币试点，不断加快国家数字经济创新发展试验区建设。

成都市数字经济发展一、二级  
指标得分与西部地区平均水平对比



### 2.2 重庆：高质发展、智造重镇

重庆市以高质量发展为主题，积极推进数字化装备普及、信息管理系统集成应用、工业互联网发展以及智能制造服务支撑体系完善，促进重点领域基本完成数字化、加快进入网络化、逐步实现智能化。在四项一级指标中，重庆在城市服务能力、城市治理能力、产业融合能力三个指标排名第二，在数据及信息化基础设施指标排名第十一。通过对比重庆数字经济发展一、二级指标得分与平均得分发现，一级指标中，重庆市在城市治理能力上表现良好。重庆市全面推行“云长制”，强化建云迁云、数据治理、融合应用等工作，建成

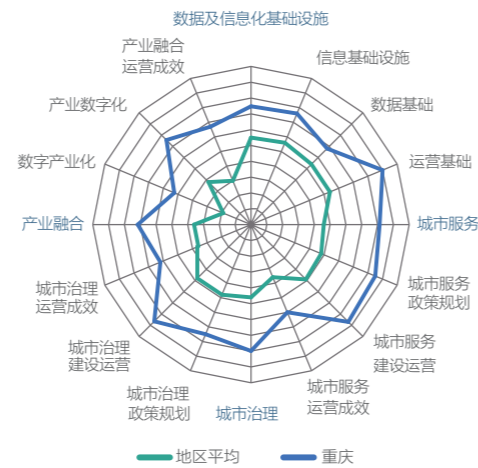
## 第四章

# 西部地区数字经济发展样板



政务云、行业云、企业云，打破数据壁垒、破除数据孤岛，推动数据“聚通用”，为新型智慧城市建设提供有力保障。二级指标中，重庆市在产业数字化方面表现良好。截至2019年，重庆市实施智能化改造项目1280个，建成数字化车间和智能工厂140个，工业技改投资占工业投资比重达到39%。生产效率平均提升67.3%、产品不良品率平均降低32%、运营成本平均降低19.8%。云从科技、长安汽车、金山科技等9个企业项目入选国家智能制造融合试点示范项目，重庆联通、重庆信通院、猪八戒网3个平台入选国家级制造业与互联网融合双创试点示范平台。

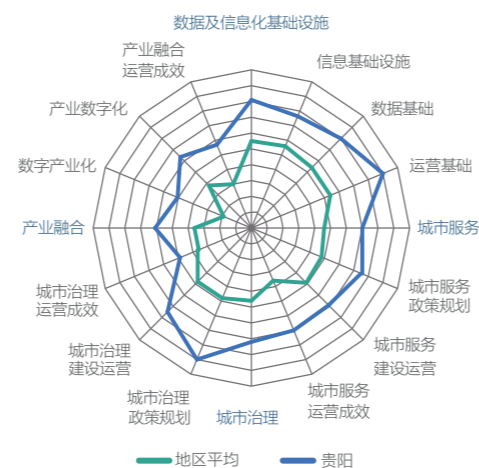
重庆市数字经济发展一、二级指标得分与西部地区平均水平对比



### 2.3 贵阳：万企融合、中国数谷

贵阳市深入开展“万企融合”行动，加速大数据与实体经济融合，不断培植后发优势，挖掘数据红利和价值，以打造“中国数谷”为引领，全力发展数字经济。在四项一级指标中，贵阳市在数据及信息化基础设施、城市服务能力、城市治理能力、产业融合能力指标中分别排名第三、四、四、四名。通过对比贵阳市数字经济发展一、二级指标得分与平均得分发现，一级指标中，贵阳市在数据及信息化基础设施中表现优异。贵阳市作为中国首个国家级大数据综合试验区的核心区，呈现出大数据产业集聚发展、大数据融合日益深入、大数据引领科技创新三大态势，拥有5个“中国首个”：中国首个大数据战略重点实验室、中国首个全域公共免费WIFI城市、中国首个块上集聚的大数据公共平台、中国首个政府数据开放示范城市和中国首个大数据交易所。大数据成为引领贵阳加快创新发展的强大引擎。二级指标中，贵阳市在城市服务运营成效上表现良好。贵阳市上线首个市级政务民生服务“数智贵阳”微信小程序，截至2019年11月，累计接入75项高频政务、民生服务事项，累计访问数517.6万次。同时，贵阳市正式运行政务服务“一网通办”平台，100个高频事项办理实现网上可办率100%，城市服务水平大幅提升。

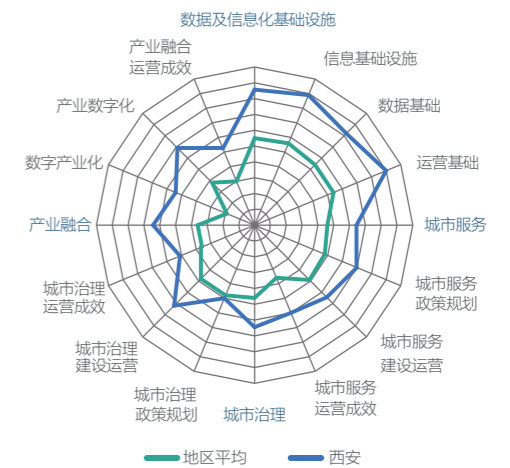
贵阳市数字经济发展一、二级指标得分与西部地区平均水平对比



### 2.4 西安：创新驱动、硬科技之都

西安市实施创新驱动发展战略，积极引导金融资源向科技领域配置，促进科技、金融与产业的深度融合，推动科技成果转化，培育战略性新兴产业，打造“硬科技之都”。在四项一级指标中，西安市在数据及信息化基础设施、产业融合能力、城市服务能力、城市治理能力指标中分别排名第二、三、七、十名。通过对比西安市数字经济发展一、二级指标得分与平均得分发现，一级指标中，西安市在产业融合能力中表现优异。西安市工业基础较为雄厚，科研院所分布密集，各类人才资源丰富，通过加快先进制造业强市建设，推进了工业产业智能化升级。二级指标中，西安市在城市服务建设运营方面表现良好。西安市推出“i西安”政务服务App2.0版本，接入包含生活缴费、医疗挂号、交通出行等178项政务办事服务、65项公共服务。打破了各审批服务部门之间的行政壁垒，通过“一站式”全流程在线服务，提高城市服务能力效率。

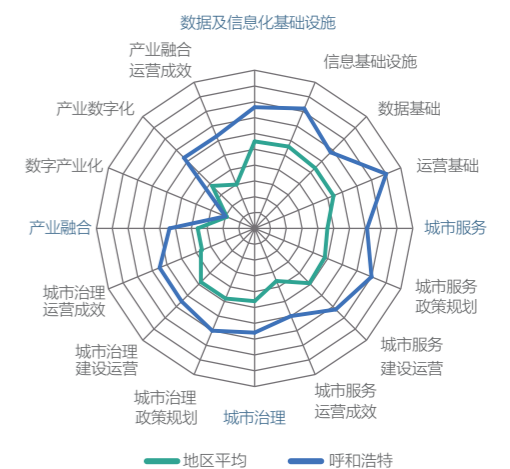
西安市数字经济发展一、二级指标得分与西部地区平均水平对比



### 2.5 呼和浩特：集群发展、中国云谷

呼和浩特市依靠优质的网络通信保障能力，夯实数据基础设施，加速构建大数据产业体系，以高水平产业集聚区带动数字经济发展，打造以和林格尔新区为主的“中国云谷”。在四项一级指标中，呼和浩特在城市服务能力、产业融合能力、数据及信息化基础设施、城市治理能力指标中分别排名第三、五、八、八名。通过对比呼和浩特市数字经济发展一、二级指标得分与平均得分发现，一级指标中，呼和浩特在城市服务能力中表现优异。呼和浩特市加快构建全市统一的政务服务平台，探索建立网上统一身份认证体系，依申请政务服务事项网上可办率由31%提升至85%，实现多渠道服务的“一网通办”，大幅提高政务服务的便捷性。二级指标中，呼和浩特市在信息基础设施上表现良好。呼和浩特市持续加强新一代信息基础设施建设，和林格尔新区截至2020年6月，已形成72万台服务器装机容量规模，全部建成后，数据存储能力将达到145万台，成为全国最大的数据存储基地。同时，呼和浩特市获得工信部批复，成为国家级互联网骨干直联点，大数据产业发展的战略性基础进一步夯实。

呼和浩特市数字经济发展一、二级指标得分与西部地区平均水平对比

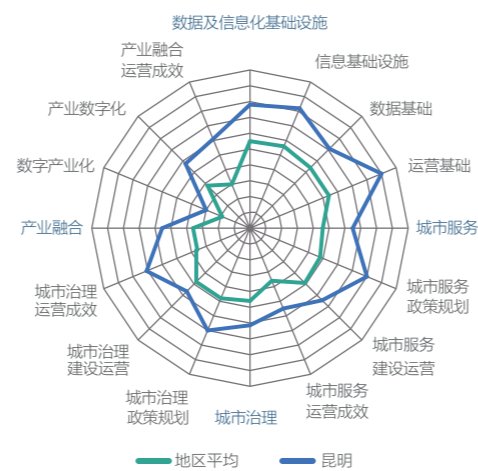




## 2.6昆明：互联共享、智慧春城

昆明市以5G通用芯片为战略突破，发展光纤光缆、小微基站等四大产业，在智能制造、智慧旅游等领域创新应用，形成5G全产业链高地，打造互联互通的智慧春城。在四项一级指标中，昆明市在数据及信息化基础设施、城市服务能力、产业融合能力、城市治理能力指标中分别排名第六、六、七、十二名。通过对比昆明数字经济发展一、二级指标得分与平均得分发现，一级指标中，昆明市在数据及信息化基础设施中表现优异。昆明市加快布局新一代信息基础设施，截至2020年4月，建成移动5G基站超2000座，实现主城区二环内5G信号全覆盖，成为全国首批开通5G网络终端城市。二级指标中，昆明市在城市服务建设运营方面表现良好。昆明市创新政务云建设，建成了“物理集中、统一运维、多级应用”的政务云中心，实现市级政务信息系统100%上云，25个部门1624项政务信息互通共享。同时，昆明市作为著名的旅游城市，通过构建“云端大数据中心”，推动涉旅企业和县区旅游智慧化，开发线上线下融合的游览互动，打造全新的、沉浸的游览体验。

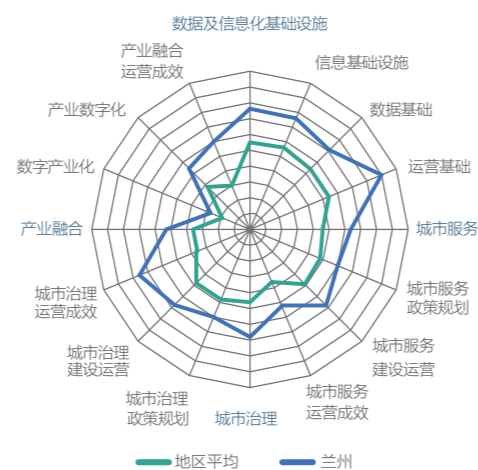
昆明市数字经济发展一、二级指标得分与西部地区平均水平对比



## 2.7兰州：工业强基、兰州制造

兰州市实施工业强基和产品强质工程，引导支持骨干企业建链、延链、强链、补链，推广5G、区块链、物联网等新技术，加快新一代信息技术为制造业赋能，培养网络协同制造新模式新应用，重振“兰州制造”。在四项一级指标中，兰州市在城市治理能力、城市服务能力、数据及信息化基础设施、产业融合能力指标中分别排名第七、八、十、十名。通过对比兰州市数字经济发展一、二级指标得分与平均得分发现，一级指标中，兰州市在城市治理能力中表现优异。兰州新区建立网格+综合服务管理平台系统，实现网格内“人、地、事、物、组织”等全要素信息的常态化治理。基于可视化的城市信息模型进行事件管理和应急指挥，使应急事件处置效率提升50%。二级指标中，兰州市在数据基础方面表现良好。兰州市着力推进数据采集和挖掘，深化大数据在各行业、各领域创新应用。依托政府数据共享交换平台，新建城市部件库、业务库、电子证照库、气象库、房屋库等五大库，实现基础数据跨部门、跨区域的政务资源体系。

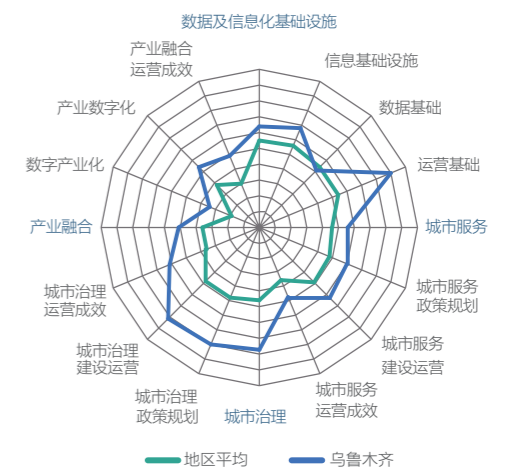
兰州市数字经济发展一、二级指标得分与西部地区平均水平对比



## 2.8乌鲁木齐：新兴产业、新型格局

乌鲁木齐市坚持突出新兴、提升传统，推进先进材料产业集群建设，突出发展装备制造、新材料、新能源等新兴产业，带动战略性新兴产业集群发展，同时加快智慧城市建设，构建新型网格自治管理格局。在四项一级指标中，乌鲁木齐市在城市治理能力、城市服务能力、产业融合能力、数据及信息化基础设施指标中分别排名第三、十二、十二、十七名。通过对比乌鲁木齐市数字经济发展一、二级指标得分与平均得分发现，一级指标中，乌鲁木齐市在城市治理能力中表现优异。乌鲁木齐市加快推进智慧城管建设，完善城市管理数字化平台、机动车智能服务平台、停车场综合信息平台，实现“社区微循环、街道小循环、区县大循环”的治理格局，大幅提高城市治理的科学化、精细化水平。同时，大力开展智慧警务建设，实现从“脚板警务”向“指尖警务”的转变，从“汗水警务”向“效能警务”的提升。二级指标中，乌鲁木齐市在产业数字化方面表现良好。乌鲁木齐市积极培育发展战略战略性新兴产业，智慧能源、新材料等新兴产业集聚发展的基础日趋完善，高新技术产业、战略性新兴产业对规模以上工业增长贡献份额达70%以上。

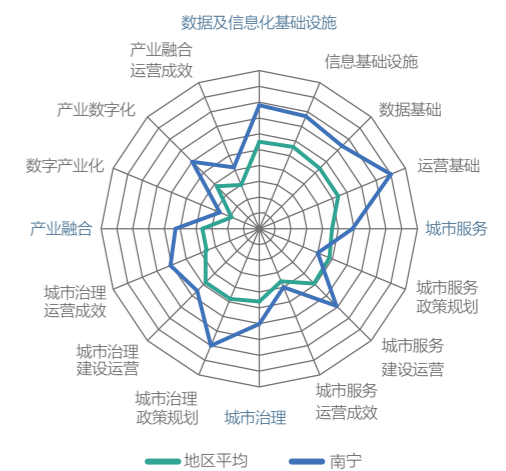
乌鲁木齐市数字经济发展一、二级指标得分与西部地区平均水平对比



## 2.9南宁：开放发展、东盟桥梁

南宁市积极加快数字政府、智慧城市建设，推动互联网、大数据、区块链等新技术与实体经济融合发展，打造开放发展的数字经济，积极融入中国-东盟信息港的战略部署，统筹推进中国-东盟信息港南宁核心基地建设。在四项一级指标中，南宁市在数据及信息化基础设施、产业融合能力、城市治理能力、城市服务能力指标中分别排名第七、九、十三、十三名。通过对比南宁市数字经济发展一、二级指标得分与平均得分发现，一级指标中，南宁市在产业融合能力方面表现良好。南宁市大力发展现代特色农业，实施“10+3”特色农业产业提升行动，进一步提高农业科技自主创新能力，完善农业科技推广体系，加快农业科技成果推广与应用。二级指标中，南宁市在城市服务建设运营方面表现良好。南宁市以“智慧城市”建设为基础，打造“爱南宁”城市级公共服务移动应用软件。App汇聚南宁47个部门信息服务资源，上线超100项应用，成为全国领先的城市级互联网公共服务平台，实现“一码通城”。

南宁市数字经济发展一、二级指标得分与西部地区平均水平对比

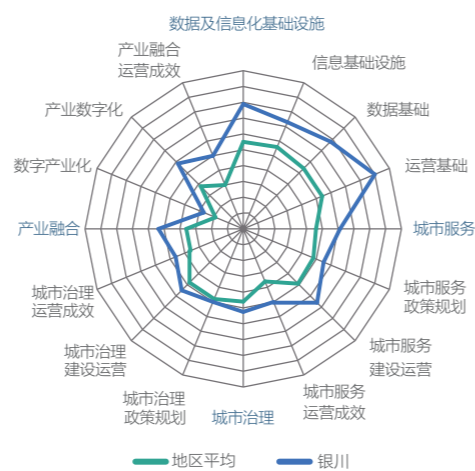




### 2.10 银川：全面转型、互联经济

银川市大力实施互联网数字经济发展战略，聚焦打造高水平互联网数字经济产业平台、提升数字经济核心产业规模和能级等工作任务，构筑互联网数字经济新生态，打造全面转型、成果普惠的具有银川特色的互联网数字经济。在四项一级指标中，银川市在数据及信息化基础设施、产业融合能力、城市服务能力、城市治理能力指标中分别排名第四、八、十一、十八名。通过对比银川市数字经济发展一、二级指标得分与平均得分发现，一级指标中，银川市在产业融合能力方面表现良好。银川市加快推进特色小镇数字化转型。如银川的轴承小镇将政府、企业、高校、科研院所等要素集聚在园区，带动产业链上下游企业集聚，形成集约化、规模化、数字化、智能化的全产业链模式。二级指标中，银川市在城市服务运营成效上表现良好。银川市积极探索“互联网+医疗健康”服务模式，通过微信小程序，统筹市属医院号源、床位等资源信息，实现智能分诊、结果查询、线上支付等全流程服务。同时，积极引进全国“两外一内”（患者在外地、医生在外地，税收在本地）的“互联网+医疗健康”企业，截至2019年9月，已引入浙江微医、北京同仁堂等“互联网+医疗健康”企业51家。

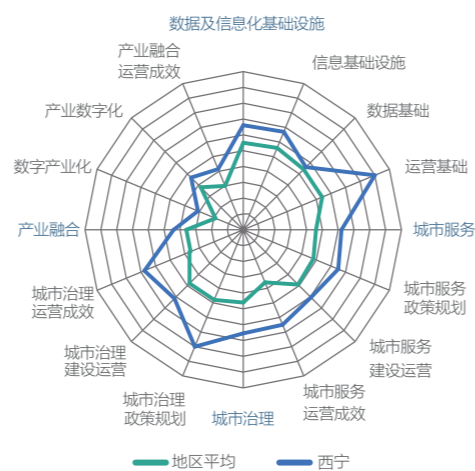
银川市数字经济发展一、二级指标得分与西部地区平均水平对比



### 2.11 西宁：转型升级、四态引领

西宁市以培育发展生态、循环、数字、飞地“四种经济形态”为引领，加快产业转型升级，推动三次产业高质量发展。在四项一级指标中，西宁市在城市治理能力、城市服务能力、数据及信息化基础设施、产业融合能力指标中分别排名第九、十、十四、十八名。通过对比西宁市数字经济发展一、二级指标得分与平均得分发现，一级指标中，西宁市在城市服务能力方面表现良好。西宁市创新智能服务体系，打造城市运行管理指挥中心。通过管理系统可以实现应急指挥、城市管理、便民服务、辅助决策等服务，截至2020年7月，指挥中心已经接入58家单位96个信息系统，与西宁市政府“12345”民生服务热线实现全面融合联动，使精细化管理、智能决策、便民服务合一成为可能。二级指标中，西宁市产业数字化表现良好。西宁加快数字化步伐，抓住青海特高压外送通道和电源电站建设机遇，推进建设光热产业园，引进培育光热发电龙头企业，提升西宁新能源发展水平，带动了新能源相关配套产业的发展。

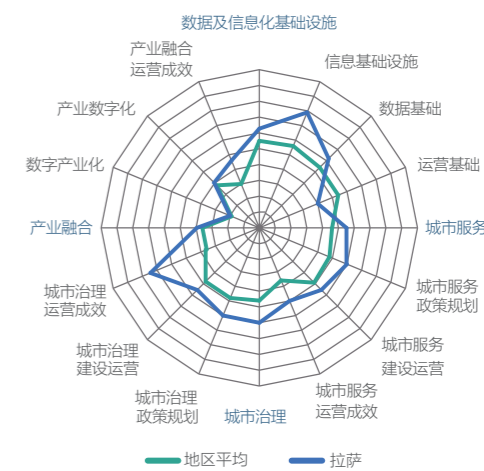
西宁市数字经济发展一、二级指标得分与西部地区平均水平对比



### 2.12 拉萨：产业升级、数字拉萨

拉萨市在加快推进产业升级的同时，大力推进“数字拉萨”建设，建立数字政务服务、交通态势感知、旅游趋势预测等系统，逐步扩展到医疗、教育、城市管理、农牧产业等更多领域。在四项一级指标中，拉萨市在城市治理能力、数据及信息化基础设施、城市服务能力、产业融合能力指标中分别排名第十四、十九、二十、二十一名。通过对比拉萨市数字经济发展一、二级指标得分与平均得分发现，一级指标中，拉萨市在城市服务能力方面表现良好。拉萨市加快推进“互联网+政务服务”，政务服务APP、微信公众号、大厅智能化设备等服务方式不断丰富，开启线上线下融合办理模式，最大限度满足企业和群众办事需求。2020年一季度，依托政务服务系统和实体办理大厅“两大平台”，拉萨市本级政务服务办件量达3.9万余件，其中，线上办件量1.2万余件。二级指标中，拉萨市城市治理建设运营表现良好。拉萨市升级现有的110接处警系统，建立“三台合一”即融合110、122和119的多元化报警系统。同时，实现警情综合接入和信息自动分流，使接处警工作更加高效快捷，提高城市治理水平。

拉萨市数字经济发展一、二级指标得分与西部地区平均水平对比

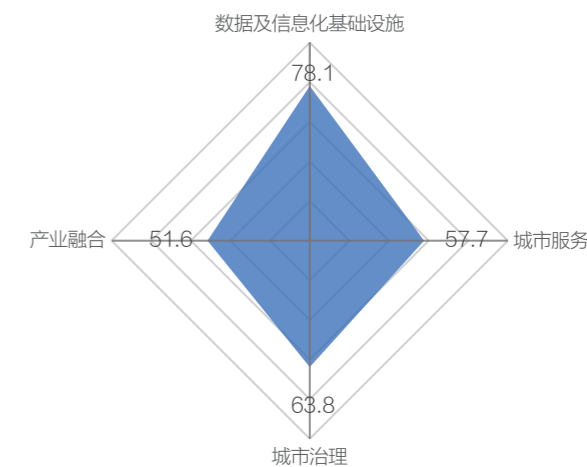


## 03 其他城市数字经济发展情况

### 3.1 咸阳

在本次评估中，咸阳市得分为61.5分，排名第十一位。咸阳市结合数字咸阳建设，按照“大数据+市域社会治理现代化”思路，系统推进体系架构、运行机制、工作流程的智能化再造，形成“织网·汇数·共治3+N”市域社会治理新模式。其中，渭城区的智慧网络系统录入重点管理人员、服务对象等数据三万余条，上报和随手办事件35669件，累计办理31960件，事件办结率为89.6%。

咸阳市数字经济发展各指标评分

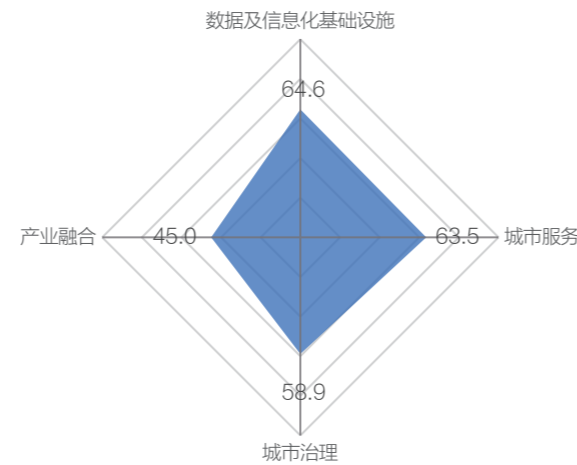




### 3.2 包头

在本次评估中，包头市得分为58.2分，排名第十四位。包头市以“数字包头”建设为核心，推进现代信息技术在社会各领域的广泛应用，为高质量发展提供强有力的支撑保障。全球首个5G无人驾驶矿用车应用落地包头，融合了GPS、视觉感知等技术，构建多维时空模型来确保车辆对周围环境的感知。无人驾驶不断强化5G边缘计算能力与核心云计算能力，实现了矿山生产运营的自动化管理。

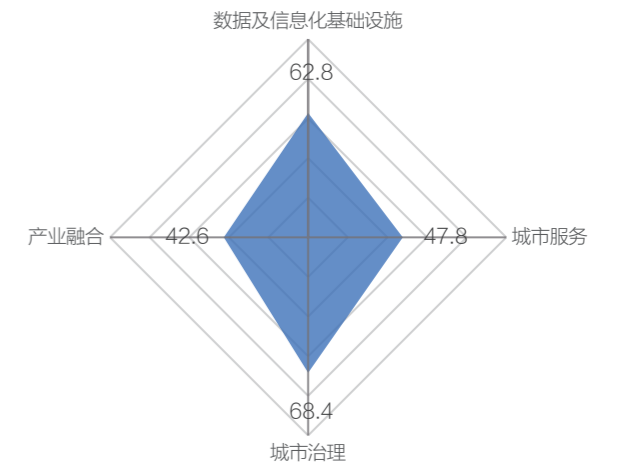
包头市数字经济发展各指标评分



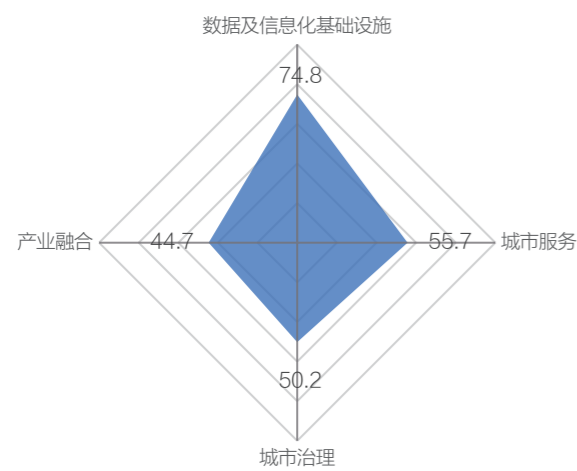
### 3.5 柳州

在本次评估中，柳州市得分为53.6分，排名第十八位。柳州市作为广西率先开展建设工业互联网标识解析二级节点的城市，加快工业化和信息化深度融合，推进智能制造，进行工业数字化转型升级。柳州市推进工业大数据应用柳州模式，促进工业制造业与大数据的深度融合，赋能工业转型、使能产城融合，推动了柳州市工业制造向高端化、智能化、绿色化、集群化发展。2019年，柳州市新增123家规模以上工业企业，新能源汽车产销分别增长80.7%和122.2%。

柳州市数字经济发展各指标评分



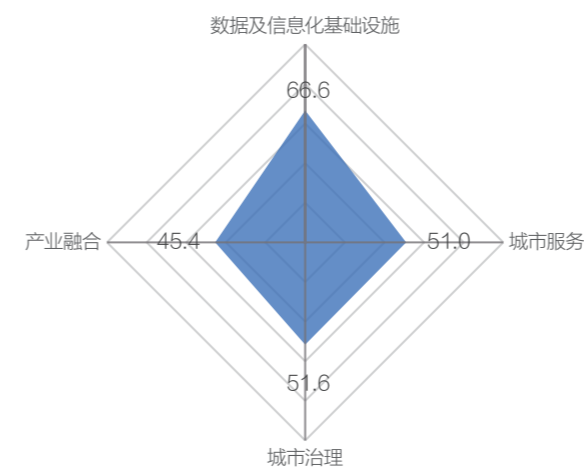
遵义市数字经济发展各指标评分



### 3.3 遵义

在本次评估中，遵义市得分为55.7分，排名第十五位。遵义市大力发展以智能手机、平板电脑为重点的智能终端产业，着力打造智能终端产业发展集聚区，现已形成“一核”、“四园”、“多点”协同错位发展的智能终端产品制造集聚产业布局。遵义市以手机为主的智能终端及配套企业已有105家，投产95家（手机及配套72家），其中智能终端规模企业达79家，带动就业2.8万人。同时，通过推进物联网示范项目建设，带动物联网智能终端产业发展。

桂林市数字经济发展各指标评分



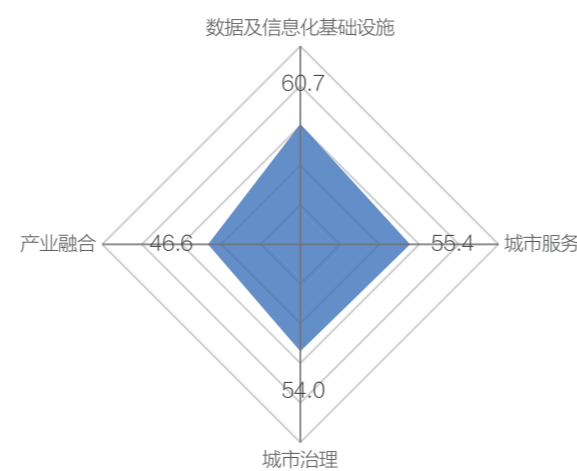
### 3.6 桂林

在本次评估中，桂林市得分为52.8分，排名第十九位。桂林市大力推进数字桂林建设，坚持加大投入，数字基础支撑能力不断提升。其建设的桂林旅游大数据中心汇聚旅游技术六要素数据、导游数据、舆情数据、公安住宿数据及三大运营商、航空、客运、航运等数据2000多万条，建立了13大类90个子类的数据信息库和数据共享交换平台，标志着桂林旅游进入了“大数据”的探索时代。

### 3.4 榆林

在本次评估中，榆林市得分为54.0分，排名第十六位。榆林市以建设新兴产业、高端智力和创新平台聚集的“科创新城”为目标，推动榆林市能源化工产业与云计算、大数据等新技术的融合发展，也将加速经济社会的转型升级。榆林市煤炭资源预测储量为2714亿吨，产量约占陕西总体的75%。在此基础上，榆林市借助物联网、大数据、云计算等技术在矿山的全面部署，实现公司业务系统内人、车、物、资产、设施全联接、数据全融合，加快能源化工产业高端化、集群化发展。

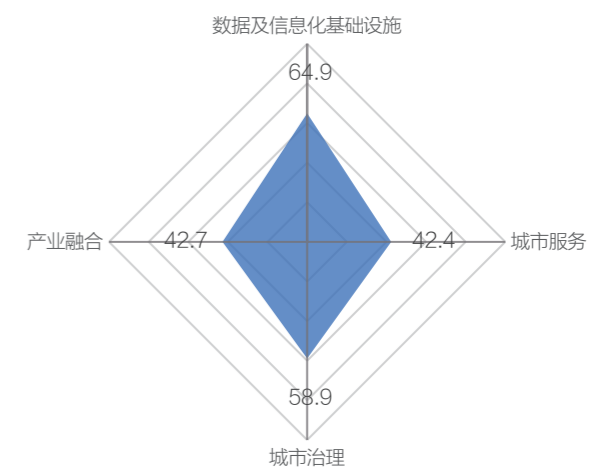
榆林市数字经济发展各指标评分



### 3.7 鄂尔多斯

在本次评估中，鄂尔多斯市得分为50.3分，排名第二十一位。鄂尔多斯市加快智慧教育云建设与应用步伐，进一步扩大教育优质资源覆盖面，共享教学资源应用经验，提高智慧教育云教学资源应用水平。其中，教育公共服务平台有3.5万名老师和26.5万名学生注册，通过提供个性化学习和自适应学习环境，全面推动优质学习资源共享，形成以互联网在线教育APP提供普适服务，以本地私有云线上教学服务作重点支持和保障的在线教学格局。

鄂尔多斯市数字经济发展各指标评分

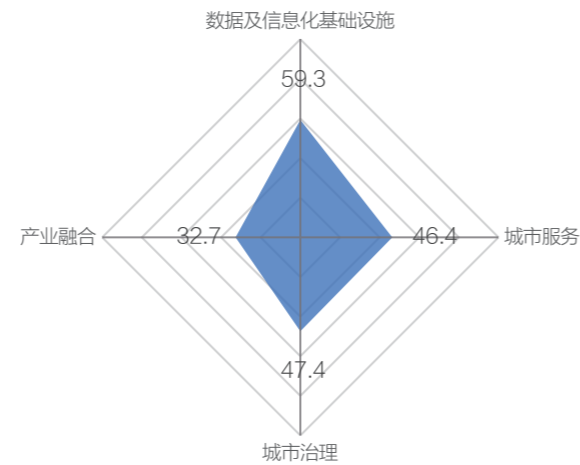




### 3.8 宜宾

在本次评估中，宜宾市得分为45.8分，排名第二十五位。宜宾市持续深化“产业发展双轮驱动”战略，智能终端产业发展态势强劲。截至2019年12月，宜宾共签约中兴、朵唯等智能终端项目185个，有36家智能终端企业升级成为规模以上企业，形成集研发、制造、销售于一体的千亿级智能终端产业链，全力打造全国、全球都有影响力的智能终端产业基地。

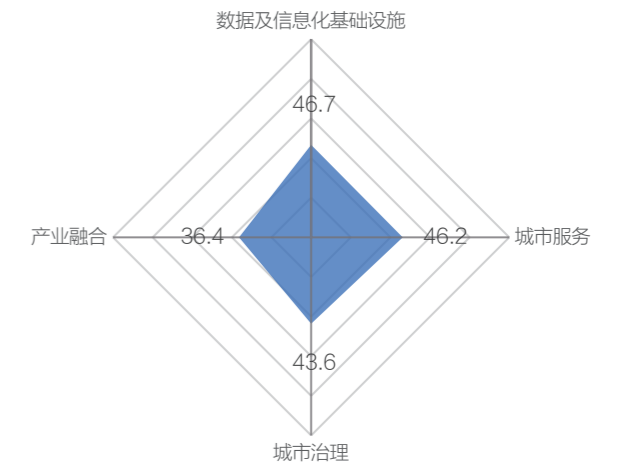
宜宾市数字经济发展各指标评分



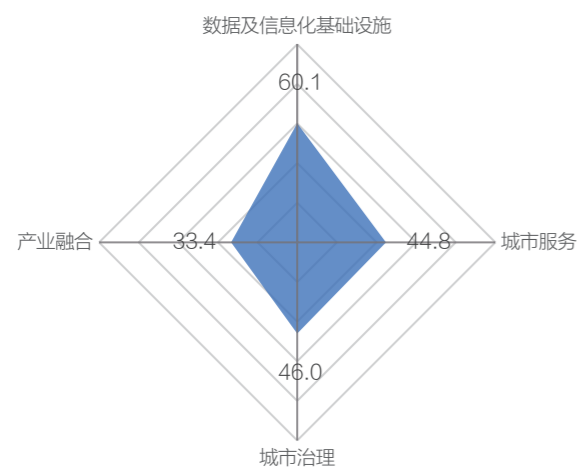
### 3.11 红河

在本次评估中，红河州得分为43.3分，排名第三十位。红河州积极推动人工智能、大数据与经济社会发展深度融合，实现以数字经济引领高质量跨越式发展的转变。作为落实数字经济发展的的重要举措之一，红河州启动云计算大数据中心。截至2020年6月，红河州已经完成州级160余个信息系统调研分析工作，同时将组织州级各部门系统迁移上云。

红河州数字经济发展各指标评分



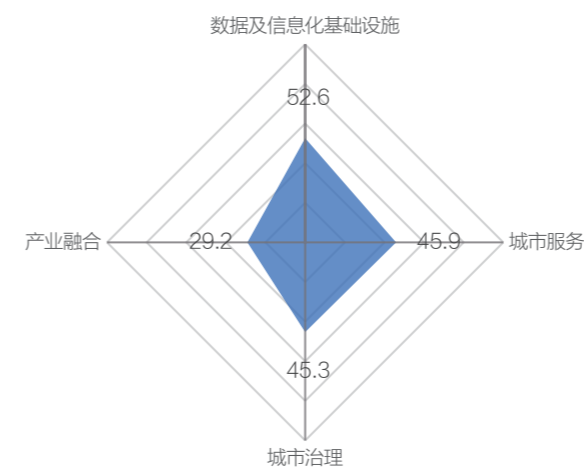
曲靖市数字经济发展各指标评分



### 3.9 曲靖

在本次评估中，曲靖市得分为45.3分，排名第二十六位。曲靖市按照“一核四园多重点”的思路，科学合理规划数字经济产业，明确数字经济产业今后发展定位。其中的智慧物流园搭载云物流平台，以“平台构造节点化、园区管理智能化、业务服务全程化、行业效益长远化”特色为核心，面向物流产业链，整合上游货运厂商、下游物流公司客户，建设有物流处理能力的高效智慧节点，有效解决各物流园区存在的信息孤岛、资源浪费等问题。

昌吉州数字经济发展各指标评分



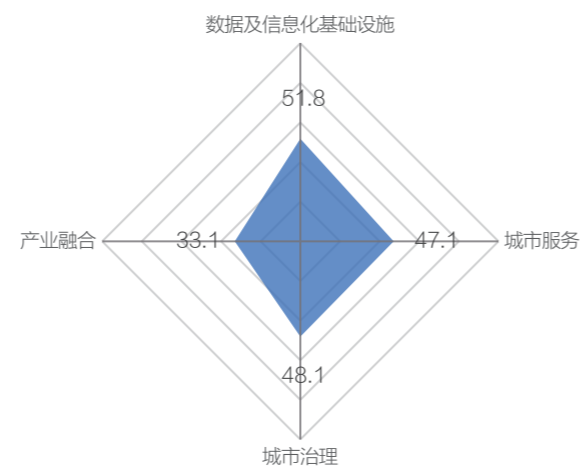
### 3.12 昌吉

在本次评估中，昌吉州得分为42.9分，排名第三十二位。昌吉州主动融入丝绸之路经济带核心区建设，大力发展优势特色产业，推动工业转型升级。2019年，昌吉州属工业增加值增长7.6%。战略性新兴产业占规上工业比重达到23%，成功创建国家级绿色工业资源综合利用基地。新增国家级高新技术企业26家，产业布局更加合理，区域协调发展格局正在形成。

### 3.10 南充

在本次评估中，南充市得分为44.7分，排名第二十八位。南充市积极推广5G应用，深化智慧城市建设。医疗领域，南充市搭建5G智慧医疗专网，拓展远程会诊、远程培训等全场景5G医疗应用；教育领域，南充市借助5G、VR/AR、4K/8K超高清视频等技术，开发智慧课堂、智慧教室等场景应用；工业领域，南充市提升“5G+工业互联网”产业基础支撑能力，促进制造业数字化转型升级。

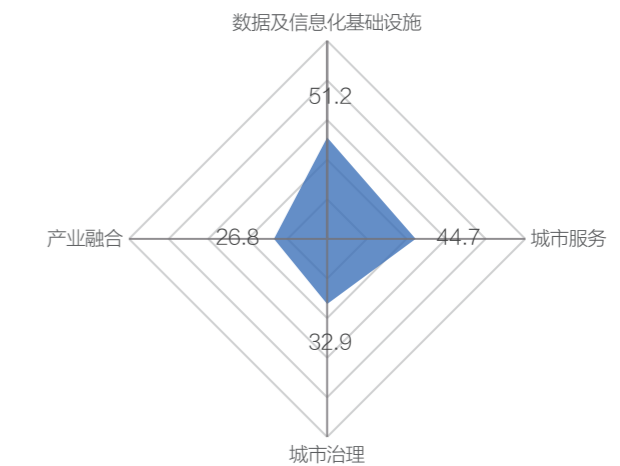
南充市数字经济发展各指标评分



### 3.13 石嘴山

在本次评估中，石嘴山市得分为39.2分，排名第三十七位。石嘴山市不断拓展“互联网+医疗健康”领域，着力构建覆盖城乡的优质均衡医疗卫生体系，将发展远程医疗服务作为优化医疗资源配置、实现优质医疗资源下沉、建立分级诊疗制度和解决群众看病就医问题的重要举措。截至2019年，石嘴山城市医联体建设列入国家试点，乡镇卫生院实现远程医疗全覆盖，县域内就诊率提高到90%以上。

石嘴山市数字经济发展各指标评分

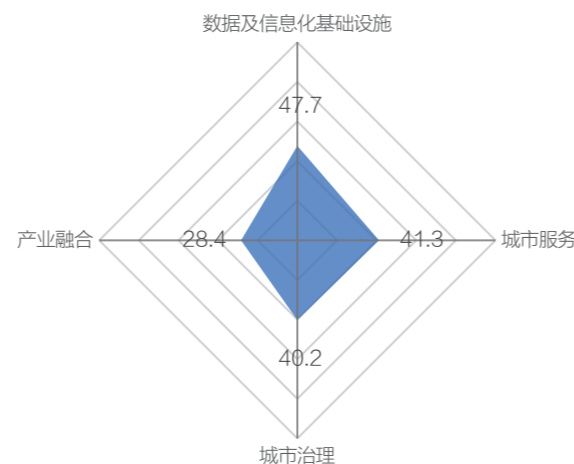




### 3.14 酒泉

在本次评估中，酒泉市得分为39.1分，排名第三十八位。酒泉市坚持“互联网+”理念，推进文化旅游与信息科技的深度融合，依托甘肃省智慧旅游城市改革试点，探索建立了一套基于产业化的智慧旅游新模式，实现了传统旅游“智慧化”。建立的“敦煌线上服务窗口”，日均访问量达到4万次，高峰时段达30万次。同时，利用网盟推广、微信、微博、大数据分析等途径，实现了精准营销宣传。

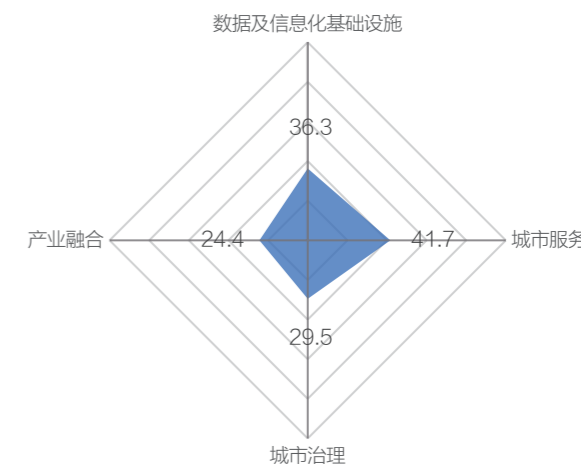
酒泉市数字经济发展各指标评分



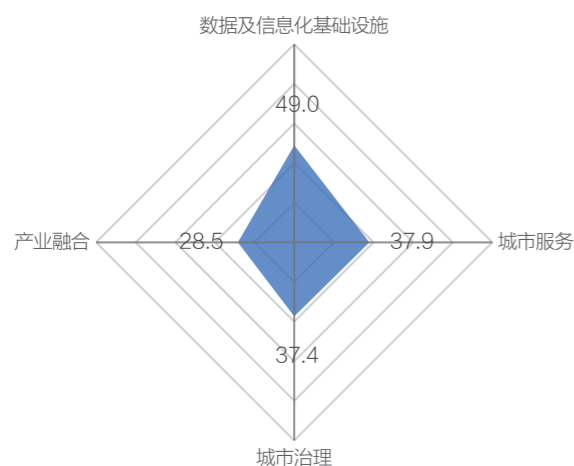
### 3.17 海东

在本次评估中，海东市得分为33.9分，排名第六十七位。海东市以“数字产业化、产业数字化”为主线，以“数字政府”建设为重点，全面夯实海东数字经济发展基础。海东深化“放管服”改革，政务服务实现“四级四同”，事项进驻率、网上可办率分别达到93.4%和84%。同时，海东对全市政务信息化系统进行了全口径摸底调查工作，为下一步加快数字政府信息互联互通建设提供资料。

海东市数字经济发展各指标评分



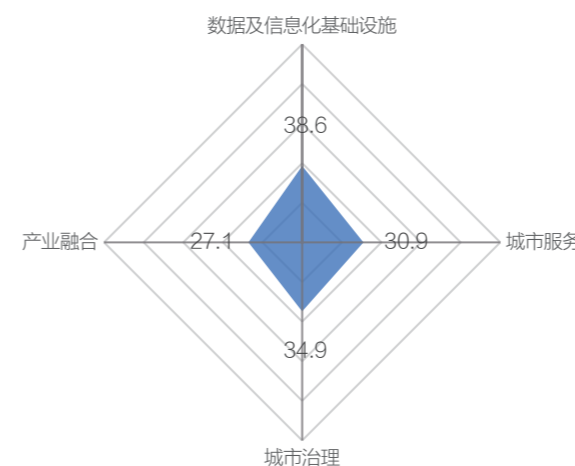
毕节市数字经济发展各指标评分



### 3.15 毕节

在本次评估中，毕节市得分为37.7分，排名第四十五位。毕节市依托区位优势和地域特色资源禀赋，以应用数据为基础，运用大数据思维推动政务治理创新发展，引领产业转型升级。毕节市建成集劳动力资源市场、就业创业服务、实名就业、就业资讯等服务于一体的“就业云”平台。截至2019年6月，该平台采集劳动力信息422万余条，登记企业4600余家，发布岗位11500余个，5100余名求职者注册录入了个人信息。

天水市数字经济发展各指标评分



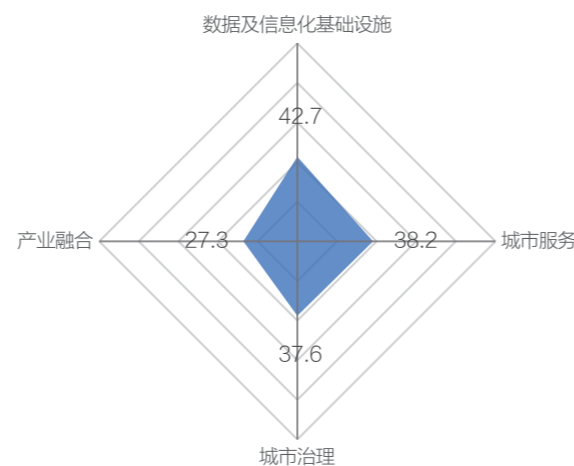
### 3.18 天水

在本次评估中，天水市得分为32.3分，排名第七十一位。天水市以便民利企为宗旨，抓好线上线下两项融合，持续深化政务服务改革，逐步完善“一网通办”审批模式。2019年，天水取消和调整行政审批项目38项、其他事项4项，政务服务事项网上可办率达到98.2%，有效提升了“互联网+政务服务”水平。

### 3.16 阿克苏

在本次评估中，阿克苏市得分为36.2分，排名第五十七位。阿克苏市抢抓“互联网+”发展机遇，在大数据云计算方面迈出了坚实步伐，推动大数据产业集群建设应用。阿克苏市建设的云计算中心，聚焦医疗云、教育云和桌面云，加大数据整合共享力度，推动了大数据、云计算与教育、医疗、政务服务、实体经济等全方位深度融合，为阿克苏市数字经济、数字政府、新型智慧城市建筑牢基础。

阿克苏市数字经济发展各指标评分



## 04 区县数字经济发展情况

### 4.1 区县数字经济整体情况

西部大开发战略提出以来，西部地区县域经济飞速发展。2019年西部12省（区、市）中共有10个省（区、市）的县市进入西部百强县，四川、内蒙古、贵州与其他省（区、市）相比优势明显。其中，四川省表现尤其突出，占据30席，内蒙古、贵州、陕西分别占13席、13席、11席，云南、广西各占10席。西部地区区县发展以百强县为样板，一方面以现存优势为依托，开展差异化竞争，打造特色产业；另一方面加快城镇化步伐，推动二、三产业发展，加快区县经济产业升级。



## 4.2 区县数字经济发展样板

- 成都高新区加快新型基础设施建设，并将新基建与城市治理有机结合，建设智慧城市数字治理系统、公共卫生智慧调度系统，加速推进智慧城市建设，加快数字政府转型。
- 重庆两江新区是重庆数字经济建设的集聚地和发展的风向标，利用国家自主创新示范区、国家双创示范基地等平台和政策优势，加快智能产业和智能制造集聚发展，培育数字经济发展新动能。
- 重庆长寿区以智能化为引领，促进传统产业智能化改造，提升核心竞争力。2019年，企业智能化改造项目投资占长寿经开区技改投资的30%以上，70%的化工企业实现全生产流程信息化。
- 西安雁塔区拥有大雁塔、大兴善寺等丰富的旅游资源，通过开创“旅游+数字经济”的创新模式，9天内实现了37倍的线上流量增长，支付订单同比增长近3倍。
- 昆明呈贡区抢抓数字经济发展机遇，加快云南省数字经济开发区、区块链产业示范基地和华为昆明5G数字经济智慧园区建设，推动产业基础能力和产业链水平有效提升，打造特色产业集群，实现经济高质量发展。
- 南宁青秀区深化“放管服”改革，加快构建一体化网上政务服务体系，优化营商环境，上线“手上青秀”App，接入审批业务360项，实现“让数据多服务，群众少跑腿”。
- 贵阳观山湖区加快“中国数谷”核心区建设步伐，大数据企业总量达500家以上，深入推动大数据与实体经济融合发展，持续发挥大数据创新引领作用，组织实施科技计划项目，做强做优数字经济。
- 呼和浩特和林格尔新区聚焦最新数字技术应用场景，不断壮大数字经济发展新动能，对规模以上工业企业给予数字化、网络化、智能化改造扶持。已实现十余家自治区级重点工业企业“上云”，大幅提升了企业效益。
- 兰州城关区以国家“一带一路”建设、“大众创业万众创新”、兰西城市群发展规划等为行动抓手，充分发挥“一带一路”黄金节点区位优势，着力构建产业研发、孵化、交易及产业化全链条的数字信息科创园区。
- 乌鲁木齐高新区（新市区）坚持把新一代信息技术产业作为三大千亿级支柱产业之一。在国内龙头企业的引领下，高新区大数据、云计算、物联网和量子通信等新一代信息技术企业不断集聚，发展数字经济产业有了牢固基础。
- 银川金凤区将发展数字经济作为推动经济高质量发展的新增长极，同时着力打造“互联网+医疗健康”服务体系，探索建立人口健康档案数据库，创建涵盖基本医疗、基本公共卫生信息互联互通的信息平台，实现各类消息互联互通。
- 西宁城东区以电商融合发展稳定传统消费、培育升级消费、扩容提质消费，以网络消费为代表的新消费潜力转化为企业发展的新动能，“线上+线下”联动融合，实现数字经济转型。
- 新疆可克达拉市按照“区域统筹、产城融合、以人为本、生态优先”的总体思路，形成一二三产业联动发展的良好态势。高起点规划产业园，不断加快新兴产业引进步伐。
- 柳州柳南区持续优化营商环境，推进“344560”改革，开展“一事通办”和“一网通办”工作，梳理依申请事项423项，网上办理事项比例达到80%，办理时限缩短50%。

- 包头昆都仑区努力打造新兴产业集群，形成新兴产业洼地效应。创建的新能源产业基地，形成从硅粉到晶硅再到硅棒的产业链规模效应，打破高品质晶硅由国外垄断供应的局面，助力昆都仑区经济高质量发展。
- 毕节七星关区坚持“产业数字化、数字产业化”导向，创新农业技术推广方式，利用科技特派员、科技入户工程、涉农信息服务平台等，大力开展农业新品种、新技术、新材料、新农机具的培训与推广。
- 攀枝花东区充分发挥科技创新引领经济转型发展的第一动力作用，利用四川大学科技成果转移转化平台攀枝花分中心的优势，深度参与建设和管理，探索在东区建立非营利性研发机构，促使科研成果就地转化。
- 天水秦州区以国家智慧城市建设的总体要求和政策为导向，启动“智慧秦州”建设，建设范围涵盖党建、扶贫、乡镇社区等多方面，力求实现产业经济、市政管理、社会民生和资源环境的智慧化管理，提升城市建设水平和管理效率。
- 海东市乐都区从精准识别、精准管理、精准施策、精准服务出发，创建了乐都区精准扶贫信息化服务平台。可以对全区贫困人口的分部、致贫原因、健康状况、教育程度等情况进行全面分析，从而实现精准扶贫工作的信息化管理。
- 凉山州西昌市2019年名列中国县域经济百强县第90位，是目前四川省唯一的百强县。计划建设西昌大数据中心，实现网络资源、计算资源、安全防护资源的共享，满足政府各行政事业单位、辖区企业、社会团体的数据存储使用需求。
- 曲靖罗平县在“宽带罗平”建设的基础上实施“智慧罗平”建设，充分利用物联网、云计算、决策分析优化等信息技术，将城乡运行的各个核心系统整合起来，实现“智慧产业，智慧应用，整合共享”。
- 渭南蒲城县紧盯“三区四化、六个第一”的发展战略，不断加快建设步伐，形成几大主导产业体系，生物科技产业、新型材料产业、先进制造产业和农副产品深加工产业等，带动更多贫困群众实现脱贫。
- 伊犁昭苏县创建全域旅游服务管理新模式。实施“数字旅游”、“智慧旅游”战略，稳步推进集信息、门票、管理三大功能为一体的“全域一卡通”工程，开启了全域大资源、大数据、大管理的新模式。
- 南充营山县是成渝双城经济圈的重要节点，发挥毗邻重庆的比较优势，深度融入重庆配套发展，以承接产业转移为重点，把以重庆配套产业园为主体的营山国际工业港作为实施项目推动、促进经济增长的重要载体。

## 05 区域联动发展情况

西部地区不断加强区域内协同联动，在省市联动、城市联动、城区联动、区县联动等方面创新发展，为实现西部地区一体化协同发展奠定了良好的基础。在省市联动方面，重庆与广西共建西部陆海新通道，推动广西钦州铁路集装箱中心站与北部湾港钦州集装箱港区堆场一体化运营，打造现代化、智能化、效率高、服务优的一流场站。城市联动方面，西安作为关中平原城市群的中心城市，与周边城市共同发展。西安和宝鸡建立两市的新型公共服务合作共享机制，推进优质教育资源共享，推进高效联盟建设，推动社会保障一体化，逐步实现社会保障“一卡通”。城区联动方面，四川的泸州市、内江市与重庆的荣昌区、永川区联手打造高新区产业联盟，营造创新创业生态，促进成渝城市群中部崛起。四川的绵阳市与重庆的北碚区共同举行了以“协同创新”为主题的绵阳北碚两地项目推荐会，打造绵阳北碚协同创新共同体。区县联动方面，重庆两江新区与四川天府新区签署《深化国家级新区市场监管一体化合作推动成渝地区双城经济圈建设框架协议》，围绕“三联三共两互三统一”目标，构建市场监管工作一体化发展新格局。





## 第五章 西部地区数字经济发展建议

### 01.把握“一带一路”建设契机，加强区域协同联动

西部地区应明确城市数字经济发展定位，依托自身优势，积极参与和融入“一带一路”建设，构建内陆多层次开放平台，形成西向交通枢纽和商贸物流、文化科教、医疗服务中心。推动以文化、科技、信息、创意等为代表的要素在全产业链内深度融合、跨区域流动，推进边境旅游试验区、跨境旅游合作区、农业对外开放合作试验区等建设。支持跨区域共建产业园区，积极对接京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等重大战略。

### 02.加大新型基础设施建设力度，助力西部地区后发赶超

“新基建”项目的规划和实施，可以为西部地区的商品市场、要素市场的流动和形成提供条件和空间，为西部地区的资源开发和产业发展，创造良好的环境和支持。西部地区应紧抓“新基建”机遇，发挥差异化优势，迎接弯道超车的好机会。积极建设5G、工业互联网、物联网等新型网络基础设施建设。依托成本较低、气候温和的优势，强力推动以数据中心、智能计算中心为代表的算力基础设施落地，实现跨越式发展，缩小西部地区和东部地区之间的差距。

### 03.改善西部地区数字营商环境，全面提升政府服务能力

西部地区应加大“放管服”改革力度，制定相关条例，破除不合理的限制和市场准入壁垒，进一步推进市场化、法治化、国际化的营商环境建设，缩小与东部沿海地区差距。加强体制改革和机制创新，进一步简化企业投资审批，加快推进一体化在线政务服务平台建设，提升行政审批效率。持续推进信用体系建设，完善省市县信用信息共享平台，培育有良好信誉的信用服务机构，鼓励研发适合西部地区的征信产品。

### 04.发挥西部地区比较优势，构建现代化产业集群体系

西部地区应坚持扩大开放与区域协调发展相结合，扩大西部地区承接产业范围，加大对西部地区吸引产业承接的政策支持力度。充分发挥西部地区比较优势，对特色产业进行补链强链，加快信息化、数字化转型步伐，全面提高产业发展质量和水平，努力打造在全国具有核心竞争力的优势产业集群。加大科技创新支持力度，促进人才、技术、资本等创新要素的流动和共享，引导创新资源向集群集聚，提高集群整体创新能力，最终形成富有竞争力的现代化产业集群体系。

### 05.紧抓新型城镇化发展机遇，推动区县智慧城市建设

在新一轮城镇化大趋势下，智慧县城建设正在进入“快车道”。西部地区应加强信息基础设施建设，逐步推进5G网络建设向区县延伸覆盖，同时，提升农村宽带接入速率。充分挖掘县域行政管理与基层治理的特点和需求，构建高效的智慧城市基层管理体制机制，使城镇公共服务向农村延伸，实现城乡无障碍对接、共同发展新格局。县域智慧城市建设应紧扣县域城市的战略方向，结合当地经济产业特色，推动实现县域差异化、可持续发展。同时要秉承省市智慧城市建设要求，形成上下联动、紧密衔接的统一格局。



# 附录

## 01 城市数字经济评估指标体系

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	权重
数据及信息化基础设施	20%	信息基础设施	30%	固网宽带应用渗透率	20%
				移动网络应用渗透率	20%
				城市云平台应用	30%
				信息安全	30%
		数据基础	50%	城市大数据平台	40%
				政务数据共享交换平台	30%
				开放数据平台	30%
		运营基础	20%	运营体制	50%
				运营机制	50%
				运营成效	20%
城市服务	35%	政策规划	15%	覆盖民生领域的政策数量	50%
				民生领域的数字化政策项目	50%
		建设运营	65%	教育数字化	10%
				医疗数字化	10%
				交通服务数字化	10%
				民政服务数字化	10%
				社服务数字	10%
				扶贫数字化	10%
				营商环境数字化	15%
				生活环境数字化	15%
		均衡性指标	10%		
		运营成效	20%	示范工程应用	50%
				城市服务综合指数	50%
		城市治理	20%	政策规划	15%
治理领域数字化项目的数量	50%				
建设运营	65%			公安治理数字化	15%
				信用治理数字化	15%
				生态环保数字化	15%
				市政管理数字化	15%
				应急管理数字化	15%
				自然资源管理数字化	15%
				均衡性指标	10%

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	权重
产业融合	25%	运营成效	20%	示范工程应用	50%
				城市治理综合指数	50%
		数字产业化	10%	数字产业化驱动产业	30%
				数字产业化主体产业	70%
				运营成效	20%
		产业数字化	70%	农业	12.5%
				金融	12.5%
				制造业	12.5%
				能源	12.5%
				生活服务	12.5%
				交通物流	12.5%
				科教文体	12.5%
				医疗健康	12.5%
运营成效	20%	示范工程应用	30%		
		产业生态	30%		
		产业融合综合指数	40%		

## 02 西部地区城市数字经济评估数据样本

西部地区城市总体调研样本71个，其中包括甘肃省5个城市、广西省8个城市、贵州省8个城市、内蒙古自治区6个城市、宁夏回族自治区2个城市、青海省2个城市、陕西省8个城市、四川省18个城市、西藏自治区1个城市、新疆维吾尔自治区6个城市、云南省6个城市、直辖市1个。

城市类别	数量	城市名单
甘肃省	5	兰州、天水、酒泉、金昌、甘南
广西省	8	南宁、柳州、桂林、玉林、钦州、北海、百色、贵港
贵州省	8	贵阳、遵义、毕节、黔南、黔东南州、六盘水、铜仁、黔东南
内蒙古自治区	6	鄂尔多斯、呼和浩特、包头、赤峰、通辽、呼伦贝尔
宁夏回族自治区	2	银川、石嘴山
青海省	2	西宁、海东
陕西省	8	西安、榆林、宝鸡、咸阳、渭南、延安、汉中、安康
四川省	18	成都、绵阳、德阳、宜宾、南充、泸州、乐山、凉山、达州、内江、自贡、眉山、广安、攀枝花、广元、遂宁、资阳、雅安
西藏自治区	1	拉萨
新疆维吾尔自治区	6	乌鲁木齐、昌吉、阿克苏、喀什、伊犁、克拉玛依
云南省	6	昆明、曲靖、红河、玉溪、大理、昭通
直辖市	1	重庆



## 03 新华三数字经济-GDP象限（西部地区）

象限	城市名称	说明
第一象限	成都、重庆	GDP万亿元以上、数字经济综合评分 超过西部地区数字经济平均分
第二象限	贵阳、西安、呼和浩特、绵阳、昆明、 兰州、乌鲁木齐、南宁、咸阳、银川、 西宁、包头、遵义、榆林、拉萨、柳州、 桂林、北海、鄂尔多斯、宝鸡、德阳、 玉溪、宜宾、曲靖、克拉玛依	GDP不足万亿元、数字经济综合评分 超过西部地区数字经济平均分
第三象限	南充、泸州、红河、延安、昌吉、汉中、乐山、 攀枝花、黔南、石嘴山、酒泉、达州、呼伦贝尔、 钦州、赤峰、渭南、大理、毕节、黔西南州、玉林、 内江、自贡、通辽、六盘水、铜仁、眉山、广安、凉山、 喀什、阿克苏、遂宁、资阳、雅安、百色、安康、广元、 贵港、黔东南、金昌、海东、昭通、甘南、伊犁、天水	GDP不足万亿元、数字经济综合评分 未达到西部地区数字经济平均分
第四象限	无	GDP万亿元以上、数字经济综合评分 未达到西部地区数字经济平均分

## 04 新华三数字经济研究院大数据评估平台

新华三数字经济研究院大数据评估平台，对全国范围内数字经济相关政策、数字化应用案例等多种类别数据进行持续动态监测和数据抓取，涉及数字基础设施、城市管理、城市服务、产业融合四大领域50多个细分领域。至今已积累超过5万条政策数据、200万条数字化案例数据。平台通过大数据、人工智能等技术对数据进行清洗、筛选、分类、标注、分析等工作，实现了数据价值的有效挖掘，为中国城市数字经济发展现状的评估提供了有力的平台支撑和坚实的数据基础。

## 05 数字经济飞轮效应模型

新华三数字经济研究院基于连续四年全国城市的数字经济评估积累，在《中国城市数字经济指数白皮书（2020）》中首次提出数字经济发展飞轮效应模型，为指导中国城市推动数字经济发展提供了理论基础。飞轮效应模型具有三大价值：第一，梳理出数字经济发展中的核心要素；第二，厘清各要素之间的推动促进关系；第三，明确数字经济发展的两个关键抓手（数字政务水平提升、新型基础设施建设）。

